



Βρυξέλλες, 5 Ιανουαρίου 2022
(OR. en)

5052/22

Διοργανικός φάκελος:
2021/0436 (NLE)

ECOFIN 6
UEM 2
FIN 3

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	4 Ιανουαρίου 2022
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2022) 3 final
Θέμα:	Πρόταση ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1354 σχετικά με τη χορήγηση προσωρινής στήριξης στην Πορτογαλική Δημοκρατία, στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672, για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης λόγω της επιδημικής έκρηξης της COVID-19

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2022) 3 final.

συνημμ.: COM(2022) 3 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 4.1.2022
COM(2022) 3 final

2021/0436 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1354 σχετικά με τη χορήγηση προσωρινής στήριξης στην Πορτογαλική Δημοκρατία, στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672, για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης λόγω της επιδημικής έκρηξης της COVID-19

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2020/672 του Συμβουλίου (στο εξής: κανονισμός SURE) καθορίζει το νομικό πλαίσιο για την παροχή χρηματοδοτικής συνδρομής από την Ένωση στα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν σοβαρή οικονομική διαταραχή, οφειλόμενη στην επιδημική έκρηξη της COVID-19, ή που απειλούνται σοβαρά από την εν λόγω διαταραχή. Η στήριξη στο πλαίσιο του SURE χρησιμεύει για τη χρηματοδότηση, πρωτίτως, συστημάτων μειωμένου ωραρίου εργασίας ή παρόμοιων μέτρων που αποσκοπούν στην προστασία των μισθωτών και των αυτοαπασχολούμενων και, ως εκ τούτου, στη μείωση του ποσοστού ανεργίας και της απώλειας εισοδήματος, καθώς και για τη χρηματοδότηση, επικουρικά, ορισμένων μέτρων που αφορούν την υγεία, ιδίως στον χώρο εργασίας.

Στις 25 Σεπτεμβρίου 2020, το Συμβούλιο χορήγησε χρηματοδοτική συνδρομή στην Πορτογαλία με σκοπό να συμπληρώσει τις εθνικές της προσπάθειες για την αντιμετώπιση του αντικτύπου της επιδημικής έκρηξης της COVID-19 και να ανταποκριθεί στις κοινωνικοοικονομικές συνέπειές της για τους εργαζομένους και τους αυτοαπασχολούμενους.

Στις 9 Δεκεμβρίου 2021, η Πορτογαλία ζήτησε από την Ένωση να παρατείνει τον κατάλογο των μέτρων για τα οποία το Συμβούλιο χορήγησε χρηματοδοτική συνδρομή με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1354 του Συμβουλίου.

Σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού SURE, η Επιτροπή πραγματοποίησε διαβούλευση με τις πορτογαλικές αρχές για να εξακριβώσει την αιφνίδια και σοβαρή αύξηση των πραγματικών και των προβλεπόμενων δαπανών που συνδέονται άμεσα με μέτρα για την αγορά εργασίας της Πορτογαλίας, καθώς και την εφαρμογή μέτρων σχετικών με την υγεία, λόγω της πανδημίας της COVID-19. Ειδικότερα, τα εν λόγω μέτρα σχετίζονται με νέα μέτρα τα οποία η Πορτογαλία έθεσε σε εφαρμογή:

- α) το έκτακτο καθεστώς στήριξης για τους αυτοαπασχολούμενους εργαζομένους, τους εργαζομένους που δεν έχουν πρόσβαση σε άλλους μηχανισμούς κοινωνικής προστασίας και τα διευθυντικά στελέχη των οποίων το εισόδημα έχει πληγεί ιδιαίτερα από την πανδημία COVID-19.

Στην περίπτωση των αυτοαπασχολούμενων εργαζομένων, το μέτρο προβλέπει παροχή ίση με τα δύο τρίτα της μείωσης του μηνιαίου εισοδήματος των εργαζομένων, μεταξύ του μηνιαίου μέσου όρου σύμφωνα με την τελευταία τριμηνιαία δήλωση εισοδήματος και του μηνιαίου μέσου όρου του 2019, με ανώτατο όριο τα 501,16 EUR. Επιλέξιμοι αυτοαπασχολούμενοι είναι εκείνοι που αντιμετωπίζουν μείωση του εισοδήματος κατά τουλάχιστον 40 % την περίοδο από τον Μάρτιο έως τον Δεκέμβριο του 2020, σε σύγκριση με το 2019.

Στην περίπτωση των εργαζομένων που δεν έχουν πρόσβαση σε άλλους μηχανισμούς κοινωνικής προστασίας, το μέτρο προβλέπει τα εξής: i) για τους μισθωτούς, παροχή ίση με τη διαφορά μεταξύ της μηνιαίας τιμής αναφοράς των 501,16 EUR και του μέσου μηνιαίου μισθού ανά ενήλικα στο αντίστοιχο νοικοκυριό· ή ii) για τους

αυτοαπασχολούμενους εργαζόμενους, παροχή ίση με τα δύο τρίτα της μείωσης του μηνιαίου εισοδήματος των εργαζομένων, μεταξύ του μηνιαίου μέσου όρου σύμφωνα με την τελευταία τριμηνιαία δήλωση εισοδήματος και του μηνιαίου μέσου όρου του 2019, με ανώτατο όριο τα 501,16 EUR.

