

Брюксел, 14 януари 2025 г.
(OR. en)

17099/24

Междуетноститутуционално досие:
2024/0328(NLE)

ECOFIN 1538
FIN 1141
UEM 494
CADREFIN 228

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решението за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания
----------	---

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

**за изменение на Решението за изпълнение от 13 юли 2021 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

като има предвид, че:

- (1) След като на 30 април 2021 г. Испания представи националния си план за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение (наричано по-нататък „Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.”)² Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. беше изменено с решения за изпълнение на Съвета от 17 октомври 2023 г.³ и от 14 май 2024 г.⁴
- (2) На 3 декември 2024 г. Испания отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 на основание, че планът за възстановяване и устойчивост частично вече не може да бъде изпълнен поради обективни обстоятелства. Въз основа на това Испания представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Испания поради обективни обстоятелства, се отнасят до 33 мерки.

² Вж. документи ST 10150/21 и ST 10150/21 ADD 1 REV 2 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документи ST 13695/23, ST 13695/1/23 REV 1 (en) и ST 13695/23 ADD 1 REV 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Вж. документи ST 9303/24 и ST 9303/24 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Испания обясни, че три мерки вече не могат да бъдат постигнати в сегашната си форма поради липса на търсене или недостатъчно търсене. Това се отнася до изискванията, изложени в цел 197 на мярка I2 (Инвестиция: Растеж) по компонент 13 (Подкрепа за МСП). Това се отнася и до изискванията, изложени в цел 224 на мярка I3 (Инвестиция: Стратегии за устойчивост на туризма за териториите извън полуострова) и цел 227 на мярка I4 (Инвестиция: Специални действия в областта на конкурентоспособността) по компонент 14 (Туризмъ). Въз основа на това Испания поиска срокът за изпълнение на посочените мерки да бъде удължен. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) Испания обясни, че ключовият етап 316 и изискванията, посочени в описанието на мярка R3 (Реформа: Приемане на нов закон за защита на семействата и признаване на тяхното многообразие) по компонент 22 (План за действие за икономиката на полагането на грижи, укрепване на политиките за равенство и приобщаване) и цел 371 на мярка I1 (Инвестиция: План в областта на цифровите технологии за спорта) по компонент 26 (Насърчаване на спорта) вече не са постижими в предвидения срок поради необходимостта да се следват подготвителни процедури с по-голяма продължителност от първоначално планираните, но по-благоприятни за постигане на целите на политиката на посочените мерки, и поради съдебни спорове срещу търга, водещи до непредвидени забавяния. Въз основа на това Испания поиска формулировката на мярка C22.R3 да бъде изменена и срокът за изпълнение на ключов етап 316 и срокът за изпълнение на цел 371 да бъдат удължени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (6) Испания обясни, че са били изменени 24 мерки с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигне първоначалната амбиция на мярката. Това се отнася до цели 14, 16, 18, 19 и 20 и описанието на мярка I3 (Инвестиция: Мерки за подобряване на качеството и надеждността на железопътните транспортни услуги) по компонент 1 (План за устойчива, безопасна и свързана мобилност в градска и метрополна среда). Отнася се също така до цел 31 и описанието на мярка I2 (Инвестиция: Програма за строителство на социални жилища под наем в енергийно ефективни сгради) и описанието на мярка I7 (Инвестиция: Механизъм за отпускане на заеми на ICO за насърчаване на социалното жилищно настаняване) по компонент 2 (Изпълнение на испанската програма за градовете: план за възстановяване и обновяване на градската среда). Отнася се също и до цел 54 и описанието на мярка I5 (Инвестиция: Стратегия за цифровизация на хранително-вкусовия сектор, сектора на горското стопанство и селските райони: разработване на действия в подкрепа на цифровизацията и предприемачеството в хранително-вкусовия сектор, сектора на горското стопанство и в селските райони) и описанието на мярка I9 (Инвестиция: План за насърчаване на устойчивостта, научните изследвания, иновациите и цифровизацията в сектора на рибарството (IV): Цифровизация и използване на ИКТ в сектора на рибарството) по компонент 3 (Околна среда и цифрова трансформация на системата на хранително-вкусовата промишленост и рибарството). Това се отнася и за описанието на мярка R3 (Реформа: Стратегия за енергийна ефективност на националната автомагистрална мрежа) по компонент 6 (Устойчива мобилност (на дълги разстояния). Отнася се и до цели 131, 132, 133, 134, 135 и 136 и описанието на мярка I1 (Инвестиция: Водород от възобновяеми източници, национален проект) по компонент 9 (Водород от възобновяеми източници).

