

Bruselj, 14. januar 2025
(OR. en)

17099/24

Medinstitucionalna zadeva:
2024/0328(NLE)

ECOFIN 1538
FIN 1141
UEM 494
CADREFIN 228

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Španija 30. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 13. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021)². Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 je bil spremenjen z izvedbenima sklepoma Sveta z dne 17. oktobra 2023³ in 14. maja 2024⁴.
- (2) Španija je 3. decembra 2024 Komisiji predložila utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Španija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Španija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 33 ukrepov.

² Glejte dokumenta ST 10150/21 in ST 10150/21 ADD 1 REV 2 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Glejte dokumente ST 13695/23, ST 13695/23 REV 1 (en) in ST 13695/23 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Glejte dokumenta ST 9303/24 in ST 9303/24 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Španija je pojasnila, da treh ukrepov ni več mogoče izvesti v sedanji obliki zaradi pomanjkanja povpraševanja ali nezadostnega povpraševanja. To zadeva zahteve iz cilja 197 ukrepa I2 (naložba: Rast) v okviru komponente 13 (Podpora za MSP). To zadeva tudi zahteve iz cilja 224 ukrepa I3 (naložba: Strategije za odpornost turizma za ozemlja zunaj polotoka) in cilja 227 ukrepa I4 (naložba: Posebni ukrepi na področju konkurenčnosti) v okviru komponente 14 (Turizem). Na podlagi tega je Španija zaprosila za podaljšanje časovnice za izvajanja navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (5) Španija je pojasnila, da mejnika 316 in zahtev iz opisa ukrepa R3 (reforma: Sprejetje novega zakona o zaščiti družin in priznavanju njihove raznolikosti) v okviru komponente 22 (Akcijski načrt za skrbstveno ekonomijo, krepitev politik enakosti in vključevanja) ter cilja 371 v okviru ukrepa I1 (naložba: Digitalni načrt za šport) v okviru komponente 26 (Spodbujanje športa) ni več mogoče doseči znotraj predvidene časovnice, ker je treba slediti daljšim pripravljalnim postopkom, kot so bili prvotno načrtovani, vendar so ugodnejši za doseganje ciljev politike teh ukrepov, in ker so sodni postopki zoper razpis povzročili nepredvidene zamude. Na podlagi tega je Španija zaprosila za spremembo besedila ukrepa C22.R3, podaljšanje časovnice izvajanja mejnika 316 in podaljšanje časovnice izvajanja cilja 371. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (6) Španija je pojasnila, da je bilo 24 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla prvotna ambicija ukrepa. To zadeva cilje 14, 16, 18, 19 in 20 ter opis ukrepa I3 (naložba: Ukrepi za izboljšanje kakovosti in zanesljivosti storitev železniškega prevoza) v okviru komponente 1 (Izredni načrt za trajnostno, varno in povezano mobilnost v mestnem in metropolitanskem okolju). To zadeva tudi cilj 31 in opis ukrepa I2 (naložba: Program za gradnjo socialnih najemniških stanovanj v energijsko učinkovitih stavbah) ter opis ukrepa I7 (naložba: Instrument za posojila ICO za spodbujanje socialnih stanovanj) v okviru komponente 2 (Izvajanje španske urbane agende: načrt za sanacijo in obnovo mest). To zadeva tudi cilj 54 in opis ukrepa I5 (naložba: Strategija za digitalizacijo agroživilskega in gozdarskega sektorja ter podeželskega okolja: razvoj ukrepov za podporo digitalizaciji in podjetništvu agroživilskega in gozdarskega sektorja ter podeželskega okolja) in opis ukrepa I9 (naložba: Načrt za spodbujanje trajnostnosti, raziskav, inovacij in digitalizacije v ribiškem sektorju (IV): digitalizacija in uporaba IKT v ribiškem sektorju) v okviru komponente 3 (Okoljska in digitalna preobrazba agroživilskega in ribiškega sistema). To zadeva tudi opis ukrepa R3 (reforma: Strategija za energijsko učinkovitost nacionalnega cestnega omrežja) v okviru komponente 6 (Trajnostna mobilnost (na dolge razdalje)). To zadeva tudi cilje 131, 132, 133, 134, 135 in 136 ter opis ukrepa I1 (naložba: Obnovljivi vodik, državni projekt) v okviru komponente 9 (Obnovljivi vodik).

