



Europese Raad

**Brussel, 14 december 2018
(OR. en)**

EUCO 17/18

**CO EUR 22
CONCL 7**

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Bijeenkomst van de Europese Raad (13 en 14 december 2018) – Conclusies

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies die de Europese Raad op bovengenoemde bijeenkomst heeft aangenomen.

I. MEERJARIG FINANCIËEL KADER

1. De Europese Raad verwelkomt de intensieve voorbereidende werkzaamheden die gedurende het afgelopen halfjaar zijn verricht met betrekking tot het toekomstig meerjarig financieel kader en neemt nota van het voortgangsverslag van het voorzitterschap. Hij verzoekt het aantredende voorzitterschap met deze werkzaamheden door te gaan en voor de volgende fase van de onderhandelingen een oriëntatie te formuleren, opdat in het najaar van 2019 in de Europese Raad een akkoord kan worden bereikt.

II. EENGEMAAKTE MARKT

2. De eengemaakte markt is een van de grote verwezenlijkingen van de Unie die de Europeanen belangrijke voordelen heeft opgeleverd. Zij is onze belangrijkste troef om het welzijn van de burgers, inclusieve groei en banencreatie te garanderen, en de belangrijkste aanjager voor investeringen en ons internationale concurrentievermogen. Na vijftwintig jaar moeten we doorzetten met de agenda voor de eengemaakte markt in al haar dimensies en een toekomst-gerichte aanpak ontwikkelen. De Europese Raad:
 - verzoekt het Europees Parlement en de Raad om, vóór het einde van de huidige zittingsperiode, overeenstemming te bereiken over zoveel mogelijk ter tafel liggende voorstellen die van belang zijn voor de eengemaakte markt. Het is ook belangrijk resterende ongerechtvaardigde belemmeringen weg te werken, met name op het gebied van diensten, alsmede eventuele nieuwe belemmeringen en risico op versnippering te voorkomen. De Europese Raad vraagt de Commissie haar analyse en haar werkzaamheden in dit verband voort te zetten;
 - roept ertoe op om op alle bestuursniveaus de genomen besluiten en goedgekeurde regels uit te voeren en te handhaven, alsmede normen te hanteren en ervoor te zorgen dat de beginselen van betere regelgeving, waaronder subsidiariteit en evenredigheid, op een slimme manier worden toegepast;
 - benadrukt dat meer moet worden gedaan om ervoor te zorgen dat de eengemaakte markt een solide basis vormt voor een naar buiten gerichte, zelfverzekerde en meer autonome Europese Unie in een moeilijke mondiale context;

- onderstreept dat de eengemaakte markt zich verder moet ontwikkelen, opdat zij de digitale transformatie, met inbegrip van kunstmatige intelligentie, de opkomst van de data- en diensteneconomie, connectiviteit en de overgang naar een groenere economie, ten volle omarmt;
 - roept ertoe op de samenhang met alle aanverwante beleidsmaatregelen te versterken.
3. De Europese Raad zal, ter voorbereiding van de volgende strategische agenda, in het voorjaar een grondige bespreking voeren over de toekomstige ontwikkeling van de eengemaakte markt en Europees digitaal beleid.

III. MIGRATIE

4. Overeenkomstig zijn conclusies van juni en oktober 2018 heeft de Europese Raad zich gebogen over de uitvoering van zijn alomvattende migratieaanpak, die een combinatie is van een doeltreffender EU-buitengrenscontrole, meer extern optreden en de interne aspecten.
5. De Europese Raad constateert dat het aantal vastgestelde illegale grensoverschrijdingen is teruggebracht naar de niveaus van vóór de crisis, en dat de algemene dalende trend zich voortzet. Dit is het resultaat van het externe migratiebeleid van de Unie en haar lidstaten, dat met name gebaseerd is op buitengrenscontrole, bestrijding van smokkelaars, en samenwerking met landen van herkomst of doorreis, die de laatste maanden is opgevoerd. Dit beleid moet derhalve worden voortgezet, verder worden ontwikkeld en volledig worden uitgevoerd. Waakzaamheid ten aanzien van alle bestaande en nieuwe routes blijft geboden, met name gelet op de recente toenames langs de westelijke en de oostelijke Middellandse Zeeroute.
6. Wat het interne beleid betreft, verzoekt de Europese Raad de twee wetgevers de onderhandelingen over de Europese grens- en kustwacht (EBCG) spoedig af te ronden. Hij verwelkomt het akkoord dat op 6 december 2018 op Raadsniveau is bereikt over het verruimen van het mandaat van de EBCG inzake terugkeer en samenwerking met derde landen. Daarnaast roept hij op tot meer inspanningen om de onderhandelingen over de terugkeerrichtlijn, het Asielagentschap en alle delen van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel tot een goed einde te brengen, met inachtneming van de eerdere conclusies van de Europese Raad en rekening houdend met de verschillende mate van voortgang met elk van deze dossiers.