Στην περίπτωση των διευθυντικών στελεχών, το μέτρο προβλέπει παροχή ίση είτε με το μέσο μηνιαίο εισόδημά τους αναφοράς όταν είναι χαμηλότερο από 1,5 φορές τον δείκτη κοινωνικής στήριξης της Πορτογαλίας (438,81 EUR) είτε με τα δύο τρίτα του μέσου μηνιαίου εισοδήματός τους αναφοράς όταν αυτό είναι ίσο ή ανώτερο από τον προαναφερθέντα δείκτη. Επιλέξιμα διευθυντικά στελέχη είναι εκείνα των οποίων η επιχειρηματική δραστηριότητα έχει ανασταλεί προσωρινά λόγω της πανδημίας COVID-19 ή έχουν υποστεί απώλειες εσόδων τουλάχιστον 40 % κατά την περίοδο των 30 ημερών που προηγείται της αίτησης για στήριξη, σε σύγκριση με τον ίδιο μήνα του προηγούμενου έτους ή με τον μηνιαίο μέσο όρο των δύο μηνών πριν από την εν λόγω περίοδο.

Σε όλες τις περιπτώσεις, η παροχή έχει κατώτατο όριο ίσο με 50 EUR, αυξημένο στο 50 % της παρατηρούμενης μηνιαίας μείωσης του εισοδήματος όταν το τελευταίο κυμαίνεται μεταξύ 50 % και 100 % του πορτογαλικού δείκτη κοινωνικής στήριξης, ή 219,40 EUR όταν η μείωση του εισοδήματος υπερβαίνει τον προαναφερθέντα δείκτη.

- β) το πρόγραμμα κοινωνικής στήριξης για καλλιτέχνες, συγγραφείς, τεχνικούς και άλλους επαγγελματίες του τομέα της τέχνης. Το μέτρο προβλέπει μηνιαία παροχή ίση με τον δείκτη κοινωνικής στήριξης της Πορτογαλίας (438,81 EUR).
- γ) την πρόσληψη πρόσθετων επαγγελματιών του τομέα της υγείας και την υπερωριακή εργασία στο Εθνικό Σύστημα Υγείας για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που σχετίζονται με την πανδημία.

Η Πορτογαλία διαβίβασε στην Επιτροπή τις σχετικές πληροφορίες.

Λαμβάνοντας υπόψη τα διαθέσιμα στοιχεία, η Επιτροπή προτείνει στο Συμβούλιο να εκδώσει εκτελεστική απόφαση για την επέκταση του καταλόγου των μέτρων για τα οποία το Συμβούλιο έχει ήδη χορηγήσει χρηματοδοτική συνδρομή με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1354 του Συμβουλίου.

Τα μέτρα που σχετίζονται με την υγεία, όπως ζητήθηκαν από την Πορτογαλία, συμπεριλαμβανομένων των πρόσθετων μέτρων για την υγεία που ζητήθηκαν στις 9 Δεκεμβρίου 2021, ανέρχονται σε 1 513 823 304 EUR.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η παρούσα πρόταση συνάδει πλήρως με τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/672 του Συμβουλίου, βάσει του οποίου υποβάλλεται η πρόταση.

Η παρούσα πρόταση συμπληρώνει μία άλλη πράξη της ενωσιακής νομοθεσίας για την παροχή στήριξης στα κράτη μέλη σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης, δηλ. τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2012/2002 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 2002, για την ίδρυση του Ταμείου Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΤΑΕΕ) (στο εξής: κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2012/2002). Στις 30 Μαρτίου, εκδόθηκε ο κανονισμός (ΕΕ) 2020/461 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της εν λόγω πράξης με επέκταση του

πεδίου εφαρμογής της, ώστε να καλυφθούν σοβαρές καταστάσεις έκτακτης ανάγκης στον τομέα της δημόσιας υγείας και να καθοριστούν ειδικές ενέργειες που θα είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η πρόταση εντάσσεται σε ένα φάσμα μέτρων για την αντιμετώπιση της τρέχουσας πανδημίας της νόσου COVID-19, όπως η «Πρωτοβουλία Επενδύσεων για την Αντιμετώπιση του Κορονοϊού», και συμπληρώνει άλλα μέσα που στηρίζουν την απασχόληση, όπως το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ) / το InvestEU. Χρησιμοποιώντας δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις στη συγκεκριμένη περίπτωση της έξαρσης της νόσου COVID-19 για τη στήριξη των κρατών μελών, η παρούσα πρόταση λειτουργεί ως δεύτερη γραμμή άμυνας για να χρηματοδοτηθούν συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας και παρόμοια μέτρα και να προστατευθούν θέσεις εργασίας και, ως εκ τούτου, μισθωτοί και αυταπασχολούμενοι από τον κίνδυνο ανεργίας.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η νομική βάση για την παρούσα πράξη είναι ο κανονισμός (ΕΕ) 2020/672 του Συμβουλίου.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η πρόταση αποτελεί συνέχεια σε αίτημα ενός κράτους μέλους και αποδεικνύει την ευρωπαϊκή αλληλεγγύη, με την παροχή χρηματοδοτικής συνδρομής από την Ένωση υπό τη μορφή προσωρινών δανείων σε ένα κράτος μέλος που πλήττεται από την έξαρση της νόσου COVID-19. Ως δεύτερη γραμμή άμυνας, αυτή η χρηματοδοτική συνδρομή στηρίζει τις αυξημένες δημόσιες δαπάνες της κυβέρνησης του εν λόγω κράτους μέλους, σε προσωρινή βάση, για τα συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας και για παρόμοια μέτρα, που θα το βοηθήσουν να προστατεύσει θέσεις εργασίας και, ως εκ τούτου, τους μισθωτούς και τους αυταπασχολούμενους έναντι του κινδύνου της ανεργίας και της απώλειας εισοδήματος.

