



Brussel, 8 januari 2019  
(OR. en)

5114/19

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2018/0393(NLE)**

---

---

**SCH-EVAL 3  
SIRIS 1  
COMIX 6**

## **RESULTAAT BESPREKINGEN**

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 8 januari 2019

aan: de delegaties

---

nr. vorig doc.: 15565/18

---

Betreft: Uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Finland het Schengenacquis inzake het Schengeninformatiesysteem toepast

---

Voor de delegaties gaat hierbij het uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Finland het Schengenacquis inzake het Schengeninformatiesysteem toepast, zoals dat op 8 januari 2019 door de Raad is goedgekeurd.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een

**AANBEVELING**

**voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Finland het Schengenacquis inzake het Schengeninformatiesysteem toepast**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie<sup>1</sup>, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit uitvoeringsbesluit houdende een aanbeveling is gericht tot Finland en heeft betrekking op maatregelen om tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte Schengenevaluatie inzake het Schengeninformatiesysteem (SIS). Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2018) 6170 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.

---

<sup>1</sup> PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) De volgende punten worden als beste praktijken beschouwd: wanneer de controle van API-gegevens aan de hand van het SIS een treffer oplevert, wordt dit via een systeem voor snelleberichtenverzending in de RATAS-toepassing gemeld aan de eerstelijnscontrole en worden de treffers elektronisch weergegeven bij de eerstelijnscontrole; de RATAS-toepassing bevat een functie waarmee eindgebruikers instantberichten kunnen versturen; de privacyfilters en de privacybescherming in de eerstelijnscontroleposten op de luchthaven van Helsinki voorkomen dat onbevoegden SIS-gegevens kunnen inzien; het is mogelijk een kopie te maken van het gebruikte identiteitsdocument om toegang te krijgen tot de automatische grenscontrolepoorten; LIPRE (het systeem voor automatische kentekenplaatherkenning van de douane) is gekoppeld aan het SIS; de douane heeft rechtstreekse, volledige en goed geïntegreerde toegang tot het SIS; er wordt uitvoerig gebruikgemaakt van mobiele uitrusting op het grondgebied waardoor eindgebruikers geïntegreerde zoekopdrachten in nationale databanken en het SIS kunnen uitvoeren.
- (3) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, in het bijzonder de verplichting om voor zover beschikbaar vingerafdrukken aan SIS-signaleringen toe te voegen overeenkomstig artikel 20, gelezen in samenhang met artikel 23, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1987/2006<sup>2</sup> en Besluit 2007/533/JBZ van de Raad<sup>3</sup>, een veiligheidsplan vast te stellen overeenkomstig artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1987/2006 en Besluit 2007/533/JBZ van de Raad; ervoor te zorgen dat de met de registratie van voertuigen belaste autoriteiten rechtstreekse dan wel onrechtstreekse toegang hebben tot het SIS overeenkomstig artikel 1 van Verordening (EG) nr. 1986/2006<sup>4</sup>; het SIS systematisch te raadplegen; en eindgebruikers alle gegevens van de SIS-signalering, zoals gedefinieerd in artikel 3, onder a), van Verordening (EG) nr. 1987/2006 en Besluit 2007/533/JBZ, ter

---

<sup>2</sup> Verordening (EG) nr. 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 381 van 28.12.2006, blz. 4).

<sup>3</sup> Besluit 2007/533/JBZ van de Raad van 12 juni 2007 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 205 van 7.8.2007, blz. 63).

<sup>4</sup> Verordening (EG) nr. 1986/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de toegang tot het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) voor de instanties die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen (PB L 381 van 28.12.2006, blz. 1).

beschikking te stellen, dient voorrang te worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1 tot en met 7, 9, 11, 12 en 17.

- (4) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming ervan dient Finland, overeenkomstig artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013, een actieplan in te dienen bij de Commissie en de Raad met alle aanbevelingen om de tekortkomingen die in het evaluatieverslag zijn vastgesteld, te verhelpen,

BEVEELT AAN:

dat Finland

1. een technische tool ontwikkelt of een verplichte procedure instelt om ervoor te zorgen dat foto's en vingerafdrukken, voor zover beschikbaar, in alle gevallen worden toegevoegd, overeenkomstig artikel 20, gelezen in samenhang met artikel 23, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1987/2006 en Besluit 2007/533/JBZ van de Raad;
2. ervoor zorgt dat 24 uur per dag en 7 dagen per week vingerafdrukken, voor zover beschikbaar, aan een signalering kunnen worden toegevoegd overeenkomstig artikel 20, gelezen in samenhang met artikel 23, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1987/2006 en Besluit 2007/533/JBZ van de Raad, door het Sirene-bureau rechtstreekse dan wel onrechtstreekse toegang te verlenen tot de databank met vingerafdrukken;
3. een veiligheidsplan vaststelt zoals vereist krachtens artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1987/2006 en Besluit 2007/533/JBZ van de Raad;
4. de autoriteit die met de registratie van voertuigen is belast rechtstreekse dan wel onrechtstreekse toegang verleent tot het SIS, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1986/2006;
5. ervoor zorgt dat eindgebruikers systematisch het SIS doorzoeken, door de nationale zoektoepassingen met het SIS te integreren;