To zadeva tudi cilja 188 in 442 ter opis ukrepov I3 (naložba: Načrt za podporo izvajanju zakonodaje o odpadkih in spodbujanju krožnega gospodarstva) in I5 (naložba: Shema subvencij za podporo krožnemu gospodarstvu) v okviru komponente 12 (Industrijska politika). To zadeva tudi mejnik 449 ukrepa R1 (reforma: Izboljšanje regulacije podjetij in poslovnega okolja), cilj 198 in opis ukrepa I2 (naložba: Rast), cilja 205 in 209 ter opis ukrepa I3 (naložba: Digitalizacija in inovacije), mejnika L35 in L39, cilje L36, L37 in L38, opis ukrepa I7 (naložba: Sklad ICO Next Tech) ter mejnik L53, cilje L54, L55, L56, L57, L58 in L59 ter opis ukrepa I13 (naložba: Regionalni sklad za odpornost) v okviru komponente 13 (Podpora za MSP). To zadeva tudi mejnika L63 in L66, cilja z zaporednima številkama L64 in L65 ter opis ukrepa I9 (naložba: Instrument za financiranje CHIP) v okviru komponente 15 (Digitalna povezljivost). To zadeva tudi cilj 263 in opis ukrepa I4 (naložba: Nova znanstvena kariera) v okviru komponente 17 (Znanost, tehnologija in inovacije). To zadeva tudi cilj 467B ukrepa I2 (naložba: Digitalna preobrazba poklicnega usposabljanja) v okviru komponente 20 (Strateški načrt za spodbujanje poklicnega usposabljanja). To zadeva tudi mejnik 315 in opis ukrepa R2 (reforma: Posodobitev javnih socialnih storitev in zagotovitev novega regulativnega okvira zanje) ter mejnik 473 in opis ukrepa I4 (naložba: Načrt: Španija vas ščiti pred nasiljem zaradi spola) v okviru komponente 22 (Akcijski načrt za skrbstveno ekonomijo, krepitev politik enakosti in vključevanja).

To zadeva tudi cilj 354 in opis ukrepa I1 (naložba: Krepitev konkurenčnosti kulturnih sektorjev) v okviru komponente 24 (Kulturni sektor). To zadeva tudi cilja 366 in 476 ter opis ukrepa I1 (naložba: Program za spodbujanje, posodobitev in digitalizacijo avdiovizualnega sektorja), mejnika L77 in L80, cilja L78 in L79 ter opis ukrepa I3 (naložba: Sklad za avdiovizualno vozlišče) v okviru komponente 25 (Španija, avdiovizualno vozlišče). To zadeva tudi mejnik 386 in opis ukrepa R2 (reforma: Analiza davčnih ugodnosti) ter mejnik 388 in opis ukrepa R3 (reforma: Ustanovitev odbora strokovnjakov za davčno reformo) v okviru komponente 28 (Prilagoditev davčnega sistema realnosti 21. stoletja). Na podlagi tega je Španija zaprosila za spremembo besedila navedenih opisov ukrepov, mejnikov in ciljev. Poleg tega je Španija zaprosila za podaljšanje časovnice izvajanja ciljev 133, 134, 135 in mejnikov 315 in 386. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (7) Španija je pojasnila, da so bili štirje ukrepi spremenjeni, da bi jih poenostavili in zmanjšali upravno breme. To zadeva cilja 81 in 81b ukrepa I4 (naložba: Prilagajanje obale podnebnim spremembam ter izvajanje morskih strategij in načrtov za pomorsko prostorsko načrtovanje) v okviru komponente 5 (Obala in vodni viri). To zadeva tudi cilj 138 in opis ukrepa R1 (reforma: Protokoli za pravični prehod) v okviru komponente 10 (Pravični prehod). To zadeva tudi mejnik 307 in opis ukrepa R3 (reforma: Celovita reforma univerzitetnega sistema) v okviru komponente 21 (Posodobitev in digitalizacija izobraževanja, vključno z vzgojo predšolskih otrok do 3. leta starosti). To zadeva tudi mejnik 382 ukrepa R3 (reforma: Okrepljena pomoč davkoplačevalcem) v okviru komponente 27 (Ukrepi in dejavnosti za preprečevanje davčnih goljufij in boj proti njim). Na podlagi tega je Španija zaprosila za spremembo besedila navedenih mejnikov, ciljev in ukrepov. Poleg tega je Španija zaprosila za podaljšanje časovnice izvajanja cilja 81b. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (8) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Španija, upravičujejo spremembe na podlagi člena 21(2) Uredbe (EU) 2021/241. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Porazdelitev mejnikov in ciljev