Η εν λόγω στήριξη θα βοηθήσει τον πληθυσμό που πλήττεται, και συμβάλλει στον μετριασμό του άμεσου κοινωνικού και οικονομικού αντικτύπου της παρούσας κρίσης λόγω της νόσου COVID-19.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση τηρεί την αρχή της αναλογικότητας. Δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων που επιδιώκονται με τη νομική πράξη.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Λόγω της επείγουσας ανάγκης να καταρτιστεί η πρόταση ώστε να μπορέσει να εκδοθεί εγκαίρως από το Συμβούλιο, δεν ήταν δυνατόν να διεξαχθεί διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της πρότασης, δεν διενεργήθηκε εκτίμηση επιπτώσεων.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η Επιτροπή θα πρέπει να είναι σε θέση να συνάπτει δάνεια στις χρηματοπιστωτικές αγορές με σκοπό να τα χορηγεί στο κράτος μέλος που ζητεί χρηματοδοτική συνδρομή στο πλαίσιο του μέσου SURE.

Πέραν της παροχής εγγυήσεων από τα κράτη μέλη, στο πλαίσιο ενσωματώνονται και άλλες διασφαλίσεις με στόχο τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα του συστήματος:

- αυστηρή και συντηρητική προσέγγιση όσον αφορά τη δημοσιονομική διαχείριση·
- διαμόρφωση του χαρτοφυλακίου δανείων που περιορίζει τον κίνδυνο συγκέντρωσης, το ετήσιο άνοιγμα και το υπερβολικό άνοιγμα έναντι μεμονωμένων κρατών μελών, εξασφαλίζοντας παράλληλα τη δυνατότητα παροχής επαρκών πόρων στα κράτη μέλη που έχουν τη μεγαλύτερη ανάγκη· και
- δυνατότητες αναχρηματοδότησης του χρέους.

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1354 σχετικά με τη χορήγηση προσωρινής στήριξης στην Πορτογαλική Δημοκρατία, στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672, για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης λόγω της επιδημικής έκρηξης της COVID-19

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/672 του Συμβουλίου, της 19ης Μαΐου 2020, σχετικά με τη θέσπιση ευρωπαϊκού μέσου προσωρινής στήριξης για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης (SURE) λόγω της επιδημικής έκρηξης της COVID-19¹, και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- 1) Κατόπιν αιτήματος της Πορτογαλίας που υποβλήθηκε στις 11 Αυγούστου 2020, στις 25 Σεπτεμβρίου 2020 το Συμβούλιο χορήγησε χρηματοδοτική συνδρομή στην Πορτογαλία υπό μορφή δανείου ύψους 5 934 462 EUR κατ' ανώτατο όριο, με μέγιστη μέση ληκτότητα 15 ετών, με σκοπό να συμπληρώσει τις εθνικές προσπάθειες της Πορτογαλίας για την αντιμετώπιση του αντικτύπου της έξαρσης της νόσου COVID-19 και να ανταποκριθεί στις κοινωνικοοικονομικές συνέπειες της εν λόγω έξαρσης για τους εργαζομένους και τους αυτοαπασχολούμενους.
- 2) Το δάνειο προοριζόταν να χρησιμοποιηθεί από την Πορτογαλική Δημοκρατία για τη χρηματοδότηση των συστημάτων μειωμένου ωραρίου εργασίας, παρόμοιων μέτρων και μέτρων σχετικών με την υγεία, όπως αναφέρεται στο άρθρο 3 της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1354 του Συμβουλίου².
- 3) Η επιδημική έκρηξη της COVID-19 έχει ακινητοποιήσει σημαντικό μέρος του εργατικού δυναμικού στην Πορτογαλία. Αυτό οδήγησε σε αιφνίδια και σοβαρή αύξηση των δημόσιων δαπανών στην Πορτογαλία όσον αφορά τα νέα μέτρα που εφάρμοσε η Πορτογαλία, και συγκεκριμένα το έκτακτο καθεστώς στήριξης για τους αυτοαπασχολούμενους εργαζομένους, τους εργαζομένους που δεν έχουν πρόσβαση σε άλλους μηχανισμούς κοινωνικής προστασίας και τα διευθυντικά στελέχη των οποίων

¹ ΕΕ L 159 της 20.5.2020, σ. 1.

² Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1354 του Συμβουλίου της 25ης Σεπτεμβρίου 2020 σχετικά με τη χορήγηση προσωρινής στήριξης στην Πορτογαλική Δημοκρατία, στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672, για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης λόγω της επιδημικής έκρηξης της COVID-19 (ΕΕ L 314, της 29.9.2020, σ. 49).

το εισόδημα έχει πληγεί ιδιαίτερα από την πανδημία COVID-19, το σύστημα κοινωνικής στήριξης για καλλιτέχνες, συγγραφείς, τεχνικούς και άλλους επαγγελματίες του τομέα της τέχνης, καθώς και την πρόσληψη πρόσθετων επαγγελματιών του τομέα της υγείας και την υπερωριακή εργασία στην Εθνική Υπηρεσία Υγείας για την αντιμετώπιση προκλήσεων που σχετίζονται με την πανδημία.

