



Europeiska
unionens råd

SV

16936/14

(OR. en)

PRESSE 652
PR CO 74

PRESSMEDDELANDE

3362:a mötet i rådet

Allmänna frågor

Bryssel den 16 december 2014

Ordförande

Sandro Gozi

Italiens statssekreterare för Europafrågor

P R E S S

Rue de la Loi 175 BE – 1048 BRYSSEL Tfn: +32 2 281 5523 / 63 19 Fax: +32 2 281 80 26
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/press>

16936/14

1
SV

De viktigaste resultaten från rådets möte

Rådet diskuterade och antog slutsatser om **utvidgningen och om stabiliserings- och associeringsprocessen**. "Diskussionen visade att utvidgningen är och förblir ett avgörande politikområde för EU. Det är faktiskt ett av de mest framgångsrika politikområdena någonsin, både de förändringar som det har medfört och dess utrikespolitiska roll, säger Sandro Gozi, Italiens statssekreterare för Europafrågor och rådets ordförande, efter mötet."

I detta sammanhang uttryckte rådet allvarlig oro efter den senaste tiden arresteringar och tillslag mot mediernas frihet i Turkiet. "Mediernas frihet är ett grundläggande EU-värde som vi förväntar oss att alla, även länder som vill ansluta sig till EU, ska respektera fullt ut", säger statssekreterare Gozi vid en presskonferens efter rådsmötet.

Rådet och medlemsstaterna, församlade i rådet, antog slutsatser om **respekt för rättsstaten**, och inrättade därmed en politisk dialog bland medlemsstaterna för att främja och värna rättsstatsprincipen inom EU. Detta nya instrument kompletterar överträdelseförfarandet – i händelse av en överträdelse av EU-lagstiftningen – och det s.k. artikel 7-förfarandet i Lissabonfördraget som gör det möjligt att tillfälligt upphäva rösträtter i händelse av ett allvarligt och ihållande åsidosättande av EU:s värden. "Genom att anta slutsatserna erinrade rådet om att rättsstatsprincipen är en av de grundläggande värden som EU bygger på och en fråga av gemensamt intresse för medlemsstaterna. Den dialog som inleddes i dag kommer att bidra till att rättsstatsprincipen fortsätter att vara ett gemensamt mål, med full respekt för principen om likabehandling och objektivitet", säger Sandro Gozi.

Rådet diskuterade **kommissionens arbetsprogram för 2015** och gav sitt politiska godkännande till slutsatser om den fleråriga programplaneringen och **lagstiftningsplaneringen** i syfte att stärka det interinstitutionella samarbetet och säkerställa en snabbare och effektivare lagstiftningsprocess. "Det är avgörande för EU:s framtid att se till att EU fungerar bättre och att göra dess arbete mer öppet och effektivt", säger Sandro Gozi. "Därför har vi i allmänna rådet inlett en gemensam reflektion om unionens sätt att fungera. Arbetet i riktning mot en gemensam programplanering och starkare interinstitutionellt samarbete är viktiga steg i rätt riktning."

¹ • När uttalanden, slutsatser eller resolutioner har antagits formellt av rådet anges detta i rubriken för punkten i fråga, och texten står inom citattecken.
• Dokument som det hänvisas till i texten finns på rådets webbplats <http://www.consilium.europa.eu>.
• Antagna rättsakter med offentliga uttalanden till rådets protokoll markeras med asterisk. Uttalandena finns på rådets webbplats eller kan fås från presstjänsten.

INNEHÅLL¹

PUNKTER SOM DISKUTERADES

Utvidgningen och stabiliserings- och associeringsprocessen	7
Respekt för rättsstatsprincipen.....	20
Halvtidsöversynen av Europa 2020-strategin	22
Den europeiska planeringsterminen.....	22
Förberedelser inför Europeiska rådets möte i december.....	23
Uppföljning av Europeiska rådets möte i juni	23
Ett bättre fungerande EU.....	23
Lagstiftningsprogrammering.....	24

ANDRA, GODKÄNDA PUNKTER

ALLMÄNNA FRÅGOR

– EU:s prioriteringar för kommunikation 2015–2016	25
– Europeiska regionala utvecklingsfondens påverkan på den biologiska mångfalden	25
– Not från ordförandeskapet om resultaten av sammanhållningspolitiken.....	25
– Regionkommitténs sammansättning*	26

UTRIKES FRÅGOR

– Handlingsplan för EU:s strategi för sjöfartsskydd.....	26
– Slutsatser om västeuropeiska länder utanför EU	26
– Förhandlingsmandat för ett eller flera associeringsavtal med Andorra, Monaco och San Marino	26

DEN GEMENSAMMA SÄKERHETS- OCH FÖRSVARSPOLITIKEN

- EU:s övervakningsuppdrag i Georgien..... 27

UTVECKLINGSSAMARBETE

- Agendan för tiden efter 2015..... 27
- Ett nytt partnerskap för katastrofhantering..... 27

EKONOMISKA OCH FINANSIELLA FRÅGOR

- Beskattning – Kroatien – dieselbrännolja som används vid minröjningsinsatser..... 32
- Mervärdesskatt – Rumänien – små företag 32

RÄTTSLIGA OCH INRIKES FRÅGOR

- Agenda för migration och rörlighet mellan EU och Brasilien..... 32

DELTAGARE

Belgien:

Didier REYNDERS

Vice premiärminister samt utrikesminister,
utrikeshandelsminister och minister för Europafrågor

Bulgarien:

Meglana KUNEVA

Vice premiärminister för samordning av europeisk politik
och institutionella frågor
Utrikesminister

Daniel MITOV

Tjeckien:

Lucie ŠESTÁKOVÁ

Martin POJEVŠIL

Biträdande statssekreterare för Europafrågor
Ständig representant

Danmark:

Martin LIDEGAARD

Utrikesminister

Tyskland:

Michael ROTH

Biträdande minister vid utrikesministeriet

Estland:

Keit PENTUS-ROSIMANNUS

Utrikesminister

Irland:

Dara MURPHY

Biträdande minister för Europafrågor och dataskydd

Grekland:

Evangelos VENIZELOS

Vice premiärminister och utrikesminister

Spanien:

Iñigo MÉNDEZ DE VIGO Y MONTOJO

Statssekreterare för EU-frågor

Frankrike:

Harlem DÉSIR

Statssekreterare för Europafrågor

Kroatien:

Vesna PUSIĆ

Förste vice premiärminister samt utrikes- och
Europaminister

Italien:

Sandro GOZI

Statssekreterare med ansvar för europeiska frågor

Cypern:

Ioannis KASOULIDES

Konstantinos PETRIDES

Utrikesminister

Biträdande minister hos presidenten

Lettland:

Edgars RINKĒVIČS

Utrikesminister

Litauen:

Linus Antanas LINKEVIČIUS

Utrikesminister

Luxemburg

Jean ASSELBORN

Utrikesminister och minister för Europafrågor samt
minister för invandring och asyl

Ungern:

Szabolcs TAKÁCS

Statssekreterare vid premiärministerns kansli

Malta:

Louis GRECH

Vice premiärminister och minister för Europafrågor och
genomförande av valmanifestet

Nederländerna:

Bert KOENDERS

Utrikesminister

Österrike:

Walter GRAHAMMER

Ständig representant

Polen:

Marek PRAWDA

Ständig representant

Portugal:

Bruno MAÇÃES

Statssekreterare för Europafrågor

Rumänien:

George CIAMBA

Statssekreterare vid utrikesministeriet

Slovenien:

Dragoljuba BENČINA

Statssekreterare vid utrikesministeriet

Slovakien:

Peter JAVORČÍK

Statssekreterare vid utrikesministeriet

Finland:

Pilvi-Sisko VIERROS-VILLENEUVE

Ständig representant

Sverige:

Maja FJÆSTAD

Statssekreterare hos ministern för strategi- och
framtidsfrågor samt nordiskt samarbete

Storbritannien:

David LIDINGTON

Biträdande minister för Europafrågor, utrikes- och
samväldesministeriet

Kommissionen:

Johannes HAHN

Ledamot

PUNKTER SOM DISKUTERADES

Utvidgningen och stabiliserings- och associeringsprocessen

Rådet antog följande slutsatser.

