



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 19 december 2023  
(OR. en)

16987/23

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2023/0464(NLE)**

---

---

**ACP 133  
COAFR 450  
COLAC 174  
COASI 223  
WTO 201  
RELEX 1506**

## **FÖRSLAG**

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	19 december 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 791 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående på Europeiska unionens vägnar av partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å en sidan, och medlemmarna i organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet, å andra sidan

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 791 final.

---

Bilaga: COM(2023) 791 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.12.2023  
COM(2023) 791 final

2023/0464 (NLE)

Förslag till

## **RÅDETS BESLUT**

**om ingående på Europeiska unionens vägnar av partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å en sidan, och medlemmarna i organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet, å andra sidan**

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Detta förslag avser ingåendet av ett nytt partnerskapsavtal mellan Europeiska unionen (EU) och dess medlemsstater och medlemmarna i organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillaohavsområdet. Den grupp som tidigare kallades ”AVS-gruppen av stater” (AVS) blev i april 2020 Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillaohavsområdet (OSAKS) som är en internationell organisation.

Sedan 2000 har Cotonouavtalet varit den ram som styr förbindelserna mellan EU och de 79 AKS-länderna (tidigare kallade AVS-länderna). Det bygger på politisk dialog och samarbete på områdena ekonomi, handel och utveckling. Avtalet reviderades 2005 och 2010 och löpte ut i slutet av februari 2020. Eftersom parterna behövde mer tid på sig för att förhandla fram det efterföljande partnerskapsavtalet (*avtalet*) och EU behövde mer tid för att slutföra sina interna förfaranden för att godkänna undertecknande av avtalet har emellertid tillämpningen av Cotonouavtalet förlängts fem gånger som en övergångsåtgärd, först till och med den 31 december 2020 och därefter till och med den 30 november 2021, den 30 juni 2022, den 30 juni 2023 och den 31 oktober 2023. Avtalet undertecknades den 15 november 2023 av EU och dess medlemsstater samt av medlemmarna i Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillaohavsområdet (OSAKS)<sup>1</sup>. I enlighet med artikel 98.4 i avtalet ska det tillämpas provisoriskt från och med den första dagen i den andra månaden efter dess undertecknande. För att undvika ett rättsligt vakuum i förbindelserna mellan EU och AKS kommer det nu gällande avtalets giltighetstid därför att förlängas till och med den 31 december 2023.

Det har verkligen funnits behov av ett moderniserat avtal som uppgraderar förbindelserna mellan EU och AKS för att återspegla de nya ambitioner som nya behov och utmaningar ger upphov till. Världen har förändrats mycket sedan Cotonouavtalets tillkomst i takt med att den blivit alltmer sammankopplad och på samma sätt har även EU, dess partner och deras gemensamma ambitioner förändrats.

Förhandlingarna om ett nytt avtal inleddes i september 2018 strax efter det att rådet bemyndigat kommissionen och den höga representanten att inleda och föra förhandlingar på Europeiska unionens vägnar, vad gäller bestämmelser inom unionens behörighet, om ett nytt partnerskapsavtal mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och länderna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillaohavsområdet, å andra sidan, och antagit förhandlingsdirektiven i juni 2018. Under förhandlingarnas gång hölls rådet och Europaparlamentet regelbundet underrättade. Under förhandlingarnas gång skedde samråd med den särskilda kommitté som inrättats genom rådets beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar. Chefsförhandlingarna paraferade utkastet till avtalstext den 15 april 2021, med undantag för definitionen av parterna i avtalet.

Avtalets huvudsyfte är att inrätta ett ambitiöst och förstärkt politiskt partnerskap som inför en ny dynamik och går utöver ett traditionellt utvecklingssamarbete. Avtalet kommer att ge

---

<sup>1</sup> I enlighet med förordning 2015/2264 om utfasning av undantaget för det iriska språket ska internationella avtal översättas till iriska först från och med den 1 januari 2022.

befogenheter till varje region. Detta kommer att göra det möjligt för EU och medlemmarna i OSAKS att uppnå mer ambitiösa mål på lokal, nationell, regional och internationell nivå.