- 4) Η επιδημική έκρηξη της COVID-19 και τα έκτακτα μέτρα που εφάρμοσε η Πορτογαλία το 2020 και το 2021 για να περιορίσει την εν λόγω επιδημική έκρηξη και τον κοινωνικοοικονομικό της αντίκτυπο, καθώς και τις επιπτώσεις της στην υγεία, είχαν και εξακολουθούν να έχουν δραματικές επιπτώσεις στα δημόσια οικονομικά. Η Πορτογαλία είχε έλλειμμα και χρέος γενικής κυβέρνησης ίσο με 5,7 % και 133,6 % του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος (ΑΕΠ), αντίστοιχα, στο τέλος του 2020. Σύμφωνα με τις φθινοπωρινές προβλέψεις 2021 της Επιτροπής, το έλλειμμα και το χρέος γενικής κυβέρνησης της Πορτογαλίας προβλέπεται να μειωθούν σε 4,5 % και 128,1 % του ΑΕΠ αντίστοιχα το 2021, ενώ το ΑΕΠ της Πορτογαλίας προβλέπεται να αυξηθεί κατά 4,5 % το 2021.
- 5) Την 9η Δεκεμβρίου 2021, η Πορτογαλία ζήτησε από την Ένωση να επεκτείνει τον κατάλογο των μέτρων για τα οποία είχε ήδη χορηγηθεί χρηματοδοτική συνδρομή με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1354, με σκοπό να εξακολουθήσει να συμπληρώνει τις εθνικές προσπάθειες που κατέβαλε το 2020 και το 2021 για την αντιμετώπιση του αντικτύπου της επιδημικής έκρηξης της COVID-19 και να ανταποκριθεί στις κοινωνικοοικονομικές συνέπειες της επιδημικής έκρηξης για τους εργαζομένους και τους αυταπασχολούμενους. Ειδικότερα, αφορά τα μέτρα που αναφέρονται στις αιτιολογικές σκέψεις 6 και 7.
- 6) Με τον «νόμο αριθ. 75-B/2020 της 31ης Δεκεμβρίου»³ και το επακόλουθο «κυβερνητικό διάταγμα αριθ. 19-A/2021 της 25ης Ιανουαρίου»⁴, τα οποία αναφέρονται στο αίτημα της Πορτογαλίας της 9ης Δεκεμβρίου 2021, θεσπίστηκε έκτακτο καθεστώς στήριξης για τους αυτοαπασχολούμενους εργαζομένους, τους εργαζομένους που δεν έχουν πρόσβαση σε άλλους μηχανισμούς κοινωνικής προστασίας και τα διευθυντικά στελέχη των οποίων το εισόδημα έχει πληγεί ιδιαίτερα από την πανδημία COVID-19.

Στην περίπτωση των αυτοαπασχολούμενων εργαζομένων, το μέτρο προβλέπει παροχή ίση με τα δύο τρίτα της μείωσης του μηνιαίου εισοδήματος των εργαζομένων, μεταξύ του μηνιαίου μέσου όρου σύμφωνα με την τελευταία τριμηνιαία δήλωση εισοδήματος και του μηνιαίου μέσου όρου του 2019, με ανώτατο όριο τα 501,16 EUR. Επιλέξιμοι αυτοαπασχολούμενοι είναι εκείνοι που αντιμετωπίζουν μείωση του εισοδήματος κατά τουλάχιστον 40 % την περίοδο από τον Μάρτιο έως τον Δεκέμβριο του 2020, σε σύγκριση με το 2019.

Στην περίπτωση των εργαζομένων που δεν έχουν πρόσβαση σε άλλους μηχανισμούς κοινωνικής προστασίας, το μέτρο προβλέπει τα εξής: i) για τους μισθωτούς, παροχή ίση με τη διαφορά μεταξύ της μηνιαίας τιμής αναφοράς των 501,16 EUR και του μέσου μηνιαίου μισθού ανά ενήλικα στο αντίστοιχο νοικοκυριό ή ii) για τους αυτοαπασχολούμενους εργαζομένους, παροχή ίση με τα δύο τρίτα της μείωσης του μηνιαίου εισοδήματος των εργαζομένων, μεταξύ του μηνιαίου μέσου όρου σύμφωνα

³ «Diário da República n.º 253/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-12-31», σ. 171-(2) έως 171-(288).

⁴ «Diário da República n.º 16/2021, 1º Suplemento, Série I de 25/1/2021», σ. 25-(2) έως 25-(8).

με την τελευταία τριμηνιαία δήλωση εισοδήματος και του μηνιαίου μέσου όρου του 2019, με ανώτατο όριο τα 501,16 EUR.

Στην περίπτωση των διευθυντικών στελεχών, το μέτρο προβλέπει παροχή ίση είτε με το μέσο μηνιαίο εισόδημά τους αναφοράς όταν είναι χαμηλότερο από 1,5 φορές τον δείκτη κοινωνικής στήριξης της Πορτογαλίας (438,81 EUR) είτε με τα δύο τρίτα του μέσου μηνιαίου εισοδήματός τους αναφοράς όταν αυτό είναι ίσο ή ανώτερο από τον προαναφερθέντα δείκτη. Επιλέξιμα διευθυντικά στελέχη είναι εκείνα των οποίων η επιχειρηματική δραστηριότητα έχει ανασταλεί προσωρινά λόγω της πανδημίας COVID-19 ή έχουν υποστεί απώλειες εσόδων τουλάχιστον 40 % κατά την περίοδο των 30 ημερών που προηγείται της αίτησης για στήριξη, σε σύγκριση με τον ίδιο μήνα του προηγούμενου έτους ή με τον μηνιαίο μέσο όρο των δύο μηνών πριν από την εν λόγω περίοδο.

