



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 8 januari 2020
(OR. en)

5050/20

**Interinstitutioneel dossier:
2020/0003 (NLE)**

PECHE 3

VOORSTEL

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2020) 3 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen en het bijbehorende uitvoeringsprotocol (2020-2026)

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2020) 3 final.

Bijlage: COM(2020) 3 final



Brussel, 7.1.2020
COM(2020) 3 final

2020/0003 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen en het bijbehorende uitvoeringsprotocol (2020-2026)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

De huidige partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Unie en de Seychellen¹ is op 28 februari 2007 ondertekend² en op 2 november 2007 in werking getreden voor een periode van 6 jaar. De overeenkomst kan stilzwijgend worden verlengd en is derhalve nog steeds van kracht. Het huidige zesjarige protocol³ bij de partnerschapsovereenkomst is op 18 januari 2014 van toepassing geworden en verstrijkt op 17 januari 2020.

Op basis van de desbetreffende onderhandelingsrichtsnoeren⁴ heeft de Commissie met de regering van de Republiek der Seychellen (hierna “de Seychellen” genoemd) onderhandelingen gevoerd met het oog op het sluiten, namens de Europese Unie, van een nieuwe partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en een bijbehorend uitvoeringsprotocol (2020-2026). Ter afronding van deze onderhandelingen hebben de onderhandelaars op 22 oktober 2019 een overeenkomst en protocol geparafeerd. De bestaande overeenkomst wordt ingetrokken en vervangen door de nieuwe overeenkomst, heeft een looptijd van 6 jaar die ingaat op de in artikel 15 ervan bedoelde datum van voorlopige toepassing, i.e. de datum van ondertekening door de partijen, en kan stilzwijgend worden verlengd. Het nieuwe protocol heeft een looptijd van 6 jaar die ingaat op de in artikel 15 ervan bedoelde datum van voorlopige toepassing, i.e. de datum van ondertekening door de partijen.

Het doel van dit voorstel is machtiging te verlenen voor de ondertekening van de overeenkomst en het bijbehorende uitvoeringsprotocol.

• **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het voornaamste doel van de nieuwe overeenkomst is om het strategisch partnerschap op het gebied van visserij tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen voort te zetten en te versterken binnen een geactualiseerd kader waarin rekening wordt gehouden met de prioriteiten van het hervormd gemeenschappelijk visserijbeleid⁵ en de externe dimensie van dat beleid.

Het doel van het protocol is om op grond van het beste beschikbare wetenschappelijke advies en de resoluties en aanbevelingen van de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan (IOTC), en binnen de grenzen van het beschikbare overschot, vangstmogelijkheden in de Seychelse visserijzone toe te kennen aan de vaartuigen van de Europese Unie. De Commissie heeft zich onder meer gebaseerd op de resultaten van een evaluatie van de vorige overeenkomst en het bijbehorende protocol (2014-2020) en op een verkennende evaluatie waarin is nagegaan of een nieuwe overeenkomst en bijbehorend protocol dienden te worden gesloten. Beide evaluaties werden uitgevoerd door externe deskundigen. Voorts wordt beoogd om in het belang van beide partijen de samenwerking tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen te verstevigen met het oog op de instelling van een duurzaam visserijbeleid en een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de Seychelse

¹ PB L 290 van 20.10.2006, blz. 2.

² <https://www.consilium.europa.eu/nl/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006084&DocLanguage=nl>

³ PB L 4 van 9.1.2014, blz. 3.

⁴ Goedgekeurd tijdens de Raad Landbouw en Visserij van 15 juli 2019.

⁵ PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22.

visserijzone en de Indische Oceaan. Daarnaast zal deze samenwerking bijdragen aan het bevorderen van behoorlijke arbeidsvoorwaarden in de visserijsector.

