



Брюксел, 24 март 2025 г.
(OR. en)

17082/1/24
REV 1 ADD 1

Междуетноститутуционално досие:
2023/0288(COD)

SOC 931
EMPL 628
STATIS 138
ECOFIN 1535
CODEC 2354
PARLNAT 130

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за статистиката на Европейския съюз за пазара на труда във връзка с предприятията, за отмяна на Регламент (ЕО) № 530/1999 на Съвета и на регламенти (ЕО) № 450/2003 и (ЕО) № 453/2008 на Европейския парламент и на Съвета

– Изложение на мотивите на Съвета

– Приет от Съвета на 24 март 2025 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 28 юли 2023 г. Комисията представи предложението си за регламент относно статистическите данни на Европейския съюз за пазара на труда във връзка с предприятията, за отмяна на Регламент (ЕО) № 530/1999 на Съвета и на регламенти (ЕО) № 450/2003 и (ЕО) № 453/2008 на Европейския парламент и на Съвета¹.
2. Това предложение се отнася до статистическите данни за доходите, разходите за труд, разликата в заплащането на жените и мъжете и свободните работни места в ЕС, които Европейската статистическа система публикува редовно, и има за цел да направи статистическите данни в отделните държави членки по-съпоставими, като същевременно гарантира ежегодното събиране на данни за разликата в заплащането на мъжете и жените.
3. На 22 ноември 2023 г. предложението и съответната оценка на въздействието бяха представени на заседанието на работна група „Статистика“. Работна група „Статистика“ продължи да разглежда предложението на заседанията си от 5 декември 2023 г., 11 и 31 януари 2024 г.
4. На 28 февруари 2024 г. Комитетът на постоянните представители (I част) постигна съгласие по мандата за преговори, както е изложено в док. 6097/24;
5. Докладът на докладчика (Irene Tinagli) беше приет на 22 февруари 2024 г. от комисията по икономически и парични въпроси на Европейския парламент и одобрен като мандат за преговори за Парламента с положителен вот на пленарното заседание от 22 февруари 2024 г. На 24 април 2024 г. пленарното заседание гласува позицията си на първо четене. Позицията на Парламента на първо четене се състои от доклада на докладчика и четири допълнителни изменения, внесени от комисията по заетост и социални въпроси (асоциирана комисия по това досие).
6. Първата тристранна среща се проведе на 21 ноември 2024 г. по време на унгарското председателство.
7. На заседанието си от 11 декември 2024 г. Корепер одобри преразгледан мандат².
8. На втората тристранна среща, проведена на 12 декември 2024 г., преговарящите екипи на Съвета и Парламента постигнаха предварително споразумение.

¹ 12258/23 + ADD 1-4.

² 16689/24.

9. На 18 декември 2024 г. Комитетът на постоянните представители (I част) анализира окончателния компромисен текст с оглед на постигането на споразумение и го потвърди³.
10. На 16 януари 2025 г. комисията по икономически и парични въпроси на Европейския парламент (ECON) потвърди политическото споразумение и на 17 януари 2025 г. председателят на ECON изпрати писмо до председателя на Комитета на постоянните представители, в което потвърди, че ако Съветът одобри регламента на първо четене, след редакция от юрист-лингвистите, Парламентът ще одобри на второ четене позицията на Съвета.

³ 16821/24.

II. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

11. Европейският парламент и Съветът проведеха преговори с цел сключване на споразумение въз основа на позиция на Съвета на първо четене, която Парламентът би могъл да одобри без изменения на второ четене. Текстът на позицията на Съвета на първо четене напълно отразява компромиса, постигнат между двата съзаконодателни органа с помощта на Европейската комисия.
12. Данните за минималните работни заплати и колективното договаряне във връзка с Директивата относно минималните работни заплати трябва да бъдат извлечени от наличните понастоящем данни. Евростат може да изчисли обхвата на колективните трудови договори и дела на работниците, за които се прилага минимална работна заплата, като използва вече предоставени от националните статистически органи данни.
13. В съображенията беше отбелязана разликата в заплащането на жените и мъжете, като се уточнява, че Евростат може да събира общите годишни и месечни заплати за наетите мъже и жени, като използва данни от проучването за структурата на заплатите.
14. Беше добавено определение за „социални предприятия“, но са необходими проучвания за осъществимост и пилотни проучвания с оглед на разработването на методология, която може да осигури точни данни въз основа на наличните класификации в търговския регистър. В текста беше въведено и определение за „разлика в заплащането на жените и мъжете“.
15. В съображенията беше добавено обяснение, за да се опише понятието „данни от частни държатели“. В съображенията се съдържа и препратка относно данните за минали периоди, с което се подчертава тяхното значение.
16. Докладването относно качеството ще бъде допълнено от насоки, които Евростат ще предостави относно оценката на качеството на източниците на данни.
17. В член 3 „Източници и методи“ беше добавена разпоредба, с която се гарантира достъп до лични данни, съхранявани от частни държатели на данни, за целите на статистиката на пазара на труда във връзка с предприятията.

