

Bruksela, 14 stycznia 2025 r.
(OR. en)

17099/24

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2024/0328(NLE)

ECOFIN 1538
FIN 1141
UEM 494
CADREFIN 228

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą
z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy
i zwiększania odporności Hiszpanii

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

z dnia ...

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r.
w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Hiszpanii**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Hiszpanię w dniu 30 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności (zwanego dalej „RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła tę pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej (zwanej dalej „decyzją wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.”)² Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. została zmieniona decyzjami wykonawczymi Rady z dnia 17 października 2023 r.³ i 14 maja 2024 r.⁴
- (2) W dniu 3 grudnia 2024 r. Hiszpania zwróciła się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 i uargumentowała to faktem, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Hiszpania przedstawiła zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (3) Zmiany RRP przedstawione przez Hiszpanię z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 33 działań.

² Zob. dokumenty ST 10150/21 i ST 10150/21 ADD 1 REV 2 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zob. dokumenty ST 13695/23, ST 13695/23 REV 1 (en) I ST 13695/23 ADD 1 REV 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zob. dokumenty ST 9303/24 i ST 9303/24 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Hiszpania wyjaśniła, że realizacja trzech działań w ich obecnej formie nie jest już możliwa ze względu na brak popytu lub niewystarczający popyt. Dotyczy to wymogów określonych w wartości docelowej 197 działania I2 (Inwestycja: Wzrost) w ramach komponentu 13 (Wsparcie dla MŚP). Dotyczy to także wymogów określonych w wartości docelowej 224 działania I3 (Inwestycja: Strategie odporności w sektorze turystyki dla terytoriów poza półwyspem) i w celu 227 działania I4 (Inwestycja: Działania specjalne w dziedzinie konkurencyjności) w ramach komponentu 14 (Turystyka). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o przedłużenie terminu realizacji kamieni milowych i działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (5) Hiszpania wyjaśniła, że kamień milowy 316 i wymogi określone w opisie działania R3 (Reforma: Przyjęcie nowej ustawy o ochronie rodzin i uznaniu ich różnorodności) w ramach komponentu 22 (Plan działania na rzecz gospodarki usług opiekuńczych, wzmocnienia polityki równości i włączenia społecznego) oraz wartości docelowej 371 w ramach działania I1 (Inwestycja: Plan cyfrowy na rzecz sportu) w ramach komponentu 26 (Propagowanie sportu) nie jest już możliwe w przewidzianym terminie, odpowiednio, ze względu na konieczność przeprowadzenia procedur przygotowawczych dłuższych niż pierwotnie planowano, ale lepiej służą realizacji celów politycznych tych środków, oraz ze względu na zaskarżenie przed sądem procedury udzielania zamówień publicznych, co doprowadziło do nieprzewidzianych opóźnień. Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zmianę brzmienia działania C22.R3, przedłużenie terminu realizacji kamienia milowego 316 i przedłużenie terminu realizacji wartości docelowej 371. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (6) Hiszpania wyjaśniła, że 24 działania zmieniono w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu tych działań. Dotyczy to wartości docelowych 14, 16, 18, 19 i 20 i opisu działania I3 (Inwestycja: Działania mające na celu poprawę jakości i niezawodności usług transportu kolejowego) w ramach komponentu 1 (Plan interwencyjny na rzecz zrównoważonej, bezpiecznej i opartej na sieci mobilności na obszarach miejskich i metropolitalnych). Dotyczy to również wartości docelowej 31 i opisu działania I2 (Inwestycja: Program budowy energooszczędnych budynków na mieszkania socjalne) oraz opisu działania I7 (Inwestycja: Instrument pożyczkowy ICO na rzecz promowania mieszkalnictwa socjalnego) w ramach komponentu 2 (Wdrażanie hiszpańskiego programu dla miast: plan odbudowy i rewitalizacji obszarów miejskich). Dotyczy to również wartości docelowej 54 i opisu działania I5 (Inwestycja: Strategia cyfryzacji sektora rolno-spożywczego i leśnego oraz środowiska wiejskiego: opracowanie działań wspierających cyfryzację i przedsiębiorczość w sektorze rolno-spożywczym i leśnym oraz w środowisku wiejskim) i opisu działania I9 (Inwestycja: Plan na rzecz pobudzenia zrównoważonego rozwoju, badań naukowych, innowacji i cyfryzacji w sektorze rybołówstwa (IV): cyfryzacja i wykorzystanie ICT w sektorze rybołówstwa) w ramach komponentu 3 (Transformacja środowiskowa i cyfrowa systemu rolno-spożywczego i systemu rybołówstwa). Dotyczy to również opisu działania R3 (Reforma: Strategia na rzecz efektywności energetycznej krajowej sieci autostrad) w ramach komponentu 6 (Zrównoważona mobilność (długodystansowa)). Dotyczy to również wartości docelowych 131, 132, 133, 134, 135 i 136 i opisu działania I1 (Inwestycja: Wodór odnawialny, projekt krajowy) w ramach komponentu 9 (Wodór odnawialny).