Het nieuwe protocol voorziet in vangstmogelijkheden in de volgende categorieën:

- 40 vaartuigen voor de tonijnvisserij met de ringzegen;
- 8 vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug;
- ondersteuningsvaartuigen in overeenstemming met de desbetreffende resoluties van de IOTC.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De onderhandelingen over een nieuwe partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij met de Seychellen en het bijbehorende uitvoeringsprotocol passen in het kader van het externe optreden van de Unie ten aanzien van de landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS-landen) en houden met name rekening met de doelstellingen van de Unie op het gebied van de eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, meer bepaald artikel 43, lid 2, waarin het gemeenschappelijk visserijbeleid is vastgesteld, en artikel 218, lid 5, inzake de ondertekening en de mogelijkheid van voorlopige toepassing van overeenkomsten tussen de Unie en derde landen.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is evenredig met de in artikel 31 van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid vastgelegde doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vaartuigen van de Unie in wateren van derde landen tot stand te brengen. Het is in overeenstemming met die bepalingen, alsook met de bepalingen van artikel 32 van diezelfde verordening over de financiële steun aan derde landen.

3. RESULTATEN VAN EX-POSTEVALUATIES, RAADPLEGINGEN VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELINGEN

- **Ex-postevaluaties/geschiktheidscontroles van bestaande wetgeving**

De Commissie heeft in 2019 een ex-postevaluatie verricht van het huidige protocol bij de partnerschapsovereenkomst met de Seychellen, alsmede een ex-ante-evaluatie van een mogelijke vernieuwing van het protocol.

In de evaluatie wordt geconcludeerd dat de visserijsector van de EU veel belangstelling heeft voor de visserij in de Seychellen en dat de vernieuwing van het protocol in het belang is van beide partijen. Voorts zou de vernieuwing van het protocol bijdragen tot een betere monitoring, controle en bewaking en tot een betere governance van de visserij in de regio.

Voor de EU is het van belang een instrument in stand te houden dat een diepgaande sectorale samenwerking mogelijk maakt met een belangrijke speler op het gebied van oceaangovernance op subregionaal niveau, gezien de omvang van het onder zijn jurisdictie vallende visserijgebied. Het versterken van de betrekkingen met de Seychellen is ook belangrijk om allianties aan te gaan in het kader van de IOTC. Voorts betekent dit voor de EU-vloot dat de toegang tot een belangrijk visserijgebied behouden blijft, waardoor vangststrategieën kunnen worden opgezet binnen een meerjarig internationaal rechtskader. Bovendien draagt het belang van Victoria als een van de belangrijkste aanlandingshavens bij aan de relevantie van het beoogde nieuwe protocol, zowel voor de visserijsector van de EU als voor het partnerland. Voor de Seychelse autoriteiten is het de bedoeling de betrekkingen met de EU voort te zetten om de oceaangovernance te versterken en daartoe gebruik te maken van de specifieke sectorale steun die mogelijkheden biedt inzake meerjarenfinanciering.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en het maatschappelijk middenveld in de Seychellen. Daarnaast heeft overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de volle zee, met name tijdens de vergadering van 27 maart 2019.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Overeenkomstig artikel 31, lid 10, van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid heeft de Commissie voor de ex-postevaluatie en de ex-ante-evaluatie een beroep gedaan op een onafhankelijke consultant.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

De tot stand gekomen overeenkomst bevat een clause over de gevolgen van schendingen van de mensenrechten en van de democratische beginselen.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De jaarlijkse financiële tegenprestatie van de EU bedraagt 5 300 000 EUR, berekend op basis van:

a) een jaarlijks bedrag voor de toegang tot de visbestanden in de Seychelse visserijzone ten belope van 2 500 000 EUR per jaar voor een referentietonnage van 50 000 ton per jaar voor over grote afstanden trekkende soorten;

b) steun voor de ontwikkeling van het sectorale visserijbeleid van de Seychellen ten belope van 2 800 000 EUR per jaar. Deze steun beantwoordt aan de doelstelling van het alomvattend visserijplan van de Seychellen.