Σε όλες τις περιπτώσεις, η παροχή έχει κατώτατο όριο ίσο με 50 EUR, αυξημένο στο 50 % της παρατηρούμενης μηνιαίας μείωσης του εισοδήματος όταν το τελευταίο κυμαίνεται μεταξύ 50 % και 100 % του πορτογαλικού δείκτη κοινωνικής στήριξης, ή με 219,40 EUR όταν η μείωση του εισοδήματος υπερβαίνει τον προαναφερθέντα δείκτη.

- 7) Το «Παράρτημα της απόφασης του υπουργικού συμβουλίου αριθ. 41/2020 της 6ης Ιουνίου»⁵ και το επακόλουθο «κυβερνητικό διάταγμα αριθ. 180/2020 της 3ης Αυγούστου»⁶ και το «κυβερνητικό διάταγμα αριθ. 37-A/2021 της 15ης Φεβρουαρίου»⁷, τα οποία αναφέρονται στο αίτημα της Πορτογαλίας της 9ης Δεκεμβρίου 2021, θεσπίζουν σύστημα κοινωνικής στήριξης για καλλιτέχνες, συγγραφείς, τεχνικούς και άλλους επαγγελματίες του τομέα της τέχνης. Το μέτρο προβλέπει μηνιαία παροχή ίση με τον δείκτη κοινωνικής στήριξης της Πορτογαλίας (438,81 EUR).
- 8) Η Πορτογαλία θέσπισε επίσης σειρά νέων μέτρων για την υγεία, τα οποία έχει εφαρμόσει για την αντιμετώπιση της έξαρσης της νόσου COVID-19. Ειδικότερα, πρόκειται για τα μέτρα που αναφέρονται στην αιτιολογική σκέψη 9.
- 9) Το «νομοθετικό διάταγμα αριθ. 10-A/2020 της 13ης Μαρτίου»⁸ και το επακόλουθο «νομοθετικό διάταγμα αριθ. 10-A/2021 της 2ας Φεβρουαρίου»⁹, τα οποία αναφέρονται στο αίτημα της Πορτογαλίας της 9ης Δεκεμβρίου 2021, προέβλεπαν την πρόσληψη πρόσθετων επαγγελματιών του τομέα της υγείας και την υπερωριακή εργασία στο εθνικό σύστημα υγείας για την αντιμετώπιση προκλήσεων που σχετίζονται με την πανδημία. Ειδικότερα, εξορθολογίστηκε η διοικητική διαδικασία στην οποία βασίζεται η πρόσληψη εργαζομένων με συμβάσεις ορισμένου χρόνου από το Εθνικό Σύστημα Υγείας και προσλήφθηκαν πρόσθετοι γιατροί και νοσηλευτές μετά την έξαρση της πανδημίας COVID-19. Επιπλέον, τα νόμιμα όρια για την υπερωριακή εργασία των δημοσίων υπαλλήλων ανεστάλησαν στο Εθνικό Σύστημα Υγείας και κατέστη δυνατή η οργάνωση βαρδιών με συμπληρωματική εργασία ειδικευμένων ιατρών και νοσοκόμων, εφόσον χρειάζεται, για την αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19.

⁵ «Diário da República n.º 110-A/2020, Série I de 2020-06-06», σ. 3 έως 37.

⁶ «Diário da República n.º 110-A/2020, Série I de 3/8/2020», σ. 19 έως 25.

⁷ «Diário da República n.º 31/2021, 1º Suplemento, Série I de 15/2/2021», σ. 21-(2) έως 21-(11).

⁸ «Diário da República n.º 52/2020, 1º Suplemento, Série I de 13/3/2020», σ. 22-(2) έως 22-(13).

⁹ «Diário da República n.º 22/2021, 2º Suplemento, Série I de 2021-02-02», σ. 15-(15) έως 15-(19).

