



**Euroopa Liidu
Nõukogu**

**Brüssel, 14. jaanuar 2025
(OR. en)**

17055/24

**Institutsioonidevaheline
dokument:
2024/0327(NLE)**

**ECOFIN 1524
FIN 1138
UEM 489
CADREFIN 226**

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Kreeka taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

...

**millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks
Kreeka taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241,
millega luuakse taaste- ja vastupidavusraha¹, eriti selle artiklit 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

¹ ELT L 57, 18.2.2021, lk 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Kreeka oli esitanud 27. aprillil 2021 riikliku taaste- ja vastupidavuskava (edaspidi „taaste- ja vastupidavuskava“), esitas komisjon nõukogule selle kohta oma positiivse hinnangu. Nõukogu kiitis 13. juulil 2021. aastal positiivse hinnangu rakendusotsusega („nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsus“)² heaks. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust muudeti nõukogu 8. detsembri 2023. aasta ja 16. juuli 2024. aasta rakendusotsustega³.
- (2) 21. oktoobril 2024 esitas Kreeka komisjonile määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 1 kohase põhjendatud taotluse teha ettepanek muuta nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, sest taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatud osas täita. Selle alusel esitas Kreeka muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

Taaste- ja vastupidavuskava muudatused vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21

- (3) Kreeka taaste- ja vastupidavuskavasse objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 24 meetet.

² Vt dokumendid ST 10152/21 ja ST 10152/21 ADD 1 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vt dokumendid ST 15831/23, ST 15831/23 ADD 1, ST 11858/24 ja ST 11858/24 ADD 1 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Kreeka on selgitanud, et komponendi 1.2 (renoveerimine) meetme 16874 (energeetika ja ettevõtlus) eesmärgi 33 ja sihti 36 ning kõnealuse meetme kirjelduses sätestatud nõudeid ei ole nõudluse puudumise tõttu osaliselt enam võimalik täita. Selle põhjal on Kreeka taotlenud nimetatud eesmärgi ja sihi ulatuse vähendamist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (5) Kreeka on selgitanud, et komponendis 1.2 (renoveerimine) ei ole meetme 16873 (sekkumised elamupiirkondades ja hoonefondis) eesmärgi 38 osaliselt enam võimalik täita, kuna ühe allprojektiga on tekkinud ettenägematud õiguslikud probleemid. Selle põhjal on Kreeka taotlenud nimetatud eesmärgi ulatuse vähendamist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (6) Kreeka on selgitanud, et meetmete algse eesmärgi saavutamiseks on nelja meetet muudetud, et rakendada paremaid alternatiive. See puudutab komponendi 3.1 (edendada töökohtade loomist ja tööturul osalemist) meetme 16746 (passiivse tööturupoliitika reform, et toetada üleminekut tööhõivele) kirjeldust, eesmärki 142a ja uut eesmärki 142b; komponendi 3.2 (haridus, kutseharidus ja -koolitus ning oskused) meetme 16792 (tööjõu oskuste omandamine, ümberõpe ja oskuste täiendamine reformitud koolitusmudeli abil) eesmärki 146; komponendi 3.3 (tervishoiu vastupanuvõime, kättesaadavuse ja kestlikkuse parandamine) meetme 16820 (reform vaimse tervise ja sõltuvuse valdkonnas) kirjeldust ja sihti 162 ning komponendi 4.7 (parandada konkurentsivõimet ning edendada erainvesteeringuid ja ekspordi) meetme 16980 (laenurahastu) kirjeldust ning sihte 326, 326a, 327, 327a, 328, 328a, 329 ja 330. Selle põhjal on Kreeka taotlenud nimetatud eesmärkide, sihtide ja meetmete muutmist. Täpsemalt on Kreeka teinud ettepaneku lisada uus eesmärk 142b, mis asendab osa meetme 16746 eesmärgist 142a, et võtta arvesse eelseisva uuringu tulemusi. Lisaks on Kreeka teinud ettepaneku suurendada meetme 16820 ulatust. Samuti on Kreeka soovinud muuta osaliselt meetme 16792 eesmärgi 146 ulatust, sest kõnealust eesmärki saab paremini saavutada muude vahendite abil. Kreeka on ühtlasi teinud ettepaneku vaadata läbi meetme 16980 sihid 326, 326a, 327, 327a, 328, 328a, 329 ja 330, et rahastada uusi kriitilise tähtsusega riiklikke prioriteete. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (7) Kreeka on selgitanud, et muudeti 11 meedet, et rakendada paremat alternatiivi, mis võimaldaks vähendada halduskoormust ning saavutada samal ajal kõnealuste meetmete eesmärgid. See puudutab komponendi 3.2 (haridus, kutseharidus ja -koolitus ning oskused) meetme 16289 (ülikoolide tipptaseme strateegia; innovatsioon) eesmäärke 147, 150 ja 151; komponendi 1.1 (energeetika) meetme 16901 (Kreeka elektrienergia võrgu operaatori (HEDNO) võrgu-uuendused, mille eesmärk on suurendada vastupidavust ja kaitsta keskkonda) kirjeldust ja eesmärki 12, meetme 16900 (Kreeka elektrienergia võrgu operaatori (HEDNO) õhuliini uuendamine metsaaladel) eesmärki 13 ja meetme 16899 (Kreeka elektrienergia võrgu operaatori (HEDNO) kõrgepinge/keskpinge alajaamade installeeritud võimsuse suurendamine uue taastuvenergiaühenduse jaoks) kirjeldust ja eesmärki 14; komponendi 1.2 (renoveerimine) meetme 16872 (elamute energiatõhususe suurendamine) kirjeldust ning sihte 23, 24, 25 ja 26 ning meetme 16879 (linnaarengu kavade ettevalmistamine linnapoliitika reformi elluviimiseks) kirjeldust, eesmärki 28 ja sihti 29; komponendi 1.3 (laadimine ja tankimine) meetme 16831 (Produc-E Green) kirjeldust; komponendi 1.4 (ressursside säästev kasutamine, kliimamuutustele vastupanu võime ja keskkonnakaitse) meetme 16911 (lennuvahendid kriisiohje jaoks) kirjeldust;

