



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 14. tammikuuta 2025
(OR. en)

17099/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0328(NLE)

ECOFIN 1538
FIN 1141
UEM 494
CADREFIN 228

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Espanjan toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 30 päivänä huhtikuuta 2021 komissio ehdotti neuvostolle myönteistä arviota. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetulla täytäntöönpanopäätöksellä², jäljempänä 'heinäkuun 13 päivänä annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Heinäkuun 13 päivänä annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä on muutettu 17 päivänä lokakuuta 2023³ ja 14 päivänä toukokuuta 2024⁴ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Espanja esitti 3 päivänä joulukuuta 2024 komissiolle perustellun pyynnön heinäkuun 13 päivänä annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Espanja on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Espanja on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 33:a toimenpidettä.

² Ks. asiakirjat ST 10150/21 ja ST 10150/21 ADD 1 REV 2 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. asiakirjat ST 13695/23, ST 13695/23 REV 1 (fi) ja ST 13695/23 ADD 1 REV 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Ks. asiakirjat ST 9303/24 ja ST 9303/24 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Espanja on selittänyt, että kolmea toimenpidettä ei voida enää toteuttaa nykyisessä muodossaan kysynnän puutteen tai riittämättömyyden vuoksi. Tämä koskee komponentissa 13 (Pk-yritysten tukeminen) toimenpiteen I2 (Investointi: Kasvu) tavoitteessa 197 esitettyjä vaatimuksia. Lisäksi tämä koskee komponentissa 14 (Matkailu) toimenpiteen I3 (Investointi: Niemimaan ulkopuolisia alueita koskevat matkailun palautumisstrategiat) tavoitteessa 224 sekä toimenpiteen I4 (Investointi: Erityistoimet kilpailukyvyn alalla) tavoitteessa 227 esitettyjä vaatimuksia. Espanja on pyytänyt tämän perusteella kyseisten toimenpiteiden täytäntöönpanoaikataulun pidentämistä. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (5) Espanja on selittänyt, että komponenttiin 22 (Hoitotaloutta koskeva toimintasuunnitelma, tasa-arvo- ja osallisuuspolitiikkojen vahvistaminen) kuuluvan toimenpiteen R3 (Uudistus: Perheiden suojelua ja niiden moninaisuuden tunnustamista koskevan uuden lain hyväksyminen) välitavoitetta 316 ja toimenpiteen kuvauksessa esitettyjä vaatimuksia ei voida enää saavuttaa suunnitellussa aikataulussa, koska on noudatettava valmistelumenettelyjä, jotka ovat alun perin arvioitua pidempiä mutta jotka edistävät paremmin kyseisten toimenpiteiden politiikkatavoitteiden saavuttamista, eikä komponenttiin 26 (Urheilun edistäminen) kuuluvan toimenpiteen I1 (Investointi: Urheilun digitaalisuunnitelma) tavoitetta 371 voida enää saavuttaa suunnitellussa aikataulussa, koska tarjouskilpailua koskevat oikeudenkäynnit ovat johtaneet ennakoimattomiin viivästyksiin. Tämän perusteella Espanja on pyytänyt toimenpiteen C22.R3 sanamuodon muuttamista sekä välitavoitteen 316 ja tavoitteen 371 täytäntöönpanoaikataulujen pidentämistä. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (6) Espanjan mukaan 24:ää toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot toimenpiteen alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee komponentissa 1 (Kestävän, turvallisen ja verkottuneen liikenteen häiriösuunnitelma kaupunki- ja suurkaupunkiympäristöissä) toimenpiteen I3 (Investointi: Toimenpiteet rautatieliikennepalvelujen laadun ja luotettavuuden parantamiseksi) tavoitteita 14, 16, 18, 19 ja 20 sekä toimenpiteen kuvausta. Komponentissa 2 (Espanjan kaupunkiagendan täytäntöönpano: kaupunkien kunnostamista ja elvyttämistä koskeva suunnitelma) tämä koskee toimenpiteen I2 (Investointi: Sosiaalisesti vuokrattujen asuntojen rakentamista energiatehokkaisiin rakennuksiin koskeva ohjelma) tavoitetta 31 ja toimenpiteen kuvausta sekä toimenpiteen I7 (Investointi: ICO:n lainajärjestely sosiaalisen asuntotuotannon edistämiseksi) kuvausta. Komponentissa 3 (Maatalouselintarvike- ja kalastusjärjestelmän ympäristömuutos ja digitalisaatio) tämä koskee toimenpiteen I5 (Investointi: Maatalouselintarvike- ja metsätalousalan ja maaseutu ympäristön digitalisointistrategia: maatalouselintarvike- ja metsätalousalan ja maaseutu ympäristön digitalisointia ja yrittäjyyttä tukevien toimien kehittäminen) tavoitetta 54 ja toimenpiteen kuvausta sekä toimenpiteen I9 (Investointi: Kalastusalan kestävyys, tutkimuksen, innovoinnin ja digitalisoinnin edistämistä koskeva suunnitelma (IV): Digitalisaatio ja tieto- ja viestintätekniikan käyttö kalastusalalla) kuvausta. Komponentissa 6 (Kestävä liikkuvuus (kaukoliikenne)) tämä koskee toimenpiteen R3 (Uudistus: Kansallisen tieverkon energiatehokkuusstrategia) kuvausta. Komponentissa 9 (Uusiutuva vety) tämä koskee toimenpiteen I1 (Investointi: Uusiutuva vety, maahanke) tavoitteita 131, 132, 133, 134, 135 ja 136 sekä toimenpiteen kuvausta.

