

Bruxelles, den 14. januar 2025
(OR. en)

17099/24

Interinstitutionel sag:
2024/0328(NLE)

ECOFIN 1538
FIN 1141
UEM 494
CADREFIN 228

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Spaniens genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

**om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021
om godkendelse af vurderingen af Spaniens genopretnings- og resiliensplan**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

- (1) Efter indgivelsen af Spaniens nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 30. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 13. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021")². Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. oktober 2023³ og af 14. maj 2024⁴.
- (2) Den 3. december 2024 fremsatte Spanien i henhold til artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 med den begrundelse, at RRP'en på grund af objektive omstændigheder delvist ikke længere kan opfyldes. På grundlag heraf har Spanien indgivet en ændret RRP.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af RRP'en, som Spanien har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 33 foranstaltninger.

² Jf. dokument ST 10150/21 og ST 10150/21 ADD 1 REV 2 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Jf. dokument ST 13695/23, ST 13695/23 REV 1 (da) og ST 13695/23 ADD 1 REV 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Jf. dokument ST 9303/24 og ST 9303/24 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Spanien har forklaret, at tre foranstaltninger ikke længere kan gennemføres i deres nuværende form på grund af manglende eller utilstrækkelig efterspørgsel. Dette vedrører de krav, der er fastsat i mål 197 i foranstaltning I2 (Investering: Vækst) under komponent 13 (støtte til SMV'er). Dette vedrører også de krav, der er fastsat i mål 224 i foranstaltning I3 (Investering: Strategier for modstandsdygtighed over for turisme for områder uden for halvøen) og mål 227 i foranstaltning I4 (Investering: Særlige aktioner inden for konkurrenceevne) under komponent 14 (Turisme). På dette grundlag har Spanien anmodet om, at tidsplanen for gennemførelsen af disse foranstaltninger forlænges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (5) Spanien har forklaret, at milepæl 316 og kravene i beskrivelsen af foranstaltning R3 (Reform: Vedtage en ny lov om beskyttelse af familier og anerkendelse af deres mangfoldighed) under komponent 22 (handlingsplan for plejeøkonomien, styrkelse af ligestillings- og inklusionspolitikker) og mål 371 under foranstaltning I1 (Investering: Digital plan for sport) under komponent 26 (fremme af sport) kan ikke længere opnås inden for den fastsatte frist på grund af behovet for at følge forberedende procedurer, der er længere end oprindeligt planlagt, men mere befordrende for at nå de politiske mål for disse foranstaltninger, og på grund af retssager mod udbuddet, der fører til uforudsete forsinkelser. På dette grundlag har Spanien anmodet om, at ordlyden af foranstaltning C22.R3 ændres og tidsplanen for gennemførelsen af milepæl 316 og tidsplanen for gennemførelsen af mål 371 forlænges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (6) Spanien har forklaret, at 24 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik på at nå foranstaltningens oprindelige målsætning. Dette vedrører mål 14, 16, 18, 19 og 20 og beskrivelsen af foranstaltning I3 (Investering: Foranstaltninger til forbedring af jernbanetransportydelseernes kvalitet og pålidelighed) under komponent 1 (Plan for bæredygtige, sikre og forbundne mobilitetschok i by- og storbymiljøer). Dette vedrører også mål 31 og beskrivelsen af foranstaltning I2 (Investering: Program for opførelse af socialt lejede boliger i energieffektive bygninger) og beskrivelsen af foranstaltning I7 (Investering: ICO's lånefacilitet til fremme af socialt boligbyggeri) under komponent 2 (gennemførelse af den spanske dagsorden for byerne: Plan for byrenovering- og fornyelse). Dette vedrører også mål 54 og beskrivelsen af foranstaltning I5 (Investering: Strategi for digitalisering af landbrugs- og skovbrugssektoren og landdistrikterne: udvikling af aktioner til støtte for digitalisering og iværksætter i landbrugs- og skovbrugssektoren og i miljøet i landdistrikterne) og beskrivelsen af foranstaltning I9 (Investering: Plan for fremme af bæredygtighed, forskning, innovation og digitalisering i fiskerisektoren (IV): Digitalisering og anvendelse af IKT i fiskerisektoren) under komponent 3 (miljømæssig og digital omstilling af landbrugsfødevaresystemet og fiskerisystemet). Dette vedrører også beskrivelsen af foranstaltning R3 (Reform: Energisparestrategi for det nationale motorvejsnet) under komponent 6 (bæredygtig mobilitet (langdistancetrafik)). Dette vedrører også mål 131, 132, 133, 134, 135 og 136 og beskrivelsen af foranstaltning I1 (Investering: Vedvarende brint, et landeprojekt) under komponent 9 (vedvarende brint).