komponendi 4.1 (maksude muutmine majanduskasvu soodustavamaks ning maksuhalduse ja maksukogumise parandamine) meetme 16985 (Kreeka maksupoliitika raamistiku muutmine) eesmärki 337; komponendi 4.6 (ajakohastada ja parandada peamiste majandussektorite vastupanuvõimet) meetme 16593 (Kreeka maksupoliitika raamistiku muutmine) kirjeldust ning eesmärke 303 ja 308 ning meetme 16486 (veealuste antiikesemete muuseum) eesmärki 279. Selle põhjal on Kreeka taotlenud eesmärkide teksti selgemaks muutmist ja lihtsustamist, et eemaldada tarbetu taustteave või menetluslikud elemendid, mis ei aita kaasa meetmete eesmärkide saavutamisele, ning selle selgitamist, et teatavad elemendid on seotud meetmete eesmärkide või kontekstiga. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (8) Lisaks on Kreeka määruse (EL) 2021/241 artikli 21 alusel taotlenud, et komponendi 4.7 (parandada konkurentsivõimet ning edendada erainvesteeringuid ja eksporti) meetme 16980 (laenurahastu) ulatuse vähendamise tulemusel vabanenud vahendeid saaks kasutada kolme uue meetme lisamiseks. See puudutab komponendi 3.4 (parandada juurdepääsu töhusale ja kaasavale sotsiaalpoliitikale) meetme 16400 (taskukohase eluaseme programm „MY HOME II“) uusi eesmärke 378, 379, 380 ja 381 ning komponendi 1.2 (renoveerimine) meetme 16401 (energiatõhususe suurendamise programm „UPGRADE MY HOME“) uusi eesmärke 374, 375, 376 ja 377. Komponendi 3.4 (parandada juurdepääsu töhusale ja kaasavale sotsiaalpoliitikale) meetme 16402 (sotsiaaleluruumid ja taskukohased eluasemed) uute eesmärkidega 181 ja 181a lisati täiendav reform. Lisaks sellele on Kreeka taotlenud nelja meetme nõutava rakendamise taseme tõstmist. See puudutab komponendi 3.3 (tervishoiu vastupanuvõime, kättesaadavuse ja kestlikkuse parandamine) meetme 16756 (tervishoiusüsteemi organisatsioonilised reformid) kirjeldust ning sihte 163, 164 ja 164a; komponendi 1.4 (ressursside säästev kasutamine, kliimamuutustele vastupanu võime ja keskkonnakaitse) meetme 16849 (riiklik metsa uuendamise kava „antiNERO“) kirjeldust ning eesmärke 62a ja 63; komponendi 5.2 (REPowerEU investeeringud) meetme 16994 (energiatõhusus ja taastuvate energiaallikate edendamine oma tarbeks) kirjeldust, eesmärki 367 ja sihti 369 ning komponendi 1.4 (ressursside säästev kasutamine, kliimamuutustele vastupanu võime ja keskkonnakaitse) meetme 16772 (jäätmekäitlusseadus säästva prügilasse ladestamise ja ringlussevõtu rakendamiseks) eesmärki 59a. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (9) Komisjon leiab, et Kreeka esitatud põhjustel on määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 2 kohased muudatused õigustatud ja nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (10) Eesmärkide ja sihtide osamaksete jaotust tuleks muuta vastavalt taaste- ja vastupidavuskavas tehtud muudatustele ja Kreeka esitatud esialgsele ajakavale.

