Euroopan unionin
neuvosto

FI

16936/14
(OR. en)

PRESSE 652
PR CO 74

NEUVOSTON ISTUNNON TULOKSET

Neuvoston 3362. istunto

Yleiset asiat

Bryssel, 16. joulukuuta 2014

Puheenjohtaja **Sandro Gozi**
Italian Eurooppa-asioista vastaava valtiosihteeri

L E H D I S T Ö

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRYSSEL Puh.: +32 (0)2 281 5523 / 6319 Faksi: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu http://www.consilium.europa.eu/press

Neuvoston istunnon tärkeimmät tulokset

Neuvoston keskusteli **laajentumisesta sekä vakautus- ja assosiaatioprosessista** annettavista päätelmistä ja hyväksyi ne. "Keskustelu osoitti, että laajentuminen on edelleen keskeinen EU:ta määrittävä politiikka. Todennäköisesti se on suorastaan yksi EU:n kaikkien aikojen onnistuneimmista politiikoista, koska sillä on sekä muutosvaikutuksia että rooli ulkopoliittisena välineenä" totesi Italian Eurooppa-asioista vastaava valtiosihteeri ja neuvoston puheenjohtaja Sandro Gozi.

Tässä yhteydessä neuvosto ilmaisi myös vakavan huolensa Turkissa hiljattain tapahtuneista pidätyksistä ja tiedotusvälineiden vapauden polkemisesta. "Tiedotusvälineiden vapaus on EU:ssa perusarvo, jota odotamme kaikkien, myös EU:hun liittymistä tavoittelevien ehdokasmaiden, kunnioittavan täysimääräisesti", kommentoi valtiosihteeri Gozi neuvoston istunnon jälkeisessä lehdistötilaisuudessa.

Neuvosto ja neuvostossa kokoontuneet jäsenvaltiot antoivat **oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamisesta** päätelmät, joilla käynnistetään kaikkien jäsenvaltioiden kesken neuvostossa vuoropuhelu oikeusvaltioperiaatteen edistämiseksi ja turvaamiseksi. Tällä uudella välineellä täydennetään rikkomusmenettelyä – EU-oikeuden rikkomistapauksissa – ja ns. Lissabonin sopimuksen 7 artiklan mukaista menettelyä, joka mahdollistaa äänioikeuden pidättämisen, jos EU:n arvoja vakavasti ja jatkuvasti loukataan. "Antamalla nämä päätelmät neuvosto muistutti, että oikeusvaltioperiaate on yksi keskeisistä arvoista, joille EU rakentuu, ja jäsenvaltioiden yhteinen huolenaihe. Tänään perustettu vuoropuhelu auttaa meitä varmistamaan, että oikeusvaltioperiaate säilyy yhteisenä tavoitteena samalla, kun noudatamme täysin yhdenvertaisen kohtelun ja objektiivisuuden periaatetta" totesi Sandro Gozi.

Neuvosto keskusteli **komission vuoden 2015 työohjelmasta** ja antoi poliittisen hyväksyntänsä monivuotista ohjelmasuunnittelua ja **lainsäädännön valmistelua** koskeville päätelmille, jotta toimielintenvälistä yhteistyötä vahvistettaisiin sekä nopeampi ja tehokkaampi lainsäädäntöprosessi varmistettaisiin. "EU:n toimivuuden parantaminen sekä sen menettelyiden avoimuuden lisääminen ja tehostaminen ovat ratkaisevia EU:n tulevaisuuden kannalta", korosti valtiosihteeri Gozi. "Tästä syystä käynnistimme yleisten asioiden neuvostossa yhteisen pohdinnan unionin toimivuudesta. Edistyminen yhteisessä ohjelmasuunnittelussa ja vahvempi toimielintenvälinen yhteistyö ovat tärkeitä askeleita oikeaan suuntaan".

[1]
- Jos julkilausumat, päätelmät tai päätöslauselmat ovat neuvoston virallisesti hyväksymiä, se on osoitettu kyseisen kohdan otsikossa ja teksti on lainausmerkeissä.
- Asiakirjoihin, joiden viitenumero on mainittu, voi tutustua neuvoston www-sivuilla osoitteessa http://www.consilium.europa.eu.
- Säädökset, joihin liittyy neuvoston pöytäkirjaan merkittäviä julkistettuja lausumia, on merkitty tähdellä. Lausumat ovat saatavissa neuvoston www-sivuilta tai lehdistöpalvelusta.

SISÄLLYSLUETTELO[1]

OSALLISTUJAT ..... Error! Bookmark not defined.

ASIAT, JOISTA KÄYTIIN KESKUSTELUA

Laajentuminen sekä vakautus- ja assosiaatioprosessi 7

Oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamisen varmistaminen 20

Eurooppa 2020 -strategian väliarviointi 22

Eurooppalainen ohjausjakso 22

Joulukuun Eurooppa-neuvoston valmistelut 23

Kesäkuun Eurooppa-neuvoston jatkotoimet 23

EU:n toiminnan tehostaminen 23

Lainsäädäntötyön suunnittelu 24

MUUT HYVÄKSYTYT ASIAT

YLEISET ASIAT

– EU-viestinnän painopisteet vuosina 2015–2016 25

– Euroopan aluekehitysrahaston vaikutukset luonnon monimuotoisuuteen 25

– Puheenjohtajavaltion yhteenveto koheesiopolitiikan ohjelmasta 25

– Alueiden komitean kokoonpano* 26

ULKOASIAT

– EU:n merellistä turvallisuusstrategiaa koskeva toimintasuunnitelma 26

– Päätelmät EU:n suhteista EU:n ulkopuolisiin Länsi-Euroopan maihin 26

– Neuvotteluvaltuudet yhden tai useamman assosiaatiosopimuksen tekemiseksi Andorran, Monacon ja San Marinon kanssa 26

YHTEINEN TURVALLISUUS- JA PUOLUSTUSPOLITIIKKA

– EU:n tarkkailuoperaatio Georgiassa 27

KEHITYSYHTEISTYÖ

– Vuoden 2015 jälkeistä aikaa koskeva toimintasuunnitelma 27

– Uusi kumppanuus katastrofihallintaa varten 27

TALOUS- JA RAHOITUSASIAT

– Verotus – Kroatia – miinanraivaustoimissa käytettävä dieselöljy 32

– ALV – Romania – pienyritykset 32

OIKEUS- JA SISÄASIAT

– Maahanmuuttoa ja liikkuvuutta koskeva EU:n ja Brasilian toimintaohjelma 32

OSALLISTUJAT

Belgia:	
Didier REYNDERS	Varapääministeri sekä ulkoasiain- ja Eurooppaministeri, vastuualueina myös Beliris ja liittovaltion kulttuurilaitokset
Bulgaria:	
Meglena KUNEVA	Eurooppa-politiikan koordinoinnista ja institutionaalisista kysymyksistä vastaava varapääministeri
Daniel MITOV	Ulkoasiainministeri
Tšekki:	
Lucie ŠESTÁKOVÁ	Valtiosihteerin sijainen, Eurooppa-asiat
Martin POJEVŠIL	Pysyvä edustaja
Tanska:	
Martin LIDEGAARD	Ulkoasiainministeri
Saksa:	
Michael ROTH	Varaministeri, ulkoasiainministeriö
Viro:	
Keit PENTUS-ROSIMANNUS	Ulkoasiainministeri
Irlanti:	
Dara MURPHY	Eurooppa- ja tietosuoja-asioiden apulaisministeri
Kreikka:	
Evangelos VENIZELOS	Varapääministeri ja ulkoasiainministeri
Espanja:	
Íñigo MÉNDEZ DE VIGO Y MONTOJO	Valtiosihteeri, Euroopan unioni
Ranska:	
Harlem DÉSIR	Valtiosihteeri, Eurooppa-asiat
Kroatia:	
Vesna PUSIĆ	Ensimmäinen varapääministeri, ulkoasiain- ja Eurooppaministeri
Italia:	
Sandro GOZI	Eurooppa-asioista vastaava valtiosihteeri
Kypros:	
Ioannis KASOULIDES	Ulkoasiainministeri
Konstantinos PETRIDES	Valtiosihteeri presidentin kansliassa
Latvia:	
Edgars RINKĒVIČS	Ulkoasiainministeri
Liettua:	
Linas Antanas LINKEVIČIUS	Ulkoasiainministeri
Luxemburg	
Jean ASSELBORN	Ulko- ja Eurooppa-asiainministeri, maahanmuutto- ja turvapaikkaministeri
Unkari:	
Szabolcs TAKÁCS	Valtiosihteeri, pääministerin kanslia
Malta:	
Louis GRECH	Varapääministeri, Eurooppaministeri ja vaaliohjelman toteuttamisesta vastaava ministeri
Alankomaat:	
Bert KOENDERS	Ulkoasiainministeri
Itävalta:	
Walter GRAHAMMER	Pysyvä edustaja
Puola:	
Marek PRAWDA	Pysyvä edustaja

Portugali:	
Bruno MAÇÃES	Valtiosihteeri, Eurooppa-asiat
Romania:	
George CIAMBA	Valtiosihteeri, ulkoasiainministeriö
Slovenia:	
Dragoljuba BENČINA	Valtiosihteeri, ulkoasiainministeriö
Slovakia:	
Peter JAVORČÍK	Valtiosihteeri ulkoasiainministeriössä
Suomi:	
Pilvi-Sisko VIERROS-VILLENEUVE	Pysyvä edustaja
Ruotsi:	
Maja FJAESTAD	Valtiosihteeri, strategia- ja tulevaisuuskysymyksistä sekä pohjoismaisesta yhteistyöstä vastaavan ministerin avustaja
Yhdistynyt kuningaskunta:	
David LIDINGTON	Eurooppa-asioiden apulaisministeri ulko- ja kansainyhteisöasiainministeriössä

Komissio:	
Johannes HAHN	Jäsen

ASIAT, JOISTA KÄYTIIN KESKUSTELUA

Laajentuminen sekä vakautus- ja assosiaatioprosessi

Neuvosto antoi seuraavat päätelmät:

"1. Neuvosto panee merkille komission 8. lokakuuta 2014 antaman tiedonannon laajentumisstrategiasta sekä vuosien 2014 ja 2015 tärkeimmistä haasteista sekä Turkkia, Montenegroa, Serbiaa, entistä Jugoslavian tasavaltaa Makedoniaa, Albaniaa, Bosnia ja Hertsegovinaa ja Kosovoa* koskevat edistymiskertomukset, ja niiden sisältämät päätelmät ja suositukset.

