

Bruxelles, 24. ožujka 2025.
(OR. en)

17082/1/24
REV 1 ADD 1

Međuinstitucijski predmet:
2023/0288(COD)

SOC 931
EMPL 628
STATIS 138
ECOFIN 1535
CODEC 2354
PARLNAT 130

OBRAZLOŽENJE VIJEĆA

Predmet: Stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja UREDBE
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o statistici tržišta rada Europske
unije o poslovnim subjektima i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ)
br. 530/1999 te uredaba (EZ) br. 450/2003 i (EZ) br. 453/2008 Europskog
parlamenta i Vijeća
– obrazloženje Vijeća
– Vijeće donijelo 24. ožujka 2025.

I. UVOD

1. Komisija je 28. srpnja 2023. podnijela Prijedlog uredbe o statistici tržišta rada Europske unije o poslovnim subjektima i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 530/1999 te uredbi (EZ) br. 450/2003 i (EZ) br. 453/2008 Europskog parlamenta i Vijeća¹.
2. Taj se prijedlog odnosi na statistiku o plaćama, troškovima rada, razlici u plaći na temelju roda i slobodnim radnim mjestima u EU-u koju Europski statistički sustav redovito objavljuje, a cilj mu je povećati usporedivost statistike među državama članicama uz istodobno osiguravanje godišnjeg prikupljanja podataka o razlici u plaći na temelju roda.
3. Prijedlog i relevantna procjena učinka predstavljeni su na sastanku Radne skupine za statistiku 22. studenoga 2023. Radna skupina za statistiku nastavila je razmatrati prijedlog 5. prosinca 2023. te 11. i 31. siječnja 2024.
4. Odbor stalnih predstavnika (dio I.) 28. veljače 2024. postigao je dogovor o pregovaračkom mandatu kako je naveden u dokumentu 6097/24.
5. Odbor ECON Europskog parlamenta 22. veljače 2024. usvojio je izvješće izvjestiteljice (gđa Irene Tinagli) te je ono odobreno kao pregovarački mandat Parlamenta i izglasano na plenarnoj sjednici 22. veljače 2024. Na plenarnoj sjednici 24. travnja 2024. glasovalo se o stajalištu Parlamenta u prvom čitanju. Stajalište Parlamenta u prvom čitanju sastoji se od izvješća izvjestiteljice i četiriju dodatnih amandmana koje je uveo Odbor EMPL (pridruženi odbor za taj predmet).
6. Prvi trijalog održan je 21. studenoga 2024. tijekom mađarskog predsjedanja.
7. Coreper je na sastanku 11. prosinca 2024. odobrio revidirani mandat².
8. Na drugom trijalogu, održanom 12. prosinca 2024., pregovarački timovi Vijeća i Parlamenta postigli su privremeni dogovor.

¹ 12258/23 + ADD 1 – 4.

² 16689/24.

9. Odbor stalnih predstavnika (dio I.) 18. prosinca 2024. analizirao je konačni kompromisni tekst s ciljem postizanja dogovora i potvrdio ga³.
10. Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku (Odbor ECON) Europskog parlamenta
16. siječnja 2025. potvrdio je politički dogovor te je predsjednica Odbora ECON
17. siječnja 2025. poslala pismo predsjedniku Odbora stalnih predstavnika u kojem potvrđuje da će Parlament, ako Vijeće odobri Uredbu u prvom čitanju, nakon pravno-jezične redakture, odobriti stajalište Vijeća u drugom čitanju.

³ 16821/24.

II. ANALIZA STAJALIŠTA VIJEĆA U PRVOM ČITANJU

11. Europski parlament i Vijeće vodili su pregovore s ciljem da se na osnovi stajališta Vijeća u prvom čitanju postigne dogovor koji bi Parlament mogao odobriti bez amandmana u drugom čitanju. Tekst stajališta Vijeća u prvom čitanju u potpunosti odražava kompromis postignut između dvaju suzakonodavaca uz pomoć Europske komisije.
12. Do podataka o minimalnim plaćama i kolektivnom pregovaranju u vezi s Direktivom o minimalnim plaćama treba doći na temelju trenutno dostupnih podataka. Eurostat može izračunati obuhvaćenost kolektivnim ugovorima o plaćama i udjelu radnika s minimalnom plaćom na temelju podataka koje su već dostavila nacionalna statistička tijela.
13. U uvodnim izjavama dodano je upućivanje na razliku u plaći na temelju roda, kojim se navodi da Eurostat može kompilirati podatke o ukupnim godišnjim i mjesečnim plaćama zaposlenih muškaraca i žena na temelju podataka iz ankete o strukturi plaća.
14. Dodana je definicija „socijalnih poduzeća”, ali potrebne su studije izvedivosti i pilot-studije kako bi se razvila metodologija kojom se mogu dobiti točni podaci na temelju dostupnih klasifikacija u poslovnom registru. U tekst je unesena i definicija „razlike u plaći na temelju roda”.
15. U uvodnim izjavama dodano je objašnjenje kako bi se opisao koncept „podataka u privatnom vlasništvu”. Uvodne izjave uključuju i upućivanje na podatke za prethodna razdoblja, čime se naglašava njihova važnost.
16. Izvješćivanje o kvaliteti dopunit će se smjernicama koje će Eurostat pružiti o procjeni kvalitete izvora podataka.
17. U članku 3. „Izvori i metode” dodana je odredba kojom se osigurava pristup osobnim podacima u posjedu privatnih vlasnika podataka za potrebe statistike tržišta rada o poslovnim subjektima.