De specifika målen för detta avtal är att

1. främja, skydda och förverkliga de mänskliga rättigheterna, de demokratiska principerna, rättsstatsprincipen och god samhällsstyrning, varvid särskild vikt fästs vid jämställdhet,
2. bygga fredliga och resilienta stater och samhällen och hantera befintliga och framväxande hot mot freden och säkerheten,
3. främja mänsklig och social utveckling, i synnerhet för att utrota fattigdom och åtgärda ojämlikheter, för att säkerställa att alla har ett värdigt liv och att ingen lämnas utanför, varvid särskild vikt fästs vid kvinnor och flickor,
4. mobilisera investeringar, stödja handeln och främja utvecklingen av den privata sektorn i syfte att uppnå en hållbar och inkluderande tillväxt och skapa anständigt arbete för alla,
5. bekämpa klimatförändringar, skydda miljön och säkerställa en hållbar förvaltning av naturresurserna, och
6. genomföra en övergripande och balanserad migrationsstrategi för att dra nytta av fördelarna med en säker, ordnad och reguljär migration och rörlighet, hejda irreguljär migration och samtidigt ta itu med dess bakomliggande orsaker, med fullt iakttagande av internationell rätt och i enlighet med parternas respektive befogenheter.

Kommissionen anser att målen i rådets förhandlingsdirektiv har uppnåtts och att unionen kan godta den text som förhandlats fram.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Avtalet förhandlades fram i överensstämmelse med de breda förhandlingsdirektiv som antogs av rådet i juni 2018<sup>2</sup> på grundval av kommissionens rekommendation till ett rådsbeslut om

---

<sup>2</sup> Förhandlingsdirektiven bygger på en föregående utvärdering, en konsekvensbedömning, ett meddelande och en rekommendation:

- o Rekommendation till RÅDETS BESLUT om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett partnerskapsavtal mellan Europeiska unionen och länder i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet. COM (2017) 763 final.
- o GEMENSAMT MEDDELANDE TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET Ett förnyat partnerskap med länderna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet. JOIN 2016 (52) final.
- o JOINT STAFF WORKING DOCUMENT. Evaluation of the Cotonou Partnership Agreement. SWD (2016) 250 final.
- o GEMENSAMT ARBETSDOKUMENT FRÅN AVDELNINGARNA KONSEKVENSBEDÖMNING Följedokument till GEMENSAMT MEDDELANDE TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET Ett förnyat partnerskap med länderna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet. SWD (2016) 380 final. JOIN (2016) 52 final. SWD (2016) 381 final.
- o GEMENSAMT SAMRÅDSDOKUMENT På väg mot ett nytt partnerskap mellan Europeiska unionen och länderna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet efter 2020. JOIN (2015) 33 final.

bemyndigande att inleda förhandlingar om ett partnerskapsavtal mellan Europeiska unionen och länder i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stilla-havsområdet, och som byggde på en föregående utvärdering, en konsekvensbedömning och ett meddelande. I alla dessa vägledande dokument beaktas relevant EU-policy och strategier inom de olika berörda områdena, samt motsvarande för EU:s partner, bland annat Afrikanska unionens Agenda 2063, den gemensamma strategin Afrika-EU (JAES) från 2007, den gemensamma partnerskapsstrategin för EU och Karibien från 2012 och strategin för ett stärkt partnerskap med öarna i Stilla-havsområdet från 2006.

Det nya partnerskapet bygger på flera internationellt överenskomna standarder och mål. Förenta nationernas Agenda 2030 (målen för hållbar utveckling) och Parisavtalet om klimatförändringar är av central betydelse för avtalet och parternas framtida insatser.