2. Eurooppa-neuvostossa 14. ja 15. joulukuuta 2006 saavutetun laajentumista koskevan uuden yksimielisyyden ja 13. joulukuuta 2013 annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti neuvosto toistaa, että laajentuminen kuuluu edelleen EU:n keskeisiin politiikkoihin ja edistää osaltaan edelleen rauhan, demokratian, turvallisuuden ja vaurauden tuottamia yhteisiä etuja Euroopassa. Neuvosto kiinnittää jatkossakin paljon huomiota laajentumisprosessin uskottavuuteen, joka vaikuttaa edelleen merkittävästi uudistusvauhdin ylläpitämiseen ja laajentumisen yleisen kannatuksen säilyttämiseen sekä itse alueella, missä sitä olisi edistettävä paremmalla viestinnällä, että EU:n jäsenvaltioissa.

3. Aktiiviset ja uskottavat liittymisneuvottelut, joissa noudatetaan EU:n sitoumuksia ja vahvistettuja edellytyksiä yhdessä näissä päätelmissä käsiteltyjen EU:n ja Turkin suhteiden kaikkien muiden ulottuvuuksien kanssa mahdollistavat EU:n ja Turkin suhteiden koko potentiaalin hyödyntämisen. Neuvosto vahvistaa varauksettoman sitoutumisensa Länsi-Balkanin maiden eurooppalaiseen tulevaisuuteen. Neuvosto myös vahvistaa aiemmin antamiensa päätelmien mukaisesti sekä Kööpenhaminan poliittisten arviointiperusteiden ja yhteisenä kehyksenä suhteille Länsi-Balkanin maiden kanssa niiden liittymiseen saakka toimivan vakautus- ja assosiaatioprosessin puitteissa, että on tarpeen noudattaa laajentumista koskevan uuden yksimielisyyden mukaista oikeudenmukaista ja tiukkaa ehdollisuutta ja maan omien ansioiden periaatetta yhdistettynä EU:n valmiuksiin, niiden kaikissa ulottuvuuksissa, uusien jäsenten integroimiseksi.

4. Neuvosto suhtautuu myönteisesti komission toimiin, joilla se panostaa aiempaa enemmän perusluonteisiin uudistuksiin prosessin varhaisessa vaiheessa ja siihen, että se painottaa erityisesti seuraavia kolmea pilaria: oikeusvaltioperiaate, talouden ohjausjärjestelmä ja julkishallinnon uudistaminen. Näillä Kööpenhaminan arviointiperusteisiin liittyvillä kysymyksillä on horisontaalinen merkitys, ne kuuluvat vahvistettujen edellytysten piiriin ja niitä on käsiteltävä määrätietoisesti.

---

* Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244/99 ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

5. Neuvosto korostaa oikeusvaltioperiaatteen keskeistä merkitystä. Uuden lähestymistavan mukaisesti keskeisimpiin haasteisiin, joihin on puututtava ensi tilassa, kuuluvat erityisesti oikeuslaitoksen uudistaminen, järjestäytyneen rikollisuuden ja korruption torjunta, sananvapaus ja media, vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeudet, kansallisten vähemmistöjen syrjimätön kohtelu sekä puuttuminen haavoittuvien ryhmien, kuten romanien, lesbojen, homoseksuaalien, biseksuaalien sekä trans- ja intersukupuolisten henkilöiden syrjintään. Myös sukupuolten tasa-arvon ja naisten oikeuksien edistämiseksi on tehtävä lisää työtä. Neuvosto odottaa, että saadaan päätökseen valmistelut, joiden tavoitteena on ehdokasmaiden osallistuminen EU:n perusoikeusviraston toimintaan tarkkailijoina. Oikeusvaltioperiaate on keskeinen myös taloudellisen kehityksen kannalta sekä suotuisan liiketoiminta- ja investointiympäristön luomisessa.

6. Neuvosto on tyytyväinen, että komissio painottaa enemmän talouden ohjauksen ja kilpailukyvyn vahvistamista, jotta voidaan parantaa liiketoimintaympäristöä ja lisätä kasvua, työpaikkojen luomista ja investointeja. Neuvosto toteaa, että Kööpenhaminan taloudellisten arviointiperusteiden täyttämiseksi tehtävän työn tukeminen edellyttää Länsi-Balkanin mailta talouden uudistusohjelmien laatimista. Neuvosto on tyytyväinen erityisesti pyrkimyksiin ottaa EU:n tason eurooppalainen ohjausjakso huomioon uudessa talouden ohjausjärjestelmää koskevassa lähestymistavassa ja kannustaa jatkamaan tätä koskevia toimia. Näiden ohjelmien perusteella neuvosto laatii kohdennetut toimintaohjeet. Tässä yhteydessä neuvosto palauttaa mieleen täsmällisten ja luotettavien tilastojen merkityksen eräänä talouden ohjausjärjestelmän keskeisenä tekijänä. Neuvosto odottaa korkean tason taloudellisen vuoropuhelun aloittamista Turkin kanssa. Se korostaa, että Euroopan kansalaisten ja yritysten kannalta on tärkeää parantaa energia- ja liikenneverkkoja ja yhteenliitettävyyttä. Neuvosto kehottaa myös läheisempään yhteistyöhön EU:n jäsenvaltioiden kanssa EU:n energiaturvallisuuden edistämiseksi, mukaan lukien infrastruktuuri energialähteiden monipuolistamiseksi. Talouskasvua ja -kehitystä tukemalla pitäisi voida myös lieventää EU:hun kohdistuvaa muuttopainetta.

7. Neuvosto suhtautuu myönteisesti komission tehostettuun lähestymistapaan julkishallinnon uudistamiseen. Se odottaa jäsennellympää poliittista keskustelua vakautus- ja assosiaatiosopimuksilla perustetuissa elimissä sekä liittymisneuvottelujen käyttämistä kannustamaan tarvittaviin uudistuksiin, jotta voitaisiin puuttua julkishallinnon korkeaan politisoitumisasteeseen sekä sen avoimuutta, vastuullisuutta, ammattimaisuutta ja tehokkuutta koskeviin haasteisiin.

8. On olennaisen tärkeää vahvistaa demokraattisten instituutioiden toimintaa ja riippumattomuutta. Tähän kuuluu myös yli puoluerajojen käytävä rakentava, osallistava ja jatkuva vuoropuhelu erityisesti parlamentissa ja kansalaisyhteiskunnan kanssa. Tässä suhteessa olisi pyrittävä edelleen parantamaan kansalaisjärjestöjen toimintamahdollisuuksia.

9. Tapahtumat EU:n rajojen ulkopuolella korostavat, kuinka tärkeää on entisestään syventää yhteistyötä ulkopoliittisissa kysymyksissä. Ulkopolitiikasta käytävää kahdenvälistä vuoropuhelua pitäisi tehostaa. Tässä yhteydessä neuvosto korostaa, että kannat on tärkeää vaiheittain mukauttaa EU:n ulkopoliittisiin kantoihin erityisesti niissä asioissa, joissa on kyse merkittävistä yhteisistä eduista, kuten Venäjän ja Ukrainan kohdalla.

10. Neuvosto muistuttaa, että EU antaa jatkuvasti rahoitustukea erityisesti uuden vuosia 2014–2020 koskevan liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA II) muodossa. IPA II:n käyttöönoton yhteydessä aletaan soveltaa alakohtaista lähestymistapaa, lisätään rahoitustuen ja liittymistä edeltävän strategian täytäntöönpanossa yleisesti saavutetun edistyksen välistä johdonmukaisuutta sekä lisätään budjettitukea ja hankkeiden priorisointia. Koordinointia kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa parannetaan entisestään.

11. Hyvät naapuruussuhteet ja alueellinen yhteistyö kuuluvat olennaisesti laajentumisprosessiin sekä vakautus- ja assosiaatioprosessiin ja edistävät vaurautta, vakautta, sovinnontekoa ja otollista ilmapiiriä avointen kahdenvälisten kysymysten ja menneisyyden painolastin käsittelylle. Neuvosto suhtautuu myönteisesti ponnisteluihin, joilla edistetään menneisyyden painolastista irrottautumista ja sovinnontekoa sekä tuetaan osallistavaa alueellista yhteistyötä, muun muassa edistämällä suvaitsevaa ilmapiiriä ja tuomitsemalla vihapuheen ja sodanaikaisen retoriikan kaikki muodot. Neuvosto toistaa, että on vältettävä kaikkia kiistanaiheita ja toimia, jotka voisivat vahingoittaa hyviä naapuruussuhteita ja riitojen rauhanomaista ratkaisemista. Tässä suhteessa tarvitaan jatkuvia ponnisteluja muun muassa kaikkien vähemmistöjen suojelemiseksi, yhdenvertaisten oikeuksien takaamiseksi kaikille kansalaisille sekä kadonneita henkilöitä ja pakolaisten paluumuuttoa koskevien kysymysten käsittelemiseksi. Neuvosto korostaa, että on edelleen käsiteltävä kotimaisia sotarikostapauksia sekä puututtava sotarikoksista rankaisematta jäämiseen ja varmistettava vastuuvelvollisuus, mukaan lukien täysipainoisen yhteistyön tekeminen entisen Jugoslavian alueen kansainvälisen rikostuomioistuimen (ICTY) ja EULEXin erityisen tutkintaryhmän kanssa ja niiden työn tukeminen.

