



Evropská rada

Brusel 28. června 2016
(OR. en)

EUCO 26/16

CO EUR 5
CONCL 3

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Zasedání Evropské rady (28. června 2016) – závěry

Delegace naleznou v příloze závěry, které přijala Evropská rada na výše uvedeném zasedání.

I. MIGRACE

1. V důsledku rozhodnutí plně uplatňovat Schengenský hraniční kodex a provádění prohlášení EU a Turecka ze dne 18. března 2016 příliv osob přijíždějících z Turecka na řecké ostrovy výrazně poklesl a v současné době téměř ustal. Je zapotřebí nadále aktivně usilovat o další stabilizaci situace a o zajištění udržitelného řešení. Právní předpisy, které v nedávné době přijalo Turecko ohledně zacházení se Syřany a státními příslušníky dalších zemí, umožňují navrácení migrantů do Turecka při plném respektování ustanovení o nepřípustnosti žádosti na základě směrnice o azylovém řízení. Obě strany učinily značný pokrok v provádění celé škály opatření uvedených v prohlášení EU a Turecka a Evropská rada očekává další rozhodné kroky. Evropská rada připomíná, že je třeba poskytovat trvalou podporu zemím západního Balkánu, i v jejich boji proti převaděčům, a nepolevit v ostražitosti ohledně potenciálního vývoje v souvislosti s jinými trasami, aby bylo možné rychle a koordinovaně reagovat. Další opatření jsou zapotřebí, aby se urychlilo provádění stávajících programů relokace a přesídlování.
2. Ve střední části Středomoří zůstávají toky převážně ekonomických migrantů na stejné úrovni jako v loňském roce. Tyto toky musejí být omezeny v zájmu záchrany životů a za účelem rozbití operačního modelu převaděčů. Příslušné bezpečnostní postupy musejí být uplatňovány v plném rozsahu, aby se zajistila plná kontrola nad vnějšími hranicemi. K dosažení rychlých výsledků při předcházení nelegální migraci a navrácení nelegálních migrantů je zapotřebí účinného partnerského rámce spolupráce s jednotlivými zeměmi původu nebo tranzitu. To přispěje k provádění Vallettského akčního plánu, jež by mělo být posíleno. Evropská unie bude vycházet ze sdělení Komise a tento rámec založený na účinných pobídkách a náležité podmíněnosti zavede a bude ho urychleně provádět, přičemž zpočátku se bude jednat o omezený počet prioritních zemí původu a tranzitu, a to s těmito cíli:
 - dosáhnout konkrétních a měřitelných výsledků, pokud jde o rychlé a operativní navrácení nelegálních migrantů, mimo jiné i uplatňováním dočasných ujednání do té doby, než budou uzavřeny plnohodnotné readmisní dohody;

- vytvořit a uplatňovat potřebné motivační prvky využíváním veškerých příslušných politik a nástrojů EU, včetně rozvoje a obchodu;
- mobilizovat rovněž prvky spadající do pravomoci členských států a usilovat o součinnost s členskými státy ve vztazích s konkrétními zeměmi.

Klíčovou zkouškou partnerství těchto zemí a EU bude spolupráce v otázkách readmise a navracení.

3. Vysoká představitelka, mimo jiné ve své funkci místopředsedkyně Komise, povede provádění tohoto nového přístupu a zajistí úzkou a účinnou spolupráci mezi orgány a útvary EU a členskými státy s cílem uzavřít první pakty do konce roku. Rada a Komise budou tento proces pravidelně sledovat, vyhodnocovat jeho výsledky a podávat zprávy Evropské radě.
4. Na podporu výše uvedeného přístupu je třeba soudržným způsobem mobilizovat veškeré příslušné nástroje a zdroje financování. Rada se vyzývá, aby urychleně posoudila návrhy, které Komise v tomto ohledu předložila. Kromě toho:
 - iniciativa Evropské investiční banky v zemích jižního sousedství a západního Balkánu představuje první krok v novém rámci spolupráce, přispěje ke stimulaci investic v partnerských zemích a má naši plnou podporu. V zájmu rychlého provedení této iniciativy se Rada žádá, aby urychleně prozkoumala možnosti poskytnutí potřebných zdrojů;
 - Komise se vyzývá, aby do září roku 2016 předložila návrh ambiciózního plánu vnějších investic, kterým by se Evropský parlament a Rada měly prioritně zabývat.

Je třeba zajistit vzájemnou doplňkovost všech uvedených iniciativ.