6. de PATJA-toepassing verder ontwikkelt, zodat deze de volgende elementen kan weergeven: foto's, de beschikbaarheid van een Europees aanhoudingsbevel, koppelingen tussen signaleringen, de volledige te nemen maatregel in verband met signaleringen op grond van artikel 36 met het oog op opvallende controle, en de autoriteit van afgifte en de datum van afgifte van het document in geval van een treffer naar aanleiding van een signalering met een uitbreiding inzake identiteitsmisbruik;
7. ervoor zorgt dat de PATJA-toepassing voorziet in een geïntegreerde zoekopdracht in nationale databanken en het SIS wanneer een zoekopdracht wordt uitgevoerd inzake een voertuig, kentekenplaat of kentekenbewijs;
8. erop toeziet dat in de PATJA-toepassing de te nemen maatregel "contact SIRENE immediately" duidelijk wordt weergegeven, wordt aangegeven dat het telefoonnummer dat bij een SIS-treffer wordt weergegeven het telefoonnummer van het Sirene-bureau is, gevallen van identiteitsmisbruik op een gebruiksvriendelijker wijze worden weergegeven, gelijktijdig zoekopdrachten voor personen en documenten kunnen worden uitgevoerd en dat kan worden gezocht op een willekeurig nummer en een willekeurige naam;
9. de Ulkonet-toepassing verder ontwikkelt, zodat deze de volgende elementen kan weergegeven: de beschikbaarheid van een Europees aanhoudingsbevel en vingerafdrukken, de te nemen maatregel "contact SIRENE immediately", koppelingen tussen signaleringen, de volledige te nemen maatregel in verband met signaleringen op grond van artikel 36 met het oog op opvallende en gerichte controle, de te nemen maatregel en de reden voor een verzoek voor signaleringen inzake ongeldig gemaakte documenten, en de foto van het slachtoffer en de dader in geval van identiteitsmisbruik, waarbij duidelijk wordt weergegeven wie slachtoffer en wie dader is;
10. erop toeziet dat de Ulkonet-toepassing waarschuwingsmarkeringen duidelijk op het eerste scherm met de lijst van treffers weergeeft, de markering "misused identity" duidelijk weergeeft en de weergave van SIS-treffers in deze toepassing gebruiksvriendelijker maakt;
11. de door de Finse immigratiedienst gebruikte Ulkonet-interface verder ontwikkelt, zodat deze foto's weergeeft en de beschikbaarheid van vingerafdrukken, koppelingen, de te nemen maatregel en de reden voor een verzoek voor signaleringen inzake ongeldig gemaakte documenten aangeeft;

12. de RATAS-toepassing verder ontwikkelt, zodat deze de volgende elementen kan weergeven: koppelingen tussen signaleringen, de te nemen maatregel "contact SIRENE immediately", de volledige te nemen maatregel in verband met signaleringen op grond van artikel 36 met het oog op onopvallende en gerichte controle met onmiddellijke melding, en de te nemen maatregel en de reden voor een verzoek voor signaleringen inzake ongeldig gemaakte documenten;
13. de RATAS-toepassing verder ontwikkelt, zodat waarschuwingsmarkeringen duidelijk op het eerste scherm met de lijst van treffers worden weergegeven, het telefoonnummer van het Sirene-bureau gemakkelijk te vinden is en duidelijk wordt weergegeven wie slachtoffer en wie dader is in geval van identiteitsmisbruik;
14. erop toeziet dat in de sKyse-toepassing de te nemen maatregel "contact SIRENE immediately" duidelijk wordt weergegeven en links via de hyperlink kunnen worden geopend;
15. de Advania-toepassing verder ontwikkelt, zodat het type strafbaar feit nadrukkelijker wordt weergegeven, waarschuwingsmarkeringen meer opvallen, links via de hyperlink kunnen worden geopend en de zoekfunctie op een willekeurig nummer beschikbaar is;
16. het Sirene-workflowsysteem verder ontwikkelt om de automatisering ervan te verhogen;
17. voorziet in een koppelingsfunctie waarvan alle eindgebruikers gebruik kunnen maken, en in opleiding over het koppelen van signaleringen;
18. richtsnoeren voor eindgebruikers opstelt inzake het creëren van SIS-signaleringen, om ervoor te zorgen dat steeds een signalering wordt aangemaakt wanneer de gepastheid, de relevantie of het belang van de zaak dat rechtvaardigt;
19. de UMA-toepassing verder ontwikkelt, zodat SIS-signaleringen automatisch kunnen worden bijgewerkt of uitgebreid en deze niet handmatig moeten worden verwijderd telkens wanneer een update nodig is;
20. ervoor zorgt dat de Finse immigratiedienst over de mogelijkheid beschikt om ongeldig gemaakte verblijfsvergunningen en ongeldig gemaakte visa in het SIS te voeren;

21. ervoor zorgt dat de Finse immigratiedienst systematisch op signaleringen inzake documenten controleert;
22. overweegt een nationale procedure in te stellen voor het invoeren van signaleringen met het oog op weigering van toegang (artikel 24, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1987/2006) met betrekking tot onderdanen van derde landen die niet aanwezig zijn op het grondgebied van de lidstaat;
23. een instrument invoert voor het automatisch verzamelen van statistische gegevens, dat een functie omvat om statistieken te genereren inzake het geografisch gebied of het gebruik van het systeem door de eindgebruikers van het SIS bij de autoriteiten;
24. ervoor zorgt dat de Revika-toepassing (het nationaal systeem voor automatische kentekenplaatherkenning dat eigendom is van de Finse politie en door de Finse politie wordt gebruikt) met het SIS wordt geïntegreerd;
25. voorziet in opleiding inzake transliteratieregels voor eindgebruikers;
26. het opleidingsmateriaal inzake het SIS op het intranet van de politie (SINETTI) actualiseert;
27. het opleidingsmateriaal inzake het SIS op het intranet voor de Finse grenswacht actualiseert;
28. voorziet in regelmatige vervolgopleiding voor alle eindgebruikers;
29. het algemene beheer van het SIS door de Finse N.SIS-instantie verbetert en versterkt.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*

*De voorzitter*