



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 6 januari 2023
(OR. en)

5088/23

Interinstitutionellt ärende:
2023/0003(NLE)

PECHE 3

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	6 januari 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 4 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut 2014/170/EU om upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske, vad gäller Kamerun

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 4 final.

Bilaga: COM(2023) 4 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.1.2023
COM(2023) 4 final

2023/0003 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut 2014/170/EU om upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske, vad gäller Kamerun

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Motiv och syfte med förslaget

Detta förslag rör tillämpningen av rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999¹ (*IUU-förordningen*).

Allmän bakgrund

Förslaget läggs fram inom ramen för genomförandet av IUU-förordningen och är resultatet av analys- och dialogförfaranden som genomförts i enlighet med de innehållsmässiga och formella kraven i IUU-förordningen, i vilken det bland annat föreskrivs att alla länder ska fullgöra sina skyldigheter enligt internationell rätt att som flagg-, hamn-, kust- eller marknadsstater förebygga, motverka och undanröja IUU-fiske.

Gällande bestämmelser

Kommissionens beslut av den 17 februari 2021 (EUT CI 59, 19.2.2021, s. 1) om meddelande till Republiken Kamerun om möjligheten att landet kommer att identifieras som ett icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske, enligt rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.

Kommissionens genomförandebeslut av den 5 januari 2023² om identifiering av Kamerun som ett icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.

Förenlighet med unionens politik och mål på andra områden

Ej tillämpligt.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Samråd med berörda parter

De parter som berörs av förfarandet har haft tillfälle att försvara sina intressen under analys- och dialogförfarandena, i enlighet med bestämmelserna i IUU-förordningen.

Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden

Det har inte behövts några externa sakkunnigutlåtanden.

Konsekvensbedömning

¹ EUT C 59, 19.2.2021, s. 1.

² Kommer att offentliggöras i EUT i början av 2023.

Det här förslaget är resultatet av genomförandet av IUU-förordningen.

IUU-förordningen innehåller inga bestämmelser om en allmän konsekvensbedömning, men däremot en uttömmande förteckning över villkor som måste bedömas.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Den 17 februari 2021 meddelade kommissionen, genom kommissionens beslut, Kamerun att den överväger möjligheten att identifiera landet som ett icke-samarbetande land enligt IUU-förordningen.

Kommissionen vidtog åtgärder med avseende på Kamerun. Bland annat redovisade kommissionen skälen för sina åtgärder, gav landet möjlighet att bemöta och vederlägga identifieringen liksom rätt att begära och lämna ytterligare uppgifter och föreslog en handlingsplan för att rätta till situationen. Kamerun gavs också tillräcklig tid för att besvara framställningen och rimlig tid för att rätta till situationen.

Den 5 januari 2023 identifierade kommissionen, genom kommissionens genomförandebeslut, Kamerun som ett tredjeland som kommissionen anser vara icke-samarbetande enligt IUU-förordningen.

Bifogade förslag till rådets genomförandebeslut grundas på de iakttagelser som bekräftar att Kamerun inte har fullgjort sina skyldigheter enligt internationell rätt som flagg-, hamn-, kust- eller marknadsstat.

Kommissionen föreslår därför att rådet antar det bifogade förslaget till beslut.

Rättslig grund

Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.

Subsidiaritetsprincipen

Förslaget avser ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Åtgärdsformen beskrivs i IUU-förordningen och ger inget utrymme för nationella beslut.

Det är inte tillämpligt att ange på vilket sätt den ekonomiska och administrativa bördan för unionen, nationella regeringar, regionala och lokala myndigheter, ekonomiska aktörer och medborgare begränsas till ett minimum och står i proportion till förslagets mål.

Val av instrument

Förslaget instrument: beslut.

Övriga instrument skulle vara olämpliga av följande skäl:

Övriga instrument skulle vara olämpliga eftersom IJU-förordningen inte föreskriver några andra alternativ.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut 2014/170/EU om upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske, vad gäller Kamerun

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999³ (*IUU-förordningen*), särskilt artikel 33,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

INLEDNING

- (1) Genom *IUU-förordningen* upprättas ett unionssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (*IUU-fiske*).
- (2) Kapitel VI i *IUU-förordningen* innehåller bestämmelser om förfarandet för identifiering av icke-samarbetande tredjeländer samt om åtgärder med avseende på dessa länder, upprättande av en förteckning över dessa länder, avförande från förteckningen, offentliggörande av förteckningen och eventuella nödatgärder.
- (3) Den 24 mars 2014 antog rådet genomförandebeslut 2014/170/EU⁴ om upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske enligt förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.
- (4) I enlighet med artikel 32 i *IUU-förordningen* meddelade kommissionen, genom kommissionens beslut av den 17 februari 2021 (*beslutet av den 17 februari 2021*)⁵, Republiken Kamerun (*Kamerun*) att landet skulle kunna komma att identifieras som ett land som kommissionen anser vara ett icke-samarbetande tredjeländ.

³ EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

⁴ Rådets genomförandebeslut av den 24 mars 2014 om upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske enligt förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (EUT L 91, 27.3.2014, s. 43).

⁵ Kommissionens beslut av den 17 februari 2021 om meddelande till Republiken Kamerun om möjligheten att landet kommer att identifieras som ett icke-samarbetande tredjeländ när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (EUT CI 59, 19.2.2021, s. 1).

- (5) I beslutet av den 17 februari 2021 redogjorde kommissionen för de huvudsakliga faktauppgifterna och motiveringarna bakom en sådan möjlig identifiering.
- (6) Kamerun meddelades detta beslut, vilket åtföljdes av en skrivelse där landet uppmanades att, i nära samarbete med kommissionen, genomföra en handlingsplan för att komma till rätta med de brister som konstaterats.
- (7) Genom sitt beslut av den 17 februari 2021 inledde kommissionen en dialog med Kamerun.
- (8) Kommissionen uppmanade särskilt Kamerun att i) vidta alla nödvändiga åtgärder för att genomföra åtgärderna i den handlingsplan som kommissionen föreslagit, och ii) bedöma genomförandet av åtgärderna i den handlingsplan som kommissionen föreslagit.
- (9) Kamerun gavs möjlighet att kommentera beslutet av den 17 februari 2021 och andra relevanta uppgifter som lämnats av kommissionen, för att på så vis kunna inkomma med dokumentation för att vederlägga eller komplettera faktauppgifterna i det beslutet. Kamerun informerades om sina rättigheter att begära eller lämna ytterligare information.
- (10) Kommissionen fortsatte att inhämta och kontrollera alla relevanta uppgifter. De muntliga och skriftliga synpunkter som Kamerun lämnade till följd av beslutet av den 17 februari 2021 har övervägts och beaktats. Kamerun hölls informerat, antingen muntligen eller skriftligen, om kommissionens överväganden.
- (11) På grundval av den information som samlats in kom kommissionen fram till att Kamerun inte i tillräcklig grad åtgärdat de problemområden och brister som beskrevs i beslutet av den 17 februari 2021. Dessutom konstaterade kommissionen att de åtgärder som föreslagits i handlingsplanen inte genomförts fullt ut.
- (12) Kommissionen antog därför genomförandebeslutet av den 5 januari 2023 om identifiering av Kamerun som ett icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.
- (13) På grundval av de undersöknings- och dialogförfaranden som genomförts av kommissionen, inklusive skriftväxling och möten, och de skäl som ligger till grund för beslutet av den 17 februari 2021 och genomförandebeslutet av den 5 januari 2023 om identifiering av Kamerun som ett icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske, är det lämpligt att Kamerun tas upp i förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske.

1. FÖRFARANDE AVSEENDE KAMERUN

- (14) Den 17 februari 2021 meddelade kommissionen, i enlighet med artikel 32 i IUU-förordningen, Kamerun att den övervägde möjligheten att identifiera landet som ett icke-samarbetande tredjeland och uppmanade Kamerun att i nära samarbete med kommissionens enheter genomföra en handlingsplan för att rätta till de brister som påpekats i beslutet av den 17 februari 2021. Sedan beslutet antogs har Kamerun inkommit med skriftliga inlagor med synpunkter och haft virtuella möten med kommissionen för att diskutera relevanta punkter. Kommissionen har skriftligen överlämnat relevanta uppgifter till Kamerun. Kommissionen fortsatte att inhämta och kontrollera alla uppgifter som den ansåg nödvändiga. De muntliga och skriftliga synpunkter som lämnats av Kamerun efter beslutet av den 17 februari 2021 har övervägts och beaktats, och Kamerun har hållits informerat muntligen eller skriftligen

om kommissionens överväganden. I genomförandebeslutet av den 5 januari 2023 om identifiering av Kamerun som ett icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske fastställde kommissionen att Kamerun inte i tillräcklig grad åtgärdat de problemområden och brister som beskrivits i beslutet av den 17 februari 2021. Dessutom konstaterade kommissionen att de åtgärder som föreslagits i handlingsplanen inte genomförts fullt ut.

