



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 19 декември 2023 г.
(OR. en)

16987/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0464(NLE)

ACP 133
COAFR 450
COLAC 174
COASI 223
WTO 201
RELEX 1506

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	19 декември 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 791 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно сключването от името на Европейския съюз на Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 791 final.

Приложение: COM(2023) 791 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 19.12.2023 г.
COM(2023) 791 final

2023/0464 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно сключването от името на Европейския съюз на Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Настоящото предложение се отнася до сключването на ново споразумение за партньорство между Европейския съюз (ЕС) и неговите държави членки и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн. През април 2020 г. групата държави, известна по-рано като „групата на държавите от АКТБ“ (АКТБ), се превърна в международна организация под името „Организация на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн“ (ОДАКТБ).

От 2000 г. насам Споразумението за партньорство от Котону е рамката, уреждаща отношенията между ЕС и 79-те държави от АКТБ. То се основава на политически диалог, икономическо и търговско сътрудничество и сътрудничество за развитие. Действието на споразумението, което беше преразгледано през 2005 г. и 2010 г., изтече в края на февруари 2020 г. Въпреки това, тъй като партньорите се нуждаеха от повече време за договаряне на последващото споразумение за партньорство (наричано по-нататък „споразумението“), а на ЕС беше необходимо време, за да приключи вътрешния си процес по одобряване на подписването на споразумението, прилагането на Споразумението от Котону беше временно удължавано пет пъти: първоначално до 31 декември 2020 г., а впоследствие до 30 ноември 2021 г., 30 юни 2022 г., 30 юни 2023 г. и 31 октомври 2023 г. Споразумението беше подписано на 15 ноември 2023 г. от ЕС и неговите държави членки и от членовете на ОДАКТБ¹. Съгласно член 98, параграф 4 от споразумението временното му прилагане ще започне на първия ден от втория месец след подписването. За да се избегне правен вакуум в отношенията между ЕС и АКТБ, удължаването на прилагането на настоящото споразумение ще подлежи на подновяване до 31 декември 2023 г.

Едно модернизирано споразумение е изключително необходимо с цел актуализиране на отношенията между ЕС и АКТБ, за да могат те да отразяват новата амбиция, произтичаща от нововъзникващите потребности и предизвикателства. Светът, който днес е по-взаимосвързан от всякога, претърпя съществени промени след приемането на Споразумението от Котону, също както ЕС, неговите партньори и общите им стремежи.

Преговорите за ново споразумение започнаха през септември 2018 г., малко след като Съветът упълномощи Комисията и върховния представител да започнат и водят преговори от името на Европейския съюз относно разпоредбите, попадащи в областта на компетентност на Съюза, на Споразумение за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и членовете на Групата на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна, и прие указания за водене на преговори през юни 2018 г. Съветът и Европейският парламент бяха редовно уведомявани в хода на преговорите. По време на преговорите бяха провеждани консултации със специалния комитет, създаден с решението на Съвета за разрешаване на започването на преговори. Главните преговарящи парафираха проекта на текста на споразумението на 15 април 2021 г., с изключение на определението на страните по споразумението.

¹ В съответствие с Регламент 2015/2264 относно постепенното премахване на дерогацията за ирландския език международните споразумения се превеждат на ирландски едва от 1 януари 2022 г.

Общата цел на споразумението е да се установи амбициозно и засилено политическо партньорство, което придава нова динамика и надхвърля традиционното сътрудничество за развитие. В рамките на споразумението всеки регион ще бъде оправомощен. Това ще даде възможност на ЕС и на членовете на ОДАКТБ да постигнат по-големи амбиции на местно, национално, регионално и международно равнище.