Het jaarlijkse bedrag van de vastleggings- en betalingskredieten wordt in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure vastgesteld, onder meer voor de reservelijn voor protocollen die bij het begin van het jaar nog niet in werking zijn getreden⁶.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplannen en regelingen voor monitoring, evaluatie en rapportage**

De monitoringsregelingen zijn vastgelegd in de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en het bijbehorende uitvoeringsprotocol.

⁶ In overeenstemming met het Interinstitutioneel akkoord betreffende samenwerking in begrotingszaken (PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1).

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen en het bijbehorende uitvoeringsprotocol (2020-2026)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 15 juli 2019 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om met de Republiek der Seychellen onderhandelingen te starten over een nieuwe partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen (“de partnerschapsovereenkomst”) en een nieuw protocol voor de uitvoering ervan (“het protocol”).
- (2) De onderhandelingen werden succesvol afgerond met de parafering van de partnerschapsovereenkomst en het protocol op 22 oktober 2019.
- (3) De partnerschapsovereenkomst strekt tot intrekking van de huidige partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Unie en de Seychellen, die op 2 november 2007 in werking is getreden voor een periode van 6 jaar, vervolgens stilzwijgend is verlengd en dus nog steeds van kracht is.
- (4) Het doel van de partnerschapsovereenkomst en het protocol is dat de Unie en de Republiek der Seychellen nauwer gaan samenwerken aan de verdere bevordering van een duurzaam visserijbeleid, zorgen voor een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de Seychelse visserijzone en de Indische Oceaan, en tegelijk bijdragen aan behoorlijke arbeidsvoorwaarden in de visserijsector.
- (5) Derhalve dienen de partnerschapsovereenkomst en het protocol namens de Unie te worden ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.
- (6) Deze maatregelen dienen zo spoedig mogelijk in werking te treden vanwege het economische belang van de visserijactiviteiten van de Unie in de Seychelse visserijzone en de noodzaak zulke activiteiten zo min mogelijk te onderbreken,
- (7) Om ervoor te zorgen dat de vaartuigen van de Unie hun visserijactiviteiten kunnen voortzetten, moeten de partnerschapsovereenkomst en het protocol, in afwachting van de inwerkingtreding ervan, vanaf de ondertekening voorlopig worden toegepast,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De ondertekening van de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen (“de partnerschapsovereenkomst”) en het protocol tot uitvoering van de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen (2020-2026) (“het protocol”) wordt namens de Unie goedgekeurd, onder voorbehoud van de sluiting van die handelingen.

De tekst van de te ondertekenen partnerschapsovereenkomst en die van het te ondertekenen protocol zijn aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

Het secretariaat-generaal van de Raad stelt het volmachtinstrument op dat de persoon (personen) die daartoe door de onderhandelaar over de partnerschapsovereenkomst en het protocol is (zijn) aangewezen, machtiging verleent die overeenkomst en het protocol, onder voorbehoud van de sluiting ervan, te ondertekenen.

Artikel 3

In afwachting van de inwerkingtreding ervan wordt de partnerschapsovereenkomst met ingang van de datum van ondertekening voorlopig toegepast overeenkomstig artikel 15 van de partnerschapsovereenkomst.

Artikel 4

In afwachting van de inwerkingtreding ervan wordt het protocol met ingang van de datum van ondertekening voorlopig toegepast overeenkomstig artikel 15 van het protocol.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

1.2. Betrokken beleidsterrein(en)

1.3. Het voorstel/initiatief betreft:

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. Algemene doelstelling(en)

1.4.2. Specifieke doelstelling(en)

1.4.3. Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)

1.4.4. Prestatie-indicatoren

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief

1.5.2. Toegevoegde waarde van het optreden van de Unie (deze toegevoegde waarde kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijv. coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “toegevoegde waarde van het optreden van de Unie” verstaan de waarde die een optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaat zou zijn gecreëerd.