Komisjoni hinnang

- (11) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

Panus rohepöördesse, sealhulgas elurikkusesse

- (12) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 38,0 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 81,6 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust, mis on arvutatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) sisalduva teabega.

- (13) Muudetud taaste- ja vastupidavuskavas on alles jäetud rohepööret toetavad meetmed, mis aitavad saavutada 2030.–2050. aasta eesmäärke ja liidu 2050. aasta kliimaneutraalsuse eesmärki ning edendada elurikkust. Näiteks on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas märgatavalt tõstetud metsa uuendamise ja taastamise meetme (16849) ambitsioonitaset.
- (14) Lisaks algses taaste- ja vastupidavuskavas sisalduvatele meetmetele vähendavad Kreeka REPowerEU peatüki meetmed märgatavalt Kreekas kasutatava energia kasvuhoonegaaside heitemahukust ning aitavad saavutada 2030.–2050. aasta eesmäärke ja liidu eesmärki saavutada 2050. aastaks kliimaneutraalsus ning aitavad seega kaasa rohepöördele. REPowerEU peatükis esitatud reformide ja investeeringute eesmärk on hoogustada energiasäästumeetmeid, mitmekesistada energiavarustust ja kiirendada taastuvate energiaallikate kasutuselevõttu, sealhulgas kindlaks määrata poliitikavahendid energiasäästumise, kollektiivselt omatarbeks toodetava energia tarbimise ja taastuvenergiakogukondade edendamiseks. Peale selle hõlmavad REPowerEU meetmed investeeringuid, mille eesmärk on suurendada elektrienergia salvestusvõimsust, ning reformi arukate võrkude tehnoloogia ja tavade edendamiseks Kreeka elektriturul. Kõik kõnealused meetmed aitavad Kreekas kaasa rohepöördele, vähendades energianõudlust, toetades energiatõhusust ja kiirendades üleminekut suure heitega energiaallikalt taastuvatele energiaallikatele.

Panus digipöördesse

- (15) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 21,4 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest, mis on arvutatud määruse (EL) 2021/241 VII lisas esitatud metoodika kohaselt.
- (16) Muudetud taaste- ja vastupidavuskavas esitatud meetmetega jätkatakse digipöörde toetamist või aidatakse lahendada sellega seotud probleeme ja tulemuslikult kõrvaldada Kreeka digivaldkonna puudusi, mis on välja toodud teises aruandes digikümnnendi olukorra kohta (2024). Muudetud taaste- ja vastupidavuskavas jätkatakse suure osa digiülemineku probleemide lahendamist, mis Kreekal on ühenduvuse, avalike digiteenuste, inimkapitali ja digioskuste, ettevõtete digiülemineku ja tänapäevase digitehnoloogia kasutuselevõtu valdkonnas.