Специфичните цели на новото споразумение са:

1. утвърждаване, защита и придаване на реално съдържание на правата на човека, демократичните принципи, върховенството на закона и доброто управление, като се отделя специално внимание на равенството между половете;
2. изграждане на мирни и устойчиви държави и общества, които се борят с настоящите и нововъзникващите заплахи за мира и сигурността;
3. поощряване на човешкото и социалното развитие, по-специално с цел изкореняване на бедността и преодоляване на неравенствата, като се гарантира, че на всеки се осигуряват условия за достоен живот и никой не е пренебрегнат, и се отделя специално внимание на жените и момичетата;
4. мобилизиране на инвестиции, подпомагане на търговията и насърчаване на развитието на частния сектор с оглед на постигането на устойчив и приобщаващ растеж и създаването на достойни работни места за всички;
5. борба с изменението на климата, опазване на околната среда и осигуряване на устойчиво управление на природните ресурси; и
6. въвеждане на всеобхватен и балансиран подход към миграцията, за да се извлекат ползите от една безопасна, организирана и законна миграция и мобилност и да се пресече незаконната миграция, като успоредно с това се отстранят първопричините за възникването ѝ, при пълно зачитане на международното право и съгласно съответната компетентност на страните по споразумението.

Комисията счита, че целите, установени от Съвета в неговите указания за водене на преговори, са постигнати и че договореният текст е приемлив за Съюза.

• **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Споразумението беше договорено в съответствие с всеобхватните указания за водене на преговори, приети от Съвета през юни 2018 г.² във връзка с препоръката на Комисията за Решение на Съвета за разрешаване на започването на преговори за Споразумение за

² Указанията за водене на преговори са изготвени въз основа на предварителни оценки, оценка на въздействието, съобщение и препоръка:

- o Препоръка за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за разрешаване на започването на преговори за Споразумение за партньорство между Европейския съюз и Групата на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн. COM(2017) 763 final.
- o СЪВМЕСТНО СЪОБЩЕНИЕ ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА. Подновено партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн. JOIN(2016) 52 final
- o СЪВМЕСТЕН РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ. Оценка на Споразумението за партньорство от Котону. SWD(2016) 250 final.
- o СЪВМЕСТЕН РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ, ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО, придружаваща СЪВМЕСТНОТО СЪОБЩЕНИЕ ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА „Подновено партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн“. SWD(2016) 380 final. SWD(2016) 52 final. SWD(2016) 381 final.
- o СЪВМЕСТЕН ДОКУМЕНТ ЗА КОНСУЛТАЦИЯ „Към ново партньорство между Европейския съюз и държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн след 2020 г.“ JOIN(2015) 33 final.

партньорство между Европейския съюз и Групата на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, която се основаваше на предварителна оценка, оценка на въздействието и съобщение. Във всички тези документи, съдържащи насоки, бяха взети под внимание съответните политики и стратегии на ЕС в различните засегнати области, както и тези на партньорите на ЕС, включително Програма 2063 на Африканския съюз, Съвместната стратегия Африка—ЕС от 2007 г., Съвместната стратегия за партньорство между ЕС и Карибите от 2012 г. и Стратегията за засилено партньорство с островните държави от Тихоокеанския басейн от 2006 г.

Новото партньорство се основава на няколко международно договорени стандарти и цели. В центъра на споразумението и бъдещите действия на партньорите са Програмата на ООН до 2030 г. (ЦУР) и Парижкото споразумение относно изменението на климата.

По-конкретно на тематично равнище споразумението е изцяло приведено в съответствие със съществуващите политики на ЕС.

- В съответствие с Глобалната стратегия за външната политика и политиката на сигурност на Европейския съюз³ споразумението ще допринесе за изграждането на приобщаващи, мирни и устойчиви общества. То насърчава прилагането на всеобхватен и интегриран подход по отношение на конфликтите и кризите и се стреми към отстраняване на първопричините за тях, както и към справяне с нови или разрастващи се заплахи за сигурността, измежду които тероризма, неговото финансиране и насилническият екстремизъм. Диалогът за партньорство ще бъде от ключово значение за по-нататъшното задълбочаване на действията в тези области, а в по-широк план — във всички области, обхванати от партньорството. Като се насърчава по-голямото политическо сътрудничество, със споразумението отново се потвърждава значението на сътрудничеството на международни форуми, но и на изграждането на съюзи на световната сцена за постигане на ефективна многостранна система.
- В съответствие с Европейския консенсус за развитие⁴ споразумението съдържа всеобхватни ангажименти, които са вдъхновени от целите за устойчиво развитие (ЦУР) в контекста на Програмата на ООН до 2030 г. и ще допринесат за постигането им. При съсредоточения върху човека подход на споразумението се отчитат разнообразните взаимосвързани аспекти на устойчивото развитие, били те икономически, социални, екологични или свързани със сигурността. Всички тези важни измерения, заедно с други хоризонтални елементи, като младежта, равенството между половете, доброто управление и правата на човека, взаимно се допълват и им беше придадена особена важност. Партньорите ще работят съвместно за опазването на планетата, изкореняването на бедността във всичките ѝ форми, предприемането на действия срещу неравенствата и насърчаването на социалното сближаване.
- В съответствие с Европейския зелен пакт⁵ и политиките на ЕС в областта на околната среда в споразумението се признава нуждата от предприемане на спешни действия на различно равнище, за да се обезпечи устойчивостта на планетата и да се води борба със сериозната заплаха, предизвикана от

