



Brussel, 8 januari 2019
(OR. en)

5113/19

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0400(NLE)**

**SCH-EVAL 2
VISA 5
COMIX 5**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 8 januari 2019

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 15563/18

Betreft: Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop **België** het Schengenacquis op het gebied van het **gemeenschappelijk visumbeleid** toepast

Voor de delegaties gaat in bijlage dezes het Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop België het Schengenacquis op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid toepast, zoals de Raad dat in zijn zitting van 8 januari 2019 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop België het Schengenacquis op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit met een aanbeveling is gericht tot België en heeft betrekking op maatregelen om tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte Schengen-evaluatie op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2018) 5620 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) In Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad (hierna "de visumcode" genoemd)² is bepaald dat consulaten de bevoegde autoriteit zijn voor het onderzoeken van en het nemen van een beslissing over visumaanvragen en dat andere autoriteiten bij het behandelen van en het nemen van een beslissing over aanvragen kunnen worden betrokken. De visumcode stelt ook een algemene maximumtermijn voor de behandeling van visumaanvragen vast. Daarom moet voorrang worden gegeven aan de aanbevelingen 1, 2 en 3.
- (3) Dit besluit moet worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de vaststelling van het besluit moet België krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen met alle aanbevelingen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dit actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat België:

1. zijn consulaten machtigt om visa te weigeren, in overeenstemming met artikel 4, lid 1, van de visumcode, en de categorieën aanvragen die consulaten naar de Dienst Vreemdelingenzaken moeten doorverwijzen, beperkt tot de zaken waarin verder onderzoek door de centrale instanties in België een reële toegevoegde waarde kan hebben;
2. de buitensporige termijnen voor beslissingen over visumaanvragen terugbrengt en ervoor zorgt dat de verplichte termijnen uit de visumcode voor het nemen van een beslissing volledig in acht worden genomen, met name door dubbel werk op de consulaten en bij de Dienst Vreemdelingenzaken te vermijden en door beter gebruik te maken van de personele middelen die vrijkomen doordat minder zaken naar de Dienst Vreemdelingenzaken worden doorverwezen;

² Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (PB L 243 van 15.9.2009, blz. 1).

3. ervoor zorgt dat de Dienst Vreemdelingenzaken het betrokken consulaat om aanvullende informatie verzoekt indien nadere gegevens ontbreken in de verschaftte samenvatting, zodat beslissingen op een stevige basis worden genomen en niet op basis van aannames;
4. visumambtenaren en besluitvormers bij de Dienst Vreemdelingenzaken instrueert en opleidt om een holistische beoordeling van de bonafide status van de aanvrager te maken en om weigeringen op grond van onbeduidende onnauwkeurigheden in de formele presentatie van de aanvraag te vermijden;
5. overweegt gemeenschappelijke opleidingsactiviteiten te organiseren voor de federale overheidsdienst Buitenlandse Zaken (hierna "FOD Buitenlandse Zaken" genoemd) en de Dienst Vreemdelingenzaken, bijvoorbeeld als onderdeel van de opleiding vóór stationering, om tot een beter begrip te komen van de werkmethoden en de rol van elke instelling;
6. IT-oplossingen onderzoekt waarmee consulaten efficiënt de authenticiteit van door gemeenten gelegaliseerde verbintenissen tot tenlasteneming kunnen controleren en waarmee de Dienst Vreemdelingenzaken onrechtmatige/herhaalde tenlastenemingen kan opsporen;
7. ervoor zorgt dat consulaten de kwaliteit van de naar VIS gezonden gegevens verbeteren door aanvullende of strengere regels op te nemen in VisaNet;
8. overweegt de standaardformuleringen van de weigeringsgronden naar het Engels te vertalen, in overeenstemming met de aanbevolen beste praktijk van het visumcode-handboek, deel II, punt 12.3, op locaties waar van de betrokken personen niet kan worden verwacht dat zij Nederlands of Frans begrijpen;
9. door regelmatige bijwerking de referentiedocumenten actueel houdt die nuttige informatie bevatten over in elk derde land beschikbare akten van de burgerlijke stand om de verwantschapsband te staven en andere relevante informatie over bijvoorbeeld de levensstandaard, het gemiddelde inkomen en bijzondere migratierisico's;

10. ervoor zorgt dat aanvragers de correcte aankomst- en vertrekdata van het eerste/volgende beoogde verblijf in de Schengenzone invullen in de velden 29 en 30 van het aanvraagformulier;
11. ervoor zorgt dat consulaten en centrale instanties (FOD Buitenlandse Zaken en Dienst Vreemdelingenzaken) VIS-mail gebruiken voor uitwisselingen over concrete aanvragen, zoals bepaald door artikel 16 van de VIS-verordening;
12. ervoor zorgt dat wanneer een visum wordt ingetrokken, de betrokken gegevens zo snel als mogelijk in VIS worden ingevoerd.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