- "1. Rådet noterar meddelandet från kommissionen av den 8 oktober 2014 om strategin för utvidgningen och huvudfrågor 2014–2015, lägesrapporterna om Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kosovo^{*}, f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, Montenegro, Serbien och Turkiet samt slutsatserna och rekommendationerna i dessa.
2. I enlighet med den förnyade konsensus om utvidgningen som godkändes av Europeiska rådet den 14–15 december 2006 och rådets slutsatser av den 13 december 2013 upprepar rådet att utvidgningen är och förblir ett centralt politikområde för EU och fortsätter att bidra till de ömsesidiga fördelarna med fred, demokrati, säkerhet och välbefinnande i Europa. Rådet fortsätter att fästa stor vikt vid utvidgningsprocessens trovärdighet, som förblir avgörande för att upprätthålla reformtakten och allmänhetens stöd för utvidgningen både i regionen, där den bör främjas genom bättre kommunikation, och i EU:s medlemsstater.
3. Aktiva och trovärdiga anslutningsförhandlingar med respekt för EU:s åtaganden och etablerade villkorlighet kommer tillsammans med alla de andra dimensioner av förbindelserna EU–Turkiet som behandlas i dessa slutsatser att göra det möjligt för förbindelserna mellan EU och Turkiet att nå sin fulla potential. Rådet bekräftar sitt entydiga åtagande för det europeiska perspektivet för västra Balkan. I linje med rådets tidigare slutsatser och inom ramen för de politiska Köpenhamnskriterierna och stabiliserings- och associeringsprocessen, som förblir den gemensamma ramen för förbindelserna med länderna på västra Balkan fram till deras anslutning, bekräftar det också behovet, i enlighet med den förnyade konsensusen om utvidgningen, av rättvisa och stränga villkor och principen om egna meriter, i kombination med EU:s förmåga, i alla dess dimensioner, att integrera nya medlemmar.
4. Rådet välkomnar kommissionens insatser för att stärka inriktningen på att ta itu med grundläggande reformer i ett tidigt skede av processen och särskilt tonvikten på de tre pelarna rättsstatsprincipen, ekonomisk styrning och reformen av den offentliga förvaltningen. Dessa frågor kopplade till Köpenhamnskriterierna är av övergripande betydelse, omfattas av de villkor som fastställts och måste hanteras med beslutsamhet.

^{*} Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/99 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

5. Rådet betonar rättsstatsprincipens centrala betydelse. Till de viktigaste utmaningar som kräver särskild och brådskande uppmärksamhet hör framför allt i linje med det nya tillvägagångssättet reformen av rättsväsendet, kampen mot organiserad brottslighet och korruption, yttrande- och mediefrihet, rättigheter för personer som tillhör minoriteter, icke-diskriminerande behandling av nationella minoriteter samt bekämpande av diskriminering av sårbara grupper, såsom romer och homosexuella, bisexuella, transsexuella och intersexuella personer (hbti). Ytterligare insatser krävs också för att främja jämställdhet och kvinnors rättigheter. Rådet ser fram emot avslutandet av förberedelserna för kandidatländernas deltagande som observatörer i arbetet i EU:s byrå för grundläggande rättigheter. Rättsstatsprincipen är också avgörande för den ekonomiska utvecklingen och för att ett gynnsamt företags- och investeringsklimat ska uppstå.
6. Rådet välkomnar att kommissionen i högre grad fokuserar på att stärka den ekonomiska styrningen och konkurrenskraften, i syfte att förbättra företagsklimatet och främja tillväxt, jobbskapande och investeringar. För att stödja insatserna för att uppfylla de ekonomiska Köpenhamnskriterierna noterar rådet att för västra Balkan kommer detta att innebära ett utarbetande av ekonomiska reformprogram. Rådet välkomnar särskilt ansträngningarna att återspegla den europeiska planeringsterminen på EU-nivå i den nya strategin för ekonomisk styrning, och uppmuntrar till ytterligare arbete med denna. På grundval av dessa program kommer rådet att fastställa riktad politisk vägledning. Rådet erinrar här om vikten av korrekt och tillförlitligt statistik som en nyckelfaktor för ekonomisk styrning. Rådet ser fram emot inledandet av en ekonomisk dialog på hög nivå med Turkiet. Det understryker betydelsen för europeiska medborgare och företag av att förbättra energi- och transportnät och förbindelser. Rådet uppmanar också till ett närmare samarbete vad gäller detta med EU:s medlemsstater som ett bidrag till EU:s energitrygghet, inklusive infrastruktur för att diversifiera försörjningskällorna. Stöd till ekonomisk tillväxt och utveckling bör också minska migrationstrycket på EU.
7. Rådet välkomnar kommissionens förstärkta strategi för reform av den offentliga förvaltningen. Rådet ser fram emot en mer strukturerad, politisk diskussion i de organ som inrättats genom stabiliserings- och associeringsavtalen samt en användning av anslutningsförhandlingarna för att främja nödvändiga reformer i syfte att ta itu med politiseringen av den offentliga tjänsten och utmaningar i fråga om öppenhet, ansvarsskyldighet, yrkeskunnighet och effektivitet.
8. Att stärka funktionen och oberoendet hos demokratiska institutioner är av avgörande betydelse. Det innebär att en konstruktiv, inkluderande och varaktig dialog säkerställs över hela det politiska spektrumet, särskilt inom parlamentet och med civilsamhället. Mer måste göras i detta sammanhang för att främja en gynnsam miljö för det civila samhällets organisationer.

9. Händelserna utanför EU:s gränser visar på vikten av att ytterligare fördjupa samarbetet i utrikespolitiska frågor. Den bilaterala utrikespolitiska dialogen bör stärkas. I detta avseende understryker rådet vikten av en fortlöpande anpassning till EU:s utrikespolitiska ståndpunkter, särskilt i frågor där större gemensamma intressen står på spel, t.ex. när det gäller Ryssland och Ukraina.
10. Rådet erinrar om EU:s fortsatta ekonomiska stöd, särskilt i form av det nya instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA II) för perioden 2014–2020. Inledandet av IPA II innebär ett införande av ett sektorsbaserat tillvägagångssätt, större samstämmighet mellan det ekonomiska stödet och de övergripande framstegen i genomförandet av föranslutningsstrategin, ökat budgetstöd och prioritering av projekt. Samordningen med internationella finansinstitut håller på att stärkas ytterligare.
11. Goda grannförbindelser och regionalt samarbete är väsentliga inslag i utvidgningsprocessen samt i stabiliserings- och associeringsprocessen och bidrar till välbefinnande, stabilitet, försoning och ett klimat som främjar att öppna bilaterala frågor och arvet från det förgångna tas upp. Rådet välkomnar de insatser som gjorts för att övervinna arvet från det förgångna, främja försoning och stödja inkluderande regionalt samarbete, bland annat genom att främja ett klimat av tolerans och fördöma alla former av hatpropaganda eller krigstidsretorik. Rådet upprepar behovet av att undvika källor till friktion eller åtgärder som skulle kunna påverka goda grannförbindelserna och fredlig tvistlösning negativt. Fortløpande ansträngningar är nödvändiga i detta avseende, inbegripet skydd av alla minoriteter, garantier om lika rättigheter för alla medborgare och behandling av frågorna om saknade personer och flyktingars återvändande. Rådet understryker behovet av att fortsätta att hantera inhemska krigsbrottsärenden och ta itu med strafflösheten för krigsförbrytelser och att sörja för ansvarsutkrävande och fullt ut samarbeta med och stödja det arbete som utförs av Internationella krigsförbrytartribunalen för f.d. Jugoslavien och den särskilda undersökningsgruppen inom Eulex.
12. Allmänt krävs det fortsatta insatser för att lösa kvarstående bilaterala tvister, inklusive gränstvister, för att säkerställa att de inte skadar anslutningsprocessen. Kvarstående tvister och frågor bör lösas i enlighet med internationell rätt och etablerade principer, inbegripet genom genomförande av juridiskt bindande avtal, bland annat avtalet om successionsfrågor.
13. Rådet erkänner visserligen betydelsen av viseringsliberalisering för medborgarna men uppmanar kommissionen att bl.a. genom sin uppföljningsmekanism fortsatt noga övervaka tillämpningen av alla de villkor som angetts för viseringsliberalisering. Rådet uppmanar de behöriga myndigheterna att aktivt fortsätta ansträngningarna för att vidta alla nödvändiga åtgärder mot missbruket av systemet för viseringsfria resor i syfte att se till att det kan fortsätta utan begränsningar och uppmanar dem att fortsätta det konstruktiva samarbetet inom området hantering av migrationsströmmar.

14. Rådet stöder fullt ut arbetet i sydösteuropeiska samarbetsprocessen och det regionala samarbetsrådet (dess operativa gren) och dess inriktning på mål och prioriteringar inom Sydösteuropa 2020-strategin. Rådet noterar beslutet från juni 2014 i sydösteuropeiska samarbetsprocessen att låta Kosovo bli deltagare. Rådet betonar betydelsen av ett regionalt ekonomiskt samarbete där man utbyter bästa praxis i fråga om ekonomisk styrning och främjar sammanlänkning och delaktighet inom regionen och med EU. I detta avseende välkomnar rådet det arbete som utförs inom investeringsramen för västra Balkan och som stöder investeringar som ökar sysselsättningen och tillväxten och främjar sammanlänkning på grundval av en samordnad strategi för stora investeringar i de viktigaste infrastrukturkorridorerna. Rådet välkomnar alla regionala initiativ som syftar till att stärka en inkluderande dialog och samarbete.