³ [Глобална стратегия за външната политика и политиката на сигурност на Европейския съюз.](#)

⁴ [Европейски консенсус за развитие.](#)

⁵ [Европейски зелен пакт.](#)

изменението на климата, влошаването на състоянието на околната среда и неустойчивото използване на природните ресурси. Партньорите се стремят да засилят световните действия срещу изменението на климата, да изградят устойчивост и да играят важна роля за изпълнението на Парижкото споразумение, което ще бъде обща рамка, насочваща партньорството.

- В съответствие с Новия пакт за миграцията и убежището⁶ и политиката на ЕС в областта на миграцията, в споразумението се възприема всеобхватен и балансиран подход, при който по съгласуван начин се разглеждат разнообразните взаимосвързани измерения както на законната, така и на незаконната миграция, като целта е да се насърчат добре управляваната миграция и мобилност.
- Предложението също така е в пълно съответствие с други съответни политики на Съюза, свързани с определените приоритети, като енергетиката, образованието, равенството между половете, заетостта, научните изследвания и иновациите и търговията.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание за сключването на споразумението е член 217 във връзка с член 218, параграф 6, буква а) и член 218, параграф 8, втора алинея от Договора за функционирането на Европейския съюз.

При приемането на решението си за разрешаване на започването на преговори за споразумение за партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ) Съветът адаптира заглавието и член 1 от препоръчаното решение, така че споразумението за партньорство да бъде определено като „смесено“⁷. Освен това представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, приеха отделно междуправителствено решение, с което упълномощават Комисията да договори от тяхно име разпоредби за временното прилагане, попадащи в областта на компетентност на държавите членки⁸. Преговорите приключиха успешно на 15 април 2021 г., с изключение на определението на страните. На 11 юни 2021 г. Комисията представи предложение за решение на Съвета за подписване и временно прилагане на споразумението за партньорство като споразумение само за ЕС. На 20 юли 2023 г. Съветът прие решението за подписване и временно прилагане на споразумението за партньорство като смесено споразумение⁹. Вследствие на решението

⁶ [Нов пакт за миграцията и убежището](#).

⁷ Решение на Съвета за упълномощаване на Европейската комисия и върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност да започнат и водят преговори от името на Европейския съюз относно разпоредбите, попадащи в областта на компетентност на Съюза, на Споразумение за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и членовете на Групата на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна (ST 9426 2018 INIT).

⁸ Решение на представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, за упълномощаване на Европейската комисия да договори от името на държавите членки разпоредбите, попадащи в областта на компетентност на държавите членки, на Споразумение за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и членовете на Групата на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна (ST 9426 2018 INIT).

⁹ Решение на Съвета [изложено в документ на Съвета 8371/23 DCL 1] от 20 юли 2023 г. за подписване от името на Европейския съюз и временно прилагане на Споразумението за партньорство между Европейския съюз, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (ОДАКТБ), от друга страна.

на Съвета и за да се избегне забавяне на сключването от страна на Европейския съюз в Съвета, Комисията и върховният представител решиха да представят приложения проект на предложение за сключване на споразумението като смесено споразумение.

