

Bruksela, 4 stycznia 2021 r.
(OR. en)

5004/21

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2020/0379(COD)

CODEC 1
AGRILEG 1
SEMENCES 1

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	23 grudnia 2020 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2020) 853 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającej decyzje Rady 2003/17/WE i 2005/834/WE w odniesieniu do równoważności inspekcji polowych i równoważności kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian gatunków roślin rolniczych przeprowadzanych w Zjednoczonym Królestwie

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2020) 853 final.

Zał.: COM(2020) 853 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 23.12.2020 r.
COM(2020) 853 final

2020/0379 (COD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniająca decyzje Rady 2003/17/WE i 2005/834/WE w odniesieniu do równoważności inspekcji polowych i równoważności kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian gatunków roślin rolniczych przeprowadzanych w Zjednoczonym Królestwie

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- **Przyczyny i cele wniosku**

Decyzją Rady 2003/17/WE¹ uznano równoważność niektórych państw trzecich w odniesieniu do inspekcji polowych i produkcji materiału siewnego niektórych gatunków, prowadzonych zgodnie z dyrektywami Rady 66/401/EWG, 66/402/EWG, 2002/54/WE, 2002/55/WE i 2002/57/WE. Krajowe przepisy dotyczące materiału siewnego zebranego i skontrolowanego w tych państwach dają takie same gwarancje w odniesieniu do charakterystyki materiału siewnego, organizacji jego badań, zapewniania identyfikacji materiału siewnego oraz jego znakowania i kontroli jak przepisy mające zastosowanie do materiału siewnego zebranego i skontrolowanego w Unii.

Zjednoczone Królestwo przedłożyło Komisji wniosek o uznanie jego materiału siewnego roślin pastewnych, materiału siewnego roślin zbożowych, materiału siewnego buraka oraz materiału siewnego roślin oleistych i włóknistych za równoważny zgodnie z decyzją 2003/17/WE.

Komisja przeprowadziła analizę mającego zastosowanie ustawodawstwa Zjednoczonego Królestwa. Stwierdzono, że system i jego wymogi są równoważne z systemem i wymogami unijnymi oraz dają taką samą pewność jak system unijny.

W związku z tym należy uznać materiał siewny Zjednoczonego Królestwa za równoważny z odpowiednim materiałem siewnym zebrany, wyprodukowany i kontrolowany w Unii.

Zjednoczone Królestwo przedłożyło również Komisji wniosek o uznanie, zgodnie z dyrektywami 66/401/EWG, 66/402/EWG, 2002/54/WE, 2002/55/WE i 2002/57/WE, równoważności w zakresie kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian przeprowadzanych w Zjednoczonym Królestwie.

Komisja zbadała odpowiednie ustawodawstwo Zjednoczonego Królestwa i jego równoważność z przepisami dotyczącymi zachowania odmian zgodnie z dyrektywami 66/401/EWG, 66/402/EWG, 2002/53/WE, 2002/54/WE, 2002/55/WE i 2002/57/WE. Stwierdziła, że przeprowadzane w Zjednoczonym Królestwie kontrole praktyk dotyczących zachowania odmian są tak samo pewne jak kontrole przeprowadzane przez państwa członkowskie.

W związku z tym należy uznać równoważność w odniesieniu do urzędowych kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian, regulowanych tymi dyrektywami, w Zjednoczonym Królestwie.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Niniejszy wniosek jest technicznym wdrożeniem istniejących wymogów, a zatem jest zgodny z obowiązującymi przepisami dotyczącymi polityki w dziedzinie obrotu materiałem siewnym.

¹ Decyzja Rady 2003/17/WE z dnia 16 grudnia 2002 r. w sprawie równoważności inspekcji polowych stosowanych w państwach trzecich w uprawach nasiennych roślin uprawnych oraz w sprawie równoważności materiału siewnego wyprodukowanego w państwach trzecich (Dz.U. L 8 z 14.1.2003, s. 10).