UTVIDGNINGEN

TURKIET

15. Rådet bekräftar den vikt det fäster vid EU:s förbindelser med Turkiet. Turkiet är ett kandidatland och en nyckelpartner för EU. Landets dynamiska ekonomi bidrar på ett värdefullt sätt till välståndet på den europeiska kontinenten. EU bör förbli förankringspunkten för Turkiets politiska och ekonomiska reformer. Turkiet kan öka takten i förhandlingarna genom att göra framsteg med att uppnå riktmärkena och uppfylla kraven i förhandlingsramen samt genom att respektera sina avtalsfästa skyldigheter gentemot EU. I detta sammanhang välkomnar rådet den turkiska regeringens åtagande att ansluta sig till EU och ser fram emot den konkreta uppföljningen av landets nyligen antagna EU-strategi som syftar till att blåsa nytt liv i Turkiets anslutningsprocess.
16. Rådet erinrar om Turkiets betydelsefulla regionala roll och landets aktiva engagemang i det vidare grannskapet. Den mycket allvarliga utvecklingen i regionen, särskilt i Syrien och Irak, gör det ytterst viktigt att dialogen och samarbetet i utrikespolitiska frågor fördjupas inom ramen för den politiska dialogen mellan EU och Turkiet. Rådet välkomnar Turkiets mottagande och skydd av långt över en miljon flyktingar som flytt våldet i Syrien och Irak. EU kommer att fortsätta att stödja Turkiet så att landet effektivt kan hantera den ökande strömmen av flyktingar. Den politiska dialogen bör användas för att utveckla ett närmare samarbete mot IS och dess finansieringsnätverk, samt för att öka samarbetet för att hejda flödet av utländska stridande. Rådet välkomnar också den aktiva dialogen mellan EU och Turkiet för bekämpning av terrorism och utbytet av bästa praxis om förebyggande av radikaliserings och rekrytering till terrorism. Det operativa samarbetet kommer att förstärkas ytterligare genom att Turkiet antar ytterligare relevant lagstiftning om terrorismbekämpning, bland annat om uppgiftsskydd. Rådet erinrar om att PKK finns med på EU:s förteckning över terroristorganisationer. I överensstämmelse med förhandlingsramen fortsätter EU att uppmana Turkiet att utveckla sin utrikespolitik som ett komplement till och i samordning med EU och att steg för steg anpassa sig till EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik.

17. Rådet välkomnar det fortsatta genomförandet av de reformer som antagits under tidigare år, särskilt åtgärder som aviserades i demokratiseringspaketet från september 2013, och handlingsplanen för förhindrande av kränkningar av Europakonventionen om de mänskliga rättigheterna. Rådet stöder också med kraft de förnyade ansträngningarna att nå en fredlig lösning på den kurdiska frågan. Rådet uppmuntrar alla parter att engagera sig ytterligare för att driva processen framåt.
18. Rådet välkomnar ikraftträdandet i oktober av återtagandeavtalet mellan EU och Turkiet. Rådet välkomnar också slutsatserna i kommissionens rapport om de framsteg som gjorts av Turkiet när det gäller uppfyllandet av kraven i färdplanen för viseringsliberalisering. Framsteg i dialogen om viseringsliberalisering kommer att bygga på ett resultatbaserat upplägg och villkoras av att Turkiet på ett på ett effektivt och konsekvent sätt genomför kraven i viseringsfärdplanen. I detta sammanhang utgör ikraftträdandet av lagen om utlännningar och internationellt skydd i april 2014 och antagandet av förordningen om beviljande av tillfälligt skydd åt flyktingar i oktober 2014 ett betydelsefullt framsteg inom området migration och asyl. Samtidigt som rådet beklagar det ensidiga uttalandet från Turkiet i detta avseende förväntar sig rådet att Turkiet fullständigt och effektivt genomför både återtagandeavtalet och viseringsfärdplanen i förhållande till alla EU:s medlemsstater, inbegripet icke-diskriminerande viseringsfritt tillträde till turkiskt territorium för medborgare i alla EU-medlemsstater. Att Turkiet på ett tillfredsställande sätt tillämpar befintliga bilaterala återtagandeavtal samt bestämmelser om återtagande i liknande avtal mellan Turkiet och EU:s medlemsstater förblir av prioriterad betydelse. Samarbetet mellan Turkiet och alla EU-medlemsstater behöver förstärkas, särskilt i syfte att stärka förvaltningen av alla gränser som är gemensamma med en medlemsstat.
19. Rådet uppmanar Turkiet att arbeta på reformer som bör skapa tillräcklig maktbalans som fullt ut garanterar frihet, inklusive tankefrihet, yttrandefrihet och mediefrihet, demokrati, jämlikhet, rättsstatsprincipen och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för kvinnor, barn och personer som tillhör minoriteter, religionsfrihet och rätten till egendom, samt förbättra verkställigheten av alla domar meddelade av Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna. Rådet erinrar om att de fördragsslutande parterna i enlighet med artikel 46 i Europakonventionen förbinder sig att rätta sig efter domstolens slutgiltiga dom i varje mål där de är parter. Lagstiftningen om rätten till förenings- och mötesfrihet samt om ingripanden av brottsbekämpande tjänstemän bör anpassas till europeiska standarder. Rådet är fortfarande oroat över den verkställande maktens otillbörliga inblandning i rättsväsendet, frekventa ändringar av central lagstiftning utan vederbörligt samråd med berörda parter och begränsningar av tillgången till information. För att alla dessa frågor ska kunna hanteras anser rådet att ett fördjupat samarbete och en förstärkning av den gemensamma verksamheten när det gäller rättsstatsprincipen och grundläggande rättigheter kommer att föra Turkiet närmare EU och påskynda arbetet med möjliga framtida diskussioner inom dessa viktiga områden.

20. Rådet beklagar att regeringens svar när det gäller de påstådda fallen av korruption i december 2013 gav anledning till allvarliga tvivel beträffande rättsväsendets oberoende och opartiskhet och visade på en växande intolerans mot den politiska oppositionen, protester från allmänheten och kritiska medier. På grund av den senaste tidens polisrazzior och frihetsberövandet av ett antal journalister och företrädare för medierna i Turkiet ifrågasätts härvid respekten för mediefriheten, som är en central princip för en demokrati. Rådet erinrar om att framstegen i anslutningsförhandlingarna är beroende av att rättsstatsprincipen och de grundläggande rättigheterna respekteras. Rådet betonar den viktiga roll som författningsdomstolen spelar och noterar med glädje att civilsamhället i Turkiet växer och är aktivt, och att det bör stödjas och uppmuntras som legitim berörd aktör.
21. Rådet erinrar om att Turkiet är en viktig handelspartner för EU och bidrar till EU:s konkurrenskraft genom tullunionen. Rådet ser fram emot diskussionerna med kommissionen om tullunionen, med sikte på framtida förslag som syftar till att förverkliga dess fulla potential, även mot bakgrund av offentliggörandet av Världsbankens undersökning som slutfördes 2014. Med tanke på de starka ekonomiska banden mellan Turkiet och EU efterlyser rådet att man utvecklar en ekonomisk dialog på hög nivå. Framsteg inom kapitel 17 (Ekonomisk och monetär politik) skulle på sikt ytterligare stödja en sådan dialog och främja anpassningen till EU:s regelverk. Rådet manar även till ytterligare förstärkning av energisamarbetet mellan EU och Turkiet i syfte att underlätta sammankoppling och integrering av energimarknaderna i enlighet med internationell rätt.
22. I enlighet med förhandlingsramen och tidigare slutsatser från Europeiska rådet och rådet upprepar rådet att Turkiet måste göra en entydig utfästelse om goda förbindelser med grannländerna och för fredlig tvistlösning i enlighet med Förenta nationernas stadga, vid behov genom hänvändelse till Internationella domstolen. Härvid framför unionen åter allvarlig oro och uppmanar enträget Turkiet att undvika alla hot och åtgärder som riktar sig mot en medlemsstat samt källor till friktion eller åtgärder som negativt påverkar goda grannförbindelser och fredlig tvistlösning. Vidare understryker EU åter alla de suveräna rättigheter som EU:s medlemsstater åtnjuter. Till dem hör bland annat rätten att ingå bilaterala överenskommelser samt att utforska och utnyttja naturresurser i enlighet med EU:s regelverk och internationell rätt, inbegripet FN:s havsrättskonvention och framhåller även behovet av att respektera medlemsstaternas självbestämmande över sina territorialvatten och luftrum. Rådet erinrar om att Europeiska rådet i sina slutsatser av den 24 oktober 2014 uttryckte allvarlig oro över att spänningarna återuppstått i östra Medelhavsområdet och eftertryckligen uppmanade Turkiet att visa återhållsamhet och respektera Cyperns suveränitet över sitt territorialhav samt Cyperns suveräna rättigheter inom sin exklusiva ekonomiska zon.

