



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 10. marts 2023
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2016/0139(COD)

5103/1/23
REV 1 ADD 1

VISA 2
COWEB 2
COMIX 5
CODEC 5
PARLNAT 32

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) 2018/1806 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (Kosovo*)

- Rådets begrundelse
- Vedtaget af Rådet den 9. marts 2023

* This designation is without prejudice to positions on status, and is in line with UNSCR 1244/1999 and the ICJ Opinion on the Kosovo declaration of independence.

I. INDLEDNING

1. Den 4. maj 2016 forelagde Kommissionen et forslag¹ til Europa-Parlamentets og Rådets forordning med henblik på at lade henvisningen til "Kosovo*" udgå i bilag I (visumpligt) og indsætte samme henvisning i bilag II (visumfritagelse) til det, der nu er forordning (EU) 2018/1806. Kommissionen bekræftede i sin endelige rapport om gennemførelsen af køreplanen for visumliberalisering², at Kosovo har opfyldt kravene ud fra en forståelse af, at på datoen for Europa-Parlamentets og Rådets vedtagelse af forslaget vil Kosovo have ratificeret grænse-/grænsedragningss aftalen med Montenegro og forbedret sine resultater i kampen mod organiseret kriminalitet og korruption.
2. I juli 2018 udsendte Kommissionen en rapport³, hvori det konkluderes, at Kosovo har opfyldt disse to resterende benchmarks som følge af sin ratificering af grænsedragningss aftalen med Montenegro.
3. Europa-Parlamentet fastlagde den 28. marts 2019 sin førstebehandlingsholdning ved at godkende Kommissionens forslag. Den oprindelige ordfører, Tanja Fajon (S&D, SI), blev i 2022 erstattet af Thijs Reuten (S&D, NL).
4. I Rådet indstillede de forberedende organer behandlingen af Kommissionens forslag i 2016, i betragtning af at de to resterende benchmarks skulle være opfyldt *inden* en ny drøftelse af sagen. Der blev desuden afholdt yderligere drøftelser i 2018 og 2020.
5. I 2022 indvilligede Kommissionen i at aflægge skriftlig rapport om Kosovos yderligere fremskridt. Den reagerede herved på Rådets langvarige anmodning. I Kommissionens uofficielle dokument med titlen "Factual update on key developments in the areas of main interest for Member States" konkluderedes det, at Kosovo fortsat har konsolideret fremskridtene på de centrale områder, der er udpeget i køreplanen for visumliberalisering, og at grundlaget for Kommissionens henstilling fra 2018 om at fritage indehavere af kosovoske pas for visumpligt i forbindelse med kortvarige ophold derfor stadig er fuldt ud gyldigt.

¹ 8670/1/16 REV 1.

² 8764/16.

³ 11295/18 + ADD 1 REV 1.

6. Efter forelæggelsen af Kommissionens uofficielle dokument blev arbejdet med sagen genoptaget i Rådet. På mødet den 30. november 2022 vedtog De Faste Repræsentanternes Komité et mandat til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet⁴.
7. Forhandlingerne blev kort efter indledt. Efter et første teknisk møde den 12. december 2022 blev der indkaldt til politisk trilog den 14. december 2022 i Strasbourg. De to medlovgivere nåede frem til en aftale ved at finde et kompromis om de få udestående spørgsmål, der blev identificeret på teknisk plan.
8. Den 20. december 2022 analyserede De Faste Repræsentanternes Komité den endelige kompromistekst med henblik på at nå til enighed og bekræftede den⁵.
9. Den 12. januar 2023 bekræftede Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE-udvalget) den politiske enighed, og den 13. januar 2023 sendte formanden for LIBE en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité, hvori det bekræftes, at hvis Rådet godkender forordningen ved førstebehandlingen, vil Parlamentet efter jurist-lingvisternes gennemgang godkende Rådets holdning ved andenbehandlingen.
10. Irland deltager ikke i vedtagelsen af forordningen, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland, eftersom den udgør en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, som Irland ikke deltager i.
11. For så vidt angår Island, Norge, Schweiz og Liechtenstein udgør forordningen en udvikling af bestemmelserne i Schengenreglerne.
12. For så vidt angår Bulgarien, Cypern og Rumænien udgør forordningen en retsakt, der bygger på, eller som på anden måde har tilknytning til, Schengenreglerne, jf. de respektive tiltrædelsesakter.

⁴ 15462/22.

⁵ 16276/22.

II. FORMÅL

13. Forordningen har til formål at overføre henvisningen til "Kosovo*" fra bilag I (liste over lande, der er underlagt visumpligt) til bilag II (liste over lande, der er fritaget for visumpligt) til forordning (EU) 2018/1806. Som følge heraf vil indehavere af kosovoske biometriske pas kunne rejse visumfrit i forbindelse med kortvarige ophold (dvs. op til 90 dage inden for en periode på 180 dage) i Den Europæiske Union.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

14. Europa-Parlamentet og Rådet førte forhandlinger med henblik på at indgå en aftale på grundlag af Rådets førstebehandlingsholdning, som Parlamentet kunne godkende uden ændringer ved andenbehandlingen. Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler til fulde det kompromis, som de to medlovgivere nåede frem til med bistand fra Europa-Kommissionen.
15. I Rådets førstebehandlingsholdning søges målet om at give indehavere af pas udstedt af Kosovo visumfrihed forenet med en række betænkeligheder vedrørende migrations- og sikkerhedsrisici.
16. I dette perspektiv er datoen for gennemførelse af visumliberaliseringen blevet kædet sammen med idriftsættelsen af det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) for at drage fuld fordel af EU's nye IT-system, som blandt andet har til formål at bidrage til et højt sikkerhedsniveau og forhindre ulovlig indvandring gennem en grundig vurdering af rejsende, der er fritaget for visumpligt, forud for deres ankomst til grænseovergangstederne.
17. I erkendelse af at tidsplanen for idriftsættelse af EU's IT-systemer skal revideres, gør Rådets førstebehandlingsholdning det klart, at visumliberaliseringen under alle omstændigheder senest vil finde anvendelse fra den 1. januar 2024, hvis idriftsættelsen af ETIAS bliver yderligere forsinket.

18. I Rådets førstebehandlingsholdning insisteres endvidere på to punkter. For det første understreges betydningen af Kosovos samarbejde om tilbagetagelse, navnlig gennem indgåelse af aftaler eller ordninger på dette område med medlemsstaterne, hvis sådanne ikke allerede findes, og dette i fuld overensstemmelse med princippet om non-refoulement. Denne opfordring berører ikke medlemsstaternes stillingtagen til Kosovos status. For det andet fremhæves i Rådets førstebehandlingsholdning betydningen af at tilpasse Kosovos visumpolitik til Unionens for at forhindre irregulær migration til Schengenområdet.

IV. KONKLUSION

19. Rådets førstebehandlingsholdning afspejler fuldt ud det kompromis, der blev opnået i forhandlingerne mellem Europa-Parlamentet og Rådet med støtte fra Kommissionen.
20. Kompromiset bekræftes ved den skrivelse, som formanden for LIBE-udvalget den 13. januar 2023 sendte til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité. I denne skrivelse anfører LIBE-udvalgets formand, at han vil henstille til medlemmerne af udvalget og efterfølgende til plenarforsamlingen, at de accepterer Rådets førstebehandlingsholdning uden ændringer ved Parlamentets andenbehandling, idet de to institutioners jurist-lingvister dog skal gennemgå teksten.
-