



**Brüssel, 24. märts 2025
(OR. en)**

**Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0288(COD)**

**17082/1/24
REV 1 ADD 1**

**SOC 931
EMPL 628
STATIS 138
ECOFIN 1535
CODEC 2354
PARLNAT 130**

NÕUKOGU PÕHJENDUSED

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht eesmärgiga võtta vastu EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, mis käsitleb Euroopa Liidu ettevõtjatega seotud tööturustatistika ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 530/1999 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrused (EÜ) nr 450/2003 ja (EÜ) nr 453/2008

- Nõukogu põhjendused
- Nõukogu poolt vastu võetud 24. märtsil 2025

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 28. juulil 2023 määruse ettepaneku, mis käsitleb Euroopa Liidu ettevõtjatega seotud tööturustatistika ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 530/1999 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrused (EÜ) nr 450/2003 ja (EÜ) nr 453/2008¹.
2. Kõnealuses ettepanekus käsitletakse ELi-siseste töötasude, tööjõukulude, soolise palgalõhe ja vabade ametikohtadega seotud statistikat, mida Euroopa statistikasüsteem korrapäraselt avaldab, ning selle eesmärk on muuta statistika liikmesriikide vahel paremini võrreldavaks, tagades samal ajal iga-aastase andmete kogumise soolise palgalõhe kohta.
3. Ettepanekut ja asjaomast mõjuhinnangut tutvustati statistika töörühma 22. novembri 2023. aasta koosolekul. Statistika töörühm jätkas ettepaneku läbivaatamist 5. detsembril 2023 ning 11. ja 31. jaanuaril 2024.
4. Alaliste esindajate komitee (COREPER I) leppis 28. veebruaril 2024 kokku läbirääkimisvolitustes, nagu need on esitatud dokumendis 6097/24.
5. Euroopa Parlamendi majandus- ja rahanduskomisjon (ECON) võttis raportööri (Irene Tinagli) raporti vastu 22. veebruaril 2024 ja see kiideti parlamendi läbirääkimisvolitustena heaks 22. veebruari 2024. aasta täiskogu istungil toimunud hääletusel. Täiskogu hääletas oma esimese lugemise seisukoha üle 24. aprillil 2024. Parlamendi esimese lugemise seisukoht koosnes raportööri koostatud raportist ja neljast täiendavast muudatusettepanekust, mille esitas tööhõive- ja sotsiaalkomisjon (kõnealuse ettepaneku puhul kaasatud komisjon).
6. Esimene kolmepoolne kohtumine toimus 21. novembril 2024 Ungari eesistumise ajal.
7. COREPER kiitis oma 11. detsembri 2024. aasta koosolekul muudetud volitused² heaks.
8. Teisel kolmepoolsel kohtumisel 12. detsembril 2024 jõudsid nõukogu ja parlamendi läbirääkimisrühmad esialgsele kokkuleppele.

¹ 12258/23 + ADD 1–4.

² 16689/24.

9. Alaliste esindajate komitee (COREPER I) analüüsis 18. detsembril 2024 lõplikku kompromissteksti, et selle suhtes kokkuleppele jõuda, ja kinnitas selle³.
10. Euroopa Parlamendi majandus- ja rahanduskomisjon kinnitas poliitilise kokkuleppe 16. jaanuaril 2025 ning komisjoni esimees saatis 17. jaanuaril 2025 alaliste esindajate komitee eesistujale kirja, milles kinnitas, et kui nõukogu peaks määruse esimesel lugemisel pärast õiguskeelelist viimistlemist heaks kiitma, kiidab parlament nõukogu seisukoha heaks oma teisel lugemisel.

³ 16821/24.

II. NÕUKOGU ESIMESE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS

11. Euroopa Parlament ja nõukogu pidasid läbirääkimisi eesmärgiga sõlmida kokkulepe nõukogu esimese lugemise seisukoha alusel, mille parlament võiks oma teisel lugemisel ilma muudatusteta heaks kiita. Nõukogu esimese lugemise seisukoha tekst kajastab täielikult kompromissi, mis saavutati kahe kaasseadusandja vahel, keda abistas Euroopa Komisjon.
12. Miinimumpalga direktiiviga seotud andmed miinimumpalga ja kollektiivläbirääkimiste kohta tuleb võtta praegu kättesaadavatest andmetest. Eurostat saab teha kollektiivlepingute katvust ja miinimumpalgaga hõlmatud töötajate osakaalu käsitlevad arvutused riikide statistikaasutuste juba esitatud andmete põhjal.
13. Põhjendustesse lisati viide soolisele palgalõhele, milles täpsustatakse, et Eurostat võib koostada statistikat mees- ja naistöötajate aastase ja igakuise kogutöötasu kohta, kasutades töötasu struktuuri uuringu andmeid.
14. Lisati mõiste „sotsiaalne ettevõte“ määratlus, kuid vaja on teostatavus- ja prooviuuringuid, et töötada välja metoodika, mille abil on võimalik saada täpseid andmeid ettevõtlusregistris olemasolevate klassifikatsioonide põhjal. Samuti lisati teksti mõiste „sooline palgalõhe“ määratlus.
15. Põhjendustesse lisati selgitus, et kirjeldada mõistet „erasektori valduses olevad andmed“. Põhjendused sisaldavad ka tagasiulatuvaid andmeid käsitlevat viidet, milles rõhutatakse nende andmete tähtsust.
16. Kvaliteediaruandlust täiendatakse suunistega, mille Eurostat esitab andmeallikate kvaliteedi hindamise kohta.
17. Artiklisse 3 („Allikad ja meetodid“) lisati säte, millega tagatakse ettevõtjatega seotud tööturustatistika eesmärkidel juurdepääs eraõiguslike andmevaldajate valduses olevatele isikuandmetele.