I synnerhet gäller att avtalet på tematisk nivå är fullt anpassat till EU:s gällande politik:

- I linje med den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik<sup>3</sup> kommer avtalet att bidra till skapandet av inkluderande, fredliga och resilienta samhällen. Det främjar en bred och integrerad strategi när det gäller konflikter och kriser och har till syfte att ta itu både med de bakomliggande orsakerna till dessa och med nya eller ökande säkerhetshot såsom terrorism och finansiering av terrorism och våldsbejakande extremism för att bara nämna några. Partnerskapsdialogen kommer att vara av central betydelse när det gäller att ytterligare fördjupa insatserna på dessa områden, och mer generellt på alla områden som omfattas av partnerskapet. I avtalet, som främjar ett ökat politiskt samarbete, bekräftas vikten av att samarbeta inom internationella forum samt av att bygga allianser på global nivå för att skapa ett effektivt multilateralt system.
- I linje med det europeiska samförståndet om utveckling<sup>4</sup> innehåller avtalet övergripande åtaganden som är inspirerade av, och kommer att bidra till uppnående av, målen för hållbar utveckling i Förenta nationernas Agenda 2030. Avtalets människocentrerade strategi tar hänsyn till de olika sammankopplade aspekterna av hållbar utveckling, både ekonomiska, sociala, miljömässiga och säkerhetsrelaterade. Alla dessa viktiga dimensioner, jämte andra övergripande teman, såsom ungdom, jämställdhet, god samhällsstyrning och de mänskliga rättigheterna, kompletterar varandra och har ägnats särskild uppmärksamhet. Parterna kommer att arbeta tillsammans för att skydda jorden, utrota fattigdom i alla dess former, ta itu med ojämlikheter och främja social sammanhållning.
- I linje med den europeiska gröna given<sup>5</sup> och EU:s miljöpolitik erkänns det i avtalet att det måste vidtas snabba åtgärder på olika nivåer för att säkra jordens hållbarhet och motverka det allvarliga hot som klimatförändringar, miljöförstöring och en ohållbar användning av naturresurser utgör. Parterna strävar efter att stärka de globala insatserna mot klimatförändringen, bygga upp resiliens och spela en viktig roll vid genomförandet av Parisavtalet, vilket kommer att fungera som en övergripande ram som ska vägleda partnerskapet.

---

<sup>3</sup> [En global strategi för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik](#)

<sup>4</sup> [Europeiskt samförstånd om utveckling](#)

<sup>5</sup> [En Europeisk grön giv](#)

- I linje med den nya migrations- och asylpakten<sup>6</sup> och EU:s migrationspolitik följer avtalet en övergripande och balanserad strategi som innebär att de olika sammanlänkade dimensionerna av både laglig och irreguljär migration hanteras på ett samstämmigt sätt för att främja en välhanterad migration och rörlighet.
- Förslaget är också helt förenligt med annan relevant EU-politik med koppling till de fastställda prioriteringarna, t.ex. energi, utbildning, jämställdhet, sysselsättning, forskning och innovation samt handel.

## 2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORCIONALITETSPRINCIPEN

### • Rättslig grund

Den rättsliga grunden för ingåendet av detta avtal är artikel 217 jämförd med artikel 218.6 a och 218.8 andra stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

När rådet antog sitt beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett partnerskapsavtal med länderna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet (AVS) anpassade rådet titeln och artikel 1 i det rekommenderade beslutet så att partnerskapsavtalet fastställs som ”blandat”<sup>7</sup>. Dessutom antog företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, ett separat mellanstatligt beslut om bemyndigande för kommissionen att på deras vägnar förhandla om provisorisk tillämpning av bestämmelser inom medlemsstaternas behörighet<sup>8</sup>. Förhandlingarna slutfördes med framgång den 15 april 2021, med undantag för definitionen av parterna. Den 11 juni 2021 lade kommissionen fram ett förslag till rådets beslut om undertecknande och provisorisk tillämpning av partnerskapsavtalet som ett avtal som enbart ingås av EU. Den 20 juli 2023 antog rådet beslutet om undertecknande och provisorisk tillämpning av partnerskapsavtalet som ett blandat avtal<sup>9</sup>. Till följd av rådets beslut och för att undvika att Europeiska unionens ingående av avtalet försenas i rådet beslutade kommissionen och den höga representanten att lägga fram bifogade utkast till förslag om ingående av avtalet som ett blandat avtal.

