

Bruxelles, 8. siječnja 2019.
(OR. en)

5113/19

Međuinstitucijski predmet:
2018/0400(NLE)

SCH-EVAL 2
VISA 5
COMIX 5

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	8. siječnja 2019.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	15563/18
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zajedničke vizne politike u Belgiji

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zajedničke vizne politike u Belgiji koju je Vijeće donijelo na sastanku održanome 8. siječnja 2019.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. preporuka će se proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zajedničke vizne politike u Belgiji

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Svrha je ove Odluke preporučiti Belgiji korektivne mjere za uklanjanje nedostataka utvrđenih u schengenskoj evaluaciji provedenoj 2018. u pogledu zajedničke vizne politike. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2018) 5620 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni u evaluaciji.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Uredbom (EZ) br. 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća (Zakonik o vizama)² utvrđeno je da konzulati služe kao nadležno tijelo za razmatranje zahtjeva za izdavanje vize i odlučivanje o njima te da u razmatranju zahtjeva i odlučivanju o njima mogu sudjelovati i druga nadležna tijela. Zakonikom o vizama utvrđuje se i opći najdulji rok za obradu zahtjeva za izdavanje vize. Stoga bi prednost trebalo dati preporukama od 1. do 3.
- (3) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica. U skladu s člankom 16. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 Belgija bi trebala izraditi akcijski plan koji uključuje sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od donošenja ove Odluke,

PREPORUČUJE

da bi Belgija trebala poduzeti sljedeće:

1. svojim konzulatima dati odobrenje za odbijanje viza u skladu s člankom 4. stavkom 1. Zakonika o vizama te ograničiti kategorije zahtjeva koje konzulati moraju uputiti Uredu za imigraciju na predmete u kojima daljnje istrage koje provode središnja nadležna tijela u Belgiji mogu imati stvarnu dodanu vrijednost
2. smanjiti pretjerana kašnjenja u odlučivanju o zahtjevima za izdavanje vize te osigurati potpuno poštovanje obveznih rokova za donošenje odluka utvrđenih u Zakoniku o vizama, posebno izbjegavanjem udvostručavanja posla u konzulatima i Uredu za imigraciju te boljim korištenjem ljudskim resursima koji bi bili rasterećeni upućivanjem manjeg broja predmeta Uredu za imigraciju;

² Uredba (EZ) br. 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o uspostavi Zakonika Zajednice o vizama (SL L 243, 15.9.2009., str. 1.).

3. osigurati da Ured za imigraciju traži dodatne informacije od relevantnih konzulata ako u dostavljenom sažetku nedostaju pojedinosti, kako bi se donosile odluke utemeljene na činjenicama, a ne pretpostavkama;
4. uputiti i obučiti agente za izdavanje viza i službenike koji donose odluke u Uredu za imigraciju da cjelovito procjenjuju „dobru vjeru” podnositelja zahtjeva te izbjegavaju odbijanje na temelju neznatnih nepravilnosti u formalnom podnošenju zahtjeva;
5. razmotriti zajedničke aktivnosti osposobljavanja Ministarstva vanjskih poslova i Ureda za imigraciju, na primjer u okviru osposobljavanja prije upućivanja, kako bi se postiglo bolje razumijevanje radnih metoda i uloga svake institucije;
6. razmotriti informatička rješenja koja bi omogućila konzulatima da učinkovito provjere autentičnost obrazaca o sponzorstvu koje su legalizirale općine te da Ured za imigraciju može prepoznati lažna/učestala sponzorstva;
7. uvođenjem dodatnih ili strožih pravila u VisaNet osigurati da konzulati poboljšaju kvalitetu podataka koje šalju u VIS;
8. razmotriti prevođenje standardnih formulacija razloga za odbijanje na engleski, u skladu s preporučenom najboljom praksom iz dijela II. točke 12.3 Priručnika o Zakoniku o vizama, na lokacijama na kojima se od predmetnih osoba ne može očekivati da razumiju nizozemski ili francuski jezik;
9. redovito ažurirati referentne dokumente koji sadržavaju korisne informacije o dokumentima o građanskom stanju dostupnima u svakoj trećoj zemlji za dokazivanje obiteljskih odnosa i druge relevantne informacije o npr. životnom standardu, prosječnom prihodu i riziku u pogledu migracija;

10. osigurati da podnositelji zahtjeva navedu točne datume dolaska i odlaska za prvi/sljedeći planirani boravak u schengenskom prostoru u poljima 29. i 30. obrasca zahtjeva;
11. osigurati da konzulati i središnja tijela (Ministarstvo vanjskih poslova i Ured za imigraciju) upotrebljavaju VISMail za komunikaciju o konkretnim zahtjevima, kao što je predviđeno člankom 16. Uredbe o VIS-u;
12. osigurati da se u slučaju ukidanja vize relevantni podaci što je prije moguće unesu u VIS.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik