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Niniejszy wniosek jest zgodny z celami unijnej polityki handlowej i rolnej, ponieważ pobudzi handel materiałem siewnym zgodnym z przepisami UE.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą prawną niniejszego aktu jest art. 43 ust. 2 TFUE, który upoważnia Parlament Europejski i Radę do ustanowienia przepisów niezbędnych do osiągnięcia celów wspólnej polityki rolnej.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Wymogi dotyczące materiału siewnego są regulowane na poziomie Unii. Aby zagwarantować swobodny przepływ materiału siewnego przywożonego ze Zjednoczonego Królestwa na rynku wewnętrznym, konieczne jest podjęcie działań na szczeblu Unii.

- **Proporcjonalność**

Jest to jedyna możliwa forma działania Unii na rzecz osiągnięcia zamierzonego celu.

- **Wybór instrumentu**

Decyzja jest właściwym instrumentem służącym do technicznego wdrożenia istniejących wymogów.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Państwa członkowskie otrzymały informacje za pośrednictwem Stałego Komitetu ds. Roślin, Zwierząt, Żywności i Pasz, w którym przeprowadzono odpowiednie konsultacje. Nie przeprowadzono odrębnych konsultacji, ponieważ inicjatywa dotyczy wyłącznie technicznego wdrożenia istniejących przepisów i w przeszłości nie przeprowadzano odrębnych konsultacji w ramach podobnych inicjatyw.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Komisja przeprowadziła analizę legislacyjną w kontakcie ze Zjednoczonym Królestwem. Zjednoczone Królestwo transponowało i wdrożyło te dyrektywy oraz spełniło ich wymogi przed wystąpieniem z Unii. Zjednoczone Królestwo poinformowało Komisję, że przepisy te nie ulegną zmianie i będą nadal stosowane od dnia 1 stycznia 2021 r.

- **Ocena skutków**

Niniejszy akt jest decyzją o charakterze czysto technicznym, wdrażającą obowiązujące przepisy, w związku z czym ocena skutków nie jest wymagana.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Niniejszy wniosek nie jest związany z REFIT. Wniosek podtrzyma handel materiałem siewnym roślin rolniczych między Zjednoczonym Królestwem a Unią. Równoważność przyczyniłaby się zatem do utrzymania stałej podaży wysokiej jakości materiału siewnego w Unii. Wniosek nie ma wpływu na koszty przestrzegania przepisów ponoszone przez operatorów. „Kontrola cyfrowa” nie ma zastosowania do niniejszego wniosku.

- **Prawa podstawowe**

Nie dotyczy

4. WPLYW NA BUDŻET

Brak

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie dotyczy

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Jedyny przepis materialny we wniosku dodaje Zjednoczone Królestwo do wykazu państw, w odniesieniu do których uznano równoważność inspekcji polowych i zachowania odmian upraw nasiennych roślin zbożowych oraz równoważność produkowanego materiału siewnego. Opiera się to na analizie mającego zastosowanie ustawodawstwa Zjednoczonego Królestwa oraz wniosku, zgodnie z którym system i jego wymogi są równoważne z systemem i wymogami unijnymi. Po dodaniu Zjednoczonego Królestwa do tego wykazu dopuszcza się przywóz materiału siewnego ze Zjednoczonego Królestwa do Unii, jak również zachowanie odpowiednich odmian w tym państwie.

