



Bryssel den 8 januari 2019
(OR. en)

5114/19

Interinstitutionellt ärende:
2018/0393(NLE)

SCH-EVAL 3
SIRIS 1
COMIX 6

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 8 januari 2019

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 15565/18

Ärende: Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av **Finlands** tillämpning av Schengenregelverket i fråga om **Schengens informationssystem**

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av Finlands tillämpning av Schengenregelverket i fråga om Schengens informationssystem, som antogs av rådet vid dess möte den 8 januari 2019.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av Finlands tillämpning av Schengenregelverket i fråga om Schengens informationssystem

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut är att rekommendera åtgärder som Finland bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2018 års Schengenutvärdering i fråga om Schengens informationssystem (SIS). Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2018) 6170 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Följande anses som bästa praxis: vid kontroll av förhandsinformation om passagerare mot SIS förmedlas information om erhållna träffar till den primära gränskontrollen via systemet för snabbmeddelanden i applikationen RATAS, och dessa träffar visas elektroniskt vid den primära gränskontrollen; den funktion i RATAS som gör det möjligt för slutanvändaren att sända direktmeddelanden; skärmarna och integritetsskyddet vid de primära gränskontrollbasen på Helsingfors-Vanda flygplats vilka förhindrar att obehöriga får syn på SIS-uppgifter; möjligheten att göra en kopia av den id-handling som används för att gå igenom de automatiska gränskontrollspärrarna; anslutningen av Tullens system för automatisk nummerplåtsavläsning, LIPRE, till SIS; Tullen har direkt, fullständig och välintegrerad åtkomst till SIS; omfattande användning av mobila enheter på hela territoriet vilket gör det möjligt för slutanvändare att göra integrerade sökningar i nationella databaser och SIS.
- (3) Prioritet bör ges åt genomförandet av rekommendationerna 1–7, 9, 11, 12 och 17, med tanke på vikten av att följa Schengenregelverket, i synnerhet följande skyldigheter: att säkerställa att fingeravtryck bifogas SIS-registreringar när de finns tillgängliga, i enlighet med artikel 20 jämförd med artikel 23.2 i förordning (EG) nr 1987/2006² och rådets beslut 2007/533/RIF³; att anta en dataskyddsplan i enlighet med artikel 10 i förordning (EG) nr 1987/2006 och rådets beslut 2007/533/RIF; att säkerställa att fordonsregistreringsmyndigheten har direkt eller indirekt åtkomst till SIS i enlighet med artikel 1 i förordning (EG) nr 1986/2006⁴; att konsultera SIS systematiskt samt att tillhandahålla slutanvändaren alla uppgifter som ingår i SIS-registreringen, i enlighet med artikel 3 a i förordning (EG) nr 1987/2006 och rådets beslut 2007/533/RIF.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1987/2006 av den 20 december 2006 om inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II), EUT L 381, 28.12.2006, s. 4.

³ Rådets beslut 2007/533/RIF av den 12 juni 2007 om inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II), EUT L 205, 7.8.2007, s. 63.

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1986/2006 av den 20 december 2006 om tillträde till andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) för de enheter i medlemsstaterna som ansvarar för att utfärda registreringsbevis för fordon, EUT L 381, 28.12.2006, s. 1.

- (4) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom tre månader från beslutets antagande ska Finland i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan som omfattar alla rekommendationer om hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Finland bör göra följande:

1. Införa ett tekniskt verktyg eller ett obligatoriskt förfarande som säkerställer att fotografier och fingeravtryck alltid läggs in om de finns tillgängliga, i enlighet med artikel 20 jämförd med artikel 23.2 i förordning (EG) nr 1987/2006 och rådets beslut 2007/533/RIF.
2. Säkerställa att fingeravtryck bifogas registreringen om de finns tillgängliga, oavsett tid på dygnet, i enlighet med artikel 20 jämförd med artikel 23.2 i förordning (EG) nr 1987/2006 och rådets beslut 2007/533/RIF, genom att ge Sirenekontoret direkt eller indirekt åtkomst till databasen över fingeravtryck.
3. Anta den dataskyddsplan som krävs enligt artikel 10 i förordning (EG) nr 1987/2006 och rådets beslut 2007/533/RIF.
4. Ge fordonsregistreringsmyndigheten direkt eller indirekt åtkomst till SIS i enlighet med förordning (EG) nr 1986/2006.
5. Säkerställa att slutanvändare systematiskt gör sökningar i SIS, genom att integrera de nationella sökapplikationerna i SIS.