### • Proportionalitetsprincipen

Detta initiativ eftersträvar direkt unionens mål för yttre åtgärder och bidrar till den politiska prioriteringen ”EU som en starkare global aktör”. Det är i linje med riktlinjerna för EU:s globala strategi om att samarbeta med andra och att modernisera de externa partnerskapen på ett ansvarstagande sätt i syfte att uppnå prioriteringarna för EU:s yttre åtgärder. Förslaget

<sup>6</sup> [En ny migrations- och asylpakt](#)

<sup>7</sup> Rådets beslut om bemyndigande för Europeiska kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik att inleda och föra förhandlingar på Europeiska unionens vägnar, vad gäller bestämmelser inom unionens behörighet, om ett partnerskapsavtal mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och länderna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, å andra sidan (ST 9426 2018 INIT).

<sup>8</sup> Beslut antaget av företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om bemyndigande för Europeiska kommissionen att föra förhandlingar på medlemsstaternas vägnar, vad gäller bestämmelser inom medlemsstaternas behörighet, om ett partnerskapsavtal mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och länderna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, å andra sidan (ST 9426 2018 INIT).

<sup>9</sup> Rådets beslut [enligt rådets dokument 8371/23 DCL 1] av den 20 juli 2023 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och provisorisk tillämpning av partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och medlemmarna i Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet (OSAKS), å andra sidan.

stärker samarbetet med var och en av regionerna och innebär en mer specialanpassad strategi och stöd till EU:s övergripande strategi för Afrika. Det föreslagna avtalet underlättar även kontakterna mellan de olika förvaltningsnivåerna.

- **Val av instrument**

Detta förslag överensstämmer med artikel 218.6 i EUF-fördraget, enligt vilken rådet ska anta beslut om internationella avtal. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet i detta förslag.

### **3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Det är viktigt att EU och dess partner tar hänsyn till erfarenheterna från sitt långvariga samarbete. Som ett led i de politiska förberedelserna inför ett nytt partnerskapsavtal med staterna i Afrika, Karibien och Stillaohavsområdet genomfördes ett antal särskilda utvärderingar och samråd före och under förhandlingarna i syfte att både inhämta synpunkter från allmänheten, berörda aktörer och partner och dra slutsatser av EU-AKS-samarbetet under de senaste årtiondena. Dessa kan delas in i två kategorier:

- Utvärdering av Cotonou-partnerskapsavtalet
- Offentliga samråd

Slutsatserna och resultaten från dessa har beaktats och återspeglas i det föreslagna avtalet.

- **Konsekvensbedömning**

Under 2016 offentliggjordes en konsekvensbedömning (SWD (2016) 0380 final) jämte ett meddelande om EU:s framtida förbindelser med AKS-länderna (JOIN 2016 (52) final), vilka ligger till grund för kommissionens rekommendation till ett rådsbeslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och rådets förhandlingsdirektiv som följde därpå. Syftet var att fastställa vilket format som fungerar bäst för att organisera och styra förbindelserna mer parterna i Afrika, Karibien och Stillaohavsområdet. I konsekvensbedömningen identifieras olika alternativ och anges ett rekommenderat alternativ, vilket till sist var det alternativ som valdes och som sammanfattningsvis innebär följande: ”Det alternativ som är att rekommendera för EU är ett nytt partnerskap mellan EU och AKS-länderna i form av ett övergripande avtal som innehåller en ”ram” som anger gemensamma värden, principer och intressen och identifierar allmänna principer och samarbetsmöjligheter på den internationella arenan samt tre olika partnerskap med regionspecifika prioriteringar och åtgärder för Afrika, Karibien respektive Stillaohavsområdet.”