23. Rådet erinrar om sina slutsatser av den 11 december 2006 och uttalandet av den 21 september 2005 och noterar med djupt beklagande att Turkiet trots upprepade uppmaningar fortsätter att vägra att fullgöra sin skyldighet att fullständigt och på ett icke-diskriminerande sätt genomföra tilläggsprotokollet till associeringsavtalet i förhållande till alla medlemsstater, vilket skulle kunna ge förhandlingsprocessen ett kraftigt uppsving. I brist på framsteg på detta område kommer rådet att bibehålla sina åtgärder från 2006, vilket hela tiden kommer att påverka det övergripande förhandlingsförloppet. Dessutom har Turkiet tyvärr fortfarande inte gjort några framsteg mot den nödvändiga normaliseringen av förbindelserna med Republiken Cypern. Rådet erinrar om att erkännandet av alla medlemsstater är en nödvändig del av anslutningsförfarandet. Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta att noga följa utvecklingen i alla frågor som omfattas av uttalandet av den 21 september 2005 och särskilt rapportera om dessa i sin kommande årsrapport. På grundval av detta kommer rådet att fortsätta att noga följa och se över gjorda framsteg, i enlighet med sina relevanta slutsatser. Rådet upprepar sin vädjan om framsteg utan ytterligare dröjsmål.
24. Rådet välkomnar parternas engagemang för en lösning av Cypernproblemet, vilket framgår av den gemensamma förklaringen av den 11 februari 2014. Såsom framhålls i förhandlingsramen förväntar sig rådet att Turkiet aktivt stöder förhandlingarna om en rättvis, övergripande och fungerande lösning på Cypernproblemet inom FN:s ram, i enlighet med de tillämpliga resolutionerna från FN:s säkerhetsråd och i överensstämmelse med de principer som unionen grundar sig på. Turkiets uppslutning kring och konkreta bidrag till en sådan övergripande lösning är av avgörande betydelse. Under nuvarande omständigheter anser rådet att det är viktigare än någonsin att garantera ett positivt klimat så att förhandlingarna om en övergripande lösning för Cypern kan återupptas.

MONTENEGRO

25. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts i anslutningsförhandlingarna med Montenegro under det gångna året, inbegripet slutförandet av den omfattande genomgångsfasen och början av genomförandet av det nya tillvägagångssättet, efter inledandet av förhandlingarna om kapitlen om rättsväsendet och grundläggande rättigheter respektive rättvisa, frihet och säkerhet.
26. Rådet välkomnar de framsteg som Montenegro har gjort när det gäller genomförandet av reformer som syftar till att säkerställa oberoende och ökad effektivitet inom rättsväsendet och utnämningen nyligen av den nya högsta åklagaren samt förstärkningen av den rättsliga ramen för skyddet av de grundläggande rättigheterna, bland annat lagen om ombudsmannen. Rådet noterar med tillfredsställelse Montenegros arbete med ett antal frågor som tas upp i lägesrapporten och i synnerhet antagandet på senare tid av flera viktiga åtgärder för förebyggande av korruption. Montenegro har också fortsatt att genomföra sina skyldigheter enligt stabiliserings- och associeringsavtalet och att spela en aktiv roll i regionen. Rådet välkomnar Montenegros fortsatta engagemang i arbetet med att vidareutveckla det regionala samarbetet och landets fullständiga anpassning till EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik.

27. Montenegro går nu in i en fas där det krävs ett starkt politiskt engagemang för att leverera ytterligare konkreta och varaktiga resultat. Rådet kommer att fortsätta att noggrant övervaka framstegen i kapitlen 23 och 24 som kommer att vara avgörande för den allmänna takten i förhandlingarna i enlighet med förhandlingsramen.
28. Rådet betonar att ett antal brister som konstaterades i kommissionens lägesrapport av den 8 oktober 2014 bör åtgärdas på ett avgörande och effektivt sätt. Särskilt på området rättsväsendet och grundläggande rättigheter har framstegen varit ojämna. Montenegro måste ytterligare intensifiera sina insatser när det gäller lagstiftningsreformer och ett effektivt genomförande av dessa: de mellanliggande riktmärkena för kapitlen 23 och 24 bör fortsätta att ge tydlig vägledning för framtida reformer. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt att hämta in förseningar som inträffat och att ytterligare uppvisa goda resultat när det gäller rättsstatsprincipen, bl.a. med avseende på kampen mot korruption, särskilt på hög nivå. Rådet välkomnar det politiska engagemang för reformprocessen som den montenegrinska regeringen givit uttryck för, men erinrar om att det krävs ytterligare ansträngningar för att garantera yttrande- och mediefriheten. Dessutom är en konstruktiv politisk dialog mellan alla politiska partier i parlamentet viktig, också för att säkra medborgarnas förtroende för valprocessen och statliga institutioner. Att stärka den administrativa kapaciteten när det gäller EU-integrationsfrågor kommer att vara av avgörande betydelse för att upprätthålla en god takt på vägen mot ett EU-medlemskap. Ökad professionalism, insyn och åtgärder för att ta itu med politiseringen av den offentliga förvaltningen kräver också särskild uppmärksamhet. Montenegro bör fortsätta att arbeta för ekonomiska reformer, särskilt för att bekämpa den höga arbetslösheten och förbättra företagsklimatet, och samtidigt genomföra finanspolitiska konsolideringsåtgärder.
29. Rådet ser fram emot det nästkommande mötet i anslutningskonferensen den 16 december 2014.

SERBIEN

30. Rådet välkomnar inledandet av anslutningsförhandlingar med Serbien den 21 januari 2014 och den pågående processen för en analytisk granskning av EU:s regelverk (genomgången). I detta avseende välkomnar rådet den höga graden av beredskap och engagemang som den serbiska regeringen visat hittills i processen. Öppningsriktmärken har fastställts för kapitlen 23 (rättsväsen och grundläggande rättigheter) och 24 (rättvisa, frihet och säkerhet) i överensstämmelse med det nya tillvägagångssättet, med krav på att Serbien lägger fram omfattande handlingsplaner, i linje med de överenskomna rekommendationerna. Rådet noterar med tillfredsställelse att dessa kapitel tas upp i ett tidigt skede av förhandlingarna och att framsteg inom dessa kapitel kommer att behöva göras parallellt med framstegen i förhandlingarna överlag.

31. Rådet välkomnar de framsteg som Serbien gjort under det gångna året, bland annat när det gäller reformer av den offentliga förvaltningen, reformer av rättsväsendet och kampen mot korruption och organiserad brottslighet. Serbien har deltagit aktivt i det regionala brottsbekämpningssamarbetet, vilket har lett till effektiva resultat i kampen mot den organiserade brottsligheten. Rådet noterar med tillfredsställelse Serbiens ambitiösa program för ekonomiska och strukturella reformer och landets aktiva engagemang i arbetet med att vidareutveckla det regionala samarbetet, bland annat för att främja ekonomisk utveckling och brottsbekämpning i regionen.
32. Rådet uppmanar Serbien att ytterligare intensifiera sin reformprocess. Det krävs särskilt fortsatta kraftfulla ansträngningar för att säkerställa ett effektivt och oberoende rättsväsen och uppnå resultat i kampen mot korruption och organiserad brottslighet. Särskild uppmärksamhet måste ägnas åt full respekt för de grundläggande rättigheterna, inklusive skyddet av de mest sårbara grupperna, särskilt romerna, och åt det faktiska genomförandet av lagstiftning om skydd av minoriteter, icke-diskriminerande behandling av nationella minoriteter i hela Serbien, inklusive på områdena utbildning, användning av minoritetsspråk, tillgång till medier och religionsutövning på minoritetsspråk, arbete mot diskriminering på grund av sexuell läggning eller könsidentitet, samt ytterligare förbättring av företagsklimatet och investeringsklimatet. Det finns farhågor om en försämring av möjligheterna att till fullo utöva yttrandefriheten. Uppmärksamhet bör även ägnas genomförandet av reformen av den offentliga förvaltningen och förverkligandet av ekonomiska och strukturella reformer för att återställa finanspolitisk hållbarhet och i slutändan stödja tillväxt och sysselsättning. Serbien måste aktivt främja delaktighet och insyn i anslutningsprocessen.
33. Serbien måste stå fast vid sitt aktiva och konstruktiva engagemang i processen för en normalisering av förbindelserna med Kosovo, där betydande framsteg har skett. Rådet kommer att fortsätta att noga följa Serbiens fortsatta engagemang för synbara och hållbara framsteg med normaliseringen av förbindelserna med Kosovo, inbegripet genomförandet med goda avsikter av samtliga hittills överenskomna avtal, så att Serbien och Kosovo kan fortsätta på sin respektive väg mot EU samtidigt som man undviker att någon part kan hindra den andre i dessa ansträngningar, med målet att båda fullt ut ska kunna utöva sina rättigheter och fullgöra sina skyldigheter. Rådet erinrar om att framsteg i processen för en normalisering av förbindelserna med Kosovo enligt kapitel 35 måste göras parallellt med framstegen i förhandlingarna överlag. Kapitel 35 bör behandlas från ett tidigt skede och därefter under hela förhandlingarna. Detta kommer att skapa en solid ram för övervakningen av genomförandet av överenskomna avtal.

34. Rådet uppmanar Serbien att gradvis anpassa sig till EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik i enlighet med förhandlingsramen. Serbien bör fortsätta att samarbeta effektivt med Eulex och aktivt bidra till ett fullständigt och obehindrat genomförande av Eulex mandat och särskilt i rättsliga förfaranden. Rådet välkomnar Serbiens fortsatta konstruktiva engagemang i regionalt samarbete och för stärkta förbindelser med landets grannländer.
35. Rådet ser fram emot nästa möte i anslutningskonferensen och mot att öppna de första förhandlingskapitlen med Serbien.