Dotyczy to również wartości docelowych 188 i 442 i opisu działań I3 (Inwestycja: Plan wspierania wdrażania przepisów dotyczących odpadów i promowania gospodarki o obiegu zamkniętym) i I5 (Inwestycja: Program dotacji na wsparcie gospodarki o obiegu zamkniętym) w ramach komponentu 12 (Polityka przemysłowa). Dotyczy to również kamienia milowego 449 działania R1 (Reforma: Poprawa regulacji biznesowych i klimatu biznesowego), wartości docelowej 198 i opisu działania I2 (Inwestycja: Wzrost), wartości docelowych 205 i 209 i opisu działania I3 (Inwestycja: Cyfryzacja i innowacje), kamieni milowych L35 i L39, wartości docelowych o numerach porządkowych L36, L37 i L38, opisu działania I7 (Inwestycja: Fundusz NEXT-TECH), a także kamienia milowego L53, wartości docelowych L54, L55, L56, L57, L58 i L59 oraz opisu działania I13 (Inwestycja: Regionalny fundusz na rzecz odporności) w ramach komponentu 13 (Wsparcie dla MŚP). Dotyczy to również kamieni milowych L63 i L66 oraz wartości L64 i L65, a także opisu działania I9 (Inwestycja: Mechanizm finansowania czipów) w ramach komponentu 15 (Łączność cyfrowa). Dotyczy to również wartości docelowej 263 i opisu działania I4 (Inwestycja: Nowa kariera naukowa) w ramach komponentu 17 (Nauka, technologia i innowacje). Dotyczy to również wartości docelowej 467B działania I2 (Inwestycja: Transformacja cyfrowa szkolenia zawodowego) w ramach komponentu 20 (Plan strategiczny na rzecz intensyfikacji szkolenia zawodowego). Dotyczy to również kamienia milowego 315 i opisu działania R2 (Reforma: Modernizacja publicznych służb socjalnych i stworzenie dla nich nowych ram regulacyjnych), a także kamienia milowego 473 i opisu działania I4 (Inwestycja: Plan „Hiszpania chroni przed przemocą ze względu na płeć”) w ramach komponentu 22 (Plan działania na rzecz gospodarki usług opiekuńczych, wzmocnienia polityki równości i włączenia społecznego).

Dotyczy to również wartości docelowej 354 i opisu działania I1 (Inwestycja: Wzmocnienie konkurencyjności sektora kultury) w ramach komponentu 24 (Sektor kultury). Dotyczy to również wartości docelowych 366 i 476, a także opisu działania I1 (Inwestycja: Program promocji, modernizacji i cyfryzacji sektora audiowizualnego), kamieni milowych L77 i L80 oraz wartości docelowych L78 i L79, a także opisu działania I3 (Inwestycja: Fundusz centrum audiowizualnego) w ramach komponentu 25 (Hiszpania – centrum audiowizualne). Dotyczy to również kamienia milowego 386 i opisu działania R2 (Reforma: Analiza korzyści podatkowych) i kamienia milowego 388 i opisu działania R3 (Reforma: Powołanie komitetu ekspertów ds. reformy podatkowej) w ramach komponentu 28 (Dostosowanie systemu podatkowego do realiów XXI wieku). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zmianę brzmienia wyżej wymienionych opisów działań, kamieni milowych i wartości docelowych. Hiszpania zwróciła się ponadto o przedłużenie terminu realizacji wartości docelowych 133, 134 i 135 oraz kamieni milowych 315 i 386. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (7) Hiszpania wyjaśniła, że cztery środki zmieniono w celu ich uproszczenia i zmniejszenia obciążeń administracyjnych. Dotyczy to wartości docelowych 81 i 81b działania I4 (Inwestycja: Dostosowanie linii brzegowej do zmiany klimatu oraz wdrażanie strategii morskich i planów w zakresie planowania przestrzennego obszarów morskich) w ramach komponentu 5 (Wybrzeże i zasoby wodne). Dotyczy to również wartości docelowej 138 i opisu działania R1 (Reforma: Protokoły sprawiedliwej transformacji) w ramach komponentu 10 (Sprawiedliwa transformacja). Dotyczy to również kamienia milowego 307 i opisu działania R3 (Reforma: Kompleksowa reforma systemu szkolnictwa wyższego) w ramach komponentu 21 (Modernizacja i cyfryzacja edukacji, w tym wczesnej edukacji 0–3). Dotyczy to również kamienia milowego 382 działania R3 (Reforma: Zwiększona pomoc dla podatników) w ramach komponentu 27 (Środki i działania służące zapobieganiu oszustwom podatkowym i ich zwalczaniu). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zmianę brzmienia wyżej wymienionego kamienia milowego, wartości docelowej i działania. Zwróciła się ponadto o przedłużenie terminu na osiągnięcie wartości docelowej 81b. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (8) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Hiszpanię uzasadniają zmianę na podstawie art. 21 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