Komponentissa 12 (Teollisuuspolitiikka) tämä koskee toimenpiteen I3 (Investointi: Suunnitelma jätelainsäädännön täytäntöönpanon tukemiseksi ja kiertotalouden edistämiseksi) tavoitteita 188 ja 442 ja toimenpiteen kuvausta sekä toimenpiteen I5 (Investointi: Kiertotalouden tukijärjestelmä) kuvausta. Komponentissa 13 (Pk-yritysten tukeminen) tämä koskee toimenpiteen R1 (Uudistus: Liiketoiminnan sääntelyn ja ilmaston parantaminen) välitavoitetta 449, toimenpiteen I2 (Investointi: Kasvu) tavoitetta 198 ja toimenpiteen kuvausta, toimenpiteen I3 (Investointi: Digitalisaatio ja innovointi) tavoitteita 205 ja 209 sekä toimenpiteen kuvausta, toimenpiteen I7 (Investointi: ICO Next Tech - rahasto) välitavoitteita L35 ja L39, tavoitteita L36, L37 ja L38 sekä toimenpiteen kuvausta ja toimenpiteen I13 (Investointi: Alueellista palautumista tukeva rahasto) välitavoitetta L53, tavoitteita L54, L55, L56, L57, L58 ja L59 sekä toimenpiteen kuvausta. Komponentissa 15 (Digitaaliset yhteydet) tämä koskee toimenpiteen I9 (Investointi: CHIP-rahoitusjärjestely) välitavoitteita L63 ja L66, tavoitteita L64 ja L65 sekä toimenpiteen kuvausta. Komponentissa 17 (Tiede, teknologia ja innovointi) tämä koskee toimenpiteen I4 (Investointi: Uusi tieteellinen ura) tavoitetta 263 ja toimenpiteen kuvausta. Komponentissa 20 (Strateginen suunnitelma ammatillisen koulutuksen edistämiseksi) tämä koskee toimenpiteen I2 (Investointi: Ammatillisen koulutuksen digitalisaatio) tavoitetta 467B. Komponentissa 22 (Hoitotaloutta koskeva toimintasuunnitelma, tasa-arvo- ja osallisuuspolitiikkojen vahvistaminen) tämä koskee toimenpiteen R2 (Uudistus: Julkisten sosiaalipalvelujen nykyaikaistaminen ja uuden sääntelykehityksen luominen) välitavoitetta 315 ja toimenpiteen kuvausta sekä toimenpiteen I4 (Investointi: Suunnitelma Espanja suojelee sinua sukupuoleen perustuvalta väkivallalta) välitavoitetta 473 ja toimenpiteen kuvausta.