6. Vidareutveckla applikationen PATJA så att den kan visa fotografier, huruvida en europeisk arresteringsorder har utfärdats, länkar mellan registreringar, den fullständiga åtgärd som ska vidtas för registreringar enligt artikel 36 för diskret kontroll, utfärdande myndighet och utfärdandedatum för handlingar vid träffar på en registrering om missbruk av identitet.
7. Säkerställa att det i PATJA är möjligt att göra en integrerad sökning i nationella databaser och SIS på ett fordon, en registreringsskylt eller ett registreringsbevis för ett fordon.
8. Se till att det i PATJA markeras om den åtgärd som ska vidtas är att ”kontakta Sirenekontoret omedelbart”, anges att det telefonnummer som visas vid en SIS-träff går till Sirenekontoret, på ett användarvänligare sätt visas att ett fall gäller missbruk av identitet, görs sökningar på registreringar om personer och handlingar samtidigt, samt att det finns en funktion för sökning på ”alla siffror” och ”alla namn”.
9. Vidareutveckla applikationen Ulkonet så att den kan visa följande: huruvida en europeisk arresteringsorder har utfärdats och fingeravtryck finns tillgängliga, åtgärden ”kontakta Sirenekontoret omedelbart”, länkar mellan registreringar, den fullständiga åtgärd som ska vidtas för registreringar enligt artikel 36 för diskret och särskild kontroll, åtgärd som ska vidtas och orsak till begäran avseende registreringar om ogiltigförklarade handlingar, samt, vid missbruk av identitet, fotografi av både offret och gärningsmannen, med tydlig information om vem som är vem.
10. Se till att applikationen Ulkonet framhäver varningsmarkörerna och visar dem på första skärmen med förteckningen över träffar och framhäver markören ”missbruk av identitet”, samt göra visningen av SIS-träffar i denna applikation användarvänligare.
11. Vidareutveckla det Ulkonet-gränssnitt som används av Migrationsverket så att det kan visa fotografier och tillgång till fingeravtryck, länkar, åtgärd som ska vidtas och orsaken till begäran avseende registreringar om ogiltigförklarade handlingar.

12. Vidareutveckla applikationen RATAS för att visa följande: länkar mellan registreringar, åtgärden ”kontakta Sirenekontoret omedelbart”, den fullständiga åtgärd som ska vidtas för registreringar enligt artikel 36 för diskret och särskild kontroll med omedelbar rapportering samt åtgärd som ska vidtas och orsaken till begäran avseende registreringar om ogiltigförklarade handlingar.
13. Vidareutveckla RATAS för att framhäva varningsmarkörerna och visa dem på första skärmen med förteckningen över träffar och telefonnumret till Sirenekontoret, samt tydligt ange vem som är offer och vem som är gärningsman vid fall av missbruk av identitet.
14. Se till att applikationen sKyse framhäver åtgärden ”kontakta Sirenekontoret omedelbart” och att länkar kan öppnas via hyperlänken.
15. Vidareutveckla applikationen Advania så att den visar typen av brott på ett mer framträdande sätt, framhäver varningsmarkörerna, öppnar länkar via hyperlänken samt så att det går att söka på ”alla siffror”.
16. Vidareutveckla Sirenes arbetsflödessystem för att öka automatiseringen.
17. Införa en länkningsfunktion som är tillgänglig för alla slutanvändare när de skapar registreringar, och tillhandahålla utbildning om länkning av registreringar.
18. Tillhandahålla riktlinjer för slutanvändarna om skapande av SIS-registreringar, för att säkerställa att SIS-registreringar alltid införs när ärendet är tillräckligt omfattande, relevant och viktigt för att motivera att en registrering läggs in i SIS.
19. Vidareutveckla applikationen UMA så att det blir möjligt att uppdatera eller utvidga SIS-registreringar på ett automatiskt sätt, utan att manuellt radera dem varje gång en uppdatering krävs.
20. Säkerställa att Migrationsverket har möjlighet att föra in ogiltigförklarade uppehållstillstånd och viseringar i SIS.

21. Säkerställa att Migrationsverket kontrollerar registreringar om handlingar på ett systematiskt sätt.
22. Överväga att införa ett nationellt förfarande för att föra in registreringar om nekad inresa (artikel 24.2 i förordning (EG) nr 1987/2006) avseende tredjelandsmedborgare som inte befinner sig på medlemsstatens territorium.
23. Införa ett verktyg för automatisk insamling av statistik, inklusive en funktion för statistik om det geografiska området eller slutanvändarmyndigheternas användning av SIS.
24. Säkerställa att applikationen Revika (det nationella system för automatisk nummerplåtsavläsning som ägs och används av Polisen) integreras med SIS.
25. Tillhandahålla slutanvändarna utbildning om translittereringsregler.
26. Uppdatera det utbildningsmaterial om SIS som finns tillgängligt på Polisens intranät (SINETTI).
27. Uppdatera det utbildningsmaterial om SIS som finns tillgängligt på gränsbevakningsväsendets intranät.
28. Tillhandahålla regelbunden fortbildning om SIS för alla slutanvändare.
29. Förbättra och stärka det finska N.SIS-kontorets övergripande förvaltning av SIS.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande