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarige financiële kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten

1.5.5. Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking

1.6. Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief

1.7. Beheersvorm(en)

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. Rechtvaardiging van de voorgestelde beheersvorm(en), uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie

2.2.2. Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) systeem (systemen) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken

2.2.3. Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de betrokken beheerde financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

3.2.2. Geraamde output, gefinancierd met operationele kredieten

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader

3.2.5. Bijdragen van derden

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen en het bijbehorende uitvoeringsprotocol (2020-2026).

1.2. Betrokken beleidsterrein(en)

11 – Maritieme zaken en visserij

11.03 – Verplichte bijdragen aan regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) en andere internationale organisaties en duurzamevisserijovereenkomsten (DVO's)

11.03.01 – Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten

1.3. Het voorstel/initiatief betreft:

een nieuwe actie

een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie⁷

de verlenging van een bestaande actie

de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. Algemene doelstelling(en)

Het onderhandelen over en sluiten van partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV's) met derde landen sluit aan bij de algemene doelstelling om de vissersvaartuigen van de Unie toegang te verlenen tot de visserijgebieden van derde landen en met die landen een partnerschap te ontwikkelen om de duurzame exploitatie van de visbestanden buiten de wateren van de Unie te stimuleren.

De PODV's zorgen eveneens voor coherentie tussen de beginselen van het gemeenschappelijk visserijbeleid en de verbintenissen in het kader van andere Europese beleidslijnen (duurzame exploitatie van de visbestanden van derde landen, bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij), integratie van de partnerlanden in de wereldeconomie, bijdragen tot een op alle fronten duurzame ontwikkeling en een beter politiek en financieel visserijbeheer).

1.4.2. Specifieke doelstelling(en)

Specifieke doelstelling nr. 1

Bijdragen tot de duurzame visserij buiten de wateren van de Unie, de Europese aanwezigheid in de verre visserij handhaven en de belangen van de Europese visserijsector en de consument beschermen door het onderhandelen over en het

⁷ In de zin van artikel 58, lid 2, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

sluiten van PODV's met kuststaten, in overeenstemming met andere Europese beleidslijnen.

1.4.3. *Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)*

Gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben voor de begunstigden/doelgroepen

Door de sluiting van de overeenkomst en het bijbehorende uitvoeringsprotocol kan het strategisch partnerschap inzake visserij tussen de Europese Unie en de Seychellen voortgezet en versterkt worden. De sluiting van het protocol creëert vangstmogelijkheden voor de vaartuigen van de Unie in de Seychelse visserijzone.

Via financiële steun (sectorale steun) voor de uitvoering van op nationaal niveau door het partnerland vastgestelde programma's, met name op het gebied van het alomvattend visserijplan, de monitoring en de bestrijding van illegale visserij en de steun voor de kleinschalige visserij, dragen de overeenkomst en het protocol voorts bij tot een beter beheer en een betere instandhouding van de visbestanden.

Tot slot dragen de overeenkomst en het protocol bij aan een duurzame exploitatie van de Seychelse mariene rijkdommen door de Seychellen en aan de visserij-economie van de Seychellen door de bevordering van groei en behoorlijke arbeidsvoorwaarden in verband met economische activiteiten die samenhangen met de visserij.

1.4.4. *Prestatie-indicatoren*

Vermeld de indicatoren voor de monitoring van de voortgang en de beoordeling van de resultaten

Benutting van de vangstmogelijkheden (jaarlijkse benutting van de vismachtigingen, uitgedrukt als percentage van de door het protocol geboden vangstmogelijkheden).

Vangstgegevens (verzameling en analyse) en handelswaarde van de overeenkomst.

Bijdrage aan de werkgelegenheid en behoorlijke arbeidsvoorwaarden in de visserijsector en de toegevoegde waarde in de Unie en aan de stabilisering van de markt van de Unie (op geaggregeerd niveau met andere PODV's).

Bijdrage aan de verbetering van het onderzoek, de bewaking en de controle van de visserijactiviteiten door het partnerland en van de ontwikkeling van zijn visserijsector, met name de kleinschalige visserij.

1.5. **Motivering van het voorstel/initiatief**

1.5.1. *Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief*

Het is de bedoeling dat de nieuwe overeenkomst en het bijbehorende protocol met ingang van de datum van ondertekening voorlopig van toepassing zullen zijn, zodat de in het kader van het huidige protocol aan de gang zijnde visserijactiviteiten zo min mogelijk worden onderbroken.

Op grond van de nieuwe overeenkomst en het protocol wordt een kader geschapen voor de visserijactiviteiten van de vloot van de Unie in de Seychelse visserijzone en kunnen de EU-reders vismachtigingen aanvragen om in die zone te vissen. Voorts wordt met de nieuwe overeenkomst en het protocol de samenwerking tussen de EU en de Seychellen verstevigd om de ontwikkeling van een op alle fronten duurzaam visserijbeleid te bevorderen. Met name voorziet het protocol in het volgen van de vaartuigen met VMS en in elektronische transmissie van vangstgegevens. De sectorale steun die op grond van het protocol wordt verleend, zal de Seychellen

helpen bij hun nationale visserijstrategie, onder meer wat betreft de bestrijding van IOO-visserij en de bevordering van behoorlijke arbeidsvoorwaarden in de visserijsector.

- 1.5.2. *Toegevoegde waarde van het optreden van de Unie (deze toegevoegde waarde kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijv. coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “toegevoegde waarde van het optreden van de Unie” verstaan de waarde die een optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaat zou zijn gecreëerd.*

Als de Unie geen nieuwe overeenkomst en bijbehorend protocol sluit, zouden de vaartuigen van de Unie hun visserijactiviteiten niet kunnen verrichten, aangezien de huidige overeenkomst een clausule bevat tot uitsluiting van de visserijactiviteiten die niet plaatsvinden in het kader van een protocol bij de overeenkomst. De toegevoegde waarde voor de vollezeevloot van de EU is dus duidelijk. Het protocol biedt ook een kader voor nauwere samenwerking tussen de Unie en de Seychellen.

- 1.5.3. *Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*

Op basis van de analyse van de historische vangsten in de Seychelse visserijzone en op basis van de evaluaties en het beschikbare wetenschappelijke advies hebben de partijen een referentietonnage voor tonijn en tonijnachtigen van 50 000 ton per jaar vastgesteld, met vangstmogelijkheden voor 40 vaartuigen voor de tonijnvisserij met de ringzegen en voor 8 vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug. De sectorale steun is op een hoog niveau vastgesteld om rekening te houden met de prioriteiten van de nationale visserijstrategie en met name van het alomvattend visserijplan van de Seychellen.

- 1.5.4. *Verenigbaarheid met het meerjarige financiële kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten*

De middelen die als financiële compensatie voor de toegang in het kader van de PODV worden overgemaakt, vormen vrij besteedbare inkomsten in de nationale begroting van de Seychellen. Aangezien dat een voorwaarde is voor de sluiting en de monitoring van een PODV, worden de voor de sectorale steun uitgetrokken middelen echter aan het voor visserij verantwoordelijke ministerie toegewezen (doorgaans via opname in de jaarlijkse begrotingswet). Deze financiële middelen zijn verenigbaar met andere financieringsbronnen van andere internationale geldschieters voor de uitvoering van projecten en/of programma's in de visserijsector op nationaal niveau.

- 1.5.5. *Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking*

Niet van toepassing.

1.6. **Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief**

X beperkte geldigheidsduur

- **X** van kracht van 2020 tot en met 2026
- **X** financiële gevolgen vanaf 2020 tot en met 2025, zowel voor de vastleggingskredieten als voor de betalingskredieten.

onbeperkte geldigheidsduur

- uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
- gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Beheersvorm(en)⁸

Direct beheer door de Commissie

- door haar diensten, met inbegrip van haar personeel in de delegaties van de Unie;

- door de uitvoerende agentschappen

Gedeeld beheer met lidstaten

Indirect beheer door begrotingsuitvoeringstaken te delegeren aan:

- derde landen of de door hen aangewezen organen;
- internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke);
- de EIB en het Europees Investeringsfonds;
- de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen;
- publiekrechtelijke organen;
- privaatrechtelijke organen met een openbaardienstverleningstaak, voor zover zij voldoende financiële garanties bieden;
- privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die voldoende financiële garanties bieden;
- personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het VEU is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling.
- *Verstrek, indien meer dan een beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder "Opmerkingen".*

Opmerkingen

--

⁸ Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

Vermeld frequentie en voorwaarden.

De Commissie (DG MARE, in samenwerking met haar voor de regio bevoegde visserijattaché in Port Louis, Mauritius en in coördinatie met de betrokken Commissiediensten) zal de uitvoering van het protocol regelmatig monitoren wat betreft het gebruik dat de exploitanten maken van de vangstmogelijkheden, de vangstgegevens en de naleving van de voorwaarden inzake de sectorale steun.

Voorts voorziet de PODV in ten minste één jaarlijkse vergadering van de gemengde commissie. Tijdens die vergadering bespreken de Commissie en de Seychellen de uitvoering van de overeenkomst en het protocol en passen zij zo nodig de programmering en de financiële tegenprestatie aan.

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. Rechtvaardiging van de voorgestelde beheersvorm(en), uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie

De betalingen voor het verkrijgen van toegang staan los van de betalingen van de sectorale steun.

De betalingen van de toegangskosten vinden jaarlijks plaats op de verjaardag van het protocol. Uitzondering is het eerste jaar; in dat jaar vindt de betaling plaats binnen 3 maanden na het begin van de voorlopige toepassing van het protocol. De toegang van de vaartuigen wordt gecontroleerd via de afgegeven vismachtigingen.

De betaling van de sectorale steun vindt de eerste keer plaats binnen 3 maanden na het begin van de voorlopige toepassing, mits overeenstemming wordt bereikt over een jaarlijks en meerjarig uitvoeringsprogramma. Voor de volgende jaren is de steun afhankelijk van de behaalde resultaten. Die behaalde resultaten en de uitvoeringsgraad zullen worden gecontroleerd overeenkomstig de door de partijen overeen te komen richtsnoeren voor de uitvoering van de sectorale steun voor het visserijbeleid van de Seychellen, op basis van verslagen en bewijsstukken van het partnerland of op basis van technische inspecties door de visserijattaché.

2.2.2. Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) systeem (systemen) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken

Het risico is een onderbenutting van de vangstmogelijkheden door de reders van de EU of een onderbenutting of vertraging bij de benutting van de voor de financiering van het sectorale visserijbeleid bestemde middelen door de Seychellen. Er zal uitvoerig worden gedialogeerd over de programmering en de uitvoering van het sectorale beleid als bedoeld in de overeenkomst en het protocol. Ook de in artikel 4 van het protocol genoemde gezamenlijke analyse van de resultaten maakt deel uit van deze controlemiddelen. Voorts bevatten de overeenkomst en het protocol specifieke bepalingen op grond waarvan zij onder bepaalde voorwaarden en in bepaalde omstandigheden kunnen worden geschorst.

