



Βρυξέλλες, 24 Μαρτίου 2025
(OR. en)

17082/1/24
REV 1 ADD 1

Διοργανικός φάκελος:
2023/0288(COD)

SOC 931
EMPL 628
STATIS 138
ECOFIN 1535
CODEC 2354
PARLNAT 130

ΣΚΕΠΤΙΚΟ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Θέμα: Θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ενόψει της έκδοσης ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τις στατιστικές της αγοράς εργασίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις επιχειρήσεις και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 530/1999 του Συμβουλίου και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 450/2003 και (ΕΚ) αριθ. 453/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

- Σκεπτικό του Συμβουλίου
- Εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 24 Μαρτίου 2025

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 28 Ιουλίου 2023 η Επιτροπή υπέβαλε την πρότασή της για κανονισμό σχετικά με τις στατιστικές της αγοράς εργασίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις επιχειρήσεις και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 530/1999 του Συμβουλίου και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 450/2003 και (ΕΚ) αριθ. 453/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹.
2. Η πρόταση αφορά τις στατιστικές σχετικά με τις αποδοχές, το κόστος εργασίας, το μισθολογικό χάσμα των φύλων και τις κενές θέσεις εργασίας στην ΕΕ, τις οποίες δημοσιεύει τακτικά το Ευρωπαϊκό Στατιστικό Σύστημα με στόχο να καταστούν πιο συγκρίσιμες οι στρατηγικές μεταξύ των κρατών μελών και παράλληλα να διασφαλιστεί η ετήσια συλλογή δεδομένων σχετικά με το μισθολογικό χάσμα των φύλων.
3. Η πρόταση και η σχετική εκτίμηση επιπτώσεων παρουσιάστηκαν στη συνεδρίαση της Ομάδας «Στατιστικά στοιχεία» στις 22 Νοεμβρίου 2023. Η εξέταση της πρότασης συνεχίστηκε στο πλαίσιο της Ομάδας «Στατιστικά στοιχεία» στις 5 Δεκεμβρίου 2023, καθώς και στις 11 και 31 Ιανουαρίου 2024.
4. Στις 28 Φεβρουαρίου 2024 η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων (1ο τμήμα) συμφώνησε επί της διαπραγματευτικής εντολής ως έχει στο έγγραφο 6097/24.
5. Στις 22 Φεβρουαρίου 2024 η επιτροπή ECON του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ενέκρινε την έκθεση της εισηγήτριας (κας Irene Tinagli), η οποία εγκρίθηκε ως διαπραγματευτική εντολή για το Κοινοβούλιο με θετική ψήφο στην ολομέλεια της 22ας Φεβρουαρίου 2024. Στις 24 Απριλίου 2024 η ολομέλεια ψήφισε επί της θέσης του Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση. Η θέση του Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση αποτελείται από την έκθεση της εισηγήτριας και τέσσερις πρόσθετες τροπολογίες που εισήγαγε η επιτροπή EMPL (συνδεδεμένη επιτροπή για τον εν λόγω φάκελο).
6. Ο πρώτος τριμερής διάλογος πραγματοποιήθηκε στις 21 Νοεμβρίου 2024 υπό την ουγγρική Προεδρία.
7. Κατά τη συνεδρίασή της στις 11 Δεκεμβρίου 2024, η EMA ενέκρινε αναθεωρημένη εντολή.²
8. Κατά τον δεύτερο τριμερή διάλογο, στις 12 Δεκεμβρίου 2024, οι διαπραγματευτικές ομάδες του Συμβουλίου και του Κοινοβουλίου κατέληξαν σε προσωρινή συμφωνία.

¹ 12258/23 + ADD 1-4

² 16689/24

9. Στις 18 Δεκεμβρίου 2024 η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων (1ο τμήμα) ανέλυσε το τελικό συμβιβαστικό κείμενο με σκοπό την επίτευξη συμφωνίας, την οποία και επιβεβαίωσε³.
10. Στις 16 Ιανουαρίου 2025 η Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής (επιτροπή ECON) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου επιβεβαίωσε την πολιτική συμφωνία και στις 17 Ιανουαρίου 2025 η πρόεδρος της επιτροπής ECON απέστειλε επιστολή στον πρόεδρο της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων με την οποία επιβεβαίωνε ότι, εάν το Συμβούλιο εγκρίνει τον κανονισμό σε πρώτη ανάγνωση, μετά την αναθεώρηση από τους γλωσσολογικούς νομικούς, το Κοινοβούλιο θα εγκρίνει τη θέση του Συμβουλίου σε δεύτερη ανάγνωση.