2. IDENTIFIERING AV KAMERUN SOM ETT ICKE-SAMARBETANDE TREDJELAND

- (15) I beslutet av den 17 februari 2021 analyserade kommissionen Kameruns skyldigheter och granskade landets fullgörande av de internationella skyldigheterna som flagg-, hamn-, kust- eller marknadsstat. I samband med granskningen har kommissionen tagit hänsyn till kriterierna i artikel 31.4–31.7 i IUU-förordningen.
- (16) Kommissionen har granskat huruvida Kamerun fullgjort sina skyldigheter i överensstämmelse med iakttagelserna i beslutet av den 17 februari 2021 och då beaktat den relevanta information som Kamerun lämnat med anledning av beslutet samt den föreslagna handlingsplanen och de åtgärder som vidtagits för att rätta till situationen.
- (17) De huvudsakliga brister som kommissionen identifierat utgörs av flera underlåtelser att fullgöra skyldigheter enligt internationell rätt, särskilt vad gäller antagande av ett adekvat och uppdaterat regelverk, tydliga och öppna registrerings- och licensieringsförfaranden och effektiv och lämplig övervakning av fiskefartyg. De konstaterade bristerna gäller generellt sett de villkor som fastställts för registrering av fiskefartyg och kontrollen av dessa i enlighet med internationell rätt. Det konstaterades också brister vad gäller anpassningen till rekommendationer och resolutioner från relevanta organ, t.ex. FN:s (FAO) internationella handlingsplan mot olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IPOA-IUU)⁶ och FAO:s frivilliga riktlinjer för flaggstaters uppförande⁷. Den bristande samstämmigheten med icke-bindande rekommendationer och resolutioner har dock endast beaktats som styrkande uppgifter och inte som grund för identifieringen.
- (18) I genomförandebeslutet av den 5 januari 2023 identifierade kommissionen därför Kamerun som ett icke-samarbetande tredjeland enligt IUU-förordningen.
- (19) När det gäller eventuella särskilda svårigheter för Kamerun i egenskap av utvecklingsland konstateras att Kameruns särskilda utvecklingsstatus och övergripande kapacitet i fråga om fiske inte begränsas av landets allmänna utvecklingsnivå.
- (20) Med beaktande av beslutet av den 17 februari 2021 och genomförandebeslutet av den 5 januari 2023 samt den dialog som kommissionen har fört med Kamerun och resultatet av denna, kan det konstateras att de åtgärder som vidtagits av Kamerun mot bakgrund av landets skyldigheter som flaggstat inte är tillräckliga för att efterleva bestämmelserna i artiklarna 91, 92, 94, 117 och 118 i Förenta nationernas havsrättskonvention.
- (21) Kamerun har därmed inte fullgjort sina skyldigheter enligt internationell rätt att som flaggstat vidta åtgärder i syfte att förebygga, motverka och undanröja IUU-fiske.

⁶ International Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing, FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation, 2001.

⁷ Voluntary Guidelines for Flag State Performance, mars 2014, se: <http://www.fao.org/3/a-i4577t.pdf>.

3. UPPRÄTTANDE AV EN FÖRTECKNING ÖVER ICKE-SAMARBETANDE TREDJELÄNDER

- (22) Med beaktande av slutsatserna beträffande Kamerun bör landet, i enlighet med artikel 33 i IUU-förordningen, tas upp i den förteckning över icke-samarbetande tredjeländer som upprättas genom genomförandebeslut 2014/170/EU. Genomförandebeslut 2014/170/EU bör därför ändras i enlighet med detta.
- (23) Upptagandet av Kamerun i förteckningen över icke-samarbetande länder när det gäller bekämpning av IUU-fiske medför tillämpning av de åtgärder som fastställs i artikel 38 i IUU-förordningen. I artikel 38.1 i IUU-förordningen föreskrivs förbud mot import av fiskeriprodukter fångade av fiskefartyg som för icke-samarbetande länders flagg. När det gäller Kamerun bör det förbudet omfatta alla bestånd och arter, enligt artikel 2.8 i IUU-förordningen, eftersom den underlåtenhet att vidta lämpliga åtgärder när det gäller IUU-fiske som har lett till att Kamerun har identifierats som ett icke-samarbetande tredjeland inte är begränsad till ett visst bestånd eller en viss art.
- (24) Det är konstaterat att IUU-fiske bland annat utarmar fiskbestånd, förstör marina livsmiljöer, undergräver bevarande och hållbart nyttjande av marina resurser, snedvrider konkurrensen, äventyrar livsmedelstryggheten, ger fiskare som följer reglerna en orättvis nackdel och försvagar kustsamhällen. Med tanke på omfattningen av de problem som IUU-fisket innebär anses det nödvändigt att unionen snabbt genomför åtgärderna avseende Kamerun som icke-samarbetande land. Detta beslut bör därför träda i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.
- (25) I enlighet med artikel 34.1 i IUU-förordningen ska rådet på förslag av kommissionen och med kvalificerad majoritet avföra Kamerun från förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer om Kamerun visar att den situation som motiverade upptagandet i förteckningen har rättats till. När det gäller beslut om avförande bör hänsyn även tas till om Kamerun har vidtagit konkreta åtgärder som kan leda till en bestående förbättring av situationen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kamerun ska läggas till i bilagan till genomförandebeslut 2014/170/EU.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*