5. Výše uvedený přístup bude dynamický a v případě potřeby bude rozšířen na další země či regiony, aby odrážel migrační toky.
6. EU a její členské státy se v úzké spolupráci se zeměmi původu a v duchu vzájemné odpovědnosti budou nadále zabývat hlavními příčinami nelegální migrace.
7. Před nadcházejícím summitem skupiny G20 a zasedáním Valného shromáždění OSN na vysoké úrovni věnovaným velkým pohybům uprchlíků a migrantů Evropská rada připomíná, že migrace představuje celosvětovou výzvu, která vyžaduje důraznou reakci mezinárodního společenství.
8. Evropská rada bude i nadále řešit a sledovat všechny aspekty komplexního přístupu EU k migrační výzvě, jak je uvedeno v závěrech Evropské rady z října roku 2015, a vymezovat obecné politické směry a priority. Připomíná, že za účelem splnění cílů v oblasti migrace i bezpečnosti je potřeba posílit kontrolu na vnějších hranicích EU, vítá politickou dohodu mezi Evropským parlamentem a Radou ohledně návrhu týkajícího se evropské pohraniční a pobřežní stráže a vyzývá k urychlenému přijetí a provedení tohoto návrhu.

II. ZAMĚSTNANOST, RŮST A INVESTICE

Evropský semestr

9. Evropská rada obecně potvrdila doporučení pro jednotlivé země ve znění projednaném Radou, čímž umožnila uzavřít evropský semestr 2016.

Jednotný trh

10. Při vytváření nových pracovních míst, podpoře produktivity a zajištění atraktivního prostředí pro investice a inovace bude zásadní dosažení hlubšího a spravedlivějšího jednotného trhu. To vyžaduje obnovené úsilí v celé Evropě. Evropská rada vyzývá k tomu, aby byly do roku 2018 dokončeny a provedeny jednotlivé strategie a akční plány navržené Komisí, které se týkají jednotného trhu, včetně strategií v oblasti energetiky.
11. Evropská rada dnes přijala program vyzývající k rychlému a rozhodnému pokroku s cílem:
- poskytnout všem zainteresovaným stranám veškeré výhody jednotného digitálního trhu, a to:
 - přeshraniční přenositelností, která umožní obyvatelům EU cestovat s digitálním obsahem, který si zakoupili nebo předplatili v domovském státě;
 - odstraněním překážek bránících elektronickému obchodování, včetně neodůvodněného zeměpisného blokování, které brání online zákazníkům v přístupu k produktu nebo službě na internetových stránkách provozovaných v jiném členském státě a v tom, aby si takový produkt nebo službu na těchto stránkách zakoupili. Přeshraniční prodej zboží a služeb dále usnadní snižování nákladů na doručování zásilek a modernizace systémů DPH;
 - přezkumem velkoobchodního trhu s roamingem s cílem zrušit do června 2017 příplatky za roaming;
 - výzvou vládám a orgánům EU, aby dodržely cíle akčního plánu pro elektronickou veřejnou správu („eGovernment“);
 - reformami rámce autorského práva a audiovizuálního rámce;

- vytvořit vhodné podmínky pro podnikání nových obchodních příležitostí, a to:
 - zajištěním velmi vysokokapacitního pevného i bezdrátového širokopásmového připojení v celé Evropě, což je předpokladem pro budoucí konkurenceschopnost. Přezkum telekomunikačního regulačního rámce by měl sledovat cíl poskytnout pobídky pro velké investice do sítí a současně podpořit účinnou hospodářskou soutěž a práva spotřebitelů;
 - lepší koordinací způsobů přidělování frekvenčního spektra spolu se včasným uvolněním pásma 700 MHz v zájmu zajištění vedoucího postavení Evropy při zavádění sítí 5G;
 - koordinací úsilí na úrovni EU v oblasti vysoce výkonné výpočetní techniky. V této souvislosti Evropská rada se zájmem očekává zahájení významného projektu společného evropského zájmu v této oblasti;
 - poskytnout podporu poskytovatelům služeb, kteří usilují o prosazení se v zahraničí. Pas služeb, v souladu se závěry Rady ze dne 29. února 2016, umožní podnikatelům v klíčových odvětvích nabízet své služby v jiných členských státech, aniž by museli absolvovat zbytečné postupy, a přispěje k podpoření inovací;
 - zajistit snadnější přístup k finančním prostředkům pro podniky a podpořit investice do reálné ekonomiky dosažením pokroku v agendě unie kapitálových trhů. Zejména by mělo být dosaženo rychlého pokroku, pokud jde o návrh týkající se zjednodušení požadavků ohledně prospektu a návrhů pro jednoduchou, transparentní a standardizovanou sekuritizaci, které mají být dohodnuty do konce roku 2016;
 - aktivně usilovat o zlepšování právní úpravy.
12. Rada bude každoročně podávat zprávu na červnovém zasedání Evropské rady o pokroku při prohlubování jednotného trhu ve všech jeho aspektech. Lepší provádění a uplatňování stávajících právních předpisů dále pomůže plně využít ambicí Evropy ohledně jednotného trhu.

