



Det Europæiske Råd

Bruxelles, den 16. oktober 2015
(OR. en)

EUCO 26/15

CO EUR 10
CONCL 4

FØLGESKRIVELSE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Vedr.: Møde i Det Europæiske Råd (15. oktober 2015)
– Konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd på ovennævnte møde.

MIGRATION

1. Håndteringen af migrations- og flygtningekrisen er en fælles forpligtelse, der kræver en omfattende strategi og en beslutsom indsats over tid i en ånd af solidaritet og ansvarlighed. De retningslinjer, som stats- og regeringscheferne nåede til enighed om den 23. september, fokuserede på de mest presserende spørgsmål. Gennemførelsen af retningslinjerne skrider hurtigt frem, hvilket fremgår af det arbejde, der er foregået i Rådet, og af Kommissionens rapport af 14. oktober. Dette vil blive fulgt nøje, bl.a. hvad angår de finansielle tilsagn og eventuelle yderligere behov.
2. I dag udstak Det Europæiske Råd følgende yderligere retningslinjer:

Samarbejde med tredjelande for at dæmme op for strømmene

- a) udtrykke tilfredshed med den fælles handlingsplan med Tyrkiet som led i en omfattende samarbejdsdagsorden baseret på delt ansvar, gensidige forpligtelser og resultater. En vellykket gennemførelse vil bidrage til at fremskynde gennemførelsen af køreplanen for visumliberalisering i alle deltagende medlemsstater og en fuld gennemførelse af tilbagetagelsesaftalen. Fremskridtene vil blive vurderet i foråret 2016. EU og dets medlemsstater er rede til at øge samarbejdet med Tyrkiet og intensivere deres politiske og finansielle engagement betydeligt inden for de etablerede rammer. Tiltrædelsesprocessen skal tilføres ny fremdrift med henblik på at opnå fremgang i forhandlingerne i overensstemmelse med forhandlingsrammen og de relevante rådskonklusioner.

Det Europæiske Råd udtrykte sin medfølelse med det tyrkiske folk efter bombeangrebet i Ankara og gav tilsagn om støtte til bekæmpelse af terrorisme

- b) sikre effektiv og operationel opfølgning af højniveaukonferencen om ruten over det østlige Middelhavsområde og det vestlige Balkan med særlig vægt på styring af migrationsstrømmene og bekæmpelse af kriminelle netværk
- c) nå frem til konkrete operationelle foranstaltninger på det kommende Vallettatopmøde med afrikanske stats- og regeringschefer, hvor der på en retfærdig og afbalanceret måde fokuseres på effektiv tilbagesendelse og tilbagetagelse, optrævling af kriminelle netværk og forebyggelse af ulovlig migration ledsaget af en reel indsats med henblik på at tackle de underliggende årsager og støtte den socioøkonomiske udvikling i Afrika tillige med et tilsagn vedrørende fortsatte muligheder for lovlig migration
- d) undersøge mulighederne for at udvikle sikre og bæredygtige modtagelseskapaciteter i de berørte regioner og skabe varige udsigter og passende procedurer for flygtningene og deres familier, herunder gennem adgang til uddannelse og arbejde, indtil tilbagesendelse til deres oprindelseslande er mulig
- e) anmode medlemsstaterne om yderligere at bidrage til indsatsen til støtte for UNHCR, Verdensfødevareprogrammet og andre organisationer samt at støtte EU's regionale trustfond som reaktion på krisen i Syrien og EU's trustfond for Afrika.

Styrkelse af beskyttelsen af EU's ydre grænser (på grundlag af Schengenreglerne)

- f) arbejde hen imod gradvis etablering af et integreret system til forvaltning af de ydre grænser
- g) udnytte det eksisterende Frontexmandat fuldt ud, herunder hvad angår indsættelse af hurtige grænseindsatshold

- h) i overensstemmelse med kompetencefordelingen i henhold til traktaten og under fuld overholdelse af medlemsstaternes nationale kompetence styrke Frontex' mandat i forbindelse med drøftelser om udviklingen af et europæisk grænse- og kystvagtssystem, herunder hvad angår indsættelse af hurtige grænseindsatshold i tilfælde, hvor Schengenevalueringer eller risikoanalyser viser, at der er behov for en resolut og hurtig indsats, i samarbejde med den berørte medlemsstat
- i) udarbejde tekniske løsninger for at styrke kontrollen ved EU's ydre grænser, så den opfylder både migrations- og sikkerhedsmål, uden at den smidige bevægelighed hæmmes
- j) hilse det velkommen, at Kommissionen har til hensigt hurtigst muligt at forelægge en pakke med foranstaltninger med henblik på at forbedre forvaltningen af vores ydre grænser.