- (9) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić zmiany w RPP i w orientacyjnych harmonogramach przedstawione przez Hiszpanię.

Korekty błędów pisarskich

- (10) W tekście decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2024 r. zauważono 13 błędów pisarskich wpływających na 13 kamieni milowych i wartości docelowych oraz 13 działań w ramach 10 komponentów. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2024 r., aby poprawić błędy pisarskie, które nie odzwierciedlają treści RRP przedstawionego Komisji w dniu 30 kwietnia 2021 r., zgodnie z porozumieniem między Komisją a Hiszpanią. Te błędy pisarskie odnoszą się do kamienia milowego L1 działania R3 (Reforma: Dekret królewski regulujący minimalne kryteria dotyczące stref niskiej emisji) i wartości docelowej 6 działania I1 (Inwestycja: Obszary niskoemisyjne i przekształcenie transportu miejskiego i metropolitalnego) w ramach komponentu 1 (Plan interwencyjny na rzecz zrównoważonej, bezpiecznej i opartej na sieci mobilności na obszarach miejskich i metropolitalnych), wartości docelowej 424 działania I1 (Inwestycja: Plan poprawy efektywności i zrównoważoności nawadniania) oraz wartości docelowej L10 działania I12 (Inwestycja: Plan poprawy efektywności i zrównoważoności nawadniania) w ramach komponentu 3 (Transformacja środowiskowa i cyfrowa systemu rolnospożywczego i systemu rybołówstwa), wartości docelowej 73 działania I4 (Inwestycja: (Zrównoważona gospodarka leśna) w ramach komponentu 4 (Ekosystemy i różnorodność biologiczna), opisu działania I1 (Inwestycja: Wdrażanie rozwiązań w zakresie magazynowania energii) w ramach komponentu 8 ((Infrastruktura elektroenergetyczna, inteligentne sieci energetyczne oraz wdrażanie rozwiązań w zakresie elastyczności i magazynowania),

wartości docelowej 142 działania I1 (Inwestycja: Inwestycje na rzecz sprawiedliwej transformacji) w ramach komponentu 10 (Sprawiedliwa transformacja), wartości docelowej 163 działania I2 (Inwestycja: Specjalne projekty mające na celu cyfryzację instytucji rządowych na szczeblu centralnym), wartości docelowe 167 i 169 działania I3 (Inwestycje: Transformacja cyfrowa i modernizacja Ministerstwa Polityki Terytorialnej i służby publicznej, Krajowej Służby Zdrowia oraz administracji wspólnot autonomicznych i władz lokalnych) w ramach komponentu 11 (Modernizacja administracji publicznej), wartości docelowej 193 oraz opisu działania I1 (Inwestycja: Przedsiębiorczość) w ramach komponentu 13 (Wsparcie dla MŚP), wartości docelowej 462 działania I9 (Inwestycja: Przemysł lotniczy i kosmiczny) w ramach komponentu 17 (Nauka, technologia i innowacje), wartości docelowej 281 działania I3 (Inwestycja: Wzrost zdolności do reagowania na kryzysy zdrowotne) w ramach komponentu 18 (Modernizacja i rozszerzenie zdolności krajowego systemu opieki zdrowotnej) i wartości docelowej 362 działania I3 (Inwestycja: Promocja i cyfryzacja głównych usług w dziedzinie kultury) w ramach komponentu 24 (Sektor kultury). Skorygowano ponadto również błąd pisarski w sumie kwot brutto transz w załączniku do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Korekty te nie wpływają na realizację odnośnych działań.

Ocena Komisji

- (11) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

- (12) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Hiszpanię nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w odniesieniu do adekwatności, skuteczności, efektywności i spójności RRP w świetle kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Pozytywna ocena

- (13) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie zmienionego RRP i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.
- (14) Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Hiszpanii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach RRP, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji RRP, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe związane z wypłatą bezzwrotnego wsparcia finansowego oraz dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe związane z wypłatą pożyczki, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Hiszpanii zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Królestwa Hiszpanii.

Sporządzono w Brukseli

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
