EUROPEISKA UNIONENS RÅD

Bryssel den 17 december 2012 (8.1)
(OR. en)

17872/12

ENV 954
AGRI 873
DEVGEN 348
CHIMIE 101
RECH 471
ENER 542
TRANS 469
PROCIV 219
REGIO 164
MARE 18
PECHE 550
IND 240

INFORMERANDE NOT

från:	Generalsekretariatet
till:	Delegationerna
Ärende:	Strategi för att skydda Europas vattenresurser – Rådets slutsatser

Den 17 december 2012 antog rådet (miljö) slutsatserna i bilagan till denna not.

_____

Strategi för att skydda Europas vattenresurser

– Utkast till rådets slutsatser –

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM BEAKTAR sina slutsatser av den 21 juni 2011 om skydd av vattenresurser och integrerad hållbar vattenförvaltning inom och utanför Europeiska unionen[1],

SOM ERINRAR OM slutdokumentet *Den framtid vi vill ha*, som antogs i juni 2012 vid Rio+20-konferensen, och särskilt dess punkter 119–124 om vatten och vattenrening,

SOM ERINRAR OM sina slutsatser av den 19 december 2011 om en färdplan för ett resurseffektivt Europa[2] samt om kommissionens meddelande om det europeiska innovationspartnerskapet om vatten[3],

SOM ERINRAR OM Europaparlamentets resolution av den 3 juli 2012 om genomförandet av EU:s vattenlagstiftning, i väntan på ett nödvändigt övergripande synsätt på europeiska vattenutmaningar[4],

SOM ERINRAR OM att 2005–2015 är FN:s internationella årtionde för handling på temat "vatten för livet", att 2012 är Europaåret för vatten och att 2013 är FN:S internationella år för vattensamarbete,

SOM med uppskattning NOTERAR att Europeiska miljöbyrån under 2012 har offentliggjort ett antal rapporter om vattensituationen i Europa, däribland en sammanfattande rapport[5],

SOM ERINRAR OM de diskussioner som fördes om strategin vid miljö- och klimatförändringsministrarnas informella möte och vid EU:s konferens om vattenstrategin, vilka hölls i Nicosia den 7–8 juli 2012 och den 26–27 november 2012, och SER FRAM EMOT kommande vattenrelaterade evenemang, däribland vattentoppmötet i Budapest, som kommer att hållas i oktober 2013,

---

1 Dok. 11308/11.
2 Dok. 18346/11 + ADD 1.
3 Dok. 10032/12 – COM(2012) 216 final.
4 Dok. 2011/2297 (INI).
5 http://www.eea.europa.eu/themes/water/publications-2012/publications-2012-on-water.

SOM ERINRAR OM den kompletterande roll som EU:s ramdirektiv för vatten[6] och EU:s ramdirektiv om en marin strategi[7] spelar när det gäller att skydda Europas akvatiska ekosystem,

1. UNDERSTRYKER att vatten är en nödvändighet för människor, miljö och ekonomi och BETONAR att vattenbrist är en av de största globala utmaningarna, med tanke på att sötvatten bara utgör omkring 2 % av jordens vatten och att olika konkurrerande behov kan leda till en global vattenbrist på uppskattningsvis 40 % år 2030,

2. UNDERSTRYKER att det, trots att medlemsstaterna har gjort betydande ansträngningar, fortfarande kommer att krävas avsevärda insatser och ytterligare åtgärder, däribland ett bättre genomförande av vattenramdirektivet, för att bevara och förbättra EU:s vatten, och FRAMHÅLLER i detta sammanhang att vattenramdirektivet visserligen har fastställt målet att uppnå god status för alla EU:s vatten till 2015, men att kommissionens bedömning av medlemsstaternas förvaltningsplaner för avrinningsdistrikt och Europeiska miljöbyråns rapporter om vattensituationen tyder på att detta mål troligen kommer att uppnås i bara 53 % av EU:s vatten,

3. UNDERSTRYKER att 60 % av EU:s territorium ligger i gränsöverskridande avrinningsområden som också sträcker sig utanför EU:s gränser och att de hydrologiska cyklerna är så sammankopplade att verksamheter i ett land, såsom vattenanvändning och markanvändning, kan påverka kvaliteten och kvantiteten på det vatten som finns tillgängligt utanför dess gränser och ÄR MEDVETET OM att de ekonomiska verksamheterna i EU som helhet samt EU:s gemensamma politik och medlemsstaternas politik har stor inverkan på vattnets status,

---

[6] Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG av den 23 oktober 2000 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område (EGT L 327, 22.12.2000, s. 1).

[7] Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/56/EG av den 17 juni 2008 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på havsmiljöpolitikens område (EUT L 164, 25.6.2008, s. 19).

