

Bruxelles, den 13. marts 2020
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2018/0140 (COD)

5142/20
ADD 1

TRANS 12
MAR 6
TELECOM 4
MI 7
COMER 2
CYBER 3
ENFOCUSTOM 3
DATAPROTECT 4
IA 2
CODEC 17

UDKAST TIL RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) om elektronisk godstransportinformation
– Udkast til Rådets begrundelse

I. INDLEDNING

1. Den 17. maj 2018 forelagde Kommissionen ovennævnte forslag for Europa-Parlamentet og Rådet som en del af den tredje "Et mobilt Europa"-pakke, der tager sigte på at gøre mobiliteten i Europa sikrere, renere og mere effektiv og tilgængelig til fordel for alle EU-borgere.
2. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse på plenarmødet den 17. oktober 2018. Regionsudvalget besluttede ikke at afgive udtalelse om forslaget.
3. Europa-Parlamentet fastlagde sin førstebehandlingsholdning den 12. marts 2019.

4. Rådet nåede frem til en generel indstilling til forslaget på samlingen den 6. juni 2019.
5. Forhandlingerne med Europa-Parlamentet blev indledt den 25. september 2019. Den tredje og sidste uformelle trilog blev afholdt den 26. november 2019 og førte til generel foreløbig enighed.
6. De Faste Repræsentanternes Komité foretog den 18. december 2019 sin analyse af den foreløbige kompromistekst med henblik på enighed¹.
7. Europa-Parlamentets TRAN-udvalg stemte for den samme foreløbige kompromistekst den 21. januar 2020. Efterfølgende sendte formanden for Europa-Parlamentets TRAN-udvalg den 23. januar en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité og meddelte, at hun ville henstille til plenarforsamlingen at vedtage Rådets holdning uden ændringer ved Parlamentets andenbehandling med forbehold af jurist-lingvist-gennemgangen, hvis Rådet vedtog sin førstebehandlingsholdning i overensstemmelse med den opnåede generelle foreløbige enighed.
8. Den 18. februar 2020 nåede Rådet til politisk enighed² om forslaget med henblik på vedtagelse af en førstebehandlingsholdning.
9. Efter jurist-lingvisternes gennemgang den 24. marts 2020 vedtog Rådet sin førstebehandlingsholdning, jf. dok. 5142/20.

II. FORMÅL

10. Det generelle mål med forslaget er at fastlægge en ensartet juridisk ramme for transmission af digital godstransportinformation og derved bidrage til større effektivitet i transportsektoren.

¹ 14793/1/19 REV 1, 14793/19 ADD 1 og 14793/1/19 REV 1 COR 1.

² 5394/20.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

A. Generelt

11. På grundlag af Kommissionens forslag har Parlamentet og Rådet ført forhandlinger med henblik på at nå til enighed.
12. Rådets førstebehandlingsholdning ændrer derfor Kommissionens oprindelige forslag ved delvis at omarbejde det på grundlag af den enighed, der blev opnået med Europa-Parlamentet.

B. Centrale politiske spørgsmål

13. Rådets førstebehandlingsholdning indeholder følgende centrale ændringer:

a) Anvendelsesområde

14. Af hensyn til klarheden præciserer Rådets holdning forordningens anvendelsesområde i den dispositive del og ikke i bilagene som oprindeligt foreslået af Kommissionen.

b) Krav til kompetente myndigheder

15. Eftersom denne forordning ikke effektivt kan finde anvendelse, før de heri omhandlede delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter er trådt i kraft, afklarer Rådets holdning forbindelsen mellem tidsplanen for Kommissionens vedtagelse af delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter og anvendelsesdatoen for kravene til de kompetente myndigheder. Mere konkret fastsætter den, at de kompetente myndigheder vil være forpligtet til at acceptere lovgivningsmæssige oplysninger, der stilles til rådighed af berørte erhvervsdrivende, fra 30 måneder efter ikrafttrædelsen af den første af de delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i forordningens artikel 7 og 8.

c) Delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter

16. Med hensyn til vurderingen af karakteren af de beføjelser, der skal tillægges Kommissionen, er bestemmelserne vedrørende Kommissionens indførelse af "fælles eFTI-datasæt, procedurer og regler for adgang" blevet adskilt i forskellige artikler i Rådets holdning.
17. Det fastsættes navnlig, at Kommissionen indfører de "Fælles eFTI-datasæt og eFTI-dataundersæt" ved hjælp af delegerede retsakter (artikel 7) og definerer "Fælles procedurer og regler for adgang" (artikel 8) ved hjælp af gennemførelsesretsakter.
18. Rådets holdning præciserer, at de første sådanne delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter skal vedtages af Kommissionen senest 30 måneder efter forordningens ikrafttræden.

d) Funktionelle krav til eFTI-platforme

19. Kommissionen vedtager ved gennemførelsesretsakter nærmere specifikationer vedrørende de funktionelle krav til eFTI-platforme. Med det formål at have ajourførte eFTI-systemer fastsættes det i Rådets holdning, at Kommissionen, når den udarbejder disse specifikationer, søger at sikre interoperabilitet mellem eFTI-plattformene, tager hensyn til relevante eksisterende tekniske løsninger og standarder og sikrer, at disse specifikationer i videst muligt omfang forbliver teknologineutrale.

e) Revision

20. Med henblik på at afklare en eventuel opfølgning af denne forordning tilpasser Rådets holdning revisionsbestemmelsen i Kommissionens forslag.

21. Navnlig i) justerer Rådets holdning Kommissionens frist til at foretage en evaluering af forordningen, dvs. 8,5 år efter dens ikrafttræden eller 4,5 år efter anvendelsesdatoen, og ii) tilføjer den et krav til Kommissionen om at vurdere, om der kan etableres yderligere interoperabilitet mellem de forskellige platforme, der anvendes til registrering og behandling af lovgivningsmæssige oplysninger, og om at vurdere, om anvendelsen af forordningen kan gøres obligatorisk for erhvervsdrivende for så vidt angår anvendelse af elektroniske midler til at stille lovgivningsmæssige oplysninger til rådighed for kompetente myndigheder. Det fastsættes, at denne vurdering, hvis det er hensigtsmæssigt, vil blive ledsaget af et lovgivningsforslag.

e) Ikrafttræden og anvendelse

22. Rådets holdning præciserer tidsplanen for anvendelse af denne forordning og fastsætter, at den finder anvendelse fire år efter sin ikrafttræden, bortset fra bestemmelserne i artikel 2, stk. 2, artikel 5, stk. 4, artikel 7 og 8, artikel 9, stk. 2, samt artikel 10, stk. 2.

IV. KONKLUSION

23. Rådets holdning understreger det vigtigste mål med Kommissionens forslag og afspejler til fulde det kompromis, der blev opnået enighed om under de uformelle forhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet med støtte fra Kommissionen. For så vidt angår Europa-Parlamentets foreslåede ændringer bemærker Rådet, at et vist antal af ændringerne allerede er medtaget – indholdsmæssigt, delvis eller helt – i dets holdning.
24. Rådet mener derfor, at dets førstebehandlingsholdning er en afbalanceret gengivelse af resultatet af forhandlingerne og et vigtigt skridt i retning af en digitalisering af transportsektoren, hvilket vil føre til enklere administrative procedurer og større effektivitet i transportsektoren.