ISLAND

36. Rådet erinrar om att anslutningsförhandlingarna efter ett beslut av den isländska regeringen har legat på is sedan maj 2013. Rådet noterar att Island fortsatt är en viktig partner för EU genom sitt deltagande i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, sitt medlemskap i Schengenområdet samt sin medverkan i samarbetet i arktiska frågor. Rådet är redo att fortsätta förhandlingsprocessen i linje med villkoren i förhandlingsramen i den händelse Island skulle besluta att återuppta förhandlingarna.
37. Rådet erinrar också om sina slutsatser om EU:s förbindelser med de västeuropeiska länderna utanför EU av den 16 december 2014, i vilka EU:s bilaterala förbindelser med Island ingår.

STABILISERINGS- OCH ASSOCIERINGSPROCESSEN

F.D. JUGOSLAVISKA REPUBLIKEN MAKEDONIEN

38. Rådet välkomnar att EU-agendan alltjämt är den strategiska prioriteringen för landet. Landet har uppnått en hög grad av anpassning till EU:s regelverk. Det finns emellertid allvarlig oro över den ökande politiseringen av statliga institutioner och de allt större bristerna när det gäller rättsväsendets oberoende och mediefrihet. Oförmåga att nå resultat i dessa frågor har inverkat negativt på reformernas hållbarhet. Rådet uppmanar myndigheterna att vidta beslutsamma åtgärder för att snabbt ta itu med dessa problem.
39. Återkommande politiska kriser mellan regeringen och oppositionspartierna har visat att det behövs en mer konstruktiv och inkluderande politisk dialog. Det åligger både regeringen och oppositionen att se till att den politiska debatten huvudsakligen äger rum i parlamentet och att bidra till att skapa förutsättningar för att den ska fungera väl. När det gäller förhållandet mellan etniska grupper måste ett större förtroende mellan grupperna byggas upp. Översynen av Ohrid-ramavtalet måste slutföras snabbt och dess rekommendationer genomföras.

40. I enlighet med vad som framgår av Europeiska rådets slutsatser från juni 2008 och slutsatserna från rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) från december 2008 är det av central betydelse att man upprätthåller goda grannförbindelser, inbegripet en ömsesidigt godtagbar förhandlingslösning på namnfrågan under FN:s överinseende. De långvariga diskussionerna om namnfrågan måste få ett definitivt slut snarast. Beslutsamma åtgärder krävs. I ljuset av den övergripande betydelsen av att upprätthålla goda grannförbindelser noterar rådet de fortsatta kontakterna på hög nivå mellan f.d. jugoslaviska republiken Makedonien och Bulgarien och ser fram emot att dessa omsätts i konkreta åtgärder och resultat.
41. Rådet instämmer i stort i kommissionens bedömning om att de politiska kriterierna fortfarande uppfylls i tillräckligt hög grad på grundval av de totala framstegen och noterar kommissionens rekommendation att anslutningsförhandlingar bör inledas med f.d. jugoslaviska republiken Makedonien. Med sikte på ett eventuellt beslut från Europeiska rådet om att inleda anslutningsförhandlingar med f.d. jugoslaviska republiken Makedonien kommer rådet att ta upp frågan på nytt någon gång under 2015 på grundval av en uppdatering från kommissionen om genomförandet av reformer, bland annat inom ramen för högnivådialogen om anslutning, och om de konkreta åtgärder som vidtagits för att främja goda grannförbindelser och nå en ömsesidigt godtagbar förhandlingslösning på namnfrågan.

ALBANIEN

42. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts av Albanien som ledde till att status som kandidatland beviljades i juni 2014. Det noterar de positiva åtgärder som vidtagits i kampen mot organiserad brottslighet, med en intensifierad brottsbekämpande verksamhet, särskilt i fråga om narkotikabeslag och åtgärder för att reformera rättsväsendet.
43. Rådet noterar emellertid att viktiga utmaningar kvarstår. Det noterar också, i enlighet med slutsatserna av den 5 december 2011, att Europeiska rådet kommer att ta ställning till frågan om inledande av anslutningsförhandlingar, i linje med vedertagen praxis, så snart som kommissionen har gjort bedömningen att Albanien har uppnått den nödvändiga graden av överensstämmelse med medlemskapskriterierna. Med hänvisning till kommissionens yttrande från 2010 och mot bakgrund av de villkor som fastställs i slutsatserna av den 11 december 2012 och den 24 juni 2014 upprepar rådet att Albanien måste uppfylla de centrala prioriteringarna för inledande av anslutningsförhandlingar.

44. Rådet uppmanar Albanien att intensifiera sina reformansträngningar och agera beslutsamt för att ta itu med dessa centrala prioriteringar. Rådet betonar framför allt behovet av att Albanien fortsätter att reformera den offentliga förvaltningen, med sikte på att förstärka professionalismen och avpolitiseringen; arbetar för en övergripande reform av rättsväsendet för att förstärka dess oberoende, effektivitet och ansvarighet genom en inkluderande process och i nära samråd med Venedigkommissionen; intensifierar sina insatser mot korruption och vidtar ytterligare beslutsamma åtgärder i kampen mot organiserad brottslighet, inbegripet odling av och olaglig handel med narkotika, i syfte att uppnå solida resultat i form av proaktiva utredningar, åtal och fällande domar på båda områdena; och vidtar effektiva lagstiftningsåtgärder och politiska åtgärder för att stärka skyddet av de mänskliga rättigheterna och åtgärderna mot diskriminering, bland annat avseende likabehandling av alla minoriteter och tillgång till rättigheter för personer som tillhör dessa, och för att genomföra äganderätten. Rådet uppmanar Albanien att snabbt åtgärda de brister som konstaterats när det gäller yttrande- och mediefriheten, särskilt för att stärka medietillsynsmyndighetens och public service-radio/tv-bolagets oberoende. Rådet uppmanar även myndigheterna att säkerställa ett fortgående genomförande av de reformer som redan har påbörjats.
45. Albanien bör fortsätta med ekonomiska reformer som syftar till att öka konkurrenskraften, förbättra företags- och investeringsklimatet, uppnå budgetkonsolidering och ta itu med den höga arbetslösheten och den höga graden av informellt arbete i ekonomin.
46. Rådet understryker att en konstruktiv och hållbar dialog mellan regeringen och oppositionen om EU-relaterade reformer kommer att vara avgörande för framstegen i riktning mot ett EU-medlemskap. Det är ett gemensamt ansvar för både regeringen och oppositionen att se till att den politiska debatten huvudsakligen äger rum i parlamentet och att bidra till att skapa förutsättningar för att den ska fungera väl. Rådet uppmanar Albanien att gå vidare med sina planer på att inrätta ett nationellt råd för europeisk integration, som förenar alla berörda parter, som bör bidra ytterligare till en reformprocess som bygger på delaktighet. Rådet erinrar härvid om sin uppmaning till kommissionen, enligt slutsatserna av den 24 juni 2014, att öka sitt stöd till samt sin övervakning och utvärdering av Albaniens reformprocess, inbegripet inom ramen för högnivådialogen om de centrala prioriteringarna och genom nära samverkan med medlemsstaterna.
47. Rådet välkomnar Albaniens konstruktiva engagemang i regionalt samarbete och goda grannförbindelser, som alltjämt är grundläggande, samt landets fullständiga anpassning till EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik.

BOSNIEN OCH HERCEGOVINA

48. Rådet uttrycker djup oro över att landet fortfarande står stilla i EU-integrationsprocessen på grund av att det politiska ledarskapet visar bristande kollektiv politisk vilja att ta itu med de reformer som krävs för att främja närmandet till EU. Rådet välkomnar därför EU:s förnyade strategi i enlighet med sina slutsatser av den 15 december 2014.
49. Med tanke på den bräckliga socioekonomiska situationen som har förvärrats av de allvarliga översvämningar som drabbade landet i maj välkomnar rådet dessutom kommissionens initiativ att fokusera på reformer och frågor som direkt rör medborgarna. Rådet välkomnar de ytterligare områden som lagts till i den strukturerade dialogen mellan EU och Bosnien och Hercegovina om rättsliga frågor, vilken nu täcker ytterligare frågor som rör rättsstatsprincipen, särskilt kampen mot korruption, inrättandet av en gemensam arbetsgrupp för EU och Bosnien och Hercegovina för att påskynda genomförandet av EU-finansierade projekt och utvecklingen av en tillväxt- och sysselsättningspakt tillsammans med nyckelaktörer, inklusive internationella finansinstitut.
50. Rådet konstaterar att inrättandet av en effektiv samordningsmekanism för EU-frågor skulle förbättra landets samspel med EU, bland annat vad gäller finansiering från föranslutningsinstrumentet. Framsteg vad gäller detta skulle öppna för att Bosnien och Hercegovina fullt ut kan dra nytta av den finansiering som finns tillgänglig.
51. Rådet uppmanar Bosnien och Hercegovina att skyndsamt ompröva sin ståndpunkt så att anpassningen av interimsavtalet/stabiliserings- och associeringsavtalet kan slutföras så snart som möjligt på grundval av Bosnien och Hercegovinas traditionella handel med Kroatien.
52. Rådet uppmanar Bosnien och Hercegovina att snabbt och med beslutsamhet vidta åtgärder utifrån rådets slutsatser av den 15 december 2014.