4. BETONAR att EU behöver fokusera på grön tillväxt och bli mer resurseffektivt för att på ett hållbart sätt kunna återhämta sig från dagens ekonomiska och miljömässiga kris, anpassa sig till klimatförändringen och bygga upp återhämtningsförmågan vid katastrofer, ERINRAR OM att man genom att bemöta dessa utmaningar avsevärt kan öka konkurrenskraften, tillväxten och sysselsättningen inom den europeiska vattensektorn och inom andra vattenrelaterade sektorer och BETONAR behovet av en ram som främjar och stöder innovation inom vattensektorn och därmed effektiviserar verksamheten,

5. VÄLKOMNAR i detta sammanhang kommissionens meddelande *Strategi för att skydda Europas vattenresurser*[8] (nedan kallad *strategin*) som ett instrument som fastställer vägen till uppnående av målen i EU:s vattenpolitik i syfte att hjälpa EU och dess medlemsstater att uppnå målen i vattenramdirektivet samt de relevanta målen i ramdirektivet om en marin strategi genom att se till att alla verksamheter som påverkar vatten är hållbara, för att på så sätt bidra till att trygga tillgången till vatten av god kvalitet för en hållbar och rättvis vattenanvändning och för ekosystemen, och FÖRVÄNTAR SIG att de åtgärder som föreslås i strategin också kommer att bidra till arbetet med att uppnå målet att hejda förlusten av biologisk mångfald och förstörelsen av ekosystemtjänster samt till ansträngningarna för att bekämpa ökenspridning och anpassa sig till klimatförändringen,

6. BETONAR, när det gäller skyddet av Europas vattenresurser, vikten av att tillämpa försiktighetsprincipen och principerna att förebyggande åtgärder bör vidtas, att miljöförstöring företrädesvis bör hejdas vid källan och att förorenaren ska betala,

Allmän riktlinje

7. NOTERAR med uppskattning strategins erkännande av att den akvatiska miljön varierar kraftigt i EU och föreslår, av hänsyn till subsidiaritetsprincipen, därför inte någon universallösning, NOTERAR vidare att de särskilda förhållandena i medlemsstaterna och de regionala skillnaderna inom varje land bör tas i beaktande, såsom föränderligheten i vattenresursernas kvantitet och kvalitet, och BETONAR att medlemsstaterna kan välja de lämpligaste åtgärderna eller den lämpligaste kombinationen av åtgärder utöver de grundläggande åtgärder som krävs enligt EU:s lagstiftning,

---

[8] Dok. 16425/12 – COM(2012) 673 final.

8. FRAMHÅLLER att EU:s nuvarande rättsliga ram för vatten är omfångsrik, flexibel och väsentligen väl anpassad för de utmaningar som den akvatiska miljön står inför,

9. BETONAR att solidariskt och effektivt gränsöverskridande samarbete och internationella kommissioner för avrinningsområden spelar en viktig roll i genomförandet av EU:s tillämpliga vattenlagstiftning, inbegripet dess internationella aspekter,

10. UNDERSTRYKER att alla vatten är sammankopplade och att samordningen mellan vattenramdirektivet och ramdirektivet om en marin strategi är central, eftersom många av de åtgärder som behövs är gemensamma och det är möjligt att uppnå ömsesidigt givande samverkanseffekter,

11. UNDERSTRYKER att tillämpningen av den nuvarande vattenlagstiftningen behöver förbättras och att de vattenpolitiska målen i ökad omfattning behöver integreras i andra politiska områden, som den gemensamma jordbrukspolitiken, den gemensamma fiskeripolitiken och sammanhållningspolitiken samt politiken för förnybar energi, stadsplanering, forskning och teknisk utveckling, transport och integrerad katastrofhantering, INSER att dessa politiska strategier bidrar till de vattenpolitiska målen och UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att garantera konsekvens i de skyldigheter som följer av EU:s lagstiftning på olika politiska områden,

12. BETONAR att god och effektiv vattenförvaltning och pålitlig finansiering, såväl offentlig som privat, samt innovativa finansieringsmekanismer har avgörande betydelse för genomförandet av alla strategier, planer och åtgärder och BETONAR att de vattenpolitiska målen måste ges rätt prioritet inom ramen för nationell finansiering och EU-finansiering, inbegripet lån från EIB, och att man måste åtgärda hindren för investeringar i hållbar vattenförvaltning och infrastruktur för vatten,

13. ERKÄNNER att klimatförändringens konsekvenser kommer att påverka de allra viktigaste delarna av vårt samhälle, BETONAR att anpassningen till de potentiella effekterna av klimatförändringen bör integreras i beslut om vattenförvaltning inom EU:s nuvarande rättsliga ram i alla berörda sektorer och FRAMHÅLLER behovet av att på ett integrerat sätt överväga att vidta åtgärder som bygger på en samordnad katastrofhanteringsstrategi och är särskilt avsedda att hantera riskerna för samt motverka och lindra effekterna av extrema händelser som torka och översvämning, vilka tycks ha blivit vanligare och kraftigare och orsaka större miljömässig och ekonomisk skada under de senaste trettio åren och väntas tillta ytterligare,