12. Yleisesti tarvitaan lisätoimia ratkaisemattomiin kahdenvälisiin kiistoihin, muun muassa rajakiistoihin puuttumiseksi, jotta varmistetaan, että ne eivät vaikuta kielteisesti liittymisprosessiin. Ratkaisematta olevat kiistat ja muut kysymykset olisi ratkaistava kansainvälisen oikeuden ja vakiintuneiden periaatteiden mukaisesti, muun muassa panemalla täytäntöön oikeudellisesti sitovat sopimukset, kuten perimyskysymyksiä koskeva sopimus.

13. Neuvosto toteaa erityisesti viisumipakon poistamisen olevan tärkeää kansalaisille ja kannustaa komissiota seuraamaan edelleen tiiviisti viisumipakon poistamiselle asetettujen kaikkien ehtojen täytäntöönpanoa muun muassa seurantamekanismiinsa avulla. Neuvosto kehottaa asianomaisia viranomaisia jatkamaan aktiivisesti ponnistelujaan kaikkien tarvittavien toimenpiteiden toteuttamiseksi, jotta viisumivapaan matkustusjärjestelyn väärinkäyttö estettäisiin ja sitä voitaisiin jatkaa rajoituksetta, ja kannustaa heitä jatkamaan rakentavaa yhteistyötä muuttovirtojen hallinnan alalla.

14. Neuvosto antaa täyden tukensa Kaakkois-Euroopan yhteistyöprosessille (SEECP) ja sen toiminnallisen elimen, alueellisen yhteistyöneuvoston, työlle, sekä sille, että prosessissa keskitytään käsittelemään SEE 2020 -strategian tavoitteita ja painopisteitä. Neuvosto panee huolellisesti merkille SEECP:n kesäkuussa 2014 tekemän päätöksen Kosovon ottamisesta osallistujaksi. Neuvosto korostaa, että sellainen alueellinen talousyhteistyö on tärkeää, jossa jaetaan talouden ohjausjärjestelmään liittyviä parhaita käytäntöjä sekä edistetään yhteenliitettävyyttä ja osallisuutta alueen sisällä ja EU:n kanssa. Tässä suhteessa neuvosto suhtautuu myönteisesti Länsi-Balkanin investointikehyksen puitteissa tehtyyn työhön, jolla tuetaan työpaikkoja ja kasvua lisääviä sekä yhteenliitettävyyttä edistäviä investointeja ja jossa suuret investoinnit tärkeimpiin infrastruktuurikäytäviin perustuvat koordinoituun lähestymistapaan. Neuvosto suhtautuu myönteisesti kaikkiin alueellisiin aloitteisiin, joilla pyritään vahvistamaan osallistavaa vuoropuhelua ja yhteistyötä.

LAAJENTUMINEN

TURKKI

15. Neuvosto vahvistaa pitävänsä EU:n ja Turkin suhteita tärkeinä. Turkki on ehdokasmaa ja EU:n keskeinen kumppani. Sen dynaaminen talous vaikuttaa myönteisesti Euroopan vaurauteen. EU:n on pysyttävä edelleen Turkin poliittisten ja taloudellisten uudistusten ankkurina. Turkki voi nopeuttaa neuvottelujen vauhtia etenemällä tarkistuskohtien toteuttamisessa, täyttämällä neuvottelukehyksen vaatimukset ja noudattamalla sopimusvelvoitteitaan suhteessa EU:hun. Tässä yhteydessä neuvosto suhtautuu myönteisesti EU:hun liittymistä koskevaan Turkin hallituksen sitoumukseen ja odottaa Turkilta konkreettisia jatkotoimia maan hiljattain hyväksymään EU-strategiaan, jolla pyritään vauhdittamaan Turkin liittymisprosessia.

16. Neuvosto muistuttaa Turkin tärkeästä alueellisesta roolista ja sen aktiivisesta toiminnasta laajemmalla naapurialueellaan. Hyvin vakava tilannekehitys alueella, etenkin Syyriassa ja Irakissa, tekee ulkopoliittisia kysymyksiä koskevan vuoropuhelun ja yhteistyön lisäämisen olennaisen tärkeäksi EU:n ja Turkin poliittisen vuoropuhelun yhteydessä. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että Turkki on vastaanottanut yli miljoona Syyrian ja Irakin väkivaltaisuuksia pakenevaa pakolaista ja tarjonnut heille suojaa. EU tukee edelleen Turkkia, jotta se voi käsitellä tehokkaasti kasvavaa pakolaisvirtaa. Poliittisen vuoropuhelun avulla olisi tiivistettävä ISIL-ryhmän ja sen rahoitusverkostojen vastaista yhteistyötä sekä tehostettava yhteistyötä vierastaistelijoiden virran hillitsemiseksi. Neuvosto on myös tyytyväinen EU:n ja Turkin aktiiviseen vuoropuheluun terrorismin torjumisesta sekä parhaiden käytäntöjen vaihtamiseen radikalisoitumisen ja terrorismiin värväyksen estämisen alalla. Operatiivinen yhteistyö tehostuu edelleen, kun Turkki hyväksyy uutta terrorisminvastaista lainsäädäntöä, joka koskee myös tietosuojakysymyksiä. Neuvosto muistuttaa, että Kurdistanin työväenpuolue (PKK) on EU:n terroristijärjestöjen luettelossa. Neuvottelukehyksen mukaisesti EU kannustaa edelleen Turkkia kehittämään ulkopolitiikkaansa EU:n toimia täydentäväksi ja sen kanssa koordinoiden sekä mukautumaan asteittain EU:n yhteiseen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan.

17. Neuvosto suhtautuu myönteisesti viime vuosina hyväksyttyjen uudistusten, etenkin syyskuussa 2013 esitettyyn demokratiakehityspakettiin kuuluvien toimenpiteiden, jatkuvaan täytäntöönpanoon, sekä toimintasuunnitelmaan Euroopan ihmisoikeussopimuksen rikkomisen ehkäisemisestä. Neuvosto myös tukee vahvasti uusia ponnisteluja kurdikysymyksen rauhanomaiseksi ratkaisemiseksi. Neuvosto kannustaa kaikkia osapuolia sitoutumaan prosessin eteenpäin viemiseen.

18. Neuvosto suhtautuu myönteisesti EU:n ja Turkin takaisinottosopimuksen voimaantuloon lokakuussa. Neuvosto on myös tyytyväinen komission kertomukseen Turkin edistymisestä viisumivapautta koskevassa etenemissuunnitelmassa esitettyjen vaatimusten toteuttamisessa. Edistyminen viisumipakon poistamista koskevassa vuoropuhelussa pohjautuu suoritusperusteiseen lähestymistapaan ja edellyttää, että Turkki panee tehokkaasti ja johdonmukaisesti täytäntöön viisumivapautta koskevassa etenemissuunnitelmassa esitetyt vaatimukset. Tältä osin ulkomaalaisia ja kansainvälistä suojelua koskevan lain voimaantulo huhtikuussa 2014 ja pakolaisille väliaikaisen suojan takaavan asetuksen hyväksyminen lokakuussa 2014 ovat huomattavia edistysaskeleita maahanmuutto- ja turvapaikka-asioiden alalla. Neuvosto pahoittelee Turkin tässä suhteessa antamaa yksipuolista lausumaa ja odottaa Turkin panevan täysimääräisesti ja tehokkaasti täytäntöön sekä takaisinottosopimuksen että viisumivapautta koskevan etenemissuunnitelman suhteessa kaikkiin EU:n jäsenvaltioihin, mukaan lukien kaikkien EU:n jäsenvaltioiden kansalaisten syrjimätön ja viisumivapaa pääsy Turkin alueelle. On edelleen ensisijaista, että Turkki panee asianmukaisesti täytäntöön voimassa olevat kahdenväliset takaisinottosopimukset ja vastaavissa Turkin ja EU:n jäsenvaltioiden sopimuksissa olevat takaisinottomääräykset. On lisättävä Turkin ja kaikkien EU:n jäsenvaltioiden yhteistyötä, jolla pyritään erityisesti tehostamaan yhteisten rajojen turvallisuuden ylläpitämistä kaikkien EU:n jäsenvaltioiden kanssa.

19. Neuvosto kehottaa Turkkia työstämään uudistuksia, joihin olisi sisällyttävä asianmukainen valvontajärjestelmä, joka takaa kaikilta osin vapauden, mukaan lukien ajattelun- ja sananvapaus sekä median vapaus, demokratian, tasa-arvon, oikeusvaltioperiaatteen ja ihmisoikeuksien kunnioittamisen myös naisten, lasten ja vähemmistöjen oikeuksien osalta, uskonnonvapauden ja omistusoikeudet, ja joilla tehostetaan kaikkien Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen tuomioiden täytäntöönpanoa. Neuvosto muistuttaa, että Euroopan ihmisoikeussopimuksen 46 artiklan mukaisesti sopimuspuolet sitoutuvat noudattamaan tuomioistuimen lopullisia tuomioita asioissa, joiden osapuolena ne ovat. Järjestäytymisoikeutta ja kokoontumisoikeutta koskeva lainsäädäntö sekä lainvalvontaviranomaisten toimintaa koskeva lainsäädäntö olisi saatava eurooppalaisten normien mukaiseksi. Neuvosto on edelleen huolissaan siitä, että toimeenpanovallan käyttäjät puuttuvat epäasianmukaisesti tuomiovaltaan, että keskeistä lainsäädäntöä muutetaan tiuhaan kuulematta asianmukaisesti sidosryhmiä sekä tiedon saantia koskevista rajoituksista. Kaikkien näiden kysymysten ratkaisemiseksi neuvosto katsoo, että yhteistyön lisääminen ja yhteisten toimien tehostaminen oikeusvaltioperiaatteen ja perusoikeuksien alalla lähentää Turkkia EU:hun ja nopeuttaa mahdollisiin tuleviin keskusteluihin näillä keskeisillä aloilla liittyvää työtä.