- **Пропорционалност**

Тази инициатива е пряко насочена към постигане на целта на Съюза в областта на външната дейност и допринася за стратегическия приоритет „ЕС като по-силен участник на световната сцена“. Тя е в съответствие с ориентацията на Глобалната стратегия на ЕС за взаимодействие с останалите участници и за обновяване на външните партньорства на Съюза по отговорен начин с цел постигане на външните приоритети на ЕС. С предложението се укрепва сътрудничеството със съответните региони, като се дава възможност за по-адаптиран подход и се подкрепя цялостната стратегия на ЕС с Африка. С предлаганото споразумение се улеснява също така взаимодействието между различните равнища на управление.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение е в съответствие с член 218, параграф 6 от ДФЕС, в който се предвижда приемането от Съвета на решения относно международни споразумения. Не съществува друг правен инструмент, който да може да бъде използван за постигане на целта, изложена в настоящото предложение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

За ЕС и партньорите му беше важно да вземат предвид натрупания опит от дългогодишното си сътрудничество. В контекста на подготовката на политики за ново споразумение за партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, преди и по време на преговорите бяха извършени редица специални оценки и консултации, чрез които бяха събрани становищата на обществеността, заинтересованите страни и партньорите и от които бяха направени заключения относно сътрудничеството между ЕС и АКТБ през последните десетилетия. Тези оценки и консултации могат да бъдат групирани в две категории:

- Оценка на Споразумението за партньорство от Котону (СПК)
- Обществени консултации

Съответните заключения и резултати бяха взети под внимание и са отразени в предлаганото споразумение.

- **Оценка на въздействието**

През 2016 г. беше публикувана оценка на въздействието (SWD(2016) 0380 final) заедно със съобщение относно бъдещите отношения на ЕС с държавите от АКТБ (JOIN(2016) (52) final), които бяха използвани като основа за последвалата препоръка на Комисията за решение на Съвета за разрешаване на започването на преговори и за указания на Съвета за водене на преговори. Нейната цел беше да се определи необходимият формат за най-доброто организиране и уреждане на отношенията с партньорите в Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн. В оценката на въздействието бяха набелязани различни варианти и беше посочен предпочитаният начин, който в

крайна сметка беше избран и може да бъде обобщен, както следва: *“Предпочитаният вариант за ЕС е ново партньорство между ЕС и държавите от АКTB под формата на всеобхватно споразумение, съдържащо споделени ценности, принципи и интереси и набелязващо общи принципи и начини за сътрудничество на международната сцена, и три партньорства, определящи специфични приоритети и действия по региони, които ще бъдат изпълнявани съответно в Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн.”*

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

Сред целите на споразумението са утвърждаването и съблюдаването на правата на човека и основните свободи, демокрацията, върховенството на закона и доброто управление. Това е важен аспект с оглед на променящата се международна обстановка и възникването на нови сили, които не споделят непременно тези ценности и принципи. В съответствие с общия подход на ЕС относно използването на политически клаузи страните провеждат структурирани и систематични консултации в случай на нарушаване на основните елементи на споразумението. Ако те не могат да постигнат взаимноприемливо решение, уведомяващата страна може да предприеме подходящи мерки.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Споразумението не съдържа финансов протокол. ЕС се ангажира да предостави подходящите финансови ресурси в съответствие със своите вътрешни правила и процедури.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Изпълнението на споразумението ще бъде наблюдавано чрез редовен диалог за партньорство (Обща част, част I, член 3, параграф 1). Регионалните протоколи съдържат специални разпоредби относно изпълнението и наблюдението (Регионален протокол за Африка, част I, член 6; Регионален протокол за Карибите, част I, член 8 и Регионален протокол за Тихоокеанския басейн, част I, член 8).

Съветът на министрите ОДАКТБ—ЕС упражнява надзор върху ефективното и последователно изпълнение на споразумението, приема насоки относно политиката и взема решения, с които се въвеждат в действие специфични аспекти, необходими за прилагането на разпоредбите на споразумението (Обща част, част V, член 88).

- **Подробно обяснение на изхода от преговорите**

Със споразумението се установява амбициозно и засилено политическо партньорство между ЕС и членовете на ОДАКТБ с цел постигане на взаимноизгодни резултати по общи интереси. То ще бъде под формата на споразумение за асоцииране и ще бъде сключено за период от двайсет години.