18. Lisati põhimõttepõhised kaitsemeetmed seoses artiklis 4 käsitletavate delegeeritud õigusaktide ja rakendusaktidega. Need kaitsemeetmed hõlmavad selgeid viiteid vajadusele vältida lisakoormuse tekitamist andmeesitajate jaoks ning vajadusele teha ELi rahastatud teostatavus- või prooviuuringuid, mis tuleks ellu viia enne mis tahes delegeeritud õigusakti või rakendusakti ettepaneku esitamist. Selleks et tagada töötasu struktuuri uuringu õigeaegne rakendamine, lisati vaatlusaasta 2026 puhul säte, mille kohaselt võetakse asjaomane rakendusakt vastu enne 1. septembrit 2025.
19. Lisas juba esitatud alamteemade perioodilisust, vaatlusperioode ja edastamistähtaegu delegeeritud õigusaktiga ei muudeta. Delegeeritud õigusaktides võib kehtestada eespool nimetatud parameetrid ainult uute alamteemade jaoks.
20. Rakendusaktides sätestatud geograafilised jaotused ei tohi jääda allapoole NUTS 1. tasandit.
21. Selleks et rõhutada andmete esitamise koormuse vähendamise tähtsust, lisati põhjendustesse viide, milles kutsutakse komisjoni tungivalt üles vaatama korrapäraselt läbi andmete kasutamise ja kasutatavuse ning lõpetama muutujate ja alamteemade kasutamise, kui need ei ole enam vajalikud.
22. Artikkel 7 („Sihtotstarbelisi andmeid käsitlevad nõuded“) jäeti välja, kuid artiklisse 4 lisati sätteid delegeeritud õigusakti ja rakendusakti kohta, mis on pühendatud eelkõige andmete ajutisele koostamisele. Kõnealuste delegeeritud õigusaktide või rakendusaktide ajutist olemust täpsustatakse veelgi sättega, millega nähakse ette, et liikmesriigid peavad esitama teabe kõige rohkem kolme vaatlusaasta kohta.
23. Lisatud on viide kohustusliku rahastamise kohta ühtse turu programmist, mida täiendab viide võimalusele kasutada ELi üldeelarvest eraldatavaid vahendeid. Liidu rahalise toetuse ulatuseks jäeti 90 %, nagu oli ette nähtud komisjoni esialgses ettepanekus.

24. Erandid seoti perioodilisusega. Mitme aasta järel kogutavate andmete puhul kohaldatakse nelja-aastast erandit, kord aastas kogutavate andmete puhul kaheaastast erandit ning kord kvartalis kogutavate andmete puhul üheaastast erandit. Põhjendatud juhtudel võib komisjon teha täiendava erandi veel üheks aastaks, sõltumata perioodilisusest.
25. Kuna kõnealune määrus võetakse vastu algselt kavandatust hiljem, asendati mitme esimese vaatlusperioodi puhul 2026. aasta 2027. aastaga. Üks sellistest muudatustest puudutab andmeid soolise palgalõhe kohta. Samal põhjusel asendati ka määruste (EÜ) nr 450/2003 ja (EÜ) nr 453/2008 kehtetuks tunnistamise kuupäevades 2026. aasta 2027. aastaga.
26. Kvartali tööjõu kogukulude ja töötundide indeksid esitatakse vabatahtlikkuse alusel.

III. KOKKUVÕTE

27. Nõukogu esimese lugemise seisukoht kajastab täielikult kompromissi, milleni jõuti Euroopa Parlamendi ja nõukogu vahelistel läbirääkimistel, mida vahendas komisjon.
28. Majandus- ja rahanduskomisjoni esimees kinnitas seda kompromissi alaliste esindajate komitee eesistujale 17. jaanuaril 2025 saadetud kirjas. Nimetatud kirjas teatas majandus- ja rahanduskomisjoni esimees, et ta soovib komisjoni liikmetel ja seejärel parlamendi täiskogul kiita nõukogu esimese lugemise seisukoht pärast selle viimistlemist mõlema institutsiooni õiguskeeleekspertide poolt muudatusteta heaks parlamendi teisel lugemisel.