18. Във връзка с делегираните актове и актовете за изпълнение по член 4 бяха добавени принципни защитни мерки. Тези защитни мерки включват ясни препратки относно необходимостта да се избегне допълнителна тежест за респондентите, както и необходимостта от финансиране от ЕС проучвания за осъществимост или пилотни проучвания, които да бъдат извършвани, преди да бъде предложен делегиран акт или акт за изпълнение. За да се гарантира своевременното изпълнение на проучването на структурата на заплатите, за референтната 2026 г. беше добавена разпоредба, съгласно която съответният акт за изпълнение се приема преди 1 септември 2025 г.
19. Периодичността, референтните периоди и сроковете за предоставяне на подробните теми, които вече са включени в приложението, няма да бъдат изменяни чрез делегиран акт. Делегираните актове могат да определят горепосочените параметри само за нови подробни теми.
20. Що се отнася до географските разбивки, определени в актовете за изпълнение, те не могат да бъдат под ниво NUTS1.
21. За да се подчертае значението на намаляването на тежестта върху респондентите, в съображенията беше добавен текст, с който Комисията се призовава редовно да прави преглед на използването и използваемостта на данните и да прекратява използването на променливи и подробни теми, когато те вече не са необходими.
22. Член 7 „Изисквания към специалните данни“ беше заличен, но в член 4 бяха включени делегиран акт и акт за изпълнение, посветени по-специално на временното изготвяне на данни. Временният характер на тези делегирани актове или актове за изпълнение е допълнително уточнен с разпоредба, която предвижда, че информацията, която трябва да бъде предоставена от държавите членки, няма да надвишава периода от три референтни години.
23. Включена е разпоредба относно задължителното финансиране от програмата „Единен пазар“, допълнена с посочване на възможността да се използва финансиране от общия бюджет на ЕС. Финансовото участие на Съюза беше запазено на 90 %, както е предвидено в първоначалното предложение на Комисията.

24. Дерогациите бяха свързани с периодичността. Дерогация със срок от 4 години ще се прилага за данните с многогодишна периодичност, от 2 години за данните с годишна периодичност и от 1 година — за данните с тримесечна периодичност. В обосновани случаи Комисията може да предостави допълнителна дерогация за срок от една година, независимо от периодичността.
25. Поради факта, че настоящият регламент ще бъде приет по-късно от първоначално предвиденото, редица първи референтни периоди бяха променени от 2026 г. на 2027 г. Една от тези промени се отнася до данните относно разликата в заплащането на жените и мъжете. По същата причина датите за отмяна на регламенти (ЕО) № 450/2003 и (ЕО) № 453/2008 също бяха променени от 2026 г. на 2027 г.
26. Тримесечните индекси на общите разходи за труд и на отработените часове ще се предоставят на доброволна основа.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

27. Позицията на Съвета на първо четене отразява напълно компромиса, постигнат при преговорите между Европейския парламент и Съвета със съдействието на Комисията.
28. Този компромис се потвърждава от писмото на председателя на комисията по икономически и парични въпроси до председателя на Комитета на постоянните представители от 17 януари 2025 г. В това писмо председателят на комисията по икономически и парични въпроси посочва, че ще препоръча на членовете на комисията, а впоследствие и на пленарното заседание, позицията на Съвета на първо четене да бъде приета без изменения от Парламента на второ четене след редакция от юрист-лингвистите на двете институции.
-