IV. **OVERIGE PUNTEN**

Externe betrekkingen

7. De Europese Raad heeft de voorbereidingen besproken voor de komende top met de Liga van Arabische Staten, op 24 en 25 februari 2019.
8. De Europese Raad geeft uiting aan zijn grote bezorgdheid in verband met de escalatie in de Straat van Kertsj en de Zee van Azov, en in verband met de schendingen van het internationaal recht door Rusland. Hij bevestigt zijn gehechtheid aan het internationaal recht, de soevereiniteit, territoriale integriteit en onafhankelijkheid van Oekraïne en het EU-beleid van niet-erkenning van de illegale annexatie van de Krim. Het gebruik van militair geweld door Rusland valt niet te verantwoorden. De Europese Raad vraagt dat alle vastgehouden Oekraïense zeelui terstond worden vrijgelaten, dat de in beslag genomen vaartuigen worden teruggegeven en dat alle schepen een vrije doorvaart door de Straat van Kertsj wordt verleend. De EU staat paraat om maatregelen aan te nemen om haar steun, in het bijzonder voor de getroffen gebieden van Oekraïne, nog te versterken.
9. De Europese Raad is zeer verheugd over de positieve stemming in het Europees Parlement over de economische partnerschapsovereenkomst EU-Japan en ziet uit naar de spoedige inwerkingtreding ervan.

Klimaatverandering

10. Naar aanleiding van de presentatie van de mededeling van de Commissie getiteld "Een schone planeet voor iedereen" en rekening houdend met het resultaat van CoP24 in Katowice, verzoekt de Europese Raad de Raad zich te buigen over de in de mededeling beschreven elementen. De Europese Raad zal in het eerste halfjaar van 2019 sturing bieden omtrent de algemene richting en de politieke prioriteiten in dit verband, zodat de Europese Unie in overeenstemming met de Overeenkomst van Parijs uiterlijk in 2020 een langetermijnstrategie kan indienen.

Veiligheid en defensie

11. De Europese Raad verwelkomt de aanzienlijke vooruitgang die op het gebied van veiligheid en defensie is geboekt, onder meer met het uitvoeren van de permanente gestructureerde samenwerking, met het verbeteren van de militaire mobiliteit, met het uitvoeren van het industrieel ontwikkelingsprogramma voor de Europese defensie en met de onderhandelingen over het voorgesteld Europese Defensiefonds. Hij onderschrijft het pact inzake het civiele GVDB. Deze initiatieven dragen bij tot het vergroten van de strategische autonomie van de EU en van haar vermogen om als veiligheidsleverancier op te treden; daarnaast vormen zij een aanvulling op en een versterking van de activiteiten van de NAVO en intensiveren zij de samenwerking tussen de EU en de NAVO, met volledige inachtneming van de beginselen inclusiviteit, wederkerigheid en besluitvormingsautonomie van de EU.

Desinformatie

12. De verspreiding van welbewuste, systematische desinformatie op grote schaal, mede in het kader van hybride oorlogvoering, is een acuut en strategisch probleem voor onze democratische stelsels. Hierop moet dringend respons komen die lange tijd wordt volgehouden, met volledige eerbiediging van de grondrechten. De Europese Raad:
- benadrukt de noodzaak van een gedecideerde respons die zowel de interne als de externe dimensie betreft en die alomvattend en gecoördineerd is en van voldoende middelen wordt voorzien op basis van een evaluatie van de dreigingen;
 - roept op tot een snelle, gecoördineerde uitvoering van het door de Commissie en de hoge vertegenwoordiger gepresenteerde gezamenlijke actieplan tegen desinformatie, teneinde de EU-vermogens op te voeren, gecoördineerde en gezamenlijke reacties van de Unie en de lidstaten te versterken, de particuliere sector actief hierbij te betrekken en de samenleving beter bestand te maken tegen desinformatie;
 - roept op tot een snel en doortastend optreden op zowel Europees als nationaal niveau voor het waarborgen van vrije en eerlijke Europese en nationale verkiezingen.
13. De Raad wordt verzocht dit onderwerp verder te behandelen en in maart 2019 verslag uit te brengen aan de Europese Raad.

Bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat

14. De Europese Raad veroordeelt alle vormen van antisemitisme, racisme en vreemdelingenhaat, en onderstreept het belang van de bestrijding van onverdraagzaamheid. Hij verwelkomt de goedkeuring, op 6 december 2018, van de verklaring van de Raad betreffende de bestrijding van antisemitisme.

Burgerdialogen en burgerraadplegingen en voorbereidingen voor de strategische agenda

15. De Europese Raad verwelkomt de burgerdialogen en de burgerraadplegingen die zijn gehouden; deze waren een nog niet eerder geboden gelegenheid om het gesprek aan te gaan met Europese burgers, en zouden als inspiratie kunnen dienen voor nog meer raadplegingen en dialogen. Het gezamenlijke verslag van het huidige en het aantredende voorzitterschap en de verschillende nationale verslagen en de bijdragen van de andere Europese instellingen vermelden een aantal zorgpunten en verwachtingen van de deelnemende burgers wat concrete resultaten van de EU betreft. De staatshoofden en regeringsleiders zullen tijdens hun informele bijeenkomst op 9 mei 2019 in Sibiu de prioriteiten voor de volgende institutionele cyclus bespreken teneinde in juni 2019 overeenstemming te bereiken over de volgende strategische agenda.