



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 8 januari 2020
(OR. en)

5013/20

**Interinstitutioneel dossier:
2019/0253(COD)**

**CODEC 2
AGRI 1
AGRIORG 1
AGRIFIN 1
AGRILEG 1
PE 1**

INFORMATIEVE NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Speciaal Comité Landbouw/de Raad
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1306/2013 wat de financiële discipline vanaf het begrotingsjaar 2021 betreft en van Verordening (EU) nr. 1307/2013 wat de flexibiliteit tussen de pijlers voor het kalenderjaar 2020 betreft - Resultaat van de eerste lezing door het Europees Parlement (Straatsburg, 16 tot en met 19 december 2019)

I. INLEIDING

Het Speciaal Comité Landbouw heeft op 25 november 2019 bevestigd dat de Raad het standpunt van het Europees Parlement zou goedkeuren indien dat bovengenoemd Commissievoorstel zonder amendementen goedkeurt.

De rapporteur, Norbert LINS (EPP, DE), heeft op 4 december 2019 namens de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling een verslag uitgebracht met als strekking dat het voorstel van de Commissie zou moeten worden overgenomen.

II. STEMMING

Het Parlement heeft het Commissievoorstel overgenomen en op 18 december 2019 zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld. Dit standpunt staat in zijn wetgevingsresolutie.

De Raad moet het in de bijlage vervatte standpunt van het Europees Parlement dan ook kunnen goedkeuren. Dat zou voor beide instellingen het einde van de eerste lezing betekenen.

De wetgevingshandeling kan vervolgens worden vastgesteld in de formulering van het standpunt van het Parlement.

GLB: financiële discipline vanaf het begrotingsjaar 2021 en flexibiliteit tussen de pijlers voor het kalenderjaar 2020 *I**

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 18 december 2019 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1306/2013 wat de financiële discipline vanaf het begrotingsjaar 2021 betreft en van Verordening (EU) nr. 1307/2013 wat de flexibiliteit tussen de pijlers voor het kalenderjaar 2020 betreft (COM(2019)0580 – C9-0163/2019 – 2019/0253(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2019)0580),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0163/2019),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - na raadpleging van het Europees Economisch en Sociaal Comité,
 - gezien de schriftelijke toezegging van de vertegenwoordiger van de Raad van 25 november 2019 om het standpunt van het Parlement goed te keuren, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien het advies van de Begrotingscommissie,
 - gezien het verslag van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling (A9-0042/2019),
- A. overwegende dat het om redenen van urgentie gerechtvaardigd is om tot stemming over te gaan vóór het verstrijken van de in artikel 6 van het Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid bedoelde termijn van acht weken;
1. stelt onderhavig standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

P9_TC1-COD(2019)0253

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 18 december 2019 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) /... van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1306/2013 wat de financiële discipline vanaf het begrotingsjaar 2021 betreft en van Verordening (EU) nr. 1307/2013 wat de flexibiliteit tussen de pijlers voor het kalenderjaar 2020 betreft

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Na raadpleging van het Europees Economisch en Sociaal Comité,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure¹,

¹ Standpunt van het Europees Parlement van 18 december 2019.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 16 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad² moet het jaarlijkse maximum voor de uitgaven uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) worden gevormd door de maximumbedragen die voor dit fonds zijn vastgesteld krachtens Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad³. Krachtens artikel 26 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 moet, indien nodig, een aanpassingscoëfficiënt in het kader van de financiële discipline worden vastgesteld om zeker te stellen dat de in Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 vermelde jaarlijkse maxima ter financiering van de marktgerelateerde uitgaven en de rechtstreekse betalingen voor de periode 2014-2020 worden gerespecteerd. In Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 zijn geen maxima voor de begrotingsjaren na 2020 vastgelegd. Om zeker te stellen dat het maximum voor de financiering van de marktgerelateerde uitgaven en de rechtstreekse betalingen ook in de begrotingsjaren na 2020 wordt gerespecteerd, moeten de artikelen 16 en 26 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 voor die begrotingsjaren verwijzen naar de bedragen die ten aanzien van het ELGF zijn vastgelegd in de verordening die de Raad krachtens artikel 312, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) moet aannemen voor de jaren 2021 tot en met 2027.

² Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 352/78, (EG) nr. 165/94, (EG) nr. 2799/98, (EG) nr. 814/2000, (EG) nr. 1290/2005 en (EG) nr. 485/2008 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 549).

³ Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020 (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884).

- (2) Bij flexibiliteit tussen de pijlers gaat het om een facultatieve overdracht van middelen tussen de rechtstreekse betalingen en plattelandsontwikkeling. Op grond van artikel 14 van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad⁴ kunnen de lidstaten van die flexibiliteit gebruikmaken voor de kalenderjaren 2014 tot en met 2019. Om ervoor te zorgen dat de lidstaten hun eigen strategie kunnen behouden, is bij Verordening (EU) 2019/288 van het Europees Parlement en de Raad⁵ de flexibiliteit tussen de pijlers verlengd tot het kalenderjaar 2020, met andere woorden het begrotingsjaar 2021. Artikel 14 van Verordening (EU) nr. 1307/2013 voorziet momenteel in de overdracht van plattelandsontwikkeling naar rechtstreekse betalingen als een percentage van het bedrag dat op grond van de wetgeving van de Unie die wordt vastgesteld na de vaststelling door de Raad van de desbetreffende verordening krachtens artikel 312, lid 2, VWEU, wordt toegewezen voor steun voor het begrotingsjaar 2021 die uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) wordt gefinancierd. Aangezien de desbetreffende wetgeving van de Unie niet zal zijn vastgesteld op het moment waarop de lidstaten kennis moeten geven van hun besluit tot overdracht, moet worden voorzien in de mogelijkheid om die flexibiliteit te blijven toepassen en moet het maximaal overdraagbare bedrag worden vastgesteld.

⁴ Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 637/2008 van de Raad en Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 608).

⁵ Verordening (EU) 2019/288 van het Europees Parlement en de Raad van 13 februari 2019 tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013 wat betreft bepaalde voorschriften inzake rechtstreekse betalingen en steun voor plattelandsontwikkeling voor de jaren 2019 en 2020 (PB L 53 van 22.2.2019, blz. 14).

Het absolute maximumbedrag per lidstaat wordt berekend door de maximumpercentages van artikel 14, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1307/2013 toe te passen op de bedragen die moeten worden toegewezen voor de steun voor interventietypes voor plattelandsontwikkeling in het kader van het voorstel van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad.

- (3) Overeenkomstig artikel 53, lid 6, van Verordening (EU) nr. 1307/2013 konden de lidstaten momenteel uiterlijk op 1 augustus 2019 tot herziening overgaan van het percentage van hun nationale maximum voor rechtstreekse betalingen dat zij toewijzen aan vrijwillige gekoppelde steun, alsmede van hun gedetailleerde steunbesluiten vanaf het kalenderjaar 2020. De lidstaten zullen slechts uiterlijk op 31 december 2019 kennisgeven van hun eventuele besluit inzake een middelenoverdracht vanuit rechtstreekse betalingen naar plattelandsontwikkeling, en kort daarna van hun eventuele besluit over een middelenoverdracht vanuit plattelandsontwikkeling naar rechtstreekse betalingen. Dat besluit zal echter van invloed zijn op de nationale maxima voor rechtstreekse betalingen voor het kalenderjaar 2020. Om te zorgen voor consistentie tussen de gedetailleerde steunbesluiten en het begrotingsplafond voor vrijwillige gekoppelde steun, is het passend de lidstaten toe te staan om het aan de vrijwillige gekoppelde steun toegewezen percentage en de gedetailleerde steunbesluiten te herzien, in zoverre dat nodig is voor de aanpassing aan hun besluit over de flexibiliteit tussen de pijlers. Bijgevolg moet de uiterste datum voor de desbetreffende kennisgeving eveneens kort na 31 december 2019 vallen. Aangezien die herziening beperkt is tot wat nodig is voor de aanpassing door de lidstaten aan hun besluit over de flexibiliteit tussen de pijlers, moeten de lidstaten in hun kennisgeving het verband tussen de herziening en dat besluit toelichten.

- (4) De Verordeningen (EU) nr. 1306/2013 en (EU) nr. 1307/2013 moeten derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Om ervoor te zorgen dat de wijzigingen waarin deze verordening voorziet, zo spoedig mogelijk kunnen worden toegepast, is het nodig gebleken een uitzondering te maken op de periode van acht weken bedoeld in artikel 4 van Protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie, aan het VWEU en aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie.
- (6) Om ervoor te zorgen dat de wijzigingen waarin deze verordening voorziet, zo spoedig mogelijk kunnen worden toegepast, moet deze verordening in werking treden op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijzigingen van Verordening (EU) nr. 1306/2013

Verordening (EU) nr. 1306/2013 wordt als volgt gewijzigd:

1) in artikel 16 wordt lid 1 vervangen door:

“1. Het jaarlijkse maximum voor de uitgaven uit het ELGF wordt gevormd door de maximumbedragen die daarvoor zijn vastgesteld krachtens Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 en de door de Raad krachtens artikel 312, lid 2, VWEU vast te stellen verordening voor de jaren 2021 tot en met 2027.”;

2) in artikel 26 wordt lid 1 vervangen door:

“1. Om zeker te stellen dat de in artikel 16 bedoelde jaarlijkse maxima ter financiering van de marktgerelateerde uitgaven en de rechtstreekse betalingen worden gerespecteerd, wordt een aanpassingscoëfficiënt voor de rechtstreekse betalingen (“de aanpassingscoëfficiënt”) vastgesteld wanneer de ramingen voor de financiering van de maatregelen die in het kader van dit submaximum voor een bepaald begrotingsjaar worden gefinancierd, erop wijzen dat de toepasselijke jaarlijkse maxima zullen worden overschreden.”.

Artikel 2

Wijzigingen van Verordening (EU) nr. 1307/2013

Verordening (EU) nr. 1307/2013 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) in artikel 14, lid 2, wordt de zesde alinea vervangen door:

“Uiterlijk op ... [zeven dagen na de datum van inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening] kunnen de lidstaten besluiten voor het kalenderjaar 2020 een bedrag dat niet hoger is dan het in bijlage VI bis vermelde bedrag, beschikbaar te stellen als rechtstreekse betalingen. Het desbetreffende bedrag is daardoor niet meer beschikbaar voor steun die voor het begrotingsjaar 2021 uit het Elfpo wordt gefinancierd. De Commissie wordt uiterlijk op ... [zeven dagen na de datum van inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening] van dat besluit, waarin het over te dragen bedrag wordt vermeld, in kennis gesteld.”;

2) in artikel 53 wordt lid 6 vervangen door:

“6. De lidstaten kunnen uiterlijk op 1 augustus van een bepaald jaar hun uit hoofde van dit hoofdstuk genomen besluit herzien.

Uiterlijk op ... [zeven dagen na de datum van inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening] kunnen de lidstaten hun uit hoofde van dit hoofdstuk genomen besluit eveneens herzien, in zoverre dat nodig is voor de aanpassing aan het overeenkomstig artikel 14 genomen besluit over de flexibiliteit tussen de pijlers voor het kalenderjaar 2020.

Door middel van een herziening overeenkomstig de eerste en de tweede alinea van dit lid kunnen de lidstaten besluiten om met ingang van het volgende jaar:

- a) het uit hoofde van de leden 1, 2 en 3 vastgestelde percentage ongewijzigd te laten, te verhogen of te verlagen, in voorkomend geval met inachtneming van de daarin vastgestelde grenzen, of het uit hoofde van lid 4 vastgestelde percentage ongewijzigd te laten of te verlagen;
- b) de voorwaarden voor het verlenen van de steun te wijzigen;
- c) de verlening van de steun in het kader van dit hoofdstuk stop te zetten.

De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op de respectieve, in de eerste en tweede alinea van dit lid bedoelde data in kennis van een dergelijk besluit inzake een herziening krachtens die alinea's. In de kennisgeving van het besluit inzake een herziening krachtens de tweede alinea van dit lid wordt het verband tussen de herziening en het overeenkomstig artikel 14 genomen besluit over de flexibiliteit tussen de pijlers voor het kalenderjaar 2020 toegelicht.”;

- 3) bijlage VI bis, waarvan de tekst is opgenomen in de bijlage bij deze verordening, wordt ingevoegd.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te ...,

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad

De voorzitter

De voorzitter

BIJLAGE

“BIJLAGE VI bis

Maximumbedragen zoals bedoeld in artikel 14, lid 2

(in EUR)

België	10 076 707
Bulgarije	70 427 849
Tsjechië	38 815 980
Denemarken	11 371 893
Duitsland	148 488 749
Estland	21 968 972
Ierland	39 700 643
Griekenland	76 438 741
Spanje	250 300 720
Frankrijk	181 388 880
Kroatië	42 201 225
Italië	190 546 556
Cyprus	2 398 093
Letland	29 326 817
Litouwen	48 795 629
Luxemburg	1 843 643
Hongarije	62 430 371
Malta	1 831 098
Nederland	10 972 679
Oostenrijk	72 070 055
Polen	329 472 633

Portugal	123 303 715
Roemenië	241 375 835
Slovenië	15 337 318
Slowakije	56 920 680
Finland	73 005 307
Zweden	52 887 719

”
