

Bruxelles, 14 gennaio 2025
(OR. en)

17099/24

Fascicolo interistituzionale:
2024/0328(NLE)

ECOFIN 1538
FIN 1141
UEM 494
CADREFIN 228

ATTI LEGISLATIVI ED ALTRI STRUMENTI

Oggetto: DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO che modifica la decisione di esecuzione del 13 luglio 2021 relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Spagna

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

del ...

che modifica la decisione di esecuzione del 13 luglio 2021

relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Spagna

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza¹, in particolare l'articolo 20, paragrafo 1,

vista la proposta della Commissione europea,

¹ GU L 57 del 18.2.2021, pag. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

considerando quanto segue:

- (1) In seguito alla presentazione del piano nazionale per la ripresa e la resilienza ("PRR") da parte della Spagna il 30 aprile 2021, la Commissione ha proposto al Consiglio la propria valutazione positiva. Il 13 luglio 2021 il Consiglio ha approvato la valutazione positiva mediante una decisione di esecuzione ("decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021")². La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 è stata modificata dalle decisioni di esecuzione del Consiglio del 17 ottobre 2023³ e del 14 maggio 2024⁴.
- (2) Il 3 dicembre 2024 la Spagna ha presentato alla Commissione, in conformità dell'articolo 21, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2021/241, una richiesta motivata domandandole di proporre una modifica della decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021, in quanto ritiene che parte del PRR non possa più essere realizzata a causa di circostanze oggettive. La Spagna ha presentato quindi un PRR modificato.

Modifiche basate sull'articolo 21 del regolamento (UE) 2021/241

- (3) Le modifiche del PRR presentate dalla Spagna a causa di circostanze oggettive riguardano 33 misure.

² Cfr. i documenti ST 10150/21 e ST 10150/21 ADD 1 REV 2 all'indirizzo <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Cfr. i documenti ST 13695/23, ST 13695/23 REV 1 (it) e ST 13695/23 ADD 1 REV 1 all'indirizzo <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Cfr. i documenti ST 9303/24 e ST 9303/24 ADD 1 all'indirizzo <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) La Spagna ha spiegato che tre misure non sono più realizzabili nella loro forma attuale a causa della mancanza o dell'insufficienza della domanda. Sono interessati i requisiti di cui all'obiettivo 197 della misura I2 (investimento: Crescita) nell'ambito della componente 13 (sostegno alle PMI). Sono interessati inoltre i requisiti di cui all'obiettivo 224 della misura I3 (investimento: Strategie di resilienza del turismo per i territori extrapeninsulari) e di cui all'obiettivo 227 della misura I4 (investimento: Azioni speciali nel settore della competitività) nell'ambito della componente 14 (Turismo). Su questi presupposti la Spagna ha chiesto di prorogare il calendario di attuazione di tali misure. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (5) La Spagna ha spiegato che il traguardo 316 e i requisiti di cui alla descrizione della misura R3 (riforma: Adottare una nuova legge in materia di protezione delle famiglie e di riconoscimento della loro diversità) nell'ambito della componente 22 (Piano d'azione per l'economia dell'assistenza, rafforzare le politiche in materia di uguaglianza e inclusione) e l'obiettivo 371 della misura I1 (investimento: Piano digitale per lo sport) nell'ambito della componente 26 non sono più realizzabili entro i termini previsti, a causa della necessità di seguire procedure preparatorie più lunghe di quanto inizialmente previsto ma più adeguate ai fini del conseguimento degli obiettivi strategici di tali misure e a causa di controversie relative alla gara che hanno causato ritardi imprevisti. Su questi presupposti la Spagna ha chiesto di modificare la formulazione della misura C22.R3 e di prorogare il calendario di attuazione del traguardo 316 e il calendario di attuazione dell'obiettivo 371. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