Olulise kahju ärahoidmise põhimõte

- (17) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile d ja V lisa kriteeriumile 2.4 tagatakse muudetud taaste- ja vastupidavuskavaga eeldatavasti, et ükski kõnealuses taaste- ja vastupidavuskavas sisalduv reformide ja investeerimisprojektide elluviimise meede (hinne A) ei kahjusta oluliselt keskkonnanäesmärkide saavutamist Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2020/852⁴ artikli 17 tähenduses (põhimõte „ei kahjusta oluliselt“).
- (18) Muudetud taaste- ja vastupidavuskavas hinnatakse vastavust põhimõttele „ei kahjusta oluliselt“ selle metoodika järgi, mis on esitatud komisjoni teatises „Tehnilised suunised olulise kahju ärahoidmise põhimõtte kohaldamise kohta taaste- ja vastupidavusrahastu määruse alusel“⁵.
- (19) Kreeka esitas muudetud taaste- ja vastupidavuskava iga uue ja oluliselt muudetud meetme puhul hinnangu põhimõtte „ei kahjusta oluliselt“ järgimise kohta. Esitatud teave näitab, et taaste- ja vastupidavuskava peaks tagama kõnealuse põhimõtte järgimise. Kreeka esitatud teabe põhjal on võimalik järeldada, et taaste- ja vastupidavuskava peaks tagama, et ükski meede ei kahjusta oluliselt keskkonnanäesmärke määruse (EL) 2020/852 artikli 17 tähenduses.

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuni 2020. aasta määrus (EL) 2020/852, millega kehtestatakse kestlike investeeringute hõlbustamise raamistik ja muudetakse määrust (EL) 2019/2088 (ELT L 198, 22.6.2020, lk 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁵ ELT C 58, 18.2.2021, lk 1.

Kulud

- (20) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendused taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõõdukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.
- (21) Kreeka esitatud põhjendus taaste- ja vastupidavuskava hinnanguliste kulude kohta oli mõõdukas ulatuses mõistlik, põhjendatud ja kooskõlas kulutõhususe põhimõttega. Kreeka on esitanud piisavalt teavet ja tõendeid selle kohta, et liidult juba saadud või kavandatud rahastus ei kata hinnangulist kulu. Üksikjuhtudel ei olnud kuluproгноosisid siiski piisavalt põhjendatud. Kokkuvõttes õigustas see määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punkti i hindamiskriteeriumi alusel hinnet B.

Positiivne hinnang

- (22) Pärast seda, kui komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et taaste- ja vastupidavuskava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga sätestada muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks tagastamatu rahalise toetusena.

Rahaline toetus

- (23) Kreeka muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on 36 612 904 139 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on suurem kui Kreeka jaoks ette nähtud ajakohastatud maksimaalne rahaline toetus, peaks Kreeka muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4 kohaselt arvutatud rahaline toetus olema võrdne Kreeka muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks kättesaadava maksimaalse rahalise toetuse kogusummaga. See summa on 18 220 378 076 eurot.

Laenud

- (24) Kreekale kättesaadavaks tehtud laenutoetus summas 17 727 538 920 eurot jääb samaks.
- (25) Võttes arvesse Kreeka esitatud põhjendusi, teiste liikmesriikide laenutoetuse taotlusi ning võrdse kohtlemise, solidaarsuse, proportsionaalsuse ja läbipaistvuse põhimõtteid, leiab komisjon, et Kreeka laenutoetuse maht võib vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 14 lõikele 6 ületada 6,8 % piirmäära.
- (26) Seetõttu tuleks nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuse lisa täielikult asendada,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Kreeka taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang, muudetakse järgmiselt.

- 1) Artikkel 1 asendatakse järgmisega.

„Artikkel 1

Taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Kreeka muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks. Taaste- ja vastupidavuskava kohased reformid ja investeerimisprojektid, taaste- ja vastupidavuskava seire ja rakendamise kord ja ajakava, sealhulgas asjakohased eesmärgid ja sihid ning tagastamatu rahalise toetuse ja laenu maksmisega seotud täiendavad eesmärgid ja sihid, kavandatud eesmärkide ja sihtide saavutamise seotud asjakohased näitajad ning komisjonile vajalikele alusandmetele täieliku juurdepääsu andmise kord on esitatud käesoleva otsuse lisas.“

- 2) Lisa asendatakse käesoleva otsuse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud Kreeka Vabariigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*