Tackling af tilstrømningen af flygtninge til Europa og sikring af tilbagesendelser

- k) i overensstemmelse med de hidtidige afgørelser gå videre med oprettelsen af yderligere hotspots inden for den aftalte tidsramme for at sikre identifikation, registrering, optagelse af fingeraftryk og modtagelse af ansøgere om international beskyttelse og andre migranter og samtidig sikre omfordeling og tilbagesendelser. Medlemsstaterne vil støtte disse bestræbelser fuldt ud, i første omgang ved at efterkomme ønskerne fra Frontex og EASO om ekspertise til de støttehold til styring af migration, der skal arbejde i hotspotområderne, og ved at afsætte de nødvendige ressourcer
- l) i forlængelse af de første vellykkede omfordelinger hurtigt fortsætte med den fulde gennemførelse af de hidtidige afgørelser om omfordeling tillige med vores tilsagn med hensyn til genbosætning og om hotspotsenes funktionsmåde

- m) samtidig fremskynde medlemsstaternes gennemførelse af tilbagesendelsesdirektivet og inden årets udgang oprette et særligt tilbagesendelseskontor inden for rammerne af Frontex for at optrappe støtten til medlemsstaterne
 - n) udvide Frontex' mandat med hensyn til tilbagesendelser, så det omfatter retten til at tilrettelægge fælles tilbagesendelsesoperationer på eget initiativ, og styrke dets rolle for så vidt angår fremskaffelse af rejsedokumenter til tilbagesendte
 - o) fremme tredjelandes accept af en forbedret europæisk passerseddel med henblik på tilbagesendelse som referencedokument i forbindelse med tilbagesendelser
 - p) effektivt gennemføre alle tilsagn om tilbagetagelse, uanset om de er givet gennem formelle tilbagetagelesaftaler, Cotonouaftalen eller andre ordninger
 - q) yderligere øge løftestangeffekten inden for tilbagesendelse og tilbagetagelse, i givet fald ved brug af "mere for mere"-princippet. I denne henseende vil Kommissionen og den højtstående repræsentant inden for seks måneder foreslå omfattende og skræddersyede incitamenter, der skal anvendes over for tredjelande.
3. Ovenstående retningslinjer udgør endnu et vigtigt skridt i retning af vores omfattende strategi, som er i overensstemmelse med retten til at søge asyl, grundlæggende rettigheder og internationale forpligtelser. Der er imidlertid andre vigtige prioriterede foranstaltninger, der kræver yderligere diskussioner i de relevante fora, herunder Kommissionens forslag. Og der er behov for at fortsætte overvejelserne om den overordnede migrations- og asylopolitik i EU. Det Europæiske Råd vil løbende følge udviklingen.

Syrien og Libyen

4. Det Europæiske Råd drøftede den politiske og militære udvikling i Syrien, herunder indvirkningen på migration. Assadregimet bærer det største ansvar for de 250 000, der er døde under konflikten, og de millioner af mennesker, der er blevet fordrevet. Det Europæiske Råd nåede til enighed om behovet for at fokusere på kampen mod Daesh og andre FN-udpegede terrorgrupper inden for rammerne af en samlet og koordineret strategi og en politisk proces på basis af Genevekommunikéet fra 2012. EU er fuldt engageret i at finde frem til en politisk løsning på konflikten i tæt samarbejde med FN og landene i regionen og opfordrer alle involverede parter til at arbejde i denne retning. Der kan ikke blive varig fred i Syrien under det nuværende lederskab, og før alle dele af det syriske samfunds berettigede utilfredshed og forhåbninger imødekommes. Det Europæiske Råd gav udtryk for sin bekymring over de russiske angreb på den syriske opposition og civile samt risikoen for yderligere militær optrapning.
5. Hvad Libyen angår, så Det Europæiske Råd med tilfredshed på meddelelsen fra FN og opfordrede alle parter til hurtigt at godkende den. EU gentager sit tilbud om omfattende politisk og finansiel støtte til den nationale samlingsregering, så snart den indsættes.

ANDRE PUNKTER

6. Det Europæiske Råd gjorde status over drøftelserne af formændenes rapport om gennemførelse af Europas Økonomiske og Monetære Union. Det Europæiske Råd gentager, at processen hen imod fuldførelsen af Den Økonomiske og Monetære Union skal videreføres under fuld hensyntagen til det indre marked og på en åben og gennemsigtig måde. Det Europæiske Råd vender tilbage til disse spørgsmål på mødet i december.
7. Det Europæiske Råd blev orienteret om det videre forløb vedrørende Det Forenede Kongeriges planer om en folkeafstemning (medlemskab eller ej). Det Europæiske Råd vender tilbage til spørgsmålet i december.
8. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på den internationale og uafhængige rapport gennemført af det nederlandske sikkerhedsråd, som blev offentliggjort den 13 oktober, og som omhandler nedskydningen af flyet MH17, og støtter de igangværende bestræbelser på at stille de ansvarlige for nedskydningen af MH17 til ansvar i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2166.