- (6) La Spagna ha spiegato che 24 misure sono state modificate al fine di attuare alternative migliori per conseguire il livello di ambizione originario. Sono interessati gli obiettivi 14, 16, 18, 19 e 20 e la descrizione della misura I3 (investimento: Misure volte a migliorare la qualità e l'affidabilità dei servizi di trasporto ferroviario) nell'ambito della componente 1 (Piano di shock per una mobilità sostenibile, sicura e connessa in ambiente urbano e metropolitano). Sono altresì interessati l'obiettivo 31 e la descrizione della misura I2 (investimento: Programma per la costruzione di alloggi popolari in affitto in edifici efficienti sotto il profilo energetico) e la descrizione della misura I7 (investimento: Strumento di prestito dell'ICO per la promozione dell'edilizia abitativa sociale) nell'ambito della componente 2 (Attuazione dell'agenda urbana spagnola: piano di risanamento e riqualificazione urbana). Sono altresì interessati l'obiettivo 54 e la descrizione della misura I5 (investimento: Strategia per la digitalizzazione del settore agroalimentare e forestale e dell'ambiente rurale: sviluppo di azioni a sostegno della digitalizzazione e dell'imprenditorialità nel settore agroalimentare e forestale e dell'ambiente rurale) e la descrizione della misura I9 (investimento: Piano per promuovere la sostenibilità, la ricerca, l'innovazione e la digitalizzazione nel settore della pesca (IV): Digitalizzazione e uso delle TIC nel settore della pesca) nell'ambito della componente 3 (Trasformazione ambientale e digitale del sistema agroalimentare e della pesca). È interessata inoltre la descrizione della misura R3 (riforma: Strategia di efficienza energetica sulla rete autostradale nazionale) nell'ambito della componente 6 (Mobilità sostenibile (lunga distanza)). Sono interessati inoltre gli obiettivi 131, 132, 133, 134, 135 e 136 e la descrizione della misura I1 (investimento: Idrogeno rinnovabile, progetto nazionale) nell'ambito della componente 9 (Idrogeno rinnovabile).

Sono altresì interessati gli obiettivi 188 e 442 e la descrizione delle misura I3 (investimento: Piano di sostegno all'attuazione della legislazione in materia di rifiuti e promozione dell'economia circolare) e I5 (investimento: Regime di sovvenzioni a sostegno dell'economia circolare) nell'ambito della componente 12 (Politica industriale). Sono interessati inoltre il traguardo 449 della misura R1 (riforma: Migliorare la regolamentazione e il contesto imprenditoriale), l'obiettivo 198 e la descrizione della misura I2 (investimento: Crescita) gli obiettivi 205 e 209 e la descrizione della misura I3 (investimento: Digitalizzazione e innovazione), i traguardi L35 e L39, gli obiettivi L36, L37 e L38, la descrizione della misura I7 (investimento: Fondo Next Tech dell'ICO) nonché il traguardo L53, gli obiettivi L54, L55, L56, L57, L58 e L59 e la descrizione della misura I13 (investimento: Fondo per la resilienza regionale) nell'ambito della componente 13 (Sostegno alle PMI). Sono interessati inoltre i traguardi L63 e L66, gli obiettivi L64 e L65 come pure la descrizione della misura I9 (investimento: Strumento di finanziamento CHIP) nell'ambito della componente 15 (Connettività digitale). Sono altresì interessati l'obiettivo 263 e la descrizione della misura I4 (investimento: Nuove carriere scientifiche) nell'ambito della componente 17 (Scienza, tecnologia e innovazione). È interessato inoltre l'obiettivo 467B della misura I2 (investimento: Trasformazione digitale della formazione professionale) nell'ambito della componente 20 (Piano strategico per promuovere la formazione professionale). Sono interessati inoltre il traguardo 315 e la descrizione della misura R2 (riforma: Modernizzare i servizi sociali pubblici e fornire loro un nuovo quadro normativo), e il traguardo 473 e la descrizione della misura I4 (investimento: Piano La Spagna ti protegge dalla violenza di genere) nell'ambito della componente 22 (Piano d'azione per l'economia dell'assistenza, rafforzare le politiche in materia di uguaglianza e inclusione).