2.2.3. *Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de betrokken beheerde financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)*

De betalingen van de toegangskosten van de PODV's worden gecontroleerd op de conformiteit ervan met de internationale overeenkomsten. De controles van de sectorale steun zijn gericht op de uitvoering van deze steun. De monitoring wordt verricht door het bij de EU-delegaties gestationeerde personeel van de Commissie en tijdens de vergaderingen van de gemengde commissie. De vorderingen worden geëvalueerd aan de hand van een matrix voor de meerjarige programmering. Bij onvoldoende vooruitgang wordt de betaling van de volgende tranche opgeschort of eventueel verlaagd. De totale controlekosten voor alle PODV's samen worden geraamd op circa 1,8 % (bijdragen 2018). De controleprocedures voor de PODV's berusten grotendeels op niet te omzeilen regelgeving. De controles worden doeltreffend geacht indien geen zwakke punten worden ontdekt die aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor de wettigheid en regelmatigheid van de financiële verrichtingen. Het gemiddelde foutenpercentage wordt geraamd op 0,0 %.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen, bijv. in het kader van de fraudebestrijdingsstrategie.

De Commissie zal een politieke dialoog aangaan en geregeld overleg plegen met de Seychellen om het beheer van de overeenkomst en van het protocol te verbeteren en de bijdrage van de Unie aan het duurzame beheer van de visbestanden te vergroten. Voor alle betalingen die de Commissie in het kader van een PODV verricht, gelden de normale voorschriften en begrotings- en financieringsprocedures van de Commissie. Met name moeten de bankrekeningen van het derde land waarop de bedragen van de financiële tegenprestatie worden overgemaakt, volledig worden geïdentificeerd. In artikel 3, lid 7, van het protocol is bepaald dat de financiële tegenprestatie voor de toegang en het voor de ontwikkeling van de sector bestemde deel moeten worden overgemaakt op een rekening van het ministerie van Financiën.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
	Aantal	GK/ NGK ⁹	van EVA-landen ¹⁰	van kandidaat-lidstaten ¹¹	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, onder b), van het Financieel Reglement
	11.03.01 Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten (DVO's)	GK	NEE	NEE	NEE	NEE

- Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
	Aantal	GK/ NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, onder b), van het Financieel Reglement
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

⁹ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

¹⁰ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

¹¹ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaat-lidstaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Nr. 2	Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen
--	-------	---

DG: MARE			2020	2021	2022	2023	2024	2025	TOTAAL
• Beleidskredieten									
Begrotingsonderdeel ¹² 11.03.01	Vastleggingen	(1a)	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	31,8
	Betalingen	(2 a)	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	31,8
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)							
	Betalingen	(2b)							
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten ¹³									
Begrotingsonderdeel		(3)							
TOTAAL kredieten voor DG MARE	Vastleggingen	=1a+1b +3	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	31,8
	Betalingen	=2a+2b +3	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	31,8

¹² Volgens de officiële begrotingsnomenclatuur.

¹³ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

• TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	31,8
	Betalingen	(5)	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	31,8
•TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)							
TOTAAL kredieten voor RUBRIEK 2 van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	=4+6	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	31,8
	Betalingen	=5+6	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	31,8

Wanneer het voorstel/initiatief gevolgen heeft voor meerdere beleidsrubrieken, herhaal bovenstaand deel:

•TOTAAL beleidskredieten (alle beleidsrubrieken)	Vastleggingen	(4)	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	31,8
	Betalingen	(5)	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	31,8
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten (alle beleidsrubrieken)		(6)							
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 4 van het meerjarige financiële kader (referentiebedrag)	Vastleggingen	=4+6	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	31,8
	Betalingen	=5+6	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	31,8

Rubriek van het meerjarige financiële kader	5	“Administratieve uitgaven”
--	----------	----------------------------

Dit deel moet worden ingevuld aan de hand van de “administratieve begrotingsgegevens”, die eerst moeten worden opgenomen in de [bijlage bij het financieel memorandum](#) (Bijlage V bij de interne voorschriften), te uploaden in DECIDE met het oog op overleg tussen de diensten.