KOSOVO

53. Rådet noterar att ett stabiliserings- och associeringsavtal med Kosovo paraferades i juli. Detta avtal som ska ingås enbart av EU är det första övergripande avtalet mellan EU och Kosovo. Rådet noterar kommissionens avsikt att utfärda förslag till undertecknande och ingående av avtalet så snart som möjligt, utan att detta påverkar medlemsstaternas ståndpunkter om status.
54. Rådet välkomnar slutet på det långvariga politiska dödläget i Kosovo och bildandet av de nya institutionerna den 9 december 2014. Rådet uppmanar de nya myndigheterna i Pristina att snabbt börja arbeta med reformagendan och högnivådialogen med Belgrad.

55. Rådet uppmanar Kosovo att koncentrera sig på att genomföra de nödvändiga övergripande reformerna för att uppfylla sina skyldigheter enligt det föreslagna stabiliserings- och associeringsavtalet. Kosovo står inför många utmaningar, som kommer att förutsätta en stark politisk vilja. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt att förbättra rättsstatsprincipen, inbegripet rättsväsendets oberoende, och att intensifiera kampen mot organiserad brottslighet och korruption. Rådet välkomnar Kosovos framsteg hittills, men erinrar om att Kosovo måste åtgärda de brister som tagits upp i dialogen om viseringar, bland annat minska de risker som rör säkerhet och migration vid en eventuell viseringsliberalisering. Behovet av strukturella ekonomiska reformer för att åtgärda den höga arbetslösheten börjar bli akut. Viktiga reformer, t.ex. av valsystemet och av den offentliga förvaltningen, måste prioriteras och skyddet av minoriteter säkerställas.
56. Kosovo måste stå fast vid sitt aktiva och konstruktiva engagemang i processen för en normalisering av förbindelserna med Serbien, där betydande framsteg har skett. Rådet kommer att fortsätta att noggrant övervaka Kosovos fortsatta engagemang för synbara och hållbara framsteg när det gäller normaliseringen av förbindelserna med Serbien, inbegripet genomförandet med goda avsikter av samtliga hittills överenskomna avtal, så att Kosovo och Serbien kan fortsätta på sin respektive väg mot EU samtidigt som man undviker att någon part kan hindra den andre i dessa ansträngningar, med målet att båda fullt ut ska kunna utöva sina rättigheter och fullgöra sina skyldigheter. Rådet erinrar om att framsteg i processen för en normalisering av förbindelserna med Serbien är en viktig princip i det föreslagna stabiliserings- och associeringsavtalet och ska ligga till grund för utvecklingen av förbindelserna och samarbetet mellan EU och Kosovo.
57. Kosovo bör fortsätta att bedriva ett nära och effektivt samarbete med Eulex och aktivt bidra till att Eulex fullständigt och obehindrat kan genomföra sitt förnyade mandat. Rådet uppmanar Kosovo att som en prioriterad fråga genomföra det politiska åtagandet att upprätta den specialiserade domstolen för prövning av mål som härrör från den särskilda utredningsgruppens arbete genom att anta alla de rättsliga ändringar som krävs."

Respekt för rättsstatsprincipen

Rådet och medlemsstaterna, församlade i rådet, antog följande slutsatser om att garantera respekt för rättsstatsprincipen:

- "– SOM VÄLKOMNAR ordförandeskapets not om säkerställande av respekten för rättsstatsprincipen¹,
- SOM BETONAR att Europeiska unionen och dess institutioner är fast beslutna att främja EU:s värden, inklusive respekten för rättsstatsprincipen i enlighet med fördragen,

¹ 16862/14 COR 1.

- SOM UNDERSTRYKER att rättsstatsprincipen är ett av de centrala värden som unionen bygger på,
- SOM BETONAR rådets roll vad gäller att främja ett klimat där rättsstatsprincipen respekteras i Europeiska unionen,

EUROPEISKA UNIONENS RÅD OCH MEDLEMSSTATERNA, FÖRSAMLADE I RÅDET,

1. åtar sig att inrätta en dialog mellan alla medlemsstaterna i rådet för att främja och skydda rättsstatsprincipen inom ramen för fördragen,
2. understryker att denna dialog kommer att grunda sig på principerna om objektivitet, icke-diskriminering och likabehandling av samtliga medlemsstater,
3. är överens om att denna dialog kommer att genomföras med ett opartiskt och evidensbaserat tillvägagångssätt,
4. betonar att ett sådant tillvägagångssätt inte kommer att påverka principen om tilldelade befogenheter eller den respekt för medlemsstaternas nationella identiteter som kommer till uttryck i deras politiska och konstitutionella grundstrukturer, inbegripet regionalt och lokalt självstyre, och deras väsentliga statliga funktioner, inbegripet säkerställande av statens territoriella integritet, bibehållande av lag och ordning samt garanterande av den nationella säkerheten, och att det bör tillämpas i ljuset av principen om lojalt samarbete,
5. är överens om att denna dialog kommer att utvecklas på ett sätt som kompletterar andra EU-institutioner och internationella organisationer, så att överlappning undviks och befintliga instrument och expertis inom området tas i beaktande,
6. är överens om att denna dialog ska äga rum en gång om året i rådet och då i dess konstellation allmänna frågor och ska förberedas av Coreper (ordförandeskapet) med tillämpning av ett inkluderande tillvägagångssätt; rådet kommer vid behov att överväga inledandet av debatter om tematiska frågor. ordförandeskapet kommer att säkerställa att de principer som nämns ovan (punkterna 2, 3, 4 och 5) respekteras fullt ut genom hela dialogförfarandet,
7. kommer att utvärdera de erfarenheter som gjorts utifrån denna dialog senast i slutet av 2016."

Den dialog som inrättades genom slutsatserna kompletterar de befintliga medel som EU får använda på rättsstatsområdet, nämligen förfarandet vid överträdelser vid åsidosättande av EU-rätten och det s.k. artikel 7-förfarandet i Lissabonfördraget som innebär att rösträtten tillfälligt får upphävas om EU:s värden allvarligt och ihållande åsidosätts.

Slutsatserna antogs efter en diskussion vid rådets (allmänna frågor) möte den 18 november på grundval av en [not från ordförandeskapet](#), där man beaktade [slutsatserna om grundläggande rättigheter och rättsstatsprincipen](#), som antogs av rådet (rättsliga och inrikes frågor) i juni 2013.

Halvtidsöversynen av Europa 2020-strategin

Ministrarna noterade den sammanfattande rapport som ordförandeskapet hade utarbetat om diskussionerna och de huvudsakliga politiska budskapen från de olika rådskonstellationerna gällande halvtidsöversynen av Europa 2020-strategin.

Europa 2020-strategin är EU:s strategi för smart och hållbar tillväxt för alla. Strategin genomförs och övervakas inom ramen för den europeiska planeringsterminen, som är den årliga cykeln för samordning av den ekonomiska politiken och budgetpolitiken (med sina specifika aspekter: budgetreformer samt makroekonomiska och strukturella reformer). Genom denna process utvärderar kommissionen särskilt om och i vilken omfattning medlemsstaternas åtaganden möjliggör ett uppnående av målen för Europa 2020-strategin.

Den europeiska planeringsterminen

Rådet tog del av kommissionens årliga tillväxtöversikt för 2015, där den anger huvuddragen i sin nya agenda för tillväxt och sysselsättning. Rådet noterade också färdplanen för den europeiska planeringsterminen 2015 såsom den planerats av det kommande lettiska ordförandeskapet.

I den årliga tillväxtöversikten redovisas vad som kan göras på EU-nivå för att hjälpa medlemsstaterna att återfå en högre tillväxt. För att stärka och bibehålla återhämtningen föreslår kommissionen en integrerad strategi för den ekonomiska politiken som bygger på tre huvudpelare: ökade investeringar, påskyndade strukturella reformer och ansvarsfull tillväxtvänlig budgetkonsolidering. Antagandet av den årliga tillväxtöversikten inleder den europeiska planeringsterminens samordning av den ekonomiska politiken och budgetpolitiken.

I färdplanen för den europeiska planeringsterminens anges hur arbetet kommer att föras vidare under det lettiska ordförandeskapet under första halvåret 2015. Syftet med färdplanen är att säkerställa att alla relevanta rådskonstellationer arbetar på ett samordnat sätt och att göra det möjligt för rådet (allmänna frågor) att övervaka processen.

Förberedelser inför Europeiska rådets möte i december

Rådet behandlade ett utkast till slutsatser inför Europeiska rådets möte den 18–19 december.

Europeiska rådet kommer att fokusera på att

- förbättra investeringsklimatet i Europa; ledarna kommer särskilt att diskutera kommissionens initiativ för att mobilisera investeringar på 315 miljarder euro under åren 2015–2017 inom ramen för EU:s insatser för att ge tillväxten och sysselsättningen ett uppsving;
- situationen i Ukraina.

Den 18–19 november diskuterade rådet ett utkast till kommenterad dagordning ([14866/14](#)).

Uppföljning av Europeiska rådets möte i juni

Som en uppföljning av Europeiska rådets junimöte granskade rådet den strategiska agendan med fokus på kapitlet om EU som en stark global aktör.

Arbetet byggde på en rapport från ordförandeskapet ([16384/14](#)) som innehåller en strategisk översikt av läget, huvudfrågorna och prioriteringar för EU:s åtgärder på området.