Отнася се също и до цели 188 и 442 и описанието на мярка I3 (Инвестиция: План за подпомагане на прилагането на законодателството в областта на отпадъците и насърчаване на кръговата икономика) и I5 (Инвестиция: Схема за субсидии в подкрепа на кръговата икономика) по компонент 12 (Промислена политика). Отнася се и до ключов етап 449 от мярка R1 (Реформа: Подобряване на регулирането на бизнеса и климата), цел 198 и описанието на мярка I2 (Инвестиция: Растеж), цели 205 и 209 и описанието на мярка I3 (Инвестиция: Цифровизация и иновации), ключови етапи L35 и L39, цели L36, L37 и L38, описанието на мярка I7 (Инвестиция: Фонд ICO Next Tech), както и ключов етап L53, цели L54, L55, L56, L57, L58 и L59 и описанието на мярка I13 (Инвестиция: Фонд за регионална устойчивост) по компонент 13 (Подкрепа за МСП). Това се отнася и до ключовите етапи L63 и L66 и целите L64 и L65, както и описанието на мярка I9 (Инвестиция: Механизъм за финансиране СМР) по компонент 15 (Цифрова свързаност). Отнася се също и до цел 263 и описанието на мярка I4 (Инвестиция: Нова научна кариера) по компонент 17 (Наука, технологии и иновации). Това засяга и цел 467В от мярка I2 (Инвестиция: Цифрова трансформация на професионалното обучение) по компонент 20 (Стратегически план за насърчаване на професионалното обучение). Отнася се също и до ключов етап 315 и описанието на мярка R2 (Реформа: Модернизиране на обществените социални услуги и осигуряване на нова регулаторна рамка), както и ключов етап 473 и описанието на мярка I4 (Инвестиция: План на Испания за защита от насилие, основано на пола) по компонент 22 (План за действие за икономиката на полагането на грижи, укрепване на политиките за равенство и приобщаване).

Отнася се също и до цел 354 и описанието на мярка I1 (Инвестиция: Засилване на конкурентоспособността на културните индустрии) по компонент 24 (Културна индустрия). Отнася се също и до цели 366 и 476 и описанието на мярка I1 (Инвестиция: Програма за насърчаване, модернизиране и цифровизация на аудио-визуалния сектор), до ключовите етапи L77 и L80 и до целите L78 и L79, както и описанието на мярка I3 (Инвестиция: Фонд „Аудио-визуален център“) по компонент 25 (Испански аудио-визуален център). Отнася се също и до ключов етап 386 и описанието на мярка R2 (Реформа: Анализ на данъчните облекчения) и до ключов етап 388 и описанието на мярка R3 (Реформа: Създаване на експертна комисия за данъчна реформа) по компонент 28 (Адаптиране на данъчната система към реалността на двадесет и първи век). Въз основа на това Испания поиска формулировката на горепосочените описания на мерките, ключови етапи и цели да бъде изменена. Освен това Испания поиска срокът за изпълнение на целите 133, 134 и 135 и ключовите етапи 315 и 386 да бъде удължен. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (7) Испания обясни, че са били изменени четири мерки с цел да бъдат опростени и да се намали административната тежест. Това се отнася до целите 81 и 81b от мярка I4 (Инвестиция: Адаптиране на бреговата ивица към изменението на климата и прилагане на морски стратегии и планове за морско пространствено планиране) по компонент 5 (Крайбрежни и водни ресурси). Отнася се също и до ключов етап 138 и описанието на мярка R1 (Реформа: Протоколи за справедлив преход) по компонент 10 (Справедлив преход). Отнася се също така до ключов етап 307 и описанието на мярка R3 (Реформа: Цялостна реформа на системата на университетите) по компонент 21 (Модернизация и цифровизация на образованието, включително образованието в ранна детска възраст от 0 до 3 години). Отнася се и до ключов етап 382 от мярка R3 (Реформа: Засилена помощ за данъкоплатците) по компонент 27 (Мерки и действия за предотвратяване и борба с данъчните измами). Въз основа на това Испания поиска формулировката на горепосочените ключов етап, цели и мярка да бъде изменена. Освен това Испания поиска срокът за изпълнение на цел 81b да бъде удължен. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (8) Комисията счита, че изложените от Испания мотиви оправдават измененията съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