20. Neuvosto pitää valitettavana, että hallituksen vastaus väitettyihin korruptioepäilyihin joulukuussa 2013 herätti vakavia epäilyksiä oikeuslaitoksen riippumattomuudesta ja puolueettomuudesta ja osoitti suvaitsemattomuuden lisääntyneen poliittista oppositiota, julkisia protesteja ja kriittistä mediaa kohtaan. Tämän osalta äskettäiset poliisin suorittamat ratsiat ja useiden toimittajien ja tiedotusvälineiden edustajien pidättäminen Turkissa saattavat kyseenalaiseksi tiedotusvälineiden vapauden kunnioittamisen, joka on demokratian keskeinen periaate. Neuvosto muistuttaa, että edistyminen liittymisneuvotteluissa riippuu oikeusvaltion ja perusoikeuksien kunnioittamisesta. Neuvosto korostaa perustuslakituomioistuimen tärkeää roolia ja panee myös myönteisenä seikkana merkille Turkin kasvavan ja aktiivisen kansalaisyhteiskunnan, jota olisi tuettava ja kannustettava asiaankuuluvana sidosryhmänä.

21. Neuvosto muistuttaa, että Turkki on tärkeä kauppakumppani EU:lle ja edistää EU:n kilpailukykyä tulliliiton kautta. Neuvosto odottaa tulliliitosta komission kanssa käytäviä keskusteluja ajatellen tulevia ehdotuksia sen koko potentiaalin hyödyntämiseksi, ottaen huomioon myös vuonna 2014 päätökseen saatettu Maailmanpankin tutkimus. Turkin ja EU:n vahvat taloussuhteet huomioon ottaen neuvosto pyytää kehittämään korkean tason taloudellisen vuoropuhelun. Luvun 17 (Talous- ja rahapolitiikka) osalta saavutettu edistys tukisi tällaista vuoropuhelua ja kannustaisi lainsäädännön mukauttamista unionin säännöstöön. Neuvosto kehottaa myös vahvistamaan EU:n ja Turkin energiayhteistyötä energiamarkkinoiden yhteenliittämisen ja yhdentymisen helpottamiseksi kansainvälisen lainsäädännön mukaisesti.

22. Neuvottelukehyksen sekä aiemmin annettujen Eurooppa-neuvoston ja neuvoston päätelmien mukaisesti neuvosto toistaa, että Turkin on yksiselitteisesti sitouduttava hyviin naapuruussuhteisiin ja riitojen rauhanomaiseen ratkaisemiseen Yhdistyneiden kansakuntien peruskirjan mukaisesti ja tarvittaessa vedoten Kansainväliseen tuomioistuimeen. Tältä osin unioni tuo jälleen kerran esiin vakavan huolensa ja kehottaa Turkkia välttämään kaikenlaisia uhkia tai jotakin jäsenvaltiota vastaan suunnattua toimintaa tai kiistanaiheita tai toimia, jotka haittaavat hyviä naapuruussuhteita ja riitojen rauhanomaista ratkaisemista. Lisäksi EU korostaa uudelleen EU:n jäsenvaltioiden kaikkia täysivaltaisia oikeuksia. Niihin kuuluvat muun muassa oikeus tehdä kahdenvälisiä sopimuksia ja oikeus tutkia ja hyödyntää luonnonvaroja EU:n säännöstön ja kansainvälisen oikeuden, kuten YK:n merioikeusyleissopimuksen, mukaisesti. EU korostaa myös tarvetta kunnioittaa jäsenvaltioiden täysivaltaisuutta niiden aluemerellä ja ilmatilassa. Neuvosto muistuttaa, että Eurooppa-neuvosto ilmaisi 24. lokakuuta 2014 antamissaan päätelmissä vakavan huolensa itäisen Välimeren tilanteen jännittymisestä uudelleen sekä kehotti Turkkia toimimaan pidättyväisesti ja kunnioittamaan Kyproksen täysivaltaisuutta sen aluemerellä ja Kyproksen täysivaltaisia oikeuksia sen talousvyöhykkeellä.

23. Neuvosto palauttaa mieliin 11. joulukuuta 2006 antamansa päätelmät ja 21. syyskuuta 2005 antamansa julkilausuman ja toteaa syvästi pahoitellen, että Turkki toistuvista kehotuksista huolimatta edelleen kieltäytyy täyttämästä velvoitettaan panna assosiaatiosopimuksen lisäpöytäkirja täytäntöön täysimääräisesti ja kaikkia jäsenvaltioita kohtaan syrjimättömästi. Lisäpöytäkirjan täytäntöönpano voisi vauhdittaa neuvotteluprosessia huomattavasti. Ellei asiassa tapahdu edistymistä, neuvosto jatkaa vuonna 2006 aloittamiaan toimenpiteitä, jotka vaikuttavat edelleen neuvottelujen kokonaisedistymiseen. Lisäksi Turkki ei valitettavasti edelleenkään ole edistynyt tarvittavassa suhteidensa normalisoimisessa Kyproksen tasavallan kanssa. Neuvosto toistaa, että kaikkien jäsenvaltioiden tunnustaminen on liittymisprosessin välttämätön osatekijä. Neuvosto pyytää komissiota jatkamaan tilanteen seuraamista tiiviisti ja erityisesti raportoimaan tulevassa vuosittaisessa kertomuksessaan kaikista kysymyksistä, jotka sisältyvät 21. syyskuuta 2005 annettuun julkilausumaan. Tältä pohjalta neuvosto seuraa ja tarkastelee edistymistä edelleen tiiviisti asiaa koskevien päätelmien mukaisesti. Neuvosto toistaa kehotuksensa edistyä asiassa viipymättä.

24. Neuvosto suhtautuu myönteisesti osapuolten sitoutumiseen Kyproksen ongelman ratkaisemiseen, kuten 11. helmikuuta 2014 annettu yhteinen julkilausuma osoittaa. Kuten neuvottelukehyksessä korostetaan, neuvosto odottaa Turkin tukevan aktiivisesti neuvotteluja, joiden on tarkoitus johtaa Kyproksen ongelman oikeudenmukaiseen, kokonaisvaltaiseen ja toimivaan ratkaisemiseen YK:n puitteissa, YK:n turvallisuusneuvoston asiankuuluvien päätöslauselmien mukaisesti ja unionin perusperiaatteita noudattaen. Turkin sitoutuminen ja konkreettinen panos tällaiseen kokonaisvaltaiseen ratkaisuun ovat ratkaisevan tärkeitä. Nykyisessä tilanteessa neuvosto katsoo, että myönteisen ilmapiirin varmistaminen on tärkeämpää kuin koskaan, jotta neuvotteluja voitaisiin jatkaa kokonaisvaltaisen ratkaisun aikaansaamiseksi Kyproksen tilanteeseen.

MONTENEGRO

25. Neuvosto on tyytyväinen liittymisneuvotteluissa Montenegron kanssa kuluneena vuonna saavutettuun edistykseen, mukaan lukien unionin säännöstön laajan analyyttisen tarkastelun saattaminen päätökseen sekä uuden lähestymistavan käyttäminen sen jälkeen kun neuvottelut oikeuslaitosta ja perusoikeuksia sekä oikeutta, vapautta ja turvallisuutta koskevista luvuista aloitettiin.

26. Neuvosto on tyytyväinen Montenegron edistymiseen sellaisten uudistusten täytäntöönpanossa, joilla pyritään varmistamaan oikeuslaitoksen riippumattomuus ja tehostaminen, sekä hiljattain tapahtuneeseen uuden ylimmän valtionsyyttäjän nimittämiseen, ja perusoikeuksien suojelua koskevien oikeudellisten puitteiden vahvistamiseen, mukaan lukien laki oikeusasiamiehestä. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille Montenegron työn monissa edistymiskertomuksessa määritellyissä kysymyksissä ja erityisesti korruption ehkäisyn alalla äskettäin hyväksytyt lukuisat tärkeät toimenpiteet. Montenegro on myös jatkanut vakautus- ja assosiaatiosopimuksen mukaisten velvoitteidensa täyttämistä ja toiminut alueella aktiivisesti. Neuvosto suhtautuu myönteisesti Montenegron jatkuvaan osallistumiseen alueellisen yhteistyön kehittämiseen sekä siihen, että se on täysin mukauttanut politiikkansa EU:n yhteiseen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan.

27. Montenegro siirtyy nyt vaiheeseen, jossa tarvitaan vahvaa poliittista sitoutumista uusien konkreettisten ja kestävien tulosten tuottamiseksi. Neuvosto aikoo edelleen tiiviisti seurata neuvotteluluvuissa 23 ja 24 saavutettua edistymistä, joka määrittää neuvottelujen kokonaisvauhdin neuvottelukehyksen mukaisesti.

28. Neuvosto korostaa, että tietyt komission 8. lokakuuta 2014 antamassa edistymiskertomuksessa esitetyt puutteet on korjattava ratkaisevalla ja tehokkaalla tavalla. Erityisesti edistyminen oikeuslaitoksen ja perusoikeuksien alalla on ollut epätasaista. Montenegron on tehostettava edelleen työtään oikeudellisten uudistusten ja niiden tehokkaan täytäntöönpanon hyväksi: lukujen 23 ja 24 välitavoitteiden olisi edelleen selkeästi ohjattava tulevia uudistuksia. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä tapahtuneiden viivytysten kompensointiin ja vakaaseen edistymiseen oikeusvaltion alalla, myös korruption torjunnassa erityisesti korkealla tasolla. Vaikka neuvosto suhtautuu myönteisesti Montenegron hallituksen poliittiseen sitoutumiseen uudistusprosessiin, lisätoimia tarvitaan ilmaisunvapauden ja median vapauden takaamiseksi. Lisäksi on tärkeää, että parlamentissa käydään rakentavaa poliittista vuoropuhelua kaikkien poliittisten puolueiden välillä myös sen varmistamiseksi, että kansalaiset luottavat vaaliprosessiin ja valtion instituutioihin. EU:n yhdentymiskysymyksiin liittyvien hallinnollisten valmiuksien vahvistaminen on olennaisen tärkeää, jotta lähentyminen EU:hun etenisi myönteisesti. Erityistä huomiota on myös kiinnitettävä ammattimaisuuden ja avoimuuden lisäämiseen ja julkishallinnon politisoitumisen torjumiseen. Montenegron olisi jatkettava talousuudistusta, erityisesti korkean työttömyyden vähentämiseksi ja liiketoimintaympäristön parantamiseksi, ja sen olisi samalla toteutettava vakauttamistoimenpiteitä.

29. Neuvosto odottaa mielenkiinnolla liittymiskonferenssin seuraavaa kokousta 16. joulukuuta 2016.

SERBIA

30. Neuvosto on tyytyväinen liittymisneuvottelujen käynnistämiseen Serbian kanssa 21. tammikuuta 2014 ja parhaillaan suoritettavaan EU:n säännöstön analyyttiseen tarkasteluun. Neuvosto suhtautuu myönteisesti Serbian hallituksen prosessissa tähän saakka osoittamaan huolelliseen valmistautumiseen ja sitoutumiseen. Uuden lähestymistavan mukaisesti luvun 23 (Oikeuslaitos ja perusoikeudet) ja 24 (Oikeus, vapaus ja turvallisuus) nojalla on määritelty avaamisedellytykset, joiden mukaan Serbian edellytetään esittävän kokonaisvaltaisia toimintasuunnitelmia sovittujen suositusten mukaisesti. Neuvosto panee merkille positiivisena seikkana, että näitä lukuja käsitellään neuvottelujen varhaisessa vaiheessa, ja näissä luvuissa on edistyttävä samaan tahtiin kuin neuvottelut muutenkin etenevät.

31. Neuvosto on tyytyväinen Serbian kuluneen vuoden aikana saavuttamaan edistymiseen, mukaan lukien julkishallinnon uudistaminen, oikeuslaitoksen uudistaminen sekä korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunta. Serbia osallistui aktiivisesti alueelliseen lainvalvontayhteistyöhön, mikä tuotti konkreettisia tuloksia järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille Serbian kunnianhimoisen talous- ja rakenneuudistusohjelman ja sen aktiivisen osallistumisen alueellisen yhteistyön kehittämiseen edelleen myös taloudellisen kehityksen ja lainvalvonnan edistämiseksi alueella.

32. Neuvosto kannustaa Serbiaa tehostamaan uudistusprosessiaan entisestään. Tarvitaan erityisesti jatkuvia voimakkaita toimia tehokkaan ja riippumattoman oikeuslaitoksen varmistamiseksi ja selkeiden tulosten saavuttamiseksi korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa. Erityistä huomiota on kiinnitettävä perusoikeuksien täysimääräiseen kunnioittamiseen, mukaan lukien haavoittuvimpien ryhmien, erityisesti romanien, suojelu, sekä vähemmistöjen suojelua koskevan lainsäädännön tosiasialliseen täytäntöönpanoon, kansallisten vähemmistöjen syrjimättömään kohteluun koko Serbiassa, mukaan lukien seuraavilla aloilla: koulutus, vähemmistökielten käyttö, media- ja uskonnollisten palvelujen käyttö vähemmistökielillä, seksuaaliseen suuntautumiseen tai sukupuoli-identiteettiin perustuvan syrjinnän torjunta ja liiketoiminta- ja investointiympäristön parantaminen edelleen. Huolta aiheuttaa sananvapauden täysimääräisen käyttämisen edellytysten heikkeneminen. Huomiota olisi kiinnitettävä myös julkishallinnon uudistuksen sekä talous- ja rakenneuudistusten toteuttamiseen, jotta voidaan palauttaa julkisen talouden kestävyys ja sen myötä tukea kasvua ja työllisyyttä. Serbian on edistettävä aktiivisesti liittymisprosessin osallistavuutta ja avoimuutta.

33. Serbian on osallistuttava aktiivisesti ja rakentavasti prosessiin, jonka tavoitteena on normalisoida suhteet Kosovoon ja jossa on edistytty huomattavasti. Neuvosto aikoo edelleen tiiviisti seurata Serbian pyrkimyksiä jatkaa näkyvää ja kestävää edistymistä Kosovon-suhteiden normalisoinnissa, mukaan lukien tähän mennessä tehtyjen sopimusten täytäntöönpano vilpittömässä mielessä, jotta Serbia ja Kosovo voivat jatkaa lähentymistään Eurooppaan välttäen samalla sitä, että toinen voisi estää toista näissä pyrkimyksissä, ja jotta molemmat voivat käyttää täysin oikeuksiaan ja noudattaa velvoitteitaan. Neuvosto muistuttaa, että Serbian on edistyttävä Kosovon-suhteidensa normalisoinnissa luvun 35 perusteella samaan tahtiin kuin neuvotteluissa muutenkin edistytään. Lukua 35 olisi käsiteltävä neuvottelujen varhaisessa vaiheessa ja koko neuvottelujen mittaan. Tämä tarjoaa hyvän lähtökohdan seurata aikaansaatujen sopimusten täytäntöönpanoa.

34. Neuvosto kehottaa Serbiaa mukauttamaan politiikkaansa asteittain EU:n yhteiseen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan neuvottelukehyksen mukaisesti. Serbian olisi jatkettava tosiasiallista yhteistyötä EULEXin kanssa ja myötävaikutettava aktiivisesti siihen, että EULEX suoriutuu kaikilta osin ja esteittä toimeksiannostaan ja erityisesti oikeudellisista menettelyistä. Neuvosto on tyytyväinen, että Serbian rakentava sitoutuminen alueelliseen yhteistyöhön ja naapurisuhteidensa vahvistamiseen on jatkunut.

35. Neuvosto odottaa mielenkiinnolla liittymiskonferenssin seuraavaa kokousta ja ensimmäisten neuvottelulukujen avaamista Serbian kanssa.

ISLANTI

36. Neuvosto muistuttaa, että liittymisneuvottelut keskeytettiin toukokuussa 2013 Islannin hallituksen päätöksestä. Neuvosto toteaa, että Islanti on edelleen tärkeä kumppani EU:lle, koska se osallistuu Euroopan talousalueesta tehtyyn sopimukseen, on Schengen-alueen jäsen ja osallistuu arktisia kysymyksiä koskevaan yhteistyöhön. Neuvosto on valmis etenemään neuvotteluprosessissa neuvottelukehyksen vaatimusten mukaisesti siinä tapauksessa, että Islanti päättäisi jatkaa neuvotteluja.

37. Neuvosto palauttaa myös mieleen EU:n suhteista EU:n ulkopuolisiin Länsi-Euroopan maihin 16. joulukuuta 2014 antamansa päätelmät, joissa käsitellään EU:n kahdenvälisiä suhteita Islantiin.

VAKAUTUS- JA ASSOSIAATIOPROSESSI

ENTINEN JUGOSLAVIAN TASAVALTA MAKEDONIA

38. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että EU-asialista on edelleen maan strateginen painopiste. Maan lainsäädäntö on pitkälti yhdenmukainen unionin säännöstön kanssa. On kuitenkin ilmennyt vakavaa huolta valtion instituutioiden politisoitumisen lisääntymisestä ja kasvavista puutteista oikeuslaitoksen riippumattomuudessa ja mediavapaudessa. Uudistusten kestävyys on kärsinyt siitä, että näissä kysymyksissä ei ole edistytty. Neuvosto kehottaa viranomaisia ryhtymään ratkaiseviin toimiin näihin huolenaiheisiin puuttumiseksi pikaisesti.

39. Toistuvat hallitus- ja oppositiopuolueiden väliset poliittiset kriisit ovat osoittaneet, että tarvitaan enemmän rakentavaa ja osallistavaa poliittista vuoropuhelua. Sekä hallitus että oppositio ovat vastuussa siitä, että poliittinen keskustelu tapahtuu pääasiassa parlamentissa ja että ne edistävät sellaisia olosuhteita, joissa parlamentti voi toimia kunnolla. Etnisten yhteisöjen välillä on rakennettava luottamusta. Ohridin puitesopimuksen tarkistaminen on saatava päätökseen nopeasti, ja siihen liittyvät suositukset on pantava täytäntöön.

40. Kuten Eurooppa-neuvoston päätelmissä kesäkuussa 2008 ja yleisten asioiden ja ulkosuhteiden neuvoston päätelmissä joulukuussa 2008 todettiin, on edelleenkin oleellista pitää yllä hyviä naapuruussuhteita, joihin kuuluu myös YK:n puitteissa neuvoteltu ja molempien osapuolten hyväksymä ratkaisu nimikysymykseen. Nimikysymyksestä käydyt pitkälliset keskustelut on saatettava lopulliseen päätökseen viipymättä. Siksi tarvitaan päättäväisiä toimenpiteitä. Ottaen huomioon hyvien naapuruussuhteiden ylläpitämisen yleisen tärkeyden neuvosto panee merkille jatkuvan korkean tason yhteydenpidon entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian ja Bulgarian välillä ja odottaa sen johtavan konkreettisiin toimiin ja tuloksiin.