Sono altresì interessati l'obiettivo 354 e la descrizione della misura I1 (investimento: Rafforzare la competitività delle industrie culturali) nell'ambito della componente 24 (Industria culturale). Sono altresì interessati gli obiettivi 366 e 476 e la descrizione della misura I1 (investimento: Programma per la promozione, la modernizzazione e la digitalizzazione del settore audiovisivo), i traguardi L77 e L80, gli obiettivi L78 e L79 come pure la descrizione della misura I3 (investimento: Fondo per il polo audiovisivo) nell'ambito della componente 25 (Spagna Polo audiovisivo). Sono interessati inoltre il traguardo 386 e la descrizione della misura R2 (riforma: Analisi delle agevolazioni fiscali) e il traguardo 388 e la descrizione della misura R3 (riforma: Istituzione di un comitato di esperti per la riforma fiscale) nell'ambito della componente 28 (adattare il sistema fiscale alla realtà del ventunesimo secolo). Su questi presupposti la Spagna ha chiesto di modificare la formulazione delle descrizioni della misura suddetta, nonché i traguardi e gli obiettivi menzionati. La Spagna ha inoltre chiesto di prorogare il calendario di attuazione dei traguardi 133, 134 e e degli obiettivi 315 e 386. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

- (7) La Spagna ha spiegato che quattro misure sono state modificate per semplificarle e ridurre gli oneri amministrativi. Sono interessati gli obiettivi 81 e 81b della misura I4 (investimento: Adattamento delle coste ai cambiamenti climatici e attuazione di strategie per l'ambiente marino e piani di pianificazione dello spazio marittimo) nell'ambito della componente 5 (Coste e risorse idriche). Sono interessati inoltre l'obiettivo 138 e la descrizione della misura R1 (riforma: Protocolli per una transizione giusta) nell'ambito della componente 10 (Transizione giusta). Sono interessati inoltre il traguardo 307 e la descrizione della misura R3 (riforma: Riforma globale del sistema universitario) nell'ambito della componente 21 (Modernizzazione e digitalizzazione dell'istruzione, compresa l'educazione della prima infanzia 0-3). Sono interessati inoltre il traguardo 382 della misura R3 (riforma: Miglioramento dell'assistenza ai contribuenti) nell'ambito della componente 27 (Misure e azioni per prevenire e combattere la frode fiscale). Su questi presupposti la Spagna ha chiesto di modificare la formulazione del traguardo, degli obiettivi e della misura menzionati. La Spagna ha altresì chiesto di prorogare la scadenza stabilita per l'attuazione dell'obiettivo 81b. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (8) La Commissione ritiene che i motivi addotti dalla Spagna giustifichino le modifiche a norma dell'articolo 21, paragrafo 2, del regolamento (UE) 2021/241. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

Distribuzione dei traguardi e degli obiettivi

- (9) La distribuzione rateale dei traguardi e degli obiettivi dovrebbe essere modificata per tenere conto delle modifiche apportate al PRR e del calendario indicativo presentato dalla Spagna.

Correzione di errori materiali

- (10) Nel testo della decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 sono stati rilevati 13 errori materiali che incidono su 13 traguardi o obiettivi e 13 misure nell'ambito di 10 componenti. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata per correggere tali errori materiali che alterano il contenuto del PRR presentato alla Commissione il 30 aprile 2021, come convenuto tra la Commissione e la Spagna. Essi riguardano: il traguardo L1 della misura R3 (riforma: Regio decreto che disciplina i criteri minimi per le zone a basse emissioni) e l'obiettivo 6 della misura I1 (investimento: Zone a basse emissioni e trasformazione dei trasporti urbani e metropolitani) nell'ambito della componente 1 (Piano di shock per una mobilità sostenibile, sicura e connessa in ambiente urbano e metropolitano), l'obiettivo 424 della misura I1 (investimento: Piano per migliorare l'efficienza e la sostenibilità dell'irrigazione) e l'obiettivo L10 della misura I12 (investimento: Piano per migliorare l'efficienza e la sostenibilità dell'irrigazione) nell'ambito della componente 3 (Trasformazione ambientale e digitale del sistema agroalimentare e della pesca), l'obiettivo 73 della misura I4 (investimento: Gestione sostenibile delle foreste) nell'ambito della componente 4 (Ecosistemi e biodiversità), la descrizione della misura I1 (investimento: Diffusione dello stoccaggio di energia) nell'ambito della componente 8 (Infrastrutture per l'energia elettrica, reti intelligenti e diffusione della flessibilità e dello stoccaggio),