- 10) Η Πορτογαλία πληροί τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672 προκειμένου να ζητήσει χρηματοδοτική συνδρομή. Η Πορτογαλία υπέβαλε στην Επιτροπή κατάλληλα αποδεικτικά στοιχεία, σύμφωνα με τα οποία οι πραγματικές και οι προβλεπόμενες δημόσιες δαπάνες αυξήθηκαν κατά 5 934 462 488 EUR από την 1η Φεβρουαρίου 2020, λόγω των εθνικών μέτρων που λήφθηκαν για την αντιμετώπιση των κοινωνικοοικονομικών επιπτώσεων της έξαρσης της νόσου COVID-19. Πρόκειται για αιφνίδια και σοβαρή αύξηση, δεδομένου ότι αφορά και νέα μέτρα τα οποία συνδέονται άμεσα με τα συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας και παρόμοια μέτρα που καλύπτουν σημαντικό ποσοστό των επιχειρήσεων και του εργατικού δυναμικού στην Πορτογαλία.
- 11) Η Επιτροπή ζήτησε τη γνώμη της Πορτογαλίας και εξακρίβωσε την αιφνίδια και σοβαρή αύξηση των πραγματικών και των προβλεπόμενων δημόσιων δαπανών που συνδέονται άμεσα με τα συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας και παρόμοια μέτρα, καθώς και την εφαρμογή μέτρων σχετικών με την υγεία στο πλαίσιο της επιδημικής έκρηξης της COVID-19, όπως αναφέρεται στο αίτημα της 9ης Δεκεμβρίου 2021, σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672.
- 12) Τα μέτρα που σχετίζονται με την υγεία, όπως ζητήθηκαν από την Πορτογαλία, συμπεριλαμβανομένων των πρόσθετων μέτρων για την υγεία που αναφέρονται στην αιτιολογική σκέψη 9, ανέρχονται σε 1 513 823 304 EUR.
- 13) Ως εκ τούτου, η χρηματοδοτική συνδρομή που έχει ήδη χορηγηθεί με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1354 θα πρέπει να καλύπτει επίσης τα νέα μέτρα που εφάρμοσε η Πορτογαλία, τα οποία αναφέρονται στις αιτιολογικές σκέψεις 6, 7 και 9.
- 14) Η παρούσα απόφαση δεν προδικάζει την έκβαση τυχόν διαδικασιών οι οποίες αφορούν στρεβλώσεις της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και ενδέχεται να κινηθούν, ιδίως δυνάμει των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης. Δεν απαλλάσσει τα κράτη μέλη από την υποχρέωση να κοινοποιούν στην Επιτροπή, βάσει του άρθρου 108 της Συνθήκης, τυχόν χορηγούμενες κρατικές ενισχύσεις.
- 15) Η Πορτογαλία θα πρέπει να ενημερώνει τακτικά την Επιτροπή σχετικά με την εκτέλεση των προβλεπόμενων δημόσιων δαπανών, προκειμένου να είναι σε θέση η Επιτροπή να αξιολογεί τον βαθμό στον οποίο η Πορτογαλία έχει εκτελέσει τις εν λόγω δαπάνες.
- 16) Η απόφαση παροχής χρηματοδοτικής συνδρομής λήφθηκε λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων και αναμενόμενων αναγκών της Πορτογαλίας, καθώς και των αιτημάτων για χρηματοδοτική συνδρομή δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672 που έχουν ήδη υποβληθεί ή προβλέπεται να υποβληθούν από άλλα κράτη μέλη, και παράλληλα με εφαρμογή των αρχών της ίσης μεταχείρισης, της αλληλεγγύης, της αναλογικότητας και της διαφάνειας,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1354 τροποποιείται ως εξής:

- 1) το άρθρο 3 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 3

Η Πορτογαλία μπορεί να χρηματοδοτήσει τα ακόλουθα μέτρα:

- α) τη στήριξη για τη διατήρηση των συμβάσεων εργασίας, μέσω της προσωρινής διακοπής της εργασίας ή της μείωσης του κανονικού χρόνου εργασίας, όπως προβλέπεται στα άρθρα 298 έως 308 του «Νόμου αριθ. 7/2009 της 12ης Φεβρουαρίου»,
- β) τη νέα και απλουστευμένη ειδική στήριξη για τη διατήρηση των συμβάσεων εργασίας, μέσω της προσωρινής διακοπής της εργασίας ή της μείωσης του κανονικού χρόνου εργασίας, όπως προβλέπεται στο «Νομοθετικό Διάταγμα αριθ. 10-G/2020 της 26ης Μαρτίου» και στο άρθρο 2 του «Νομοθετικού Διατάγματος αριθ. 27-B/2020 της 19ης Ιουνίου», όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 142 του «Νόμου αριθ. 75-B/2020 της 31ης Δεκεμβρίου»,
- γ) τα ειδικά προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης για τη διατήρηση των συμβάσεων εργασίας, μέσω της προσωρινής διακοπής της εργασίας ή της μείωσης του κανονικού χρόνου εργασίας, όπως προβλέπονται στο άρθρο 5 παράγραφος 2 και στα άρθρα 7 έως 9 του «Νομοθετικού Διατάγματος αριθ. 10-G/2020 της 26ης Μαρτίου»,
- δ) τη νέα ειδική στήριξη για τις επιχειρήσεις με στόχο την επανέναρξη της επιχειρηματικής δραστηριότητας, όπως προβλέπεται στο άρθρο 4 παράγραφοι 1 έως 7 και 10 έως 12 και στο άρθρο 5 του «Νομοθετικού Διατάγματος αριθ. 27-B/2020 της 19ης Ιουνίου», καθώς και στο άρθρο 14-A του «Νομοθετικού Διατάγματος αριθ. 46-A/2020 της 30ής Ιουλίου», όπως προστέθηκε με το άρθρο 4 του «Νομοθετικού Διατάγματος αριθ. 6-C/2021 της 15ης Ιανουαρίου»,
- ε) το νέο συμπλήρωμα σταθεροποίησης του εισοδήματος για τους εργαζομένους που καλύπτονται είτε από καθεστώς στήριξης που αναφέρονται στα στοιχεία α), β) ή γ) για τη διατήρηση των συμβάσεων εργασίας, μέσω της προσωρινής διακοπής της εργασίας ή της μείωσης του κανονικού χρόνου εργασίας, όπως προβλέπεται στο άρθρο 3 του «Νομοθετικού Διατάγματος αριθ. 27-B/2020 της 19ης Ιουνίου», όπως τροποποιήθηκε με το «Νομοθετικό Διάταγμα αριθ. 58-A/2020 της 14ης Αυγούστου»,
- στ) τη νέα και προοδευτική ειδική στήριξη για τη διατήρηση των συμβάσεων εργασίας, μέσω της προσωρινής μείωσης του κανονικού χρόνου εργασίας, όπως προβλέπεται στο «Νομοθετικό Διάταγμα αριθ. 46-A/2020 της 30ής Ιουλίου», όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 142 του «Νόμου αριθ. 75-B/2020 της 31ης Δεκεμβρίου»,
- ζ) τη νέα ειδική στήριξη για τους αυτοαπασχολούμενους, τους άτυπους εργαζομένους και τους διευθύνοντες εταιρών, όπως προβλέπεται στα άρθρα 26 έως 28-A του «Νομοθετικού Διατάγματος αριθ. 10-A/2020 της 13ης Μαρτίου», όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 5 του «Νομοθετικού