В по-стратегическо отношение със споразумението се разширяват обхватът и мащабът на сътрудничеството между партньорите, като общата цел е да се изградят по-силни общества. Това подновено партньорство е политическо постижение и представлява

повратен момент. С него се променя динамиката и се актуализират отношенията между партньорите, за да се предприемат действия във връзка с най-неотложните предизвикателства във всеки регион конкретно. Споразумението е в съзвучие с регионалния и световния контекст, но и с най-новите международно договорени законодателни актове, стандарти и развития и, най-важното, с потребностите на хората.

Това създава съгласувана рамка с партньорските държави на всички политически равнища, било то национално, (под)регионално или партньорско, със световно измерение. Споразумението спомага за ефективните многостранни отношения и създава условия за по-политически и координирани действия на световната сцена, където въздействието на партньорството може да бъде съществено.

Иновативна структура „1 + 3“

Отношенията на ЕС с членовете на ОДАКТБ бяха задълбочени, но и преработени, за да станат подходящи за преследваните цели, измествайки центъра на тежестта към трите региона. Съответно понастоящем споразумението се състои от:

1. **Обща част** (основата), която е една и съща за всички подписали споразумението страни и се състои от:

Част I — **Общи разпоредби**, в която са представени общите цели и принципи.

Част II — **Стратегически приоритети**, разделена на шест основни дяла:

- Дял I — Права на човека, демокрация и управление в общества, съсредоточени върху човека и основани на права
- Дял II — Мир и сигурност
- Дял III — Човешко и социално развитие
- Дял IV — Приобщаващ устойчив икономически растеж и развитие
- Дял V — Екологична устойчивост и изменение на климата
- Дял VI — Миграция и мобилност

Част III — **Глобални съюзи и международно сътрудничество**, в която подробно се описват новите политически амбиции на световната сцена.

Част IV — **Средства за сътрудничество и изпълнение**, в която се описват различните ресурси за постигането на целите на партньорството.

Част V — **Институционална рамка**, в която са пояснени различните формати и участващи партньори.

Част VI — **Заклучителни разпоредби**, в която се съдържат подробности за прилагането на споразумението.

Приложение I: Процеси на връщане и обратно приемане.

Приложение II: Операции на Европейската инвестиционна банка.

Със споразумението се установява институционалната рамка, която ще урежда споразумението за партньорство както на равнището на основата, така и на регионално равнище. По-специално общата част на споразумението (основата), която се отнася за всички подписали споразумението страни, ще се управлява от Съвета на министрите ОДАКТБ—ЕС (който се очаква да заседава на всеки 3 години) с подкрепата на Комитет на посланиците, евентуални срещи на върха ОДАКТБ—ЕС (по съвместно съгласие) и

нова Съвместна парламентарна асамблея ОДАКТБ—ЕС (СПА, която ще заседава всяка година и чиито членове са членове и на трите регионални съвместни парламентарни асамблеи).

2. Между държавите от всеки регион и ЕС се сключват **три регионални протокола**. Всеки протокол е адаптиран към потребностите на регионите и тяхната динамика и съответно може да послужи за справяне със специфичните предизвикателства, пред които са изправени съответните региони. Според тази логика всеки регион ще разполага със собствена институционална структура, която ще управлява съответния протокол. В институционалната структура се предвиждат заседание на Съвета на министрите на договорен между страните интервал, Комитет на посланиците, възможност за заседание на равнище държавни/правителствени ръководители и Съвместна парламентарна асамблея:

А. Регионален протокол за Африка

Със своите адаптирани приоритети, подробно описани според потребностите на региона:

- Приобщаващ и устойчив икономически растеж и развитие
- Човешко и социално развитие
- Околна среда, управление на природните ресурси и изменение на климата
- Мир и сигурност
- Права на човека, демокрация и управление
- Миграция и мобилност

И специално управление:

Съвет на министрите Африка—ЕС, Съвместен комитет Африка—ЕС; Парламентарна асамблея Африка—ЕС.

Протоколът за Африка ще се прилага съгласувано и при взаимно допълване с партньорството между двата континента, като се вземат предвид стратегическите и политическите насоки на срещите на високо равнище между АС и ЕС. ЕС насърчава диалога и сътрудничеството по трансрегионални и континентални въпроси с африканските държави, които не са страни по споразумението, с регионалните икономически общности и други заинтересовани страни.