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniająca decyzje Rady 2003/17/WE i 2005/834/WE w odniesieniu do równoważności inspekcji polowych i równoważności kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian gatunków roślin rolniczych przeprowadzanych w Zjednoczonym Królestwie

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego²,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Decyzja Rady 2003/17/WE³ przewiduje, że pod pewnymi warunkami inspekcje polowe przeprowadzane w odniesieniu do określonych upraw nasiennych roślin uprawnych w państwach trzecich wymienionych w wykazie uznaje się za równoważne z inspekcjami polowymi przeprowadzanymi zgodnie z prawem Unii, oraz że pod pewnymi warunkami materiał siewny niektórych gatunków produkowany w tych państwach uznaje się za równoważny z materiałem siewnym produkowanym zgodnie z prawem Unii.
- (2) Decyzja Rady 2005/834/WE⁴ ustanawia przepisy w sprawie równoważności kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian przeprowadzanych w niektórych państwach trzecich, Stanowi ona, że urzędowe kontrole praktyk dotyczących zachowania odmian, przeprowadzane w państwach trzecich i przez organy wymienione w załączniku do tej

² Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

³ Decyzja Rady 2003/17/WE z dnia 16 grudnia 2002 r. w sprawie równoważności inspekcji polowych stosowanych w państwach trzecich w uprawach nasiennych roślin uprawnych oraz w sprawie równoważności materiału siewnego wyprodukowanego w państwach trzecich (Dz.U. L 8 z 14.1.2003, s. 10).

⁴ Decyzja Rady 2005/834/WE z dnia 8 listopada 2005 r. w sprawie równoważności kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian przeprowadzanych w niektórych państwach trzecich i zmieniająca decyzję 2003/17/WE (Dz.U. L 312 z 29.11.2005, s. 51).

decyzji, w odniesieniu do gatunków objętych dyrektywami dotyczącymi każdego z tych państw, zapewniają takie same gwarancje co kontrole przeprowadzane przez państwa członkowskie.

- (3) Zjednoczone Królestwo transponowało i skutecznie wdrożyło dyrektywy Rady 66/401/EWG⁵, 66/402/EWG⁶, 2002/53/WE⁷, 2002/54/WE⁸, 2002/55/WE⁹ i 2002/57/WE¹⁰ oraz akty wykonawcze do nich. Akty te określają zasady, na których podstawie te dyrektywy Rady uznają odpowiednią równowagę.
- (4) Prawo Unii, w tym decyzje 2003/17/WE i 2005/834/WE, ma zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w okresie przejściowym, który kończy się w dniu 31 grudnia 2020 r., zgodnie z Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej („umowa o wystąpieniu”), w szczególności jej art. 126 i art. 127 ust. 1.
- (5) W związku z zakończeniem okresu przejściowego przewidzianego w umowie o wystąpieniu Zjednoczone Królestwo przedłożyło Komisji wniosek o uznanie, od dnia 1 stycznia 2021 r., równowagi materiału siewnego roślin pastewnych, materiału siewnego roślin zbożowych, materiału siewnego buraka oraz materiału siewnego roślin włóknistych i oleistych wyprodukowanego w Zjednoczonym Królestwie z materiałem siewnym roślin pastewnych, materiałem siewnym roślin zbożowych, materiałem siewnym buraka oraz materiałem siewnym roślin włóknistych i oleistych produkowanym w Unii oraz spełniającym wymogi dyrektyw 66/401/EWG, 66/402/EWG, 2002/54/WE, 2002/55/WE i 2002/57/WE.
- (6) Zjednoczone Królestwo wystąpiło również o uznanie równowagi w odniesieniu do kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian przeprowadzanych w Zjednoczonym Królestwie zgodnie z tymi dyrektywami, a także z dyrektywą 2002/53/WE.
- (7) Zjednoczone Królestwo poinformowało Komisję, że jego przepisy, które transponowały te dyrektywy, nie ulegną zmianie i będą nadal stosowane od dnia 1 stycznia 2021 r.
- (8) Komisja zbadała odpowiednie ustawodawstwo Zjednoczonego Królestwa i jego równowagę z wymogami Unii i stwierdziła, że inspekcje polowe upraw nasiennych roślin uprawnych są przeprowadzane w odpowiedni sposób i spełniają warunki załącznika II do decyzji 2003/17/WE oraz odpowiednie wymogi dyrektyw 66/401/EWG, 66/402/EWG, 2002/54/WE i 2002/57/WE.