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ett av målen för avtalet är att främja och upprätthålla de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna samt demokrati, rättsstatsprincipen och god samhällsstyrning. Detta är en viktig aspekt med tanke på den förändrade internationella scenen där framväxande stormakter inte nödvändigtvis delar dessa värden och principer. I enlighet med den gemensamma strategin för användningen av politiska klausuler ska parterna vid kränkningar av de väsentliga delarna av detta avtal hålla strukturerade och systematiska samråd. Om de inte kan nå fram till en ömsesidigt godtagbar lösning kan den anmälande parten vidta lämpliga åtgärder.

#### **4. BUDGETKONSEKVENSER**

Avtalet innehåller inte något finansprotokoll. EU förbinder sig att göra tillgänglig en tillräcklig nivå av finansiella resurser i överensstämmelse med sina inhemska bestämmelser och förfaranden.

#### **5. ÖVRIGA INSLAG**

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Genomförandet av avtalet kommer att övervakas genom en regelbunden partnerskapsdialog (se den allmänna delen del I artikel 3.1). De regionala protokollen innehåller specifika bestämmelser om genomförande och övervakning (se det regionala protokollet för Afrika del I artikel 6, det regionala protokollet för Karibien del I artikel 8 och det regionala protokollet för Stillahavsområdet del I artikel 8).

OSAKS–EU-ministerrådet ska tillse att avtalet genomförs på ett effektivt och konsekvent sätt, anta politiska riktlinjer och fatta beslut för att ge verkan åt specifika aspekter som är nödvändiga för genomförandet av bestämmelserna i avtalet (se den allmänna delen i avtalet del V artikel 88).

- **Ingående redogörelse för resultatet av förhandlingarna**

Avtalet inrättar ett ambitiöst och förstärkt politiskt partnerskap mellan EU och medlemmarna i OSAKS i syfte att skapa ömsesidiga fördelar i fråga om gemensamma intressen. Det kommer att ha formen av ett associeringsavtal och ingås för en period av tjugo år.

På det mer strategiska planet innebär avtalet en utvidgning av räckvidden och omfattningen av parternas samarbete i syfte att uppnå det övergripande målet att bygga starkare samhällen. Detta nya partnerskap är en politisk framgång och utgör en vändpunkt. Det ändrar dynamiken och uppgraderar parternas förbindelser för att därmed ta itu med de mest akuta utmaningarna specifikt i varje region. Avtalet står i samklang med de regionala och globala sammanhangen samt även med den senaste internationella lagstiftningen, standarderna och framstegen och, framför allt, befolkningarnas behov.



På detta sätt fås en samstämmig ram med partnerländerna på alla politiska nivåer, både på nationell, (sub)regional och partnerskapsnivå med en global dimension. I avtalet förespråkas en fungerande multilateralism och skapas förutsättningarna för fler politiska och samordnade åtgärder på den internationella scenen, där partnerskapet kan få ett betydande inflytande.

### **En innovativ ”1+3”-struktur**

EU:s förbindelser med medlemmarna i OSAKS har fördjupats men även moderniserats för att bli ändamålsenligt, och tyngdpunkten har lagts på de tre regionerna. Följaktligen består avtalet nu av följande:

1. En **allmän del** (grunden) som är gemensam för alla signatärer och som består av följande:

Del I - **Allmänna bestämmelser** som anger de allmänna målen och principerna.

Del II - **Strategiska prioriteringar** som är indelade i sex huvudrubriker:

- Avdelning I - Mänskliga rättigheter, demokrati och samhällsstyrning i människocentrerade och rättighetsbaserade samhällen
- Avdelning II - Fred och säkerhet
- Avdelning III - Mänsklig och social utveckling
- Avdelning IV - Inkluderande och hållbar ekonomisk tillväxt och utveckling
- Avdelning V - Miljömässig hållbarhet och klimatförändringar
- Avdelning VI - Migration och rörlighet

Del III - **Globala allianser och internationellt samarbete** som beskriver de nya politiska ambitionerna på den internationella scenen.