Б. Регионален протокол за Карибите

Със своите адаптирани приоритети, подробно описани според потребностите на региона:

- Приобщаващ и устойчив икономически растеж и развитие
- Екологична устойчивост, изменение на климата и устойчиво управление на природните ресурси
- Права на човека, управление, мир и сигурност
- Човешко развитие и социално сближаване

И специално управление:

Съвет на министрите Кариби—ЕС, Съвместен комитет Кариби—ЕС, Парламентарна асамблея Кариби—ЕС.

В. Регионален протокол за Тихоокеанския басейн

Със своите адаптирани приоритети, подробно описани според потребностите на региона:

- Екологична устойчивост и изменение на климата
- Приобщаващо и устойчиво икономическо развитие
- Океани, морета и рибарство
- Сигурност, права на човека, демокрация и управление
- Човешко и социално развитие

И специално управление:

Съвет на министрите Тихоокеански басейн—ЕС, Съвместен комитет Тихоокеански басейн—ЕС, Парламентарна асамблея Тихоокеански басейн—ЕС.

Партньорство, съсредоточено върху човека

Споразумението надхвърля предходното споразумение в различни сфери и се осигурява възможност то да играе важна роля в много области.

Партньорите ще допринасят за постигане на целите за устойчиво развитие (ЦУР) и за борбата с изменението на климата, като Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие и Парижкото споразумение представляват общи рамки, насочващи партньорството.

Споразумението има за цел да се създадат нови икономически възможности за всички. Специално внимание се отделя на устойчивия приобщаващ растеж и на създаването на работни места. По-специално стимулирането на инвестициите и развитието на частния сектор ще бъдат от основно значение за ускоряване на устойчивото развитие, за което значителен принос ще имат науката, технологиите, научните изследвания, иновациите и цифровият преход. Сътрудничеството по икономически и търговски въпроси също ще се подобри, като ще се улеснят двустранната търговия и инвестиционните потоци, ще се намалят техническите пречки пред търговията, ще се усъвършенстват държавните поръчки и ще се защити интелектуалната собственост. Всички действащи търговски споразумения, като например споразуменията за икономическо партньорство, ще останат в сила. Сътрудничеството между партньорите ще допринесе за съблюдаването на високи стандарти в областта на околната среда и социалната и трудовата сфера.

Това върви ръка за ръка с подновен акцент върху изменението на климата и екологичната устойчивост в редица области. Партньорите, признавайки необходимостта от спешни действия и факта, че изменението на климата и влошаването на състоянието на природата сериозно застрашават постигането на целта за устойчиво развитие, се ангажираха с изпълнението на мащабни ангажименти за съхраняване и опазване на планетата и нейните екосистеми и океани. В съответствие с целите на Парижкото споразумение действията в отговор на изменението на климата ще бъдат засилени. Ще бъдат положени съвместни усилия за адаптиране, смекчаване и по-ефективна борба с природните бедствия. Това е част от глобален екологосъобразен подход за насърчаване на устойчивото развитие на синя икономика и подпомагането на прехода към по-екологосъобразни икономики (с ниски емисии/с ефективно използване на ресурсите).

Сътрудничеството между ЕС и членовете на ОДАКТБ се основава също така на общ набор от ценности и универсални принципи. Зачитането на правата на човека, международното право, демократичните принципи и принципите, залегнали в Устава на Организацията на обединените нации, представлява основата за сътрудничеството в рамките на споразумението. Тези въпроси се разглеждат като ключови, за да се гарантира процъфтяването на други общи приоритети, като например ангажиментите за спазване на върховенството на закона и доброто управление, които се засилват със споразумението. Същото се отнася за мира и сигурността, като в тези области трябва да се предприемат действия във връзка с нови или нововъзникващи заплахи, като пиратството и трафика на хора, наркотици, оръжие и други незаконни стоки, киберпрестъпността и заплахите за киберсигурността, които са основни елементи на един интегриран подход към конфликтите, кризите и първопричините за тях.