Komponentissa 24 (Kulttuuriteollisuus) tämä koskee toimenpiteen I1 (Investointi: Kulttuuriteollisuuden kilpailukyvyn vahvistaminen) tavoitetta 354 ja toimenpiteen kuvausta. Komponentissa 25 (Espanjan audiovisuaalikeskus) tämä koskee toimenpiteen I1 (Investointi: Audiovisuaalialan edistämistä, nykyaikaistamista ja digitalisointia koskeva ohjelma) tavoitteita 366 ja 476 sekä toimenpiteen kuvausta ja toimenpiteen I3 (Investointi: Audiovisuaalikeskusrahasto) välitavoitteita L77 ja L80 ja tavoitteita L78 ja L79 sekä toimenpiteen kuvausta. Komponentissa 28 (Verojärjestelmän mukauttaminen 2000-luvun todellisuuteen) tämä koskee toimenpiteen R2 (Uudistus: Veroetusanalyysi) välitavoitetta 386 ja toimenpiteen kuvausta sekä toimenpiteen R3 (Uudistus: Verouudistusta käsittelevän asiantuntijakomitean perustaminen) välitavoitetta 388 ja toimenpiteen kuvausta. Tämän perusteella Espanja on pyytänyt edellä mainittujen toimenpidekuvausten, välitavoitteiden ja tavoitteiden sanamuodon muuttamista. Lisäksi Espanja on pyytänyt tavoitteiden ja välitavoitteiden 133, 134, 135, 315 ja 386 täytäntöönpanoaikataulun pidentämistä. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (7) Espanja on selittänyt, että neljää toimenpidettä on muutettu niiden yksinkertaistamiseksi ja hallinnollisen rasituksen vähentämiseksi. Komponentissa 5 (Rannikko ja vesivarat) tämä koskee toimenpiteen I4 (Investointi: Rannikon sopeutuminen ilmastonmuutokseen sekä meristrategioiden ja merten aluesuunnittelusuunnitelmien täytäntöönpano) tavoitteita 81 ja 81b. Komponentissa 10 (Oikeudenmukainen siirtymä) tämä koskee toimenpiteen R1 (Uudistus: Oikeudenmukaisen siirtymän protokollat) tavoitetta 138 ja toimenpiteen kuvausta. Komponentissa 21 (Koulutuksen nykyaikaistaminen ja digitalisointi, mukaan lukien varhaiskasvatus 0–3) tämä koskee toimenpiteen R3 (Uudistus: Korkeakoulujärjestelmän kattava uudistus) välitavoitetta 307 ja toimenpiteen kuvausta. Komponentissa 27 (Toimenpiteet ja toimet veropetosten ehkäisemiseksi ja torjumiseksi) tämä koskee toimenpiteen R3 (Uudistus: Veronmaksajille annettavan avun lisääminen) välitavoitetta 382. Tämän perusteella Espanja on pyytänyt edellä mainittujen välitavoitteiden, tavoitteiden ja toimenpiteiden sanamuodon muuttamista. Lisäksi Espanja on pyytänyt tavoitteen 81b toteuttamisaikataulun pidentämistä. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (8) Komissio katsoo, että Espanjan esittämien syiden vuoksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 2 kohdan mukainen muuttaminen on perusteltua. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen

- (9) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Espanjan esittämien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Kirjoitus- tai laskuvirheiden korjaaminen