41. Neuvosto on laajalti samaa mieltä komission kanssa tämän arviosta, että maa on riittävässä määrin täyttänyt poliittiset arviointiperusteet saavutetun kumulatiivisen edistyksen pohjalta, ja panee merkille komission suosituksen liittymisneuvottelujen käynnistämisestä entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian kanssa. Mikäli Eurooppa-neuvosto päättää käynnistää liittymisneuvottelut entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian kanssa, neuvosto palaa asiaan jossain vaiheessa vuonna 2015 käyttäen perustana komission tilannekatsausta, joka koskee uudistusten toteuttamista, myös liittymistä koskevan korkean tason vuoropuhelun puitteissa, ja toteutettuja konkreettisia toimenpiteitä hyvien naapuruussuhteiden edistämiseksi sekä neuvotellun ja molempien osapuolten hyväksymän ratkaisun löytämiseksi nimikysymykseen.

ALBANIA

42. Neuvosto on tyytyväinen Albanian saavuttamaan edistymiseen, jonka johdosta sille myönnettiin ehdokasmaan asema kesäkuussa 2014. Se panee merkille järjestäytyneen rikollisuuden torjumiseksi toteutetut myönteiset toimet, joihin kuuluu erityisesti huumeiden takavarikointiin liittyvien ja oikeuslaitoksen uudistamiseksi toteutettavien lainvalvontatoimien tehostaminen.

43. Neuvosto kuitenkin toteaa, että ratkaistavana on merkittäviä haasteita. Neuvosto myös panee merkille 5. joulukuuta 2011 antamiensa päätelmien mukaisesti, että Eurooppa-neuvosto käsittelee liittymisneuvottelujen aloittamista vakiintunutta käytäntöä noudattaen sen jälkeen, kun komissio on arvioinut, että Albania on edennyt riittävästi jäsenyysehtojen täyttämisessä. Kuten komission vuoden 2010 lausunnossa todetaan, ja ottaen huomioon neuvoston 11. joulukuuta 2012 ja 24. kesäkuuta 2014 antamissa päätelmissä esitetyt edellytykset, neuvosto toistaa, että Albanian on täytettävä kaikki keskeiset painopisteet voidakseen aloittaa liittymisneuvottelut.

44. Neuvosto kehottaa Albaniaa tehostamaan uudistuspyrkimyksiään ja toimimaan päättäväisesti näiden keskeisten painopisteiden käsittelemiseksi. Neuvosto korostaa erityisesti, että Albanian on tärkeää jatkaa julkishallinnon uudistamista sen ammattimaisuuden ja epäpoliittisuuden lisäämiseksi; toteuttaa oikeuslaitoksen kattava uudistus sen riippumattomuuden, tehokkuuden ja vastuuvelvollisuuden vahvistamiseksi osallistavan prosessin kautta ja tiiviissä yhteistyössä Venetsian komission kanssa; tehostaa korruptiontorjuntatoimiaan ja jatkaa määrätietoisia toimia järjestäytyneen rikollisuuden, mukaan lukien huumausaineiden viljely ja laiton kauppa, torjumiseksi saadakseen selkeitä tuloksia ennakoivassa tutkinnassa, syytteeseenpanossa ja tuomitsemisessa molemmilla aloilla; ja toteuttaa tehokkaita lainsäädäntö- ja politiikkatoimia, joilla tehostetaan ihmisoikeuksien suojaamista ja syrjinnän vastaisia politiikkoja muun muassa kaikkien vähemmistöjen yhdenvertaisen kohtelun ja niihin kuuluvien henkilöiden oikeuksien käyttömahdollisuuksien osalta, sekä soveltaa omistusoikeuksia. Neuvosto kehottaa Albaniaa ratkaisemaan kiireellisesti sananvapauden ja mediavapauden puutteet erityisesti, jotta mediaa sääntelevän viranomaisen ja julkisen yleisradiotoiminnan riippumattomuutta vahvistettaisiin. Neuvosto kehottaa viranomaisia myös varmistamaan, että jo aloitettujen uudistusten täytäntöönpanoa jatketaan.

45. Albanian olisi jatkettava talousuudistuksia, joilla pyritään lisäämään kilpailukykyä ja parantamaan liiketoiminta- ja investointiympäristöä, vakauttamaan julkista taloutta sekä puuttumaan korkeaan työttömyyteen ja laajamittaiseen epäviralliseen talouteen.

46. Neuvosto korostaa, että hallituksen ja opposition välinen kestävä ja rakentava vuoropuhelu EU:hun liittyvistä uudistuksista on ratkaisevan tärkeää Albanian edistymiselle kohti EU:ta. Sekä hallitus että oppositio ovat yhdessä vastuussa siitä, että poliittinen keskustelu tapahtuu pääasiassa parlamentissa ja että ne edistävät sellaisia olosuhteita, joissa parlamentti voi toimia kunnolla. Neuvosto kehottaa Albaniaa edistymään suunnitelmassaan perustaa kaikki sidosryhmät yhdistävä, Euroopan yhdentymistä ajava kansallinen neuvosto, jonka on tarkoitus auttaa lisäämään uudistusprosessin osallistavuutta. Neuvosto palauttaa mieleen komissiolle 24. kesäkuuta 2014 antamissaan päätelmissä esittämänsä kehotuksen tehostaa Albanian uudistusprosessin tukemista, seurantaa ja arviointia, myös keskeisistä painopisteistä käytävän korkean tason vuoropuhelun yhteydessä ja tiiviissä vuorovaikutuksessa jäsenvaltioiden kanssa.

47. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että Albania on sitoutunut rakentavasti alueelliseen yhteistyöhön ja hyviin naapuruussuhteisiin, joiden merkitys on edelleen ensisijainen, ja mukautunut täysin EU:n yhteiseen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan.

BOSNIA JA HERTSEGOVINA

48. Neuvosto on vakavasti huolissaan siitä, että Bosnia ja Hertsegovinan lähentyminen EU:hun on pysähtynyt, koska poliittisilla johtajilla ei ole kollektiivista poliittista tahtoa käsitellä uudistuksia, jotka ovat tarpeen EU:hun liittymisessä edistymiseksi. Näin ollen neuvosto on tyytyväinen 15. joulukuuta 2014 antamissaan päätelmissä esitettyyn uudistettuun EU:n lähestymistapaan.

49. Lisäksi neuvosto on tyytyväinen komission aloitteisiin, joissa keskitytään uudistuksiin ja kysymyksiin, jotka vaikuttavat suoraan kansalaisiin, ottaen huomioon Bosnia ja Hertsegovinan hauras sosioekonominen tilanne, jota ovat pahentaneet maata toukokuussa koetelleet vakavat tulvat. Neuvosto on tyytyväinen oikeutta koskevan EU:n ja Bosnia ja Hertsegovinan jäsennellyn vuoropuhelun laajempaan soveltamisalaan, johon kuuluvat uudet oikeusvaltiota koskevat kysymykset, erityisesti korruption torjunta, EU:n ja Bosnia ja Hertsegovinan yhteisen työryhmän perustaminen EU:n rahoittamien hankkeiden täytäntöönpanon nopeuttamiseksi sekä kasvu- ja työllisyyssopimuksen laatiminen yhdessä keskeisten toimijoiden, myös kansainvälisten rahoituslaitosten, kanssa.

50. Neuvosto toteaa, että EU-kysymyksiä koskevan tehokkaan koordinointimekanismin perustaminen parantaisi maan vuorovaikutusta EU:n kanssa myös IPA-rahoituksen osalta. Edistyminen tässä asiassa antaisi Bosnia ja Hertsegovinalle mahdollisuuden hyötyä saatavilla olevasta rahoituksesta täysimääräisesti.

51. Neuvosto kehottaa Bosnia ja Hertsegovinaa tarkistamaan kantansa kiireellisesti, jotta väliaikaisen sopimuksen / vakautus- ja assosiaatiosopimuksen mukautus, joka perustuu Bosnia ja Hertsegovinan perinteiseen kauppaan Kroatian kanssa, voidaan saada valmiiksi mahdollisimman pian.

52. Neuvosto kehottaa Bosnia ja Hertsegovinaa toimimaan pikaisesti ja päättäväisesti neuvoston 15. joulukuuta 2014 antamien päätelmien suhteen.

KOSOVO

53. Neuvosto panee merkille Kosovon kanssa tehdyn vakautus- ja assosiaatiosopimuksen parafoinnin heinäkuussa. Tämä sopimus, jonka toisena sopimuspuolena on yksinomaan EU, on ensimmäinen kokonaisvaltainen sopimus EU:n ja Kosovon välillä. Neuvosto panee merkille komission aikomuksen esittää ehdotukset sopimuksen allekirjoittamista ja tekemistä varten mahdollisimman pian, rajoittamatta jäsenvaltioiden kantoja Kosovon asemaan.

54. Neuvosto on tyytyväinen Kosovon pitkittyneen poliittisen pattitilanteen päättymiseen ja uusien instituutioiden muodostamiseen 9. joulukuuta 2014. Se kehottaa Pristinan uusia viranomaisia ryhtymään pikaisesti toimeen uudistusohjelman ja Belgradin kanssa käytävän korkean tason vuoropuhelun osalta.