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

		2020	2021	2022	2023	2024	2025	TOTAAL
DG: MARE								
• Personele middelen								
• Andere administratieve uitgaven								
TOTAAL DG MARE	Kredieten							

TOTAAL kredieten voor RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)						
--	--	--	--	--	--	--	--

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

		2020	2021	2022	2023	2024	2025	TOTAAL
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 5 van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	31,8
	Betalingen	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	5,30	31,8

3.2.2. Geraamde output, gefinancierd met operationele kredieten

Vastleggingskredieten in miljoen euro (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs ↓			2020	2021	2022	2023	2024	2025	TOTAAL		
	Soort ¹⁴	Ge m. kost en	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Totaal aantal
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ¹⁵											
- Toegang	Jaarlijks		2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	15,00	
- Sectorale steun	Jaarlijks		2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	16,80	
- Output											
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1											
TOTAAL			5,300	5,300	5,300	5,300	5,300	5,300	5,300	31,800	

¹⁴ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bijvoorbeeld: aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

¹⁵ Zoals beschreven in punt 1.4.2. "Specifieke doelstelling(en)...".

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

	Jaar N ¹⁶	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	TOTAAL
--	----------------------	----------	----------	----------	---	--------

RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader							
Personele middelen							
Andere administratieve uitgaven							
Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader							

Buiten RUBRIEK 5¹⁷ van het meerjarige financiële kader							
Personele middelen							
Andere administratieve uitgaven							
Subtotaal buiten RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader							

TOTAAL							
---------------	--	--	--	--	--	--	--

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

¹⁶ Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen. Vervang “N” door het verwachte eerste jaar van uitvoering (bijvoorbeeld: 2021). Hetzelfde voor de volgende jaren.

¹⁷ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma’s en/of acties van de EU (vroegere “BA”-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

3.2.3.1. Geraamde personeelsbehoeften

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in voltijdequivalenten

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
•Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
XX 01 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)							
XX 01 01 02 (delegaties)							
XX 01 05 01/11/21 (onderzoek door derden)							
10 01 05 01/11 (eigen onderzoek)							
• Extern personeel (in voltijdequivalenten: VTE)¹⁸							
XX 01 02 01 (AC, END en INT van de “totale financiële middelen”)							
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT en JPD in de delegaties)							
XX 01 04 jj¹⁹	- zetel						
	- delegaties						
XX 01 05 02/12/22 (AC, END en INT – onderzoek door derden)							
10 01 05 02/12 (AC, END, INT – eigen onderzoek)							
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)							
TOTAAL							

XX is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	
Extern personeel	

¹⁸ AC = Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL= Agent Local (plaatselijk functionaris); END = Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT= Intérimaire (uitzendkracht); JPD = jeune professionnel en délégation (jonge professional in delegaties).

¹⁹ Subplafond voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere “BA”-onderdelen).

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader

Het voorstel/initiatief:

- kan volledig worden gefinancierd door middel vanerschikking binnen de betrokken rubriek van het meerjarige financiële kader (MFK).

Hierbij gaat het om het gebruik van de reservelijn (hoofdstuk 40).

- hiervoor moet een beroep worden gedaan op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen, de desbetreffende bedragen en de voorgestelde instrumenten.

- hiervoor is een herziening van het MFK nodig.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

3.2.5. Bijdragen van derden

Het voorstel/initiatief:

- voorziet niet in medefinanciering door derden
- voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoen euro (tot op drie decimalen)

	Jaar N ²⁰	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Medefinancieringsbron								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

²⁰

Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen. Vervang “N” door het verwachte eerste jaar van uitvoering (bijvoorbeeld: 2021). Hetzelfde voor de volgende jaren.

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

X Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - voor de eigen middelen
 - voor de overige ontvangsten
 - Geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ²¹					Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3				
Artikel									

Vermeld voor de toegewezen ontvangsten het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

Andere opmerkingen (bijv. over de methode/formule voor de berekening van de gevolgen voor de ontvangsten of andere informatie).

²¹ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.