Del IV - **Samarbets- och genomförandemetoder** som beskriver de olika resurserna för att nå målen för partnerskapet.

Del V - **Institutionell ram** som förklarar de olika strukturerna och deltagande parterna

Del VI - **Slutbestämmelser** som redogör för de närmare bestämmelserna om tillämpningen av avtalet.

Bilaga I: Återvändande- och återtagandeförfaranden.

Bilaga II: Europeiska investeringsbankens verksamhet.

I avtalet fastställs den institutionella ram som ska styra partnerskapsöverenskommelsen, både på när det gäller den allmänna delen (grunden) och på regional nivå. Avtalets allmänna del (grunden) som gäller för alla signatärer kommer att förvaltas av OSAKS–EU-ministerrådet (som planeras sammanträda vart tredje år), med bistånd av en kommitté på ambassadörsnivå,

eventuella OSAKS–EU-toppmöten (enligt gemensam överenskommelse) och en nyinrättad gemensam parlamentarisk församling OSAKS–EU (som sammanträder årligen och vars medlemmar även är medlemmar av de tre regionala gemensamma parlamentariska församlingarna).

2. **Tre regionala protokoll** inrättas mellan länderna i varje enskild region och EU. Varje protokoll är specialanpassat till den berörda regionens behov och dynamik och är därmed lämpat att hantera den specifika regionens utmaningar. Detta innebär i sin tur att varje region kommer att ha sin egen institutionella struktur för förvaltningen av sitt protokoll. Denna struktur omfattar ett ministerråd som ska sammanträda enligt den tidsplan som parterna enats om, en kommitté på ambassadörsnivå, eventuella möten på stats- och regeringschefsnivå och en gemensam parlamentarisk församling.

### **A. Regionalt protokoll för Afrika**

Med specialanpassade prioriteringar som är anpassade specifikt för regionens behov:

- Inkluderande och hållbar ekonomisk tillväxt och utveckling.
- Mänsklig och social utveckling
- Miljö, förvaltning av naturresurser och klimatförändringar
- Fred och säkerhet
- Mänskliga rättigheter, demokrati och samhällsstyrning
- Migration och rörlighet

Och särskild förvaltningsstruktur:

Afrika–EU-ministerrådet, gemensamma kommittén Afrika–EU och parlamentariska församlingen Afrika–EU.

Protokollet för Afrika kommer att genomföras i samstämmighet och komplementaritet med partnerskapet mellan världsdelarna, med beaktande av den strategiska och politiska vägledningen från toppmötena mellan AU och EU. Det uppmuntrar till dialog och samarbete om regionövergripande och kontinentala frågor med de afrikanska länder som inte är parter i avtalet, med regionala ekonomiska gemenskaper och andra relevanta aktörer.

### **B. Regionalt protokoll för Karibien**

Med specialanpassade prioriteringar som är anpassade specifikt för regionens behov:

- Inkluderande och hållbar ekonomisk tillväxt och utveckling.
- Miljömässig hållbarhet, klimatförändringar och hållbar förvaltning av naturresurser
- Mänskliga rättigheter, samhällsstyrning, fred och säkerhet
- Mänsklig utveckling och social sammanhållning

Och särskild förvaltningsstruktur:

Karibien–EU-ministerrådet, gemensamma kommittén Karibien–EU och parlamentariska församlingen Karibien–EU.

### **C. Regionalt protokoll för Stillehavsområdet**

Med specialanpassade prioriteringar som är anpassade specifikt för regionens behov:

- Miljömässig hållbarhet och klimatförändringar
- Inkluderande och hållbar ekonomisk utveckling
- Hav och fiske
- Säkerhet, mänskliga rättigheter, demokrati och samhällsstyrning
- Mänsklig och social utveckling

Och särskild förvaltningsstruktur:

Stillehavsområdet–EU-ministerrådet, gemensamma kommittén Stillehavsområdet–EU och parlamentariska församlingen Stillehavsområdet–EU.

