



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 8. tammikuuta 2019
(OR. en)

5113/19

Toimielinten välinen asia:
2018/0400(NLE)

SCH-EVAL 2
VISA 5
COMIX 5

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	8. tammikuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	15563/18
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Belgiassa vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 8. tammikuuta 2019 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Belgiassa vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

Neuvoston täytäntöönpanopäätös

SUOSITUKSEN

antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Belgiassa vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suosittaa Belgialle toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin yhteisen viisumipolitiikan alalla vuonna 2018 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytänteet ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2018) 5620.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 810/2009² (viisumisäännöstö) määritellään, että konsulaatit ovat toimivaltainen viranomainen, joka käsittelee viisumihakemukset ja tekee niitä koskevat päätökset, ja että muut viranomaiset voivat osallistua hakemusten käsittelyyn ja niitä koskevien päätösten tekemiseen. Viisumisäännöstössä vahvistetaan myös viisumihakemusten käsittelyn yleinen enimmäismääräaika. Sen vuoksi etusijalle olisi asetettava suositusten 1–3 täytäntöönpano.
- (3) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Belgian olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Belgian olisi

1. annettava konsulaateille valtuudet evätä viisumi viisumisäännöstön 4 artiklan 1 kohdan mukaisesti ja rajoitettava niiden hakemusten luokat, joiden osalta konsulaatteja edellytetään siirtämään hakemus maahanmuuttoviraston käsiteltäväksi, ainoastaan sellaisiin tapauksiin, joissa Belgian keskusviranomaisten suorittamat lisätutkimukset voivat tuottaa todellista lisäarvoa;
2. lyhennettävä viisumihakemuksia koskevien päätösten kohtuuttomia viivästymisiä ja varmistettava, että viisumisäännöstössä määritettyjä päätöksentekoa koskevia sitovia määräaikoja noudatetaan kaikilta osin, erityisesti välttämällä konsulaattien ja maahanmuuttoviraston tehtävien päällekkäisyyttä ja käyttämällä tehokkaammin henkilöresursseja, jotka vapautuvat, kun tapausten siirtäminen maahanmuuttovirastolle vähenee;

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 810/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, yhteisön viisumisäännöstön laatimisesta (EUVL L 243, 15.9.2009, s. 1).

3. varmistettava, että maahanmuuttovirasto pyytää asianomaiselta konsulaatilta lisätietoja, jos esitetystä tiivistelmästä puuttuu tietoja, jotta päätöksille on vankka pohja eikä niitä tehdä oletusten perusteella;
4. annettava maahanmuuttoviraston viisumivirkailijoille ja päätöksentekijöille ohjeistusta ja koulutusta, joka koskee hakijan vilpittömässä mielessä matkustavan henkilön aseman arvioimista kokonaisvaltaisella tavalla ja mahdollisuuksia välttää viisumin epääminen hakemuksen muutoseikkoja koskevien merkityksettömien epätarkkuuksien perusteella;
5. harkittava ulkoministeriön ja maahanmuuttoviraston yhteisiä koulutustoimia esimerkiksi osana ennen tehtävään osoittamista annettavaa koulutusta, jotta voidaan parantaa keskinäistä ymmärrystä kummankin elimen työskentelymenetelmistä ja tehtävistä;
6. harkittava tietotekniikkaratkaisuja, joiden avulla konsulaatit voivat tehokkaasti tarkistaa kuntien laillistamien, ylläpitositoumusta koskevien asiakirjojen aitouden ja maahanmuuttovirasto voi havaita epäasianmukaiset tai toistuvat ylläpitositoumukset;
7. varmistettava, että konsulaatit parantavat VIS-järjestelmään toimitettavien tietojen laatua ottamalla VisaNet-järjestelmässä käyttöön uusia tai tiukempia sääntöjä;
8. harkittava epäämisen perustelujen vakiomuotoilujen kääntämistä englanniksi viisumikäsikirjan II osan 12.3 kohdassa esitetyn suositeltavan käytännön mukaisesti paikoissa, joissa asianosaisten henkilöiden ei voida odottaa ymmärtävän hollannin tai ranskan kieltä;
9. päivitettävä säännöllisesti viiteasiakirjoja, joissa on hyödyllisiä tietoja kussakin kolmannessa maassa saatavilla olevista, näyttöä perhesuhteista sisältävistä väestörekisteriasiakirjoista sekä muita merkityksellisiä tietoja esimerkiksi elintasosta, keskituloista ja erityisesti muuttoliikettä koskevasta riskistä;

10. varmistettava, että hakijat ilmoittavat hakemuslomakkeen kohdissa 29 ja 30 ensimmäisen ja/tai seuraavan suunnitellun Schengen-alueella oleskelun oikean saapumis- ja lähtöpäivän;
11. varmistettava, että konsulaatit ja keskusviranomaiset (ulkoministeriö ja maahanmuuttovirasto) käyttävät VISMail-järjestelmää konkreettisia hakemuksia koskevaan yhteydenpitoon VIS-asetuksen 16 artiklan mukaisesti;
12. varmistettava, että viisumin tullessa peruutetuksi asiaan liittyvät tiedot syötetään VIS-järjestelmään mahdollisimman pian.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