18. U vezi s delegiranim i provedbenim aktima iz članka 4. dodane su zaštitne mjere koje se temelje na načelima. Te zaštitne mjere uključuju jasna upućivanja na potrebu za izbjegavanjem dodatnog opterećenja za davatelje podataka i na nužnost studija izvedivosti ili pilot-studija koje financira EU, koje bi se morale provesti prije nego što se predloži delegirani ili provedbeni akt. Kako bi se osigurala pravodobna provedba ankete o strukturi plaća, za referentnu godinu 2026. dodana je odredba na temelju koje se relevantni provedbeni akt donosi prije 1. rujna 2025.
19. Periodičnost, referentna razdoblja i rokovi za dostavu detaljnih tema koje su već uključene u Prilog neće se izmijeniti delegiranim aktom. Delegiranim aktima mogu se utvrditi navedeni parametri samo za nove detaljne teme.
20. Geografske raščlambe utvrđene u provedbenim aktima ne mogu biti ispod razine NUTS 1.
21. Kako bi se naglasila važnost smanjenja opterećenja davanja podataka, u uvodnim izjavama dodano je upućivanje kojim se Komisiju poziva da redovito preispituje upotrebu i upotrebljivost podataka te da ukine varijable i detaljne teme ako više nisu potrebne.
22. Izbrisan je članak 7. o „Zahtjevima o *ad hoc* podacima”, ali su u članak 4. uključeni delegirani i provedbeni akt koji su posebno namijenjeni privremenoj izradi podataka. Privremena priroda tih delegiranih ili provedbenih akata dodatno je utvrđena odredbom kojom se predviđa da države članice trebaju dostaviti informacije za razdoblje od najviše tri referentne godine.
23. Uključeno je upućivanje na obvezno financiranje iz Programa jedinstvenog tržišta, kao i na mogućnost upotrebe sredstava iz općeg proračuna EU-a. Financijski doprinos Unije i dalje iznosi 90 %, kako je predviđeno u prvotnom prijedlogu Komisije.

24. Odstupanja se odnose na periodičnosti. Odstupanje u trajanju od četiri godine primjenjivat će se na višegodišnja prikupljanja podataka, odstupanje u trajanju od dvije godine na jednogodišnju periodičnost, dok će se odstupanje u trajanju od godine dana primjenjivati na tromjesečna prikupljanja podataka. U opravdanim slučajevima Komisija može odobriti dodatno odstupanje u trajanju od još jedne godine, neovisno o periodičnosti.
25. Zbog činjenice da će se ova Uredba donijeti kasnije nego što je prvotno predviđeno, niz prvih referentnih razdoblja promijenjen je s 2026. na 2027. Jedna od tih promjena odnosi se na podatke o razlici u plaći na temelju roda. Iz istog su razloga i datumi stavljanja izvan snage uredaba (EZ) br. 450/2003 i (EZ) br. 453/2008 promijenjeni s 2026. na 2027.
26. Tromjesečni indeksi ukupnih troškova rada i odrađenih sati dostavljaju se na dobrovoljnoj osnovi.

III. ZAKLJUČAK

27. Stajalište Vijeća u prvom čitanju u potpunosti odražava kompromis postignut u pregovorima između Europskog parlamenta i Vijeća uz pomoć Komisije.
28. Ovaj kompromis potvrđen je pismom koje je predsjednica Odbora ECON 17. siječnja 2025. uputila predsjedniku Odbora stalnih predstavnika. U tom pismu predsjednica Odbora ECON navodi da će članovima Odbora, a zatim i plenarnom sazivu Parlamenta, preporučiti da, bez amandmana u drugom čitanju Parlamenta, prihvate stajalište Vijeća u prvom čitanju, podložno provjeri pravnika lingvista obiju institucija.