### **Ett människocentrerat partnerskap**

Avtalet går längre än sin föregångare på olika områden och ger möjlighet att spela en viktig roll inom många områden.

Parterna kommer att bidra till uppnåendet av målen för hållbar utveckling och kampen mot klimatförändringen, varvid Agenda 2030 för hållbar utveckling och Parisavtalet om klimatförändringar är de övergripande ramar som ska vägleda partnerskapet.

Avtalet syftar till att skapa nya ekonomiska möjligheter för alla. Särskild vikt läggs vid hållbar och inkluderande tillväxt och jobbskapande. Framför allt är stimulans av investeringar och utvecklingen av den privata sektorn av avgörande betydelse för att påskynda en hållbar utveckling, varvid vetenskap, teknik, forskning, innovation och digital omställning kommer att utgöra ett viktigt bidrag. Samarbetet i ekonomiska frågor och handelsfrågor kommer också att förbättras, vilket kommer att underlätta den bilaterala handeln och investeringsflödena, minska de tekniska handelshindren, förbättra den offentliga upphandlingen och skydda immateriella rättigheter. Alla befintliga handelsarrangemang såsom avtalen om ekonomiskt partnerskap kommer att kvarstå. Samarbetet mellan parterna kommer att bidra till upprätthållandet av höga miljönormer, sociala normer och arbetsnormer.

Detta går hand i hand med ett förnyat fokus på klimatförändringen och miljömässig hållbarhet inom en rad olika områden. Eftersom parterna inser att det är viktigt att man agerar snabbt och att nedbrytningen av naturresurser utgör ett allvarligt hot mot uppnåendet av en hållbar utveckling har de enats om långtgående åtaganden för att bevara och skydda jorden, dess ekosystem och hav. I överensstämmelse med Parisavtalets mål kommer insatserna mot klimatförändringen att förstärkas. Det kommer att vidtas gemensamma åtgärder för att hantera problem med anpassning och begränsning och för att bättre hantera miljökatastrofer. Detta ingår som ett led i en global och miljövänlig strategi som främjar en hållbar utveckling av en blå ekonomi och stödjer omställningen till grönare (utsläppsnåla/resurseffektiva) ekonomier.

Samarbetet mellan EU och medlemmarna i OSAKS har även sin grund i en gemensam uppsättning värden och universella principer. Respekt för mänskliga rättigheter, internationell rätt, demokratiska principer och principerna i Förenta nationernas stadga ligger till grund för samarbetet inom ramen för avtalet. Dessa anses vara avgörande faktorer för att säkerställa att andra ömsesidiga prioriteringar kan genomföras, precis som åtagandena om iakttagande av rättsstatsprincipen och god samhällsstyrning, vilka stärkts i avtalet. Detsamma gäller för fred och säkerhet, där nya och framväxande hot kommer att behandlas, till exempel piratdåd, människohandel och handel med narkotika, vapen och andra olagliga varor, liksom it-brottslighet och hot mot it-säkerheten, vilka utgör viktiga inslag i en integrerad strategi för konflikter och kriser och de bakomliggande orsakerna till dessa.

Avtalet främjar ett förstärkt samarbete, både sektoriellt och politiskt, bland annat om utrikespolitiska frågor av gemensamt intresse. Det rör sig bland annat om fredsbevarande verksamhet, terrorism, instabila situationer, de nytillkomna bestämmelserna om dödsstraff samt brottsbekämpning och migration och rörlighet. Vad gäller det sistnämnda ska nya åtaganden som återspeglar en övergripande och balanserad strategi hantera de olika sammanlänkade dimensionerna av laglig och irreguljär migration hanteras på ett samstämmigt sätt. I syfte att främja en välhanterad migration och rörlighet främjar avtalet ett förstärkt samarbete mellan parterna, relevanta organ och institutioner samtidigt som det också förbättrar återvändande och återtagande genom ökad förutsägbarhet och ett förbättrat genomförande. Gemensamma utmaningar kommer att hanteras bättre, bland annat de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration, människohandel och smuggling av migranter.

