

Brusel 13. března 2020
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0140 (COD)

5142/20
ADD 1

TRANS 12
MAR 6
TELECOM 4
MI 7
COMER 2
CYBER 3
ENFOCUSTOM 3
DATAPROTECT 4
IA 2
CODEC 17

NÁVRH ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) o elektronických informacích o nákladní dopravě
– návrh odůvodnění Rady

I. ÚVOD

1. Komise dne 17. května 2018 předložila výše uvedený návrh Evropskému parlamentu a Radě jako součást třetího balíčku nazvaného „Evropa v pohybu“, jehož smyslem je zajistit bezpečnější, čistší, efektivnější a přístupnější evropskou mobilitu ve prospěch všech občanů EU.
2. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal stanovisko na plenárním zasedání dne 17. října 2018. Výbor regionů rozhodl, že k tomuto návrhu stanovisko nevydává.
3. Evropský parlament přijal postoj v prvním čtení dne 12. března 2019.

4. Rada dosáhla obecného přístupu ke znění tohoto návrhu na zasedání dne 6. června 2019.
5. Jednání s Evropským parlamentem byla zahájena dne 25. září 2019. Třetí a poslední neformální trialog se konal dne 26. listopadu 2019 a jeho výsledkem byla všeobecná prozatímní dohoda.
6. Výbor stálých zástupců provedl dne 18. prosince 2019 analýzu prozatímního kompromisního znění s cílem dosáhnout dohody¹.
7. Výbor Evropského parlamentu pro dopravu a cestovní ruch (TRAN) hlasoval dne 21. ledna 2020 pro stejné prozatímní kompromisní znění. Nato dne 23. ledna předsedkyně Výboru pro dopravu a cestovní ruch Evropského parlamentu zaslala předsedovi Výboru stálých zástupců dopis, v němž uvedla, že pokud Rada přijme svůj postoj v prvním čtení v souladu s dohodnutou všeobecnou prozatímní dohodou, doporučí plenárnímu zasedání, aby postoj Rady přijalo ve druhém čtení Parlamentu beze změn, s výhradou ověření ze strany právníků-lingvistů.
8. Dne 18. února 2020 dosáhla Rada politické dohody² o návrhu s cílem přijmout postoj v prvním čtení.
9. Po revizi právníky-lingvisty Rada dne 24. března 2020 přijala svůj postoj v prvním čtení ve znění uvedeném v dokumentu 5142/20.

II. CÍL

10. Obecným cílem návrhu je zavést jednotný právní rámec pro předávání digitálních informací o nákladní dopravě, a tím přispět k větší efektivnosti v odvětví dopravy.

¹ Dokumenty 14793/1/19 REV 1, 14793/19 ADD 1 a 14793/1/19 REV 1 COR 1.

² Dokument 5394/20.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

A. Obecné informace

11. Na základě návrhu Komise vedly Parlament a Rada jednání s cílem dosáhnout dohody.
12. Postoj Rady v prvním čtení tudíž mění původní návrh Komise tím, že jej částečně přepracovává na základě dohody dosažené s Evropským parlamentem.

B. Hlavní politické otázky

13. Postoj Rady v prvním čtení obsahuje tyto hlavní změny:

a) Oblast působnosti

14. Z důvodů jasnosti je v postoji Rady podrobně uvedena oblast působnosti nařízení v normativní části, nikoli v přílohách, jak původně navrhovala Komise.

b) Požadavky kladené na příslušné orgány

15. Vzhledem k tomu, že toto nařízení nemůže být účinně uplatňováno před tím, než vstoupily v platnost v něm stanovené akty v přenesené pravomoci a prováděcí akty, objasňuje postoj Rady souvislost mezi načasováním přijetí aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů ze strany Komise a datem použitelnosti požadavků na příslušné orgány. Konkrétně stanoví, že příslušné orgány budou mít po uplynutí 30 měsíců od vstupu prvního z aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů uvedených v článcích 7 a 8 nařízení v platnost povinnost přijímat regulační informace zpřístupněné dotčenými hospodářskými subjekty v elektronické podobě.

c) Akty v přenesené pravomoci a prováděcí akty

16. Pokud jde o posouzení povahy pravomocí, které mají být svěřeny Komisi, byla v postoji Rady ustanovení týkající se „společné sady údajů o elektronických informacích o nákladní dopravě (eFTI), postupů a pravidel pro přístup k nim“, stanovených Komisí, rozdělena do samostatných článků.
17. Zejména se stanoví, že Komise prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci stanoví „společnou sadu údajů eFTI a dílčí sady údajů eFTI“ (článek 7) a prostřednictvím prováděcích aktů definuje „společné postupy a pravidla pro přístup“ (článek 8).
18. V postoji Rady je vyjasněno, že první takové akty v přenesené pravomoci a prováděcí akty bude Komise muset přijmout nejpozději 30 měsíců po vstupu nařízení v platnost.

d) Funkční požadavky na platformy eFTI

19. Komise prostřednictvím prováděcích aktů přijme podrobné specifikace pro funkční požadavky na platformy eFTI. V zájmu průběžné aktualizace systému eFTI stanoví postoj Rady, že Komise bude při vypracovávání těchto specifikací usilovat o zajištění interoperability platform eFTI, zohlední příslušná existující technická řešení a normy a zajistí, aby tyto specifikace zůstaly v co největší míře technologicky neutrální.

e) Přezkum

20. Za účelem vyjasnění možných opatření navazujících na toto nařízení upravuje postoj Rady ustanovení o přezkumu uvedené v návrhu Komise.

21. Postoj Rady zejména: i) upravuje lhůtu, v níž má Komise provést hodnocení nařízení: tj. 8,5 roku od jeho vstupu v platnost nebo 4,5 roku od data použitelnosti; a ii) doplňuje požadavek, aby Komise posoudila, zda by mohla být zajištěna další interoperabilita mezi jednotlivými platformami používanými k zaznamenávání a zpracovávání regulačních informací, jakož i požadavek posoudit, zda by uplatňování nařízení za účelem používání elektronických prostředků ke zpřístupnění regulačních informací příslušným orgánům mohlo být pro hospodářské subjekty povinné. Je stanoveno, že k tomuto posouzení se v příslušných případech připojí legislativní návrh.

e) Vstup v platnost a použitelnost

22. Postoj Rady zpřesňuje harmonogram pro uplatňování tohoto nařízení a stanoví, že nařízení se použije po uplynutí čtyř let od svého vstupu v platnost s výjimkou ustanovení uvedených v čl. 2 odst. 2, čl. 5 odst. 4, článku 7, článku 8, čl. 9 odst. 2 a čl. 10 odst. 2.

IV. ZÁVĚR

23. V postoji Rady je zdůrazněn hlavní cíl návrhu Komise a je v něm plně zohledněn kompromis, jehož bylo s podporou Komise dosaženo v rámci neformálních jednání mezi Radou a Evropským parlamentem. Pokud jde o změny navržené Evropským parlamentem, Rada poukazuje na to, že určitá část změn je již v zásadě, zčásti nebo zcela obsažena v tomto postoji.
24. Rada se proto domnívá, že její postoj v prvním čtení vyváženě odráží výsledek jednání a je významným krokem směrem k digitalizaci odvětví dopravy, která povede ke zjednodušení administrativních postupů a k větší efektivnosti v odvětví dopravy.