Διατάγματος αριθ. 20-C/2020 της 7ης Μαΐου», και στο άρθρο 325-G του «Νόμου αριθ. 2/2020 της 31ης Μαρτίου», όπως προστέθηκε με το άρθρο 3 του «Νόμου αριθ. 27-A/2020 της 24ης Ιουλίου»·

- η) το οικογενειακό επίδομα για εργαζομένους που δεν ήταν σε θέση να εργαστούν λόγω της ανάγκης να φροντίσουν τα παιδιά τους, ηλικίας κάτω των 12 ετών, ή άλλα εξαρτώμενα άτομα, όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του «Νομοθετικού Διατάγματος αριθ. 10-A/2020 της 13ης Μαρτίου»·
- θ) την ειδική στήριξη για τη διατήρηση των συμβάσεων εργασίας των εκπαιδευτών, λόγω της ακύρωσης των μαθημάτων επαγγελματικής κατάρτισης, όπως προβλέπεται στο «Κυβερνητικό Διάταγμα αριθ. 3485-C/2020 της 17ης Μαρτίου», στο «Κυβερνητικό Διάταγμα αριθ. 4395/2020 της 10ης Απριλίου» και στο «Κυβερνητικό Διάταγμα αριθ. 5897-B/2020 της 28ης Μαΐου»·
- ι) τα περιφερειακά μέτρα σχετικά με την απασχόληση στην αυτόνομη περιφέρεια των Αζορών, όπως προβλέπονται στο «Ψήφισμα του Συμβουλίου της Περιφερειακής κυβέρνησης των Αζορών αριθ. 97/2020 της 8ης Απριλίου», στο «Ψήφισμα του Συμβουλίου της Περιφερειακής κυβέρνησης των Αζορών αριθ. 120/2020 της 28ης Απριλίου», στο «Ψήφισμα του Συμβουλίου της Περιφερειακής κυβέρνησης των Αζορών αριθ. 128/2020 της 5ης Μαΐου», στο «Ψήφισμα του Συμβουλίου της Περιφερειακής κυβέρνησης των Αζορών αριθ. 129/2020 της 5ης Μαΐου», στο «Ψήφισμα του Συμβουλίου της Περιφερειακής κυβέρνησης των Αζορών αριθ. 195/2020 της 15ης Ιουλίου», στο «Ψήφισμα του Συμβουλίου της Περιφερειακής κυβέρνησης των Αζορών αριθ. 196/2020 της 15ης Ιουλίου» και στο «Ψήφισμα του Συμβουλίου της Περιφερειακής κυβέρνησης των Αζορών αριθ. 200/2020 της 17ης Ιουλίου»·
- ια) τα περιφερειακά μέτρα σχετικά με την απασχόληση στην αυτόνομη περιφέρεια της Μαδέρας, όπως προβλέπονται στο «Ψήφισμα της Περιφερειακής κυβέρνησης της Μαδέρας αριθ. 101/2020 της 13ης Μαρτίου» και στο «Διάταγμα αριθ. 133-B/2020 της Αντιπροεδρίας της Περιφερειακής κυβέρνησης της Μαδέρας και της Περιφερειακής Γραμματείας για την κοινωνική ένταξη και την ιθαγένεια, της 22ας Απριλίου»·
- ιβ) την αποζημίωση των μισθωτών και των αυτοαπασχολούμενων που βρίσκονταν σε προληπτική καραντίνα, όπως προβλέπεται στο άρθρο 19 του «Νομοθετικού Διατάγματος αριθ. 10-A/2020 της 13ης Μαρτίου» και στο άρθρο 325-F του «Νόμου αριθ. 2/2020 της 31ης Μαρτίου», όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 3 του «Νόμου αριθ. 27-A/2020 της 24ης Ιουλίου»·
- ιγ) το επίδομα ασθενείας λόγω λοίμωξης από την COVID-19, όπως προβλέπεται στο «Κυβερνητικό Διάταγμα αριθ. 2875-A/2020 της 3ης Μαρτίου», στο άρθρο 20 του «Νομοθετικού Διατάγματος αριθ. 10-A/2020 της 13ης Μαρτίου», και στο άρθρο 325-F του «Νόμου αριθ. 2/2020 της 31ης Μαρτίου», όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 3 του «Νόμου αριθ. 27-A/2020 της 24ης Ιουλίου»·
- ιδ) την αγορά εξοπλισμού ατομικής προστασίας για χρήση στον χώρο εργασίας, ιδίως σε δημόσια νοσοκομεία, όπως προβλέπεται στο πρότυπο αριθ. 012/2020 της 6ης Μαΐου, όπως τροποποιήθηκε στις 14 Μαΐου 2020, και στο πρότυπο