Mänsklig och social utveckling främjas kraftigt i partnerskapet, i syfte att ta itu med fattigdom och ojämlikheter så att ingen lämnas utanför. I enlighet med rekommendationerna i förhandlingsdirektiven har det gjorts skärpta åtaganden i avtalet om att förbättra jämställdheten, sociala tjänster såsom utbildning och hälso- och sjukvård, och den sociala inkluderingen. Parterna ska samarbeta för att bättre hantera olika utmaningar såsom tryggad livsmedelsförsörjning, snabb befolkningstillväxt och globala hälsokriser.

Partnerskapsdialogen har i många år utgjort en central del av förbindelserna mellan EU och OSAKS och det nya avtalet kommer att ytterligare stärka denna viktiga dimension genom regelbunden, balanserad, övergripande och konkret partnerskapsdialog om alla områden i detta avtal.

Avtalet främjar dessutom flerpartssamarbete och erkänner att ungdomar och olika partner, till exempel lokala myndigheter, det civila samhällets organisationer och den privata sektorn, spelar en viktig roll när det gäller att forma en bättre framtid. Det är viktigt med ett aktivt engagemang i dialogen och samarbetsprocesserna, men även med gemensamma insatser som syftar till att se till att avtalet genomförs på ett effektivt sätt.

Alla de faktorer som nämns ovan är sammankopplade och utgör en förutsättning för att vi ska kunna ta våra förbindelser till nästa nivå. Detta innebär att de regionala protokollen samt tolkningen och tillämpningen av dessa alltid måste respektera bestämmelserna och principerna i avtalets allmänna del.

Förslag till

## RÅDETS BESLUT

**om ingående på Europeiska unionens vägnar av partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å en sidan, och medlemmarna i organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillaohavsområdet, å andra sidan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 217 jämförd med artikel 218.6 a och 218.8 andra stycket,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande, och

av följande skäl:

- 1) I enlighet med rådets beslut [enligt rådets dokument 8371/23 DCL 1]<sup>10</sup> undertecknades partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater och medlemmarna i Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillaohavsområdet (OSAKS) (*avtalet*) den 15 november 2023, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.
- 2) Avtalet avspeglar både de historiskt nära förbindelserna och de allt starkare band som håller på att utvecklas mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater och medlemmarna i Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillaohavsområdet samt deras önskan att ytterligare förstärka och utvidga sina förbindelser på ett ambitiöst och innovativt sätt. Avtalet omdefinierar förbindelserna mellan EU och dess medlemsstater och medlemmarna i Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillaohavsområdet, inbegripet prioriteringarna och arbetsmetoderna inom de olika politikområden som avtalet omfattar.
- 3) Avtalet bör godkännas på Europeiska unionens vägnar.

---

<sup>10</sup> Rådets beslut [enligt rådets dokument 8371/23 DCL 1] av den 20 juli 2023 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och provisorisk tillämpning av partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen, å en sidan, och medlemmarna i Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillaohavsområdet (OSAKS), å andra sidan.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

Partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och medlemmarna i Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet (*avtalet*), å andra sidan, godkänns härmed på unionens vägnar.

Texten till avtalet åtföljer detta beslut.

*Artikel 2*

Rådets ordförande ska utse den eller de personer som ska ha rätt att på unionens vägnar deponera det godkännandeinstrument som anges i artikel 98.2 i avtalet för att uttrycka unionens samtycke till att bli bunden av avtalet.

*Artikel 3*

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.<sup>11</sup>

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*

---

<sup>11</sup> Dagen för avtalets ikraftträdande kommer att offentliggöras av rådets generalsekretariat i *Europeiska unionens officiella tidning*.