⁵ Dyrektywa Rady 66/401/EWG z dnia 14 czerwca 1966 r. w sprawie obrotu materiałem siewnym roślin pastewnych (Dz.U. L 125 z 11.7.1966, s. 2298).

⁶ Dyrektywa Rady 66/402/EWG z dnia 14 czerwca 1966 r. w sprawie obrotu materiałem siewnym roślin zbożowych (Dz.U. L 125 z 11.7.1966, s. 2309).

⁷ Dyrektywa Rady 2002/53/WE z dnia 13 czerwca 2002 r. w sprawie Wspólnego katalogu odmian gatunków roślin rolniczych (Dz.U. L 193 z 20.7.2002, s. 1).

⁸ Dyrektywa Rady 2002/54/WE z dnia 13 czerwca 2002 r. w sprawie obrotu materiałem siewnym buraka (Dz.U. L 193 z 20.7.2002, s. 12).

⁹ Dyrektywa Rady 2002/55/WE z dnia 13 czerwca 2002 r. w sprawie obrotu materiałem siewnym warzyw (Dz.U. L 193 z 20.7.2002, s. 33).

¹⁰ Dyrektywa Rady 2002/57/WE z dnia 13 czerwca 2002 r. w sprawie obrotu materiałem siewnym roślin oleistych i włóknistych (Dz.U. L 193 z 20.7.2002, s. 74).

- (9) W związku z tym należy uznać równoważność inspekcji polowych przeprowadzanych w odniesieniu do tego materiału siewnego produkowanego w Zjednoczonym Królestwie i urzędowo certyfikowanych przez jego organy oraz w celu uniknięcia niepotrzebnych zakłóceń w handlu po zakończeniu okresu przejściowego.
- (10) Komisja zbadała odpowiednie ustawodawstwo Zjednoczonego Królestwa i jego równoważność z przepisami w sprawie praktyk dotyczących zachowania odmian zgodnie z dyrektywami 2002/53/WE i 2002/55/WE. Komisja stwierdziła, że przeprowadzone w Zjednoczonym Królestwie kontrole praktyk dotyczących zachowania odmian są tak samo pewne jak kontrole przeprowadzone przez państwa członkowskie.
- (11) Należy zatem uznać równoważność urzędowych kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian, regulowanych dyrektywami 66/401/EWG, 66/402/EWG, 2002/53/WE, 2002/54/WE, 2002/55/WE i 2002/57/WE w Zjednoczonym Królestwie.
- (12) Należy zatem włączyć Zjednoczone Królestwo do załącznika I do decyzji 2003/17/WE oraz do załącznika do decyzji 2005/834/WE, bez uszczerbku dla stosowania prawa Unii do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej zgodnie z art. 5 ust. 4 Protokołu w sprawie Irlandii / Irlandii Północnej do umowy o wystąpieniu w związku z załącznikiem 2 do tego protokołu.
- (13) W związku z tym należy odpowiednio zmienić decyzje 2003/17/WE oraz 2005/834/WE.
- (14) Ponieważ okres przejściowy przewidziany w umowie o wystąpieniu kończy się w dniu 31 grudnia 2020 r., niniejszą decyzję należy stosować od dnia 1 stycznia 2021 r.,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zmiany w decyzjach 2003/17/WE oraz 2005/834/WE

1. W załączniku I do decyzji 2003/17/WE wprowadza się zmiany zgodnie z punktem 1 załącznika do niniejszej decyzji.
2. W załączniku do decyzji 2005/834/WE wprowadza się zmiany zgodnie z punktem 2 załącznika do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Wejście w życie i data rozpoczęcia stosowania

Niniejsza decyzja wchodzi w życie trzeciego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejszą decyzję stosuje się od dnia 1 stycznia 2021 r.

Artykuł 3
Adresaci

Niniejsza decyzja skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący

W imieniu Rady
Przewodniczący