55. Neuvosto kehottaa Kosovoa keskittymään ehdotetun vakautus- ja assosiaatiosopimuksen mukaisten velvoitteidensa täyttämiseksi tarvittavien kokonaisvaltaisten uudistusten täytäntöönpanoon. Kosovolla on lukuisia haasteita, jotka edellyttävät voimakasta poliittista tahtoa. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä oikeusvaltioperiaatteen, myös oikeuslaitoksen riippumattomuuden parantamiseen, sekä järjestäytyneen rikollisuuden ja korruption torjunnan tehostamiseen. Neuvosto on tyytyväinen Kosovon edistymiseen tähän mennessä, mutta muistuttaa, että sen on korjattava viisumivuoropuhelussa esiin tuodut puutteet. Esimerkiksi mahdolliseen viisumipakosta luopumiseen liittyviä turvallisuus- ja muuttoliikeriskejä on pienennettävä. Rakenteellisilla talousuudistuksilla korkean työttömyyden vähentämiseksi alkaa olla kiire. Tärkeät uudistukset, kuten vaaliuudistus ja julkishallinnon uudistus, on toteutettava ensi tilassa, ja vähemmistöjen suojelusta on huolehdittava.

56. Kosovon on osallistuttava aktiivisesti ja rakentavasti prosessiin, jonka tavoitteena on normalisoida suhteet Serbiaan ja jossa on edistytty hyvin. Neuvosto aikoo edelleen tiiviisti seurata Kosovon pyrkimyksiä jatkaa näkyvää ja kestävää edistymistä Serbian-suhteiden normalisoinnissa, mukaan lukien kaikkien tähän mennessä tehtyjen sopimusten täytäntöönpano vilpittömässä mielessä, jotta Kosovo ja Serbia voivat jatkaa lähentymistään Eurooppaan välttäen samalla sitä, että toinen voisi estää toista näissä pyrkimyksissä, ja jotta molemmat voivat käyttää täysin oikeuksiaan ja noudattaa velvoitteitaan. Neuvosto muistuttaa, että edistyminen Serbian-suhteiden normalisoinnissa on ehdotetun vakautus- ja assosiaatiosopimuksen olennainen periaate, ja sen on tuettava EU:n ja Kosovon välisten suhteiden ja yhteistyön kehittämistä.

57. Kosovon olisi jatkettava tiivistä ja tosiasiallista yhteistyötä EULEXin kanssa ja myötävaikutettava aktiivisesti siihen, että EULEX suoriutuu kaikilta osin ja esteittä uudistetusta toimeksiannostaan. Neuvosto kehottaa Kosovoa panemaan kiireellisesti täytäntöön poliittisen sitoumuksen erityistuomioistuimen perustamisesta niitä tapauksia varten, joita tutkitaan erityisen tutkintaryhmän johdolla. Tämä edellyttää, että Kosovo hyväksyy kaikki tarvittavat muutokset lainsäädäntöönsä.

<u>Oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamisen varmistaminen</u>

Neuvosto ja neuvostossa kokoontuneet jäsenvaltiot antoivat seuraavat päätelmät oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamisen varmistamisesta:

"– PITÄEN MYÖNTEISENÄ puheenjohtajavaltion asiakirjaa "Oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamisen varmistaminen"[1];

– KOROSTAEN, että Euroopan unioni ja sen toimielimet ovat sitoutuneet edistämään EU:n arvoja, myös oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamista, perussopimusten mukaisesti;

[1] 16862/14 COR 1.

– PAINOTTAEN, että oikeusvaltioperiaate on yksi niistä keskeisistä arvoista, joihin unioni perustuu;

– KOROSTAEN neuvoston roolia oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamisen kulttuurin edistämisessä Euroopan unionissa;

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO JA NEUVOSTOSSA KOKOONTUNEET JÄSENVALTIOT

1. sitoutuvat aloittamaan kaikkien jäsenvaltioiden kesken neuvostossa vuoropuhelun oikeusvaltioperiaatteen edistämiseksi ja turvaamiseksi perussopimusten puitteissa;

2. painottavat, että tämä vuoropuhelu perustuu objektiivisuuden, syrjimättömyyden ja kaikkien jäsenvaltioiden yhdenvertaisen kohtelun periaatteisiin;

3. sopivat, että tätä vuoropuhelua käydään puolueettoman ja näyttöön perustuvan lähestymistavan mukaisesti;

4. korostavat, että tällainen lähestymistapa ei vaikuta annetun toimivallan periaatteeseen eikä jäsenvaltioiden kansallisen identiteetin, joka on olennainen osa niiden poliittisia ja valtiosäännön rakenteita, mukaan lukien paikallinen ja alueellinen itsehallinto, ja niiden keskeisten valtion tehtävien, mukaan lukien valtion alueellisen koskemattomuuden varmistaminen, lain ja järjestyksen ylläpitäminen ja kansallisen turvallisuuden takaaminen, kunnioittamiseen ja että sitä olisi sovellettava vilpittömän yhteistyön periaatteen mukaisesti;

5. sopivat, että tätä vuoropuhelua kehitellään tavalla, joka täydentää EU:n muiden toimielinten ja kansainvälisten järjestöjen työtä, jotta voidaan välttää päällekkäisyydet ja ottaa huomioon olemassa olevat välineet ja tämän alan asiantuntemus;

6. sopivat, että tätä vuoropuhelua käydään kerran vuodessa neuvostossa yleisten asioiden kokoonpanossa ja että pysyvien edustajien komitea (puheenjohtajavaltio) valmistelee vuoropuhelun osallistavaa lähestymistapaa noudattaen. Neuvosto käynnistää tarvittaessa keskusteluja temaattisista aiheista. Puheenjohtajavaltio varmistaa, että edellä mainittuja periaatteita (kohdat 2, 4 ja 5) noudatetaan kaikilta osin vuoropuhelua järjestettäessä.

7. arvioivat vuoden 2016 loppuun mennessä tämän vuoropuhelun perusteella saatuja kokemuksia."

Päätelmien nojalla perustetulla vuoropuhelulla täydennetään nykyisiä keinoja, jotka EU:lla on käytössään oikeusvaltioperiaatteen alalla, eli rikkomusmenettelyä EU-oikeuden rikkomistapauksissa ja ns. Lissabonin sopimuksen 7 artiklan mukaista menettelyä, joka mahdollistaa äänioikeuden pidättämisen, jos EU:n arvoja vakavasti ja jatkuvasti loukataan.

Päätelmät hyväksyttiin sen jälkeen, kun yleisten asioiden neuvoston istunnossa 18. marraskuuta oli käyty keskustelua puheenjohtajavaltion ilmoituksen, jossa otettiin huomioon oikeus- ja sisäasioiden neuvoston kesäkuussa 2013 hyväksymät päätelmät perusoikeuksista ja oikeusvaltioperiaatteesta, pohjalta.

Eurooppa 2020 -strategian väliarviointi

Ministerit panivat merkille puheenjohtajavaltion laatiman yhteenvedon neuvoston eri kokoonpanoissa käydyistä keskusteluista ja tärkeimmistä poliittisista viesteistä, jotka liittyvät Eurooppa 2020 -strategian väliarviointiin.

Eurooppa 2020 -strategia on älykästä, kestävää ja osallistavaa kasvua koskeva EU:n strategia. Strategiaa toteutetaan ja seurataan osana eurooppalaista ohjausjaksoa eli vuotuista talous- ja finanssipolitiikan koordinointikierrosta (ja sen erityisiä näkökohtia, joita ovat budjetti-, makrotalous- ja rakenneuudistukset). Tässä prosessissa komissio arvioi ennen kaikkea, onko Eurooppa 2020 -strategian tavoitteet mahdollista saavuttaa jäsenvaltioiden antamien sitoumusten avulla ja jos on, missä määrin.

Eurooppalainen ohjausjakso

Neuvosto pani merkille komission vuotuisen kasvuselvityksen 2015, jossa komissio esittelee uuden työllisyys- ja kasvustrategiansa keskeiset osa-alueet. Se pani merkille myös tulevan puheenjohtajavaltion Latvian suunnitteleman Eurooppalaisen ohjausjakson etenemissuunnitelman 2015.

Vuotuisessa kasvuselvityksessä esitetään, millaisia lisätoimenpiteitä EU:n tasolla voidaan toteuttaa jäsenvaltioiden auttamiseksi palaamaan kasvu-uralle. Komissio ehdottaa, että elpymisen vahvistamiseksi ja ylläpitämiseksi EU soveltaisi talouspolitiikkaan jatkossa yhdennettyä lähestymistapaa, joka rakentuu kolmesta pilarista: investointien edistäminen, rakenneuudistusten vauhdittaminen sekä julkisen talouden vastuullinen ja kasvua edistävä vakauttaminen. Vuotuisen kasvuselvityksen hyväksyminen käynnistää eurooppalaisen ohjausjakson eli vuotuisen talous- ja finanssipolitiikan koordinointikierroksen.

Eurooppalaisen ohjausjakson etenemissuunnitelmassa esitetään, miten työtä viedään eteenpäin Latvian puheenjohtajakaudella vuoden 2015 ensimmäisellä puoliskolla. Etenemissuunnitelman tarkoituksena on varmistaa, että kaikki asiaankuuluvat neuvoston kokoonpanot työskentelevät koordinoidusti ja että yleisten asioiden neuvosto voi valvoa tätä prosessia.

Joulukuun Eurooppa-neuvoston valmistelut

Neuvosto tarkasteli 18.–19. joulukuuta pidettävää Eurooppa-neuvoston kokousta varten laadittua päätelmäehdotusta.

Eurooppa-neuvosto keskittyy seuraaviin aiheisiin:

– investointiympäristön parantaminen Euroopassa; johtajat keskustelevat erityisesti komission tekemästä aloitteesta ottaa käyttöön 315 miljardia euron arvosta investointeja kaudella 2015–2017 osana EU:n pyrkimyksiä lisätä kasvua ja työpaikkoja;

– Ukrainan tilanne;

Neuvosto keskusteli 18.–19. marraskuuta selityksin varustetusta esityslistaehdotuksesta (*14866/14*).