En [strategisk agenda för unionen i tider av förändring](#) antogs av Europeiska rådet i juni 2014.

Ett bättre fungerande EU

Rådet noterade en rapport från ordförandeskapet som sammanfattar arbetet i gruppen Ordförandeskapets vänner om hur EU kan fungera bättre.

Gruppen Ordförandeskapets vänner involverades av det italienska ordförandeskapet i september efter att rådet (allmänna frågor) vid sitt möte den 23 juli uttryckt stort stöd för att undersöka hur EU fungerar i dag.

Gruppen Ordförandeskapets vänner sammanträdde fyra gånger och tog upp övergripande frågor, däribland de nationella parlamentens roll, förbindelser mellan institutionerna, arbetet inom rådet och Lissabonfördragets outnyttjade potential.

Lagstiftningsprogrammering

Ministrarna diskuterade kommissionens arbetsprogram för 2015 efter en föredragning av kommissionen. Detta var en uppföljning av rådets diskussion om kommissionens prioriteringar vid mötet i rådet (allmänna frågor) den 18 november 2014.

Rådet antog följande slutsatser om flerårig programplanering och lagstiftningsplanering:

"Rådet välkomnar den intensiva och givande dialog som har förts med kommissionen kring kommissionens arbetsprogram för 2015. Detta bildar utgångspunkten för vårt framtida samarbete och kommer att vidareutvecklas under de kommande åren.

Rådet erinrar om förekomsten av en strukturerad dialog mellan Europaparlamentet och kommissionen och kommer att ta kontakt med kommissionen för att fastställa lämpliga former för rådets bidrag till utarbetandet av kommissionens årliga arbetsprogram och för dess övervakning av genomförandet.

Rådet ser fram emot att förstärka det interinstitutionella samarbetet överlag genom att säkerställa en snabbare och effektivare lagstiftningsprocess med bibehållen lagstiftningskvalitet.

Rådet kommer i detta syfte att sträva efter att fortsätta arbetet tillsammans med kommissionen och Europaparlamentet för att senast 2015 inrätta en politisk ram för EU:s årliga och fleråriga programplanering. Under tiden ser rådet fram emot att förstärka sitt samarbete med Europaparlamentet och uppmanar kommissionen att inleda en dialog med rådet om det kommande årliga arbetsprogrammet i linje med detta eventuella framtida avtal."

Vidare diskuterade rådet ett utkast till gemensam förklaring om den fleråriga programplaneringen och lagstiftningsplaneringen och uppmanade ordförandeskapet att föra förhandlingar med övriga institutioner på denna grund.

ANDRA, GODKÄNDA PUNKTER

ALLMÄNNA FRÅGOR

EU:s prioriteringar för kommunikation 2015–2016

Rådet godkände följande teman som prioriteringar för kommunikation för de kommande två åren:

- a) EU:s stöd för att främja hållbar tillväxt, innovation, konkurrenskraft och sysselsättning.
- b) Frihet, säkerhet och rättvisa (inklusive "invandring/integration", med vederbörlig hänsyn till hållbara och samordnade strategier).
- c)| Energi och klimatförändringar.
- d)| EU:s roll i världen, med inriktning på att bidra till stabilitet i närområdet.
Kommunikationen om detta ämne kommer även att omfatta Europaåret för utvecklingssamarbete 2015, med beaktande av dess övergripande karaktär och samtliga medlemsstaters samlade engagemang i genomförandet av året.

Prioriteringarna för kommunikation kommer att diskuteras med Europaparlamentet och kommissionen i syfte att nå ett gemensamt politiskt godkännande ([16314/14](#)).

Europeiska regionala utvecklingsfondens påverkan på den biologiska mångfalden

Rådet antog slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport ”Är Eruf ändamålsenlig när det gäller att finansiera projekt som direkt främjar biologisk mångfald i enlighet med EU:s strategi för biologisk mångfald fram till 2020?” som återges i [16332/14](#).

Not från ordförandeskapet om resultaten av sammanhållningspolitiken

Rådet tog del av en not från ordförandeskapet om de viktigaste resultaten av det italienska ordförandeskapets program för sammanhållningspolitiken, som återges i [16641/14](#).

Regionkommitténs sammansättning*

Rådet antog ett beslut om Regionkommitténs sammansättning ([16808/14](#) + [16870/14 ADD 1](#)). Syftet med beslutet är att se till att Regionkommittén inte har fler än 350 medlemmar, i enlighet med artikel 305 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Efter Kroatians anslutning till EU ökade antalet ledamöter i kommittén tillfälligt till 353.

Beslutet om Regionkommitténs sammansättning innebär att det nu är möjligt att inleda förfarandet för nytillsättning av kommittén, vars mandattid löper ut den 25 januari 2015. I januari ska rådet utse 350 ordinarie ledamöter och lika många suppleanter så att kommittén utan avbrott kan fortsätta med sin rådgivande verksamhet.

UTRIKES FRÅGOR

Handlingsplan för EU:s strategi för sjöfartsskydd

Rådet antog handlingsplanen för Europeiska unionens strategi för sjöfartsskydd. Handlingsplanen syftar till att genomföra EU:s strategi för sjöfartsskydd, som omfattar fem områden: intensifierade yttre åtgärder; maritim medvetenhet, övervakning och informationsdelning; kapacitetsutveckling; riskhantering, skydd av kritisk maritim infrastruktur och krishantering samt maritim säkerhetsforskning och innovation, utbildning och yrkesutbildning. Se [handlingsplanen](#).

Slutsatser om västeuropeiska länder utanför EU

Rådet antog slutsatser om en homogen utvidgad inre marknad och om EU:s förbindelser med västeuropeiska länder utanför EU ([16325/1/14 REV 1](#)).

Förhandlingsmandat för ett eller flera associeringsavtal med Andorra, Monaco och San Marino

Rådet antog ett mandat om bemyndigande för kommissionen att på unionens och dess medlemsstaters vägnar förhandla om ett eller flera associeringsavtal med Andorra, Monaco och San Marino.

DEN GEMENSAMMA SÄKERHETS- OCH FÖRSVARSPOLITIKEN

EU:s övervakningsuppdrag i Georgien

Rådet förlängde mandatet för EU:s övervakningsuppdrag i Georgien (EUMM Georgia) till och med den 14 december 2016. För närmare upplysningar, se pressmeddelande.

UTVECKLINGSSAMARBETE

Agendan för tiden efter 2015

Rådet antog slutsatser om agendan för tiden efter 2015, den nya ramen för det internationella samfundets insatser för fattigdomsutrotning och hållbar utveckling. Hela texten återges i ([16716/14](#)).

Ett nytt partnerskap för katastrofhantering

Rådet antog följande slutsatser om samarbete mellan myndigheter för humanitärt bistånd och civilskyddsmyndigheter: att bygga upp ett nytt partnerskap för katastrofhantering:

- "1. som erinrar om Europaparlamentets och rådets beslut nr 1313/2013/EU av den 17 december 2013 om en civilskyddsmekanism för unionen¹, där det anges att kommissionen och medlemsstaterna vid planeringen av insatser i samband med humanitära kriser utanför unionen ska identifiera och främja synergieffekter mellan civilskyddsbiståndet och det humanitära bistånd som tillhandahålls av unionen och medlemsstaterna,
2. som erinrar om rådets förordning nr 1257/96 av den 20 juni 1996 om humanitärt bistånd²,

¹ EUT L 347, 20.12.2013. s. 924.

² EUT L 163, 2.7.1996. s. 1.

3. som beaktar den gemensamma förklaringen från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, Europaparlamentet och kommissionen från 2008 – "Europeiskt samförstånd om humanitärt bistånd"¹, där det betonas att civilskyddsbistånd för att möta humanitära situationer måste överensstämja med humanitära principer och bör vara behovsstyrt och komplementärt till och förenligt med humanitärt bistånd, där FN:s centrala och övergripande samordnande roll erkänns, särskilt kontoret för samordning av humanitära frågor (Ocha) när det gäller att främja samstämmiga internationella insatser vid humanitära kriser, och där det anges att tillgripande av civilskyddsresurser i komplicerade nödsituationer snarare bör ske i undantagsfall,
4. som erinrar om Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 375/2014 av den 3 april 2014 om inrättande av en europeisk frivilligkår för humanitärt bistånd (*initiativet EU-frivilliga för humanitärt arbete*)²,
5. som beaktar rådets slutsatser om EU-strategin för resiliens av den 28 maj 2013³ som framhåller vikten av att bistå utsatta och katastrofdrabbade länder och regioner med utvecklingen av effektiva informationssystem för tidig varning och strategier för katastrofhantering och riskreducering,
6. som understryker det europeiska civilskyddets civila karaktär och som samtidigt beaktar FN:s "Riktlinjer för användning av militära och civila försvarsresurser som används för att stödja FN:s humanitära insatser i komplexa nödsituationer" och "Osloriktlinjerna för användning av militära och civila försvarsresurser vid internationell katastrofhjälp" där det erinras om att användningen av civilskyddsresurser vid insatser i humanitära situationer måste vara förenlig med humanitära principer och framhåller att militära medel endast bör användas som en sista utväg under civil ledning,
7. som erkänner att avsevärda framsteg har uppnåtts under senare år för att främja ett närmare samarbete mellan partner som arbetar med civilskydd och som arbetar med humanitärt bistånd,
8. som beaktar resultatet av det samrådsmöte som samlade både experter på civilskydd och experter på humanitärt bistånd som ägde rum i Bryssel den 12 september 2014 och visade på mervärdet med att förbättra synergieffekterna mellan myndigheter för humanitärt bistånd och civilskyddsmyndigheter,

¹ EUT C 25, 30.1.2008, s. 1.