Със споразумението се насърчава засиленото сътрудничество както на секторно, така и на политическо равнище, включително по теми на външната политика, които са от общ интерес. Сред тези теми са поддържането на мира, тероризмът, ситуациите на нестабилност, смъртното наказание с безпрецедентни разпоредби, а също така правоприлагането и миграцията и мобилността. По отношение на миграцията и мобилността бяха поети нови ангажименти, отразяващи всеобхватен и балансиран подход и разглеждащи по съгласуван начин разнообразните взаимосвързани измерения на законната и незаконната миграция. За насърчаването на добре управлявана миграция и мобилност чрез споразумението се поощряват засиленото сътрудничество между партньорите, съответните агенции и институциите, като успоредно с това се подобряват връщането и обратното приемане, чиято предвидимост и изпълняемост ще се засилят. Ще бъдат предприети по-оптимални действия във връзка с общите предизвикателства, измежду които първопричините за незаконната миграция, трафика и контрабандата на мигранти.

С партньорството силно се насърчават човешкото и социалното развитие, като целта е да се води борба с бедността и неравенствата, без да се пренебрегва никой. Както беше препоръчано в указанията за водене на преговори, в споразумението са поети по-силни ангажименти за подобряване на равенството между половете, социалните услуги, като образованието и здравеопазването, и социалното приобщаване. Партньорите ще си сътрудничат за по-успешно преодоляване на различните предизвикателства, пред които са изправени, като продоволствената сигурност, бързото нарастване на населението и световните здравни кризи.

От години диалогът е в центъра на отношенията между ЕС и държавите от ОДАКТБ и новото споразумение допълнително ще укрепи това важно измерение чрез редовен, балансиран, всеобхватен и задълбочен диалог за партньорство във всички области, обхванати от настоящото споразумение.

Освен това със споразумението се насърчава многостранното сътрудничество, като се признава важната роля на младежите и на различните партньори, включително местните органи, организациите на гражданското общество и частния сектор, в оформянето на по-добро бъдеще. Активното участие в диалога и в процесите на сътрудничество, както и съвместната работа за ефективното изпълнение на споразумението ще бъдат от ключово значение.

Всички посочени по-горе елементи са взаимосвързани и ще бъдат важни за издигането на отношенията ни на следващо равнище. Това означава, че при регионалните протоколи и тяхното тълкуване и изпълнение трябва по всяко време да се спазват разпоредбите и принципите, съдържащи се в общата част на споразумението.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно сключването от името на Европейския съюз на Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 217 във връзка с член 218, параграф 6, буква а) и член 218, параграф 8, втора алинея от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент,

като има предвид, че:

- (1) В съответствие с Решение на Съвета [изложено в документ на Съвета 8371/23 DCL 1]¹⁰ Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (ОДАКТБ) („споразумението“) беше подписано на 15 ноември 2023 г., при условие че бъде сключено на по-късна дата.
- (2) Споразумението отразява едновременно исторически тесните взаимоотношения и все по-силните връзки, развиващи се между Европейския съюз и неговите държави членки и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (ОДАКТБ), както и желанието им за допълнително укрепване и разширяване на техните отношения по амбициозен и иновативен начин. Споразумението дава ново определение на отношенията между ЕС и неговите държави членки и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, включително приоритетите и методите на работа в различните области на политиката, обхванати от споразумението.
- (3) Споразумението следва да бъде одобрено от името на Европейския съюз,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

С настоящото Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна („споразумението“) се одобрява от името на Съюза.

¹⁰ Решение на Съвета [изложено в документ на Съвета 8371/23 DCL 1] от 20 юли 2023 г. за подписване от името на Европейския съюз и временно прилагане на Споразумението за партньорство между Европейския съюз, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (ОДАКТБ), от друга страна.

Текстът на споразумението е приложен към настоящото решение.

Член 2

Председателят на Съвета посочва лицето или лицата, упълномощено(и) да депозира(т) от името на Съюза предвидения в член 98, параграф 2 от споразумението инструмент за одобрение, за да изрази(ят) съгласието на Съюза да бъде обвързан със споразумението.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.¹¹

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

¹¹ Датата на влизане в сила на споразумението ще бъде публикувана в *Официален вестник на Европейския съюз* от Генералния секретариат на Съвета.