Särskilda vattenpolitiska åtgärder

14. UPPMANAR medlemsstaterna att förbättra tillämpningen av vattenramdirektivet och annan tillämplig EU-lagstiftning och begränsa hydromorfologiskt tryck i avrinningsområden genom att vid behov säkerställa och återskapa kontinuitet samt om möjligt utnyttja grön infrastruktur, som åtgärder för naturlig vattenupptagning och återställande av ekosystem, bästa tillgängliga teknik och lindrande åtgärder, för att på så sätt minska EU:s sårbarhet inför översvämning och torka, främja den biologiska mångfalden och jordens bördighet och förbättra vattnens status,

15. UPPMANAR medlemsstaterna att senast 2015 utarbeta planer för hantering av översvämningsrisker enligt kraven i EU:s översvämningsdirektiv, UNDERSTRYKER vikten av att dessa riskhanteringsplaner beaktas när sektorsövergripande riskhanteringsplaner för flera olika typer av hot utarbetas och ERINRAR om behovet av en samordnad och integrerad strategi för förvaltningsplanerna för avrinningsområden och planerna för hantering av översvämningsrisker i enlighet med artikel 9 i EU:s översvämningsdirektiv[9],

16. NOTERAR med oro att föroreningar från diffusa källor och punktkällor fortfarande äventyrar statusen i EU:s vatten, trots de framsteg som har gjorts genom lagstiftningen om nitrater, rening av avloppsvatten, industriutsläpp, prioriterade ämnen, kemikalier och biocidprodukter, ERKÄNNER de framsteg som har gjorts genom den nya lagstiftningen om plantskyddsmedel, UNDERSTRYKER behovet av att ta hänsyn till de effekter som förändrad markanvändning kan ha på vattenstatusen, UPPMANAR kommissionen att i förekommande fall beakta behovet av att föreslå kostnadseffektiva källövervakningsåtgärder för EU inom ramen för ovannämnda lagstiftning och att stärka överensstämmelsen mellan tillämpliga rättsakter, UPPMANAR ENTRÄGET medlemsstaterna att förstärka sina ansträngningar för ett fullständigt genomförande av ovannämnda lagstiftning och UPPMANAR medlemsstaterna att engagera alla berörda parter, särskilt den privata sektorn, för att säkerställa långsiktiga investeringsplaner på dessa områden,

17. FRAMHÅLLER det omedelbara behovet av att åtgärda ohållbar användning som leder till vattenstress och övertilldelning av vatten där sådant inträffar och VÄLKOMNAR kommissionens förslag att inom processen för vattenramdirektivets gemensamma genomförandestrategi utarbeta vägledning om ekologiskt flöde samt om vattenräkenskaper som, tillsammans med andra indikatorer och verktyg, kommer att bidra till förbättrad vattentilldelning,

---

[9] Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/60/EG av den 23 oktober 2007 om bedömning och hantering av översvämningsrisker (EUT L 288, 6.11.2007, s. 27).

18. BETONAR betydelsen av att ta sig an de frågor som rör olagligt uttag av vatten och vattenförlust genom läckage och UPPMANAR de medlemsstater som är drabbade av dessa problem att vidta lämpliga verkställighetsåtgärder,

19. UNDERSTYKER att vatteneffektivitet kan bidra till att minska vattenbrist och problem med vattenstress, ERINRAR om att medlemsstaterna i enlighet med artikel 9 i vattenramdirektivet måste garantera användningen av incitamentskapande vattenprissättning, UPPMANAR medlemsstaterna att i förekommande fall förlita sig på volymenhetsuppmätning som ett effektivt verktyg för att öka vatteneffektiviteten, VÄLKOMNAR kommissionens avsikter att genom den gemensamma genomförandestrategiprocessen utarbeta en gemensam metod för en korrekt och mer jämförbar kostnadstäckning (inklusive miljö- och resurskostnader), där hänsyn tas till sociala, miljömässiga och ekonomiska konsekvenser, samt en gemensam metod för vatteneffektivitetsmål, som i förekommande fall bör integrera befintliga förvaltningsredskap och vara integrerad i förvaltningsplanerna för avrinningsområden, och NOTERAR att det finns andra instrument och verktyg, utöver de ekonomiska, som kan förbättra vatteneffektiviteten, som utbildning och information,