Obchod

13. Předseda Evropské komise informoval Evropskou radu o aktuálním stavu probíhajících obchodních jednání. Evropská rada připomíná své předchozí závěry týkající se obchodu a ocelářského průmyslu a tuto otázku zevrubně projedná na svém nadcházejícím říjnovém zasedání. V této souvislosti Evropská rada vyzývá k urychlenému dokončení činnosti věnované nástrojům na ochranu obchodu.

Investiční plán (včetně EFSI)

14. Investiční plán pro Evropu, zejména Evropský fond pro strategické investice (EFSI), již přinesl konkrétní výsledky a představuje významné opatření, jež pomáhá aktivovat soukromé investice a zároveň inteligentně využít vzácné rozpočtové zdroje.
15. Komise má v úmyslu předložit v brzké době návrhy týkající se budoucnosti EFSI, jimiž by se Evropský parlament a Rada měly naléhavě zabývat.

Hospodářská a měnová unie

16. Evropská rada zhodnotila pokrok dosažený při práci na dokončení hospodářské a měnové unie, včetně plánu na dokončení bankovní unie, a vyzývá, aby byly učiněny další příslušné kroky. Potvrzuje doporučení ohledně vnitrostátních rad pro produktivitu.

Daně

17. Boj proti daňovým podvodům, únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem, jakož i boj proti praní peněz zůstávají prioritou jak v rámci EU, tak i na mezinárodní úrovni. Dokladem toho je nedávné přijetí příslušných právních předpisů EU, které se těmito problémy zabývají, a to zejména v oblasti výměny informací o daňových rozhodnutích a o zprávách podle jednotlivých zemí, jakož i dosažená dohoda o směrnici proti vyhýbání se daňovým povinnostem. Důležitým prvkem celkového přístupu je rovněž zveřejnění akčního plánu Komise, který sleduje cíl vytvořit modernizovaný jednotný prostor DPH zabezpečený proti podvodům.

Zemědělství

18. Evropská rada připomněla své závěry z března 2016 a zhodnotila vývoj v zemědělství, zejména v odvětví mléka a mléčných výrobků a v odvětví vepřového masa. Vyzývá Komisi, aby urychleně provedla všechna nezbytná podpůrná opatření, včetně případné finanční pomoci na podporu zemědělců, a vybízí všechny účastníky dodavatelského řetězce, aby pomohli zlepšit podmínky na trhu.

III. VNĚJŠÍ VZTAHY

19. Evropská rada opětovně uvádí, že je připravena podpořit vládu národní jednoty, a vyzývá všechny skupiny v Libyi, aby s ní spolupracovaly jako s jedinou legitimní vládou Libye v zájmu obnovení stability, boje proti terorismu a řešení migrace probíhající po trasách přes střední Středomoří. Evropská rada v této souvislosti vítá přijetí rezoluce Rady bezpečnosti OSN 2292 a širší úlohu operace Sophia spočívající v prosazování zbrojního embarga v Libyi a ve výcviku libyjské pobřežní stráže.
20. Evropská rada vítá skutečnost, že vysoká představitelka představila globální strategii pro zahraniční a bezpečnostní politiku Evropské unie, a vyzývá vysokou představitelku, Komisi a Radu, aby v práci pokračovaly.
21. Spolupráce mezi EU a NATO byla projednána za přítomnosti generálního tajemníka NATO. Evropská rada vyzvala k dalšímu posílení vzájemných vztahů s ohledem na naše společné cíle a hodnoty a vzhledem k nebývalým výzvám na jihu i na východě. Tato nová ambice by měla mít podobu zrychlené praktické spolupráce ve vybraných oblastech. Nový impuls ve spolupráci mezi EU a NATO bude probíhat v duchu plné otevřenosti a plného respektování rozhodovací samostatnosti a postupů obou organizací, vycházet ze zásady inkluзивnosti a neměla by jím být dotčena zvláštní povaha bezpečnostní a obranné politiky žádného z členských států. Předseda Evropské rady a předseda Evropské komise společně s generálním tajemníkem NATO vydají v červenci ve Varšavě prohlášení.

22. Nizozemský premiér informoval o výsledku referenda, jež se v jeho zemi konalo ve věci dohody o přidružení s Ukrajinou, jakož i o obavách vyjádřených v průběhu rozpravy, která referendu předcházela. Evropská rada vyzývá Radu, aby v reakci na tyto obavy začala co nejdříve hledat řešení.

IV. VÝSLEDEK REFERENDA VE SPOJENÉM KRÁLOVSTVÍ

23. Premiér Spojeného království vyrozuměl Evropskou radu o výsledku referenda ve své zemi.
-