- (9) Разпределението на ключовите етапи и целите по траншове следва да бъде изменено с цел да се вземат предвид измененията на ПВУ и примерният график, представен от Испания.

- (10) В текста на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. бяха открити 13 технически грешки, които засягат 13 ключови етапа или цели и 13 мерки по 10 компонента. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изменено, за да се коригират посочените технически грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 30 април 2021 г., както беше договорено между Комисията и Испания. Тези технически грешки се отнасят до ключов етап L1 по мярка R3 (Реформа: Кралски указ, уреждащ минималните критерии за зони с ниски емисии) и цел 6 от мярка I1 (Инвестиция: Райони с ниски емисии и трансформация на градския и метрополния транспорт) по компонент 1 (План за устойчива, безопасна и свързана мобилност в градска и метрополна среда); цел 424 на мярка I1 (Инвестиция: План за подобряване на ефективността и устойчивостта на напояването) и цел L10 на мярка I12 (Инвестиция: План за подобряване на ефективността и устойчивостта на напояването) по компонент 3 (Екологична и цифрова трансформация на системата на хранително-вкусовата промишленост и рибарството); цел 73 на мярка I4 (Инвестиция: Устойчиво управление на горите) по компонент 4 (Екосистеми и биологично разнообразие); описанието на мярка I1 (Инвестиция: Внедряване на съхраняването на енергия) по компонент 8 (Електроенергийна инфраструктура, интелигентни електроенергийни мрежи и внедряване на гъвкавост и съхраняване);

цел 142 на мярка I1 (Инвестиция: Инвестиции в справедлив преход) по компонент 10 (Справедлив преход); цел 163 на мярка I2 (Инвестиция: Конкретни проекти за цифровизиране на централното държавно управление), цели 167 и 169 на мярка I3 (Инвестиция: Цифрова трансформация и модернизация на Министерството на териториалната политика и държавната администрация, на националната здравна служба и на администрацията на автономните общности и местните органи) по компонент 11 (Модернизация на публичните администрации); цел 193 и описанието на мярка I1 (Инвестиция: Предприемачество) по компонент 13 (Подкрепа за МСП); цел 462 на мярка I9 (Инвестиция: Авиокосмически сектор) по компонент 17 (Наука, технологии и иновации); цел 281 на мярка I3 (Инвестиция: Увеличаване на капацитета за реагиране при здравни кризи) по компонент 18 (Обновяване и разширяване на капацитета на националната здравна система); и цел 362 на мярка I3 (Инвестиция: Цифровизация и насърчаване на основни услуги в областта на културата) по компонент 24 (Културна индустрия). Освен това е коригирана и техническа грешка в сбора на brutните суми на траншовете в Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. Посочените корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

Оценка на Комисията

- (11) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

- (12) Комисията счита, че измененията, предложени от Испания, не засягат положителната оценка на ПВУ, изложена в Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Решение (ЕС) 2021/241.

Положителна оценка

- (13) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, в която се констатира, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от същия регламент и приложение V към него следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза под формата на безвъзмездна финансова подкрепа за изпълнението на изменения ПВУ.
- (14) За по-голяма яснота приложението към Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде заменено изцяло,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Оценката на изменения ПБУ на Испания въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПБУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПБУ, включително съответните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на безвъзмездната финансова подкрепа, и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Кралство Испания.

Съставено в Брюксел на

За Съвета

Председател