αριθ. 013/2020 της 10ης Ιουλίου, όπως τροποποιήθηκε στις 23 Ιουνίου 2020, εκδοθέντα αμφότερα από τη Γενική Διεύθυνση Υγείας της Πορτογαλίας, καθώς και από τα αρμόδια υπουργεία, τους δήμους και τις αυτόνομες περιφέρειες των Αζορών και της Μαδέρας, όπως προβλέπεται στο άρθρο 3 του «Νομοθετικού Διατάγματος αριθ. 10-A/2020 της 13ης Μαρτίου»·

- ιε) την εκστρατεία για την υγιεινή στα σχολεία, όπως προβλέπεται στο άρθρο 9 του «Νομοθετικού Διατάγματος αριθ. 10-A/2020 της 13ης Μαρτίου»·
- ιστ) τις διαγνωστικές εξετάσεις για τη συρρίκνωση της νόσου COVID-19 σε εσωτερικούς ασθενείς και εργαζομένους στα δημόσια νοσοκομεία, καθώς και στο προσωπικό οίκων ευγηρίας και παιδικών σταθμών, όπως προβλέπεται ιδίως στο πρότυπο αριθ. 012/2020 της 6ης Μαΐου, όπως τροποποιήθηκε στις 14 Μαΐου 2020, και στο πρότυπο αριθ. 013/2020 της 10ης Ιουλίου, όπως τροποποιήθηκε στις 23 Ιουνίου 2020, εκδοθέντα αμφότερα από τη Γενική Διεύθυνση Υγείας της Πορτογαλίας·
- ιζ) τη νέα ειδική αποζημίωση για τους εργαζομένους στο Εθνικό Σύστημα Υγείας που συμμετέχουν στην καταπολέμηση της επιδημικής έκρηξης της COVID-19, όπως προβλέπεται στο άρθρο 42-A του «Νόμου αριθ. 2/2020 της 31ης Μαρτίου», όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 3 του «Νόμου αριθ. 27-A/2020 της 24ης Ιουλίου» και με το άρθρο 291 του «Νόμου αριθ. 75-B/2020 της 31ης Δεκεμβρίου»·
- ιη) το έκτακτο καθεστώς στήριξης για τους αυτοαπασχολούμενους εργαζομένους, τους εργαζομένους που δεν έχουν πρόσβαση σε άλλους μηχανισμούς κοινωνικής προστασίας και τα διευθυντικά στελέχη των οποίων το εισόδημα έχει πληγεί ιδιαίτερα από την πανδημία COVID-19, όπως προβλέπεται στο άρθρο 156 του «Νόμου αριθ. 75-B/2020 της 31ης Δεκεμβρίου», και με την επιύλαξη των προϋποθέσεων που ορίζονται στο σημείο 2 στοιχεία γ) έως στ) του εν λόγω νόμου, όπως διευκρινίζεται περαιτέρω στο «Κυβερνητικό Διάταγμα αριθ. 19-A/2021 της 25ης Ιανουαρίου»·
- ιθ) το καθεστώς κοινωνικής στήριξης για καλλιτέχνες, συγγραφείς, τεχνικούς και άλλους επαγγελματίες του τομέα της τέχνης που προβλέπεται στο σημείο 2.5.1 του «παραρτήματος της απόφασης του υπουργικού συμβουλίου αριθ. 41/2020 της 6ης Ιουνίου», όπως διευκρινίζεται περαιτέρω στα άρθρα 10 έως 12 του «κυβερνητικού διατάγματος αριθ. 180/2020 της 3ης Αυγούστου» και παρατάθηκε με τα άρθρα 5 έως 7 του «Κυβερνητικού Διατάγματος αριθ. 37-A/2021 της 15ης Φεβρουαρίου»·
- κ) την πρόσληψη πρόσθετων επαγγελματιών του τομέα της υγείας και τηνπραγματοποίηση υπερωριών στο Εθνικό Σύστημα Υγείας για την αντιμετώπιση προκλήσεων που σχετίζονται με την πανδημία, όπως προβλέπεται στο άρθρο 6 του «Νομοθετικού Διατάγματος αριθ. 10-A/2020» της 13ης Μαρτίου και στα άρθρα 5 έως 8 του «Νομοθετικού Διατάγματος» αριθ. 10-A/2021 της 2ας Φεβρουαρίου.

- 2) το άρθρο 4 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 4

1. Η Πορτογαλία ενημερώνει την Επιτροπή έως τις 30 Μαρτίου 2021, και εν συνεχεία κάθε έξι μήνες, σχετικά με την εκτέλεση των προβλεπόμενων δημόσιων δαπανών, έως ότου εκτελεστούν πλήρως οι εν λόγω προβλεπόμενες δημόσιες δαπάνες.
2. Όταν τα μέτρα που αναφέρονται στο άρθρο 3 βασίζονται σε προβλεπόμενες δημόσιες δαπάνες και υπόκεινται σε εκτελεστική απόφαση για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1354, η Πορτογαλία ενημερώνει την Επιτροπή εντός 6 μηνών από την ημερομηνία έκδοσης της οικείας απόφασης, και εν συνεχεία κάθε 6 μήνες, σχετικά με την εκτέλεση των προβλεπόμενων δημόσιων δαπανών, έως ότου εκτελεστούν πλήρως οι εν λόγω προβλεπόμενες δημόσιες δαπάνες.»

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Πορτογαλική Δημοκρατία.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*