

Брюксел, 13 март 2020 г.
(OR. en)

Междуетноститутуционално досие:
2018/0140 (COD)

5142/20
ADD 1

TRANS 12
MAR 6
TELECOM 4
MI 7
COMER 2
CYBER 3
ENFOCUSTOM 3
DATAPROTECT 4
IA 2
CODEC 17

ПРОЕКТ ЗА ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на Регламент (ЕС) на Европейския парламент и на Съвета относно електронната информация за товарни превози
— Проект за изложение на мотивите на Съвета

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 17 май 2018 г. Комисията представи посоченото по-горе предложение на Европейския парламент и на Съвета като част от третия пакет „Европа в движение“, чието предназначение е да направи европейската мобилност по-безопасна, по-чиста, по-ефикасна и по-достъпна за благото на всички граждани на ЕС.
2. Европейският икономически и социален комитет прие становището си на пленарна сесия на 17 октомври 2018 г. Комитетът на регионите реши да не дава становище по предложението.
3. Европейският парламент прие позицията си на първо четене на 12 март 2019 г.

4. На заседанието си от 6 юни 2019 г. Съветът постигна общ подход по предложението.
5. Преговорите с Европейския парламент започнаха на 25 септември 2019 г. Третата и последна неформална тристранна среща се състоя на 26 ноември 2019 г. и доведе до цялостно временно споразумение.
6. Комитетът на постоянните представители направи анализ на предварителния компромисен текст с оглед постигането на споразумение на 18 декември 2019 г.¹.
7. Комисията по транспорт и туризъм на Европейския парламент гласува в подкрепа на същия предварителен компромисен текст на 21 януари 2020 г. Впоследствие, на 23 януари председателката на Комисията по транспорт и туризъм на Европейския парламент изпрати писмо до председателя на Комитета на постоянните представители, в което се посочва, че ако Съветът приеме позицията си на първо четене в съответствие с договореното цялостно временно споразумение, тя ще препоръча въпросната позиция, след проверка от юрист-лингвистите, да бъде приета без изменения от Парламента на второ четене.
8. На 18 февруари 2020 г. Съветът постигна политическо споразумение² по предложението с оглед приемането на позиция на първо четене.
9. След финализиране на текста от юрист-лингвистите, на 24 март 2020 г. Съветът прие позицията си на първо четене, изложена в док. 5142/20.

II. ЦЕЛ

10. Общата цел на предложението е да се установи единна правна рамка за предаването на цифрова информация за товарните превози, с което да допринесе за по-голяма ефективност в транспортния сектор.

¹ 14793/1/19 REV 1, 14793/19 ADD 1 и 14793/1/19 REV 1 COR 1.

² 5394/20.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

A. Общи положения

11. Въз основа на предложението на Комисията Парламентът и Съветът проведеха преговори за постигане на споразумение.
12. Ето защо позицията на Съвета на първо четене изменя първоначалното предложение на Комисията, като отчасти го преформулира въз основа на споразумението, постигнато с Европейския парламент.

Б. Основни въпроси на политиката

13. Позицията на Съвета на първо четене съдържа следните основни промени:

а) Обхват

14. От съображение за яснота позицията на Съвета описва в детайли обхвата на регламента в постановителната част, а не в приложенията, както първоначално беше предложено от Комисията.

б) Изисквания към компетентните органи

15. Тъй като настоящият регламент не може да бъде приложен ефективно преди влизането в сила на предвидените в него делегирани актове и актове за изпълнение, позицията на Съвета изяснява връзката между графика за приемането от Комисията на делегираните актове и актовете за изпълнение и датата на прилагане на изискванията към компетентните органи. По-конкретно в позицията на Съвета се предвижда, че компетентните органи ще бъдат задължени да приемат регулаторна информация, предоставяна по електронен път от съответните икономически оператори, считано от 30 месеца след влизането в сила на първия от делегираните актове и актовете за изпълнение, посочени в членове 7 и 8 от регламента.

в) Делегирани актове и актове за изпълнение

16. Що се отнася до оценката на естеството на правомощията, които ще бъдат предоставени на Комисията, разпоредбите, свързани със създаването от Комисията на „общ набор от данни за eFTI, процедури и правила за достъп“, са разделени в отделни членове в позицията на Съвета.
17. По-специално е предвидено Комисията да създаде „общ набор от данни за eFTI и поднабори от данни за eFTI“ чрез делегирани актове (член 7) и да определи „обща процедура и правила за достъп“ (член 8) чрез актове за изпълнение.
18. Позицията на Съвета пояснява, че първите такива делегирани актове и актове за изпълнение ще трябва да бъдат приети от Комисията не по-късно от 30 месеца след влизането в сила на регламента.

г) Функционални изисквания за платформите за eFTI

19. Чрез актове за изпълнение Комисията ще приеме подробни спецификации относно функционалните изисквания за платформите за eFTI. С цел непрекъснато актуализиране на системата за eFTI, позицията на Съвета предвижда, че при разработването на тези спецификации Комисията ще се стреми да гарантира оперативната съвместимост на платформите за eFTI, да отчита съответните съществуващи технически решения и стандарти и да прави необходимото за това тези спецификации да остават във възможно най-голяма степен технологично неутрални.

д) Преглед

20. С оглед изясняване на евентуалните последващи действия във връзка с разглеждания регламент, позицията на Съвета коригира клаузата за преглед, предвидена в предложението на Комисията.

21. По-специално, позицията на Съвета i) коригира крайния срок, в който Комисията трябва да извърши оценка на регламента: т.е. 8,5 години след влизането му в сила; или 4,5 години след датата на прилагане; и ii) добавя изискване към Комисията да предвиди оценка на това дали може да се задълбочи оперативната съвместимост между различните платформи, използвани за регистриране и обработка на регулаторната информация, и оценка на това дали прилагането на регламента за използване на електронни средства за предоставяне на регулаторна информация на компетентните органи може да бъде задължително за икономическите оператори. Когато е целесъобразно, се предвижда тази оценка да бъде придружена от законодателно предложение.

д) *Влизане в сила и прилагане*

22. Позицията на Съвета изяснява графика за прилагането на разглеждания регламент и предвижда той да започне да се прилага четири години след влизането му в сила, с изключение на разпоредбите по член 2, параграф 2, член 5, параграф 4, член 7, член 8, член 9, параграф 2 и член 10, параграф 2.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23. Позицията на Съвета подчертава основната цел на предложението на Комисията и напълно отразява компромиса, постигнат при неформалните преговори между Съвета и Европейския парламент с подкрепата на Комисията. По отношение на измененията, предложени от Европейския парламент, Съветът отбелязва, че известен брой от тях — по дух, частично или изцяло — вече са включени в неговата позиция.

24. Ето защо Съветът смята, че позицията му на първо четене е балансирано представяне на резултатите от преговорите и представлява значителна стъпка напред към цифровизацията на транспортния сектор, което ще доведе до по-опростени административни процедури и до по-голяма ефективност в транспортния сектор.