Dette vedrører også mål 188 og 442 og beskrivelsen af foranstaltning I3 (Investering: Plan til støtte for gennemførelsen af affaldslovgivningen og fremme af den cirkulære økonomi) og I5 (Investering: Støtteordning til støtte for den cirkulære økonomi) under komponent 12 (industripolitik). Dette vedrører også milepæl 449 i foranstaltning R1 (Reform: Forbedring af erhvervsreguleringen og klimaet), mål 198 og beskrivelsen af foranstaltning I2 (Investering: Vækst), mål 205 og 209 og beskrivelsen af foranstaltning I3 (Investering: Digitalisering og innovation), milepæl L35 og L39, mål L36, L37 og L38, beskrivelsen af foranstaltning I7 (Investering: ICO Next Tech-fonden) samt milepæl L53, mål L54, L55, L56, L57, L58 og L59 og beskrivelsen af foranstaltning I13 (Investering: den regionale resiliensfond) under komponent 13 (støtte til SMV'er). Dette vedrører også milepæl L63 og L66, mål L64 og L65 samt beskrivelsen af foranstaltning I9 (Investering: CHIP-finansieringsfaciliteten) under komponent 15 (digital konnektivitet). Dette vedrører også mål 263 og beskrivelsen af foranstaltning I4 (Investering: Ny videnskabelig karriere) under komponent 17 (videnskab, teknologi og innovation). Dette vedrører også mål 467B i foranstaltning I2 (Investering: Digital omstilling af erhvervsuddannelse) under komponent 20 (strategisk plan til fremme af erhvervsuddannelse). Dette vedrører også milepæl 315 og beskrivelsen af foranstaltning R2 (Reform: Modernisering af offentlige sociale tjenester og en ny lovgivningsmæssig ramme) samt milepæl 473 og beskrivelsen af foranstaltning I4 (Investering: Planlæg Spanien beskytter dig mod kønsbaseret vold) under komponent 22 (handlingsplan for plejeøkonomien, styrkelse af ligestillings- og inklusionspolitikker).

Dette vedrører også mål 354 og beskrivelsen af foranstaltning I1 (Investering: Styrkelse af kulturindustriens konkurrenceevne) under komponent 24 (kulturindustrien). Dette vedrører også mål 366 og 476 samt beskrivelsen af foranstaltning I1 (Investering: Program for fremme, modernisering og digitalisering af den audiovisuelle sektor) milepæl L77 og L80 og mål L78 og L79 samt beskrivelsen af foranstaltning I3 (Investering: Fonden for Audiovisuelle Hub) under komponent 25 (Spanien Audiovisuelle Hub). Dette vedrører også milepæl 386 og beskrivelsen af foranstaltning R2 (Reform: Analyse af skattefordele) og milepæl 388 og beskrivelsen af foranstaltning R3 (Reform: Nedsættelse af et ekspertudvalg til skattereform) under komponent 28 (tilpasning af skattesystemet til det 21. århundredes virkelighed). På dette grundlag har Spanien anmodet om, at ordlyden i ovennævnte beskrivelser af foranstaltninger, milepæle og mål ændres. Spanien har derudover anmodet om, at tidsplanen for gennemførelsen af mål 133, 134 og 135 og milepæl 315 og 386 forlænges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (7) Spanien har forklaret, at fire foranstaltninger er blevet ændret for at forenkle dem og mindske den administrative byrde. Dette vedrører mål 81 og 81b og foranstaltning I4 (Investering: Tilpasning af kystlinjen til klimaændringerne og gennemførelse af havstrategier og maritim fysisk planlægning) under komponent 5 (kyst- og vandressourcer). Dette vedrører også mål 138 og beskrivelsen af foranstaltning R1 (Reform: Protokoller om retfærdig omstilling) under komponent 10 (retfærdig omstilling). Dette vedrører også milepæl 307 og beskrivelsen af foranstaltning R3 (Reform: Omfattende reform af universitetssystemet) under komponent 21 (modernisering og digitalisering af uddannelse, herunder tidlig uddannelse 0-3). Dette vedrører også milepæl 382 i foranstaltning R3 (Reform: Øget bistand til skatteyderne) under komponent 27 (foranstaltninger og tiltag til forebyggelse og bekæmpelse af skattesvig). På dette grundlag har Spanien anmodet om, at ordlyden i ovennævnte milepæle, mål og foranstaltning ændres. Spanien har derudover anmodet om, at tidsplanen for gennemførelsen af mål 81b forlænges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (8) Det er Kommissionens opfattelse, at den begrundelse, som Spanien har fremført, berettiger ændringerne i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Fordeling af milepæle og mål