- (9) Porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo spremembe načrta za okrevanje in odpornost in okvirna časovnica, ki jih je predložila Španija.

Popravek tehnično-vsebinskih napak

- (10) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 je bilo ugotovljenih 13 tehnično-vsebinskih napak, ki vplivajo na 13 mejnikov ali ciljev in 13 ukrepov v okviru 10 komponent. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba spremeniti, da se popravijo te tehnično-vsebinske napake, ki ne odražajo vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 30. aprila 2021, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Španijo. Te tehnično-vsebinske napake se nanašajo na mejnik L1 ukrepa R3 (reforma: Kraljevi odlok, ki ureja minimalna merila za območja z nizkimi emisijami) in cilj 6 ukrepa I1 (naložba: Območja z nizkimi emisijami ter preoblikovanje mestnega in metropolitanskega prometa) v okviru komponente 1 (Izredni načrt za trajnostno, varno in povezano mobilnost v mestnem in metropolitanskem okolju), cilj 424 ukrepa I1 (naložba: Načrt za izboljšanje učinkovitosti in trajnostnosti namakanja) in cilj L10 ukrepa I12 (naložba: Načrt za izboljšanje učinkovitosti in trajnostnosti namakanja) v okviru komponente 3 (Okoljska in digitalna preobrazba agroživilskega in ribiškega sistema), cilj 73 ukrepa I4 (naložba: Trajnostno gospodarjenje z gozdovi) v okviru komponente 4 (Ekosistemi in biotska raznovrstnost), opis ukrepa I1 (naložba: Uvedba shranjevanja energije) v okviru komponente 8 (Elektroenergetska infrastruktura, pametna omrežja ter uvedba prožnosti in shranjevanja),

cilj 142 ukrepa I1 (naložba: Naložba v pravični prehod) v okviru komponente 10 (Pravični prehod), cilj 163 ukrepa I2 (naložba: Posebni projekti za digitalizacijo centralne ravni države), cilja 167 in 169 ukrepa I3 (naložba: Digitalna preobrazba in posodobitev ministrstva za teritorialno politiko in javno upravo, nacionalne zdravstvene službe ter uprave avtonomnih skupnosti in lokalnih oblasti) v okviru komponente 11 (Posodobitev javnih uprav), cilj 193 in opis ukrepa I1 (naložba: Podjetništvo) v okviru komponente 13 (Podpora za MSP), cilj 462 ukrepa I9 (naložba: Letalska in vesoljska industrija) v okviru komponente 17 (Znanost, tehnologija in inovacije), cilj 281 ukrepa I3 (naložba: Povečane zmogljivosti za odzivanje na zdravstvene krize) v okviru komponente 18 (Obnova in razširitev zmogljivosti nacionalnega zdravstvenega sistema) in cilj 362 ukrepa I3 (naložba: Digitalizacija in spodbujanje glavnih kulturnih storitev) v okviru komponente 24 (Kulturni sektor). Poleg tega je bila popravljena tudi tehnično-vsebinska napaka pri vsoti bruto zneskov obrokov v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021. Ti popravki ne vplivajo na izvajanje zadevnih ukrepov.

Ocena Komisije

- (11) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

- (12) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Španija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Pozitivna ocena

- (13) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje v obliki nepovratne finančne podpore.
- (14) Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Španije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni raspored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji, povezanimi z izplačilom nepovratne finančne podpore, ter dodatnimi mejniki in cilji, povezanimi s plačilom posojila, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.

Člen 2

Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Kraljevino Španijo.

V Bruslju,

Za Svet

predsednik/predsednica