² EUT L 122, 24.4.2014. s. 1.

³ 9325/13.

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

9. som betonar att ett fördjupat samarbete mellan myndigheter för humanitärt bistånd och civilskyddsmyndigheter vid katastrofinsatser och vid förebyggande insatser och beredskapsuppdrag kan ge ett viktigt bidrag till det gemensamma målet att rädda liv i riskutsatta länder utanför unionen,
10. som betonar vikten av att ytterligare stärka de europeiska insatserna vid humanitära kriser, bygga upp samordning och samarbete mellan civilskyddsbistånd och humanitärt bistånd i linje med europeiskt samförstånd om humanitärt bistånd,
11. som är enigt om att förbindelserna med relevanta FN-organ och FN-ledda strukturer på området för katastrofberedskap och katastrofinsatser samt katastrofriskreducering bör fördjupas ytterligare i syfte att förbättra samarbete och samordning genom att bygga på befintliga arrangemang, samtidigt som FN:s övergripande samordnande roll erkänns,
12. som konstaterar att de har olika mandat och arbetsmetoder, men som samtidigt noterar den kompletterande roll som humanitärt bistånd och civilskydd har, och som således framhåller vikten av att öka medvetenheten i dessa två grupper i syfte att stärka synergieffekterna vid tillhandahållande av europeiska katastrofinsatser och för att främja katastrofhanteringen,
13. framhåller att potentialen för den europeiska insatskapaciteten vid nödsituationer (EERC) att knyta samman civilskyddsmyndigheter och myndigheter för humanitärt bistånd tillsammans med andra berörda EU-organ och EU-tjänster bör främjas ytterligare,
14. som erkänner potentialen för den europeiska insatskapaciteten vid nödsituationer (EERC/"frivilliga poolen") även vid humanitära kriser utanför unionen och betonar att utnyttjande av den inte bör minska den övergripande beredskapsnivån för katastrofer inom unionen och bör bedömas från fall till fall för att säkerställa en effektiv insats,
15. som understryker vikten av att bygga upp lokal kapacitet i riskutsatta områden och konstaterar att europeiska aktörer inom civilskydd och humanitärt bistånd har potential att med sin medverkan stärka samhällens återhämtningsförmåga,
16. som erkänner vikten av att knyta samman katastrof-, återanpassnings- och utvecklingsbistånd som en del av en integrerad strategi för att mildra kriser och katastrofer, särskilt genom förbättrad katastrofberedskap,

uppmantar medlemsstaterna att

17. i förekommande fall främja initiativ för att öka medvetenheten om humanitära bistånds- och civilskyddsmyndigheters, samhällens och experters olika mandat, roller och arbetsmetoder för att uppmuntra ett effektivt utbyte av information och samordning mellan medlemsstaterna och unionen; detta bör inbegripa utbyte av information, samordning och, i förekommande fall, gemensam utbildning och gemensamma övningar,
18. främja samstämmighet i europeiska insatser vid humanitära kriser genom att
 - fullt ut utnyttja det gemensamma kommunikations- och informationssystemet för olyckor (Cecis) för utbyte av information mellan civilskyddets kontaktpunkter,
 - stärka kommunikationen mellan den europeiska insatskapaciteten vid nödsituationer och myndigheter för humanitärt bistånd i medlemsstaterna inklusive, vid behov, identifiering av kontaktpunkter,
 - på nationell nivå mellan myndigheter för humanitärt bistånd och civilskyddsmyndigheter dela relevant information som finns tillgänglig inom Edris (det europeiska informationssystemet för nöd- och katastrofinsatser) och Cecis,
19. uppmuntra utbyte av kunskap och expertis på området för katastrofhantering, inklusive bästa praxis som utarbetas i samarbete med forskarsamhället och användning av innovativ teknik och innovativa verktyg för att stärka kapaciteten för katastrofhantering i riskutsatta länder utanför unionen,
20. i förekommande fall införa faktorer för snabb återhämtning vid planering av akutinsatser för att på så sätt göra den övergripande insatsen effektivare och mer verkningsfull,

uppmantar kommissionen att

21. på bästa sätt utnyttja tillgängliga verktyg för att vid behov öka medvetenheten och kunskapen om mandat, roller respektive arbetsmetoder bland dem som verkar inom civilskydd och humanitärt bistånd,
22. förbättra samarbetet och samordningen och i synnerhet
 - a) utarbeta beredskapsåtgärder genom arbetsgrupper med både civilskyddsaktörer och aktörer inom humanitärt bistånd som kan inbegripa praktisk vägledning och uppförandekodexar för verksamhet i olika sammanhang utifrån internationella normer,

- b) främja gemensam utbildning, övningar och utbyte av god praxis och erfarenheter som även utgår från ovan nämnda beredskapsåtgärder,
 - c) utarbeta ett koncept för strategisk användning av rådgivande uppdrag enligt unionens civilskyddsmekanism, inklusive deras tillämpningsområde och varaktighet, och i förekommande fall användning av europeisk civilskyddsexpertis vid uppbyggnad eller återskapande av nationella, regionala och lokala katastrofhanteringsstrukturer, och för att stödja humanitära partner vid kapacitetsuppbyggnad och förstärkning av samhällets återhämtningsförmåga,
 - d) koppla samman civilskyddsinitiativ med pågående och planerade initiativ för katastrofberedskap i medlemsstaterna och unionen såsom utvecklingsinitiativ eller humanitära initiativ för katastrofberedskap eller katastrofriskreducering när så är möjligt och lämpligt,
 - e) koppla hjälp till mera långsiktiga ansträngningar, även vad beträffar omprövning av varaktigheten för civilskyddsuppdrag och insatser och/eller säkerställa överlämning till andra aktörer och finansieringsinstrument,
23. främja initiativ som syftar till att kombinera humanitärt bistånd och civilskyddskapacitet på området katastrofhantering; sådana initiativ bör knytas till åtgärder och instrument inom utvecklingssamarbete i samordning med FN:s initiativ för att uppnå synergieffekter och säkerställa hållbarheten för bistånd som tillhandahålls utanför unionen; konkreta steg i denna riktning skulle bland annat kunna inbegripa eventuella pilotinitiativ och förberedande initiativ på området katastrofhantering, riskbedömning, kapacitetsuppbyggnad, tidig varning och stöd från den mottagande nationen som omfattar båda grupperna,
24. använda Centrumet för samordning av katastrofberedskap på ett effektivt sätt för att koppla samman civilskyddsmyndigheterna med myndigheterna för humanitärt bistånd, särskilt genom informationsutbyte och regelbundna samråd vid kriser,
25. sammankalla till regelbundna gemensamma möten mellan medlemsstaternas civilskyddsmyndigheter och myndigheter för humanitärt bistånd för att främja ytterligare utbyte av information och i förekommande fall rapportera tillbaka till rådet."

EKONOMISKA OCH FINANSIELLA FRÅGOR

Beskattnings – Kroatien – dieselbränslen som används vid minröjningsinsatser

Rådet antog ett beslut om bemyndigande för Kroatien att tillämpa skattebefrielse på dieselbränslen som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning ([16003/14](#) + [15429/14](#)).

Den skattebefrielse som beviljas i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG kommer att utgöra ett incitament för snabbare röjning av misstänkta minfält i Kroatien så att jordbruksmark och skogar blir tillgängliga.

Mervärdesskatt – Rumänien – små företag

Rådet antog ett beslut om tillåtelse för Rumänien att fortsätta att tillämpa ett undantag för små och medelstora företag inom EU:s gemensamma system för mervärdesskatt ([16004/14](#) + [15430/14](#)).

Åtgärden, som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG, avser företag med en årsomsättning på högst 65 000 euro. Det rör sig om nästan 85 % av alla rumänska skattebetalare, som endast bidrar med 1,81 % av mervärdesskatteinkomsterna.

Enligt beslutet, som förlänger giltighetstiden för beslut 2012/181/EU, får Rumänien fortsätta att tillämpa åtgärden från och med den 1 januari 2015 till och med den 31 december 2017.

RÄTTSLIGA OCH INRIKES FRÅGOR

Agenda för migration och rörlighet mellan EU och Brasilien

Rådet noterade utkastet till gemensam förklaring om upprättande av en gemensam agenda för migration och rörlighet som ska förhandlas fram med Brasilien.

Den gemensamma agendan är den nya ram som EU och dess medlemsstater kan använda tillsammans med de befintliga ramarna, särskilt partnerskapen för rörlighet, för att utveckla samarbetet på migrationsområdet med relevanta partnerländer.

Se även kommissionens meddelande *En övergripande strategi för migration och rörlighet* ([17254/11](#)).