- (9) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af RRP'en og den vejledende tidsplan, som Spanien har forelagt.

Rettelse af skrivefejl

- (10) Der er konstateret 13 skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021, som berører 13 milepæle eller mål og 13 foranstaltninger under 10 komponenter. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres for at rette disse skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den RRP, der blev forelagt Kommissionen den 30. april 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Spanien. Disse skrivefejl vedrører milepæl L1 i foranstaltning R3 (Reform: Kongeligt dekret om minimumskriterier for lavemissionszoner) og mål 6 i foranstaltning I1 (Investering: Lavemissionsområder og omstilling af by- og storbytransport) under komponent 1 (plan for bæredygtige, sikre og forbundne mobilitetschok i by- og storbyområder), mål 424 i foranstaltning I1 (Investering: Plan for forbedring af effektiviteten og bæredygtigheden inden for kunstvanding) og mål L10 i foranstaltning I12 (Investering: Plan for forbedring af effektiviteten og bæredygtigheden inden for kunstvanding) under komponent 3 (miljømæssig og digital omstilling af landbrugsfødevarer systemet og fiskerisystemet), mål 73 i foranstaltning I4 (Investering: Bæredygtig skovforvaltning) under komponent 4 (økosystemer og biodiversitet), beskrivelsen af foranstaltning I1 (Investering: Udbredelse af energilagring) under komponent 8 (elinfrastruktur, intelligente net og anvendelse af fleksibilitet og lagring),

mål 142 i foranstaltning I1 (Investering: Investeringer i retfærdig omstilling) under komponent 10 (retfærdig omstilling), mål 163 i foranstaltning I2 (Investering: Specifikke projekter til digitalisering af centralregeringen), mål 167 og 169 i foranstaltning I3 (Investering: Digital omstilling og modernisering af ministeriet for territorial politik og den offentlige forvaltning, den nationale sundhedstjeneste og forvaltningen af de selvstyrende regioner og de lokale myndigheder under komponent 11 (modernisering af offentlige forvaltninger), mål 193 og beskrivelsen af foranstaltning I1 (Investering: Iværksætteri) under komponent 13 (støtte til SMV'er), mål 462 i foranstaltning I9 (Investering: Rumfart) under komponent 17 (videnskab, teknologi og innovation), mål 281 i foranstaltning I3 (Investering: Øget kapacitet til at reagere på sundhedskriser) under komponent 18 (renovering og udvidelse af det nationale sundhedssystems kapacitet) og mål 362 i foranstaltning I3 (Investering: Digitalisering og fremme af vigtige kulturelle tjenesteydelser) under komponent 24 (kulturindustrien). Desuden er en skrivefejl i summen af bruttobeløbene for trancherne i Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 også blevet rettet. Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

Kommissionens vurdering

- (11) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

- (12) Kommissionen mener ikke, at de ændringer, som Spanien har foreslået, påvirker den positive vurdering af RRP'en, der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 for så vidt angår RRP'ens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Positiv vurdering

- (13) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede RRP, idet den finder, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i henhold til nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V til samme forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.
- (14) Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 erstattes i sin helhed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Vurderingen af Spaniens ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål vedrørende betalingen af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, og de yderligere milepæle og mål vedrørende betalingen af lånet, de relevante indikatorer vedrørende opfyldelsen af de planlagte milepæle og mål samt ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Spaniens genopretnings- og resiliensplan erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Spanien.

Udfærdiget i Bruxelles, den ...

På Rådets vegne

Formand