l'obiettivo 142 della misura I1 (investimento: Investimento in una transizione giusta) nell'ambito della componente 10 (Transizione giusta), l'obiettivo 163 della misura I2 (investimento: Progetti specifici per digitalizzare l'amministrazione centrale), gli obiettivi 167 e 169 della misura I3 (investimento: Trasformazione digitale e modernizzazione del ministero delle Politiche territoriali e della funzione pubblica e dell'amministrazione delle comunità autonome e degli enti locali) nell'ambito della componente 11 (Modernizzazione delle pubbliche amministrazioni), l'obiettivo 193 e la descrizione della misura I1 (investimento: Imprenditorialità) nell'ambito della componente 13 (Sostegno alle PMI), l'obiettivo 462 della misura I9 (investimento: Aerospaziale) nell'ambito della componente 17 (Scienza, tecnologia e innovazione), l'obiettivo 281 della misura I3 (investimento: Potenziamento delle capacità di risposta alle crisi sanitarie) nell'ambito della componente 18 (Ristrutturazione e ampliamento delle capacità del sistema sanitario nazionale) e l'obiettivo 362 della misura I3 (investimento: Digitalizzazione e promozione dei principali servizi culturali) nell'ambito della componente 24 (Industria culturale). È stato inoltre corretto un errore materiale nella somma degli importi lordi delle rate di cui all'allegato della decisione di esecuzione del Consiglio. Tali correzioni non influiscono sull'attuazione delle misure in questione.

Valutazione della Commissione

- (11) La Commissione ha valutato il PRR modificato sulla base dei criteri di valutazione stabiliti all'articolo 19, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/241.

- (12) La Commissione ritiene che le modifiche presentate dalla Spagna non incidano sulla valutazione positiva del PRR espressa nella decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 per quanto riguarda la pertinenza, l'efficacia, l'efficienza e la coerenza del PRR rispetto ai criteri di valutazione di cui all'articolo 19, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/241.

Valutazione positiva

- (13) A seguito della valutazione positiva, da parte della Commissione, del PRR modificato, che ha constatato che il PRR rispetta i criteri di valutazione di cui al regolamento (UE) 2021/241, conformemente all'articolo 20, paragrafo 2, e all'allegato V di tale regolamento, è opportuno stabilire le riforme e i progetti di investimento necessari per l'attuazione del PRR modificato, i traguardi, gli obiettivi e gli indicatori pertinenti nonché l'importo messo a disposizione dall'Unione sotto forma di sostegno finanziario non rimborsabile per l'attuazione del PRR modificato.
- (14) Per motivi di chiarezza è opportuno sostituire integralmente l'allegato di detta decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

È approvata la valutazione del PRR modificato della Spagna sulla base dei criteri di cui all'articolo 19, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/241. Nell'allegato della presente decisione figurano le riforme e i progetti di investimento previsti dal PRR, le modalità e il calendario per il monitoraggio e l'attuazione del PRR, compresi i pertinenti traguardi e obiettivi connessi all'erogazione del sostegno finanziario non rimborsabile e i traguardi e gli obiettivi supplementari connessi all'erogazione del prestito, gli indicatori pertinenti relativi al loro conseguimento e le modalità per dare alla Commissione pieno accesso ai dati pertinenti sottostanti.

Articolo 2

L'allegato della decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Spagna è sostituito dal testo che figura nell'allegato della presente decisione.

Articolo 3

Il Regno di Spagna è destinatario della presente decisione.

Fatto a Bruxelles, il ...

Per il Consiglio

Il presidente