- (10) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä on havaittu 13 kirjoitus- tai laskuvirhettä, jotka vaikuttavat 13 välitavoitteeseen tai tavoitteeseen sekä 10 komponentin 13 toimenpiteeseen. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava, jotta voidaan korjata kyseiset kirjoitus- tai laskuvirheet, jotka eivät vastaa komissiolle 30 päivänä huhtikuuta 2021 toimitetun elpymis- ja palautumissuunnitelman sisältöä, sellaisena kuin komissio ja Espanja ovat sen hyväksyneet. Kirjoitus- tai laskuvirheet koskevat komponentissa 1 (Kestävän, turvallisen ja verkotetun liikenteen häiriösuunnitelma kaupunki- ja suurkaupunkiympäristössä) toimenpiteen R3 (Uudistus: Kuninkaan asetus vähäpäästöisten vyöhykkeiden vähimmäisvaatimuksista) välitavoitetta L1 ja toimenpiteen I1 (Investointi: Vähäpäästöiset alueet ja kaupunki- ja suurkaupunkiliikenteen muutos) tavoitetta 6; komponentissa 3 (Maatalouselintarvike- ja kalastusjärjestelmän ympäristömuutos ja digitalisaatio) toimenpiteen I1 (Investointi: Suunnitelma kastelun tehokkuuden ja kestävyysparantamiseksi) tavoitetta 424 ja toimenpiteen I12 (Investointi: Suunnitelma kastelun tehokkuuden ja kestävyysparantamiseksi) tavoitetta L10; komponentissa 4 (Ekosysteemit ja biologinen monimuotoisuus) toimenpiteen I4 (Investointi: Kestävä metsänhoito) tavoitetta 73; komponentissa 8 (Sähköinfrastruktuuri, älykkäät verkot sekä jouston ja varastoinnin käyttöönotto) toimenpiteen I1 (Investointi: Energian varastoinnin käyttöönotto) kuvausta;

komponentissa 10 (Oikeudenmukainen siirtymä) toimenpiteen I1 (Investointi: Investoinnit oikeudenmukaiseen siirtymään) tavoitetta 142; komponentissa 11 (Julkishallinnon nykyaikaistaminen) toimenpiteen I2 (Investointi: Hankkeet keskushallinnon digitalisoimiseksi) tavoitetta 163 sekä toimenpiteen I3 (Investointi: Aluepolitiikka- ja julkishallintoministeriön, kansallisen terveydenhuoltojärjestelmän sekä itsehallintoalueiden ja paikallisviranomaisten hallinnon digitaalinen muutos ja nykyaikaistaminen) tavoitteita 167 ja 169; komponentissa 13 (Pk-yritysten tukeminen) toimenpiteen I1 (Investointi: Yrittäjyys) tavoitetta 193 ja toimenpiteen kuvausta; komponentissa 17 (Tiede, teknologia ja innovointi) toimenpiteen I9 (Investointi: Ilmailu ja avaruus) tavoitetta 462; komponentissa 18 (Kansallisen terveydenhuoltojärjestelmän valmiuksien kohentaminen ja laajentaminen) toimenpiteen I3 (Investointi: Paremmat valmiudet reagoida terveyskriiseihin) tavoitetta 281 sekä komponentissa 24 (Kulttuuriteollisuus) toimenpiteen I3 (Investointi: Merkittävimpien kulttuuripalvelujen digitalisointi ja edistäminen) tavoitetta 362. Lisäksi on korjattu heinäkuun 13 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liitteessä erien bruttomäärien summassa ollut kirjoitus- tai laskuvirhe. Kyseiset korjaukset eivät vaikuta asianomaisten toimenpiteiden toteuttamiseen.

Komission arvio

- (11) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

- (12) Komissio katsoo, että Espanjan esittämät muutokset eivät vaikuta heinäkuun 13 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitettyyn myönteiseen arvioon elpymis- ja palautumissuunnitelmasta sen merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Myönteinen arvio

- (13) Koska komissio antaa muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, olisi vahvistettava kyseisen asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.
- (14) Selkeyden vuoksi heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Espanjan muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, rahoitustuen, jota ei makseta takaisin, maksamiseen liittyvät asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet sekä lainan maksamiseen liittyvät täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet, indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.

2 artikla

Korvataan Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu Espanjan kuningaskunnalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