20. BETONAR behovet av att hantera efterfrågan på vatten genom att förbättra bevattningseffektiviteten, främja vatteneffektiv teknik och andra åtgärder, inbegripet genom instrumenten för den gemensamma jordbrukspolitiken, VÄLKOMNAR kommissionens avsikt att påskynda utvecklingen och spridningen av bästa metoder för hållbara läckagenivåer och VÄLKOMNAR också kommissionens beslut att utarbeta frivilliga kriterier för EU:s miljömärke och miljöanpassad offentlig upphandling för viktiga vattenrelaterade produkter och att lägga till vattenrelaterade produkter i arbetsplanen för ekodesign,

21. NOTERAR med intresse kommissionens avsikt att föreslå ett rättsinstrument eller annat instrument med gemensamma EU-normer för miljö och hälsa när det gäller återanvändning av vatten enligt strikta sanitära och miljömässiga villkor, eftersom detta skulle bidra till att minska vattenbristen och sårbarheten och främja långsiktiga investeringsplaner på området avloppsvatteninfrastruktur,

22. SER FRAM EMOT kommande initiativ från kommissionen för att på lämpligt sätt skärpa de tillsyns- och övervakningskrav som gäller för all EU-miljölagstiftning, inklusive genom befintliga nätverk som Impel[10],

23. VÄLKOMNAR kommissionens förslag angående risken för torka, särskilt förslagen om grön infrastruktur, såsom åtgärder för naturlig vattenupptagning, det europeiska observationsorganet för torka och i tillämpliga fall integreringen av aspekter som gäller hantering av risken för torka och klimatförändring i den övergripande planeringen av förvaltningen av avrinningsdistrikten, och UNDERSTRYKER vikten av att se över nuvarande finansieringsmöjligheter vad gäller förmågan att tackla frågor som rör vattenbrist och torka,

24. NOTERAR att de åtgärder som planeras i strategin kommer att få stöd genom en uppsättning övergripande verktyg, däribland innovationspartnerskapen om vatten respektive produktivitet och hållbarhet inom jordbruket, vidareutvecklingen av vatteninformationssystemet för Europa (WISE – Water Information System for Europe), förbättringen av samspelet mellan vetenskap och politik, ömsesidig granskning av förvaltningsplaner för avrinningsdistrikten och användningen av verktyg för att öka medvetenheten,

25. VÄLKOMNAR kommissionens avsikt att ytterligare strama upp rapporteringscyklerna inom vattenlagstiftningen, de statistiska kraven och datainsamlingen i enlighet med Inspiredirektivet[11] och UPPMANAR kommissionen att överväga alternativ för ytterligare förenkling av rapporternas innehåll, med beaktande av prioriteringarna för avsedd användning, i syfte att undvika dubbelarbete, öka effektiviteten och minska den administrativa bördan,

26. NOTERAR att kommissionen avser att undersöka vattenrelaterade aspekter i den årliga tillväxtöversikten och vid behov utfärda landsspecifika rekommendationer för medlemsstaterna inom ramen för den europeiska planeringsterminen, för att ange åtgärder som är positiva för både ekonomin och vattenmiljön,

---

[10] EU:s nätverk för genomförande och upprätthållande av miljölagstiftningen.

[11] Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/2/EG av den 14 mars 2007 om upprättande av en infrastruktur för rumslig information i Europeiska gemenskapen (Inspire) (EUT L 108, 25.4.2007, s. 1).

27. UPPREPAR att EU och dess medlemsstater har åtagit sig att fortsätta att stärka det internationella samarbetet, bland annat genom att stödja den mänskliga rätten till säkert dricksvatten och sanitet, vilket ska genomföras stegvis för befolkningarna med full respekt för nationell suveränitet, samt integrerad vattenresursförvaltning i tredjeländer och förbättring av gränsöverskridande samarbete, i syfte att bidra till uppnåendet av millennieutvecklingsmålen samt bidra till Agenda 21, genomförandeplanen från Johannesburg och resultatet av Rio+20,

Uppföljning

28. NOTERAR kommissionens avsikt att göra en bedömning av resultatet av de pågående förhandlingarna om den fleråriga budgetramen och vid behov beakta behovet av ytterligare förslag för att uppnå de vattenpolitiska målen,

29. FRAMHÅLLER att processen för vattenramdirektivets gemensamma genomförandestrategi, som inbegriper kommissionen, medlemsstaterna och berörda parter, spelar en stödjande roll i genomförandet av vattenramdirektivet och VÄLKOMNAR i detta avseende kommissionens avsikt att genom denna process genomföra och övervaka strategins förslag i förekommande fall och när så beslutats som prioritering enligt genomförandestrategin,

30. ANSER att strategin utgör ett betydande politiskt instrument för förbättring av EU:s vattenpolitik och UPPMANAR medlemsstaterna att bidra till dess genomförande, med samtliga berörda parter som deltagare.