³ 16821/24

II. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕ ΠΡΩΤΗ ΑΝΑΓΝΩΣΗ

11. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο διεξήγαγαν διαπραγματεύσεις με σκοπό τη σύναψη συμφωνίας με βάση τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, την οποία θα μπορούσε να εγκρίνει το Κοινοβούλιο χωρίς τροπολογίες κατά τη δεύτερη ανάγνωση. Το κείμενο της θέσης του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση αποτυπώνει πλήρως τον συμβιβασμό που επιτεύχθηκε μεταξύ των δύο συννομοθετών, επικουρούμενων από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.
12. Τα στοιχεία που αφορούν τους κατώτατους μισθούς και τις συλλογικές διαπραγματεύσεις σε σχέση με την οδηγία για τους κατώτατους μισθούς θα αντληθούν από τα διαθέσιμα επί του παρόντος στοιχεία. Η Eurostat μπορεί να υπολογίσει την κάλυψη των συλλογικών μισθολογικών συμβάσεων και το ποσοστό των εργαζομένων που καλύπτονται από κατώτατο μισθό χρησιμοποιώντας στοιχεία που έχουν ήδη παρασχεθεί από τις εθνικές στατιστικές αρχές.
13. Στις αιτιολογικές σκέψεις προστέθηκε αναφορά σχετικά με το μισθολογικό χάσμα των φύλων, στην οποία διευκρινίζεται ότι η Eurostat μπορεί να συγκεντρώνει τις συνολικές ετήσιες και μηνιαίες αποδοχές των εργαζομένων, ανδρών και γυναικών, χρησιμοποιώντας στοιχεία από την έρευνα για τη διάρθρωση των αποδοχών.
14. Προστέθηκε ορισμός της «κοινωνικής επιχείρησης», αλλά απαιτούνται μελέτες σκοπιμότητας και πιλοτικές μελέτες για την ανάπτυξη μεθοδολογίας με την οποία να είναι δυνατό να εξασφαλιστούν ακριβή δεδομένα με βάση τις διαθέσιμες ταξινομήσεις στο μητρώο επιχειρήσεων. Στο κείμενο προστέθηκε επίσης ορισμός για το «μισθολογικό χάσμα των φύλων».
15. Στις αιτιολογικές σκέψεις προστέθηκε επεξήγηση με την οποία περιγράφεται η έννοια των «δεδομένων που βρίσκονται στην κατοχή ιδιωτών». Επίσης, στις αιτιολογικές σκέψεις γίνεται αναφορά και σε αναδρομικά δεδομένα, με την οποία υπογραμμίζεται η σημασία τους.
16. Την υποβολή εκθέσεων ποιότητας θα συμπληρώνει η παρεχόμενη από την Eurostat καθοδήγηση σχετικά με την αξιολόγηση της ποιότητας των πηγών δεδομένων.
17. Στο άρθρο 3 με τίτλο «Πηγές και μέθοδοι» προστέθηκε διάταξη με την οποία διασφαλίζεται η πρόσβαση σε δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που βρίσκονται στην κατοχή ιδιωτών, για τους σκοπούς των στατιστικών της αγοράς εργασίας για τις επιχειρήσεις.

18. Προστέθηκαν διασφαλίσεις βάσει αρχών σε σχέση με τις κατ' εξουσιοδότηση και τις εκτελεστικές πράξεις του άρθρου 4. Οι εν λόγω διασφαλίσεις περιλαμβάνουν σαφείς αναφορές στην ανάγκη να αποφευχθεί η πρόσθετη επιβάρυνση των ερωτώμενων και στην ανάγκη για χρηματοδοτούμενες από την ΕΕ μελέτες σκοπιμότητας ή πιλοτικές μελέτες που θα πρέπει να διεξαχθούν πριν προταθεί οποιαδήποτε κατ' εξουσιοδότηση ή εκτελεστική πράξη. Προκειμένου να διασφαλιστεί η έγκαιρη αξιοποίηση της έρευνας για τη διάρθρωση των αποδοχών, για το έτος αναφοράς του 2026, προστέθηκε διάταξη σύμφωνα με την οποία η σχετική εκτελεστική πράξη θα εκδοθεί πριν από την 1η Σεπτεμβρίου 2025.
19. Η περιοδικότητα, οι περίοδοι αναφοράς και οι προθεσμίες διαβίβασης όσον αφορά λεπτομερή θέματα που περιλαμβάνονται ήδη στο παράρτημα δεν θα τροποποιούνται μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης. Οι κατ' εξουσιοδότηση πράξεις μπορούν να καθορίζουν τις προαναφερόμενες παραμέτρους μόνο για νέα λεπτομερή θέματα.
20. Όσον αφορά τις γεωγραφικές κατηγοριοποιήσεις που καθορίζονται στις εκτελεστικές πράξεις, δεν μπορούν να είναι κάτω από το επίπεδο NUTS1.
21. Για να υπογραμμιστεί πόσο σημαντικό είναι να μειωθεί ο φόρτος για τους ερωτώμενους, προστέθηκε αναφορά στις αιτιολογικές σκέψεις με την οποία καλείται η Επιτροπή να επανεξετάζει τακτικά τη χρήση και τη χρηστικότητα των δεδομένων και να καταργεί μεταβλητές και λεπτομερή θέματα όταν παύει να συντρέχει ανάγκη.
22. Το άρθρο 7 για τις «απαιτήσεις σχετικά με τα ad hoc δεδομένα» διαγράφηκε, αλλά στο άρθρο 4 συμπεριλήφθηκε κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστική πράξη, ειδικά για την προσωρινή παραγωγή δεδομένων. Ο προσωρινός χαρακτήρας των εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικών πράξεων προσδιορίζεται περαιτέρω με διάταξη που προβλέπει ότι οι πληροφορίες που πρέπει να παρέχονται από τα κράτη μέλη δεν θα υπερβαίνουν την περίοδο των τριών ετών αναφοράς.
23. Περιλαμβάνεται αναφορά στην υποχρεωτική χρηματοδότηση από το πρόγραμμα για την ενιαία αγορά, η οποία συμπληρώνεται με αναφορά στη δυνατότητα να γίνει χρήση κονδυλίων από τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ. Η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης διατηρήθηκε στο 90 %, όπως προβλεπόταν στην αρχική πρόταση της Επιτροπής.

24. Οι παρεκκλίσεις συσχετίστηκαν με την περιοδικότητα. Θα ισχύει τετραετής παρέκκλιση για τις πολυετείς συλλογές στατιστικών δεδομένων, διετής παρέκκλιση για δεδομένα με ετήσια περιοδικότητα, ενώ για τις τριμηνιαίες συλλογές στατιστικών δεδομένων θα ισχύει παρέκκλιση ενός έτους. Σε αιτιολογημένες περιπτώσεις, η Επιτροπή μπορεί να χορηγήσει περαιτέρω παρέκκλιση ενός ακόμη έτους, ανεξαρτήτως περιοδικότητας.
25. Λόγω του γεγονότος ότι ο κανονισμός θα εκδοθεί αργότερα από ό,τι είχε αρχικά προβλεφθεί, ορισμένες πρώτες περίοδοι αναφοράς άλλαξαν σε 2027 από 2026. Μία από τις αλλαγές αυτές αφορά τα δεδομένα σχετικά με το μισθολογικό χάσμα των φύλων. Για τον ίδιο λόγο, τροποποιήθηκε από 2026 σε 2027 και το έτος κατάργησης των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 450/2003 και (ΕΚ) αριθ. 453/2008.
26. Οι τριμηνιαίοι δείκτες του συνολικού κόστους εργασίας και των δεδουλευμένων ωρών θα παρέχονται σε προαιρετική βάση.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

27. Η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση αποτυπώνει πλήρως τον συμβιβασμό που επήλθε κατά τις διαπραγματεύσεις μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, με τη μεσολάβηση της Επιτροπής.
28. Η συμβιβαστική λύση επιβεβαιώθηκε με την επιστολή που απηύθυνε η πρόεδρος της επιτροπής ECON στον πρόεδρο της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων στις 17 Ιανουαρίου 2025. Στην επιστολή αυτή, η πρόεδρος της επιτροπής ECON αναφέρει ότι θα εισηγηθεί στα μέλη της επιτροπής και, ακολούθως στην ολομέλεια, να αποδεχτούν τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση χωρίς τροπολογίες κατά τη δεύτερη ανάγνωση του Κοινοβουλίου, με την επιφύλαξη της επαλήθευσης του κειμένου από τους γλωσσομαθείς νομικούς των δύο θεσμικών οργάνων.
-