Kesäkuun Eurooppa-neuvoston jatkotoimet

Neuvosto tarkasteli kesäkuun Eurooppa-neuvoston jatkotoimien puitteissa strategista ohjelmaa keskittyen lukuun "Unioni vahvana globaalina toimijana".

Tarkastelu perustui puheenjohtajavaltion selvitykseen *(16384/14)*, jossa tehdään strateginen tilannekatsaus ja esitellään pääasialliset kysymykset ja painopisteet EU:n tämän alan toiminnalle.

Eurooppa-neuvosto hyväksyi kesäkuussa 2014 unionin strategisen ohjelman muutoksen aikoina.

EU:n toiminnan tehostaminen

Neuvosto pani merkille selvityksen, jossa esitettiin yhteenveto EU:n toiminnan tehostamista käsittelevän puheenjohtajan tukiryhmän työstä.

Puheenjohtajavaltio Italia käynnisti puheenjohtajan tukiryhmän syyskuussa sen jälkeen, kun 23. heinäkuuta kokoontunut yleisten asioiden neuvosto kannatti laajasti ajatusta EU:n nykyisen toiminnan tarkastelusta.

Puheenjohtajan tukiryhmä tapasi neljästi ja tarkasteli horisontaalisia kysymyksiä, mukaan lukien kansallisten parlamenttien rooli, toimielintenväliset suhteet, työskentely neuvostossa ja Lissabonin sopimuksen hyödyntämätön potentiaali.

Lainsäädäntötyön suunnittelu

Ministerit keskustelivat komission vuoden 2015 työohjelmasta komission esityksen perusteella. Tätä seurasi neuvoston keskustelu komission prioriteeteista yleisten asioiden neuvostossa 18. marraskuuta 2014.

Neuvosto hyväksyi seuraavat neuvoston päätelmät monivuotisesta ohjelmasuunnittelusta:

"Neuvosto on tyytyväinen tiiviiseen ja tulokselliseen vuoropuheluun, jota komissiossa on käyty komission vuoden 2015 työohjelman tiimoilta. Tämä on hyvä lähtökohta tulevalle yhteistyöllemme, jota on määrä kehittää edelleen tulevina vuosina.

Neuvosto palauttaa mieleen Euroopan parlamentin ja komission kanssa käytävän jäsennellyn vuoropuhelun ja aikoo näin ollen keskustella komission kanssa, jotta määriteltäisiin tavat, joilla neuvosto voisi osallistua komission vuotuisen työohjelman valmisteluun ja seurata sen täytäntöönpanoa.

Neuvosto odottaa, että toimielinten välistä yhteistyötä vahvistetaan yleisesti nopeamman ja tehokkaamman lainsäädäntöprosessin avulla lainsäädännön laadun kärsimättä.

Tätä varten neuvosto pyrkii jatkamaan työtä komission ja Euroopan parlamentin kanssa poliittisen kehyksen käyttöön ottamiseksi EU:n vuotuista ja monivuotista ohjelmasuunnittelua varten vuoteen 2015 mennessä. Tällä välin neuvosto pyrkii tehostamaan yhteistyötään Euroopan parlamentin kanssa ja pyytää komissiota aloittamaan tätä mahdollista tulevaa sopimusta silmällä pitäen neuvoston kanssa vuoropuhelun seuraavasta vuotuisesta työohjelmasta."

Neuvosto keskusteli myös monivuotista ohjelmasuunnittelua ja lainsäädännön valmistelua koskevasta ehdotuksesta yhteiseksi julistukseksi ja pyysi puheenjohtajavaltiota jatkamaan tältä pohjalta neuvotteluja muiden toimielinten kanssa.

MUUT HYVÄKSYTYT ASIAT

YLEISET ASIAT

EU-viestinnän painopisteet vuosina 2015–2016

Neuvosto hyväksyi seuraavat viestinnän painopistealueet seuraaville kahdelle vuodelle:

a. EU:n tuki kestävän kasvun, innovoinnin, kilpailukyvyn ja työllisyyden edistämiselle

b. Vapaus, turvallisuus ja oikeus (myös "maahanmuutto/kotoutuminen" kiinnittäen huomiota kestävään ja koordinoituun politiikkaan)

c. Energia ja ilmastonmuutos

d. EU:n rooli maailmassa keskittyen erityisesti naapurialueiden vakauden tukemiseen. Tätä aihealuetta koskevaan viestintään sisältyy myös kehitysyhteistyön eurooppalainen teemavuosi 2015, ottaen huomioon sen monialaisen luonteen ja kaikkien jäsenvaltioiden yksimielisen sitoutumisen sen toteuttamiseen.

Viestinnän painopistealueista keskustellaan Euroopan parlamentin ja komission kanssa, jotta asialle voidaan antaa yhteinen poliittinen hyväksyntä *16314/14*).

Euroopan aluekehitysrahaston vaikutukset luonnon monimuotoisuuteen

Neuvosto hyväksyi päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 12/2014: "Rahoittaako EAKR vaikuttavalla tavalla hankkeita, joilla suoraan edistetään biologista monimuotoisuutta osana vuoteen 2020 jatkuvaa, biologista monimuotoisuutta koskevaa EU:n strategiaa?" asiakirjassa *16332/14*.

Puheenjohtajavaltion yhteenveto koheesiopolitiikan ohjelmasta

Neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltion yhteenvedon puheenjohtajavaltio Italian koheesiopolitiikkaohjelman keskeisistä saavutuksista, jotka esitetään asiakirjassa *16641/14*.

Alueiden komitean kokoonpano*

Neuvosto hyväksyi päätöksen alueiden komitean kokoonpanosta (*16808/14* + *16870/14 ADD 1*). Päätöksellä pyritään varmistamaan, että alueiden komitealla ei ole yli 350 jäsentä sen mukaisesti, kuin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 305 artiklassa määrätään.

Kroatian liityttyä EU:hun EU:n jäsenten määrää lisättiin väliaikaisesti 353 jäseneen.

Alueiden komitean kokoonpanoa koskeva päätös merkitsee, että nyt on mahdollista käynnistää toimikauden vaihtumista koskeva menettely, koska komitean toimikausi päättyy 25. tammikuuta 2015. Ensi tammikuussa neuvoston on määrä nimetä 350 jäsentä ja yhtä monta varajäsentä, jotta komitea voi jatkaa neuvontatoimintaansa saumattomasti.

ULKOASIAT

EU:n merellistä turvallisuusstrategiaa koskeva toimintasuunnitelma

Neuvosto hyväksyi EU:n merellistä turvallisuusstrategiaa koskevan toimintasuunnitelman. Toimintasuunnitelmassa käsitellään Euroopan merellisen turvallisuusstrategian täytäntöönpanoa viidellä alalla: tehostettu ulkoinen toiminta; meritilannetietoisuus, merivalvonta ja tietojenvaihto; voimavarojen kehittäminen; riskinhallinta, kriittisten meri-infrastruktuurien suojelu ja kriisitoiminta; sekä merellistä turvallisuutta koskeva tutkimus ja innovointi sekä koulutus. Katso toimintasuunnitelma.

Päätelmät EU:n suhteista EU:n ulkopuolisiin Länsi-Euroopan maihin

Neuvosto hyväksyi päätelmät yhtenäisistä laajemmista sisämarkkinoista ja EU:n suhteista EU:n ulkopuolisiin länsieurooppalaisiin maihin (*16325/1/14 REV 1*).

Neuvotteluvaltuudet yhden tai useamman assosiaatiosopimuksen tekemiseksi Andorran, Monacon ja San Marinon kanssa

Neuvosto hyväksyi neuvotteluvaltuudet, joilla komissio oikeutetaan neuvottelemaan unionin ja sen jäsenvaltioiden puolesta yksi tai useampi assosiaatiosopimus Andorran, Monacon ja San Marinon kanssa.

YHTEINEN TURVALLISUUS- JA PUOLUSTUSPOLITIIKKA

EU:n tarkkailuoperaatio Georgiassa

Neuvosto pidensi EU:n Georgiaan suuntautuvan tarkkailuoperaation (EUMM Georgia) toimeksiantoa 14. joulukuuta 2016 saakka. Lisätietoja lehdistötiedotteessa.

KEHITYSYHTEISTYÖ

Vuoden 2015 jälkeistä aikaa koskeva toimintasuunnitelma

Neuvosto hyväksyi päätelmät vuoden 2015 jälkeistä aikaa koskevasta toimintasuunnitelmasta, joka muodostaa uuden kehyksen kansainvälisen yhteisön pyrkimyksille kitkeä köyhyys ja luoda kestävää kehitystä. Koko teksti on asiakirjassa (*16716/14*).

Uusi kumppanuus katastrofihallintaa varten

Neuvosto hyväksyi seuraavat päätelmät humanitaarisesta avusta vastaavien viranomaisten ja pelastuspalveluviranomaisten välisestä yhteistyöstä: uusi kumppanuus katastrofihallintaa varten

"1. Palauttaen mieleen unionin pelastuspalvelumekanismista 17. joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston N:o 1313/2013/EU[1], jonka mukaan komissio ja jäsenvaltiot määrittävät ja edistävät pelastuspalvelun antaman avun sekä unionin ja jäsenvaltioiden antaman humanitaarisen avun rahoituksen yhteisvaikutusta suunnitellessaan avustusoperaatioita humanitaarisiin kriiseihin unionin ulkopuolella;

2. Palauttaen mieleen humanitaarisesta avusta 20. kesäkuuta 1996 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1257/96[2];

[1] EUVL L 347, 20.12.2013, s. 924.
[2] EUVL L 163, 2.7.1996, s. 1.

3. Ottaen huomioon neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien, Euroopan parlamentin ja Euroopan komission yhteisen julkilausuman vuodelta 2008 "Humanitaarista apua koskeva eurooppalainen konsensus"[1], jossa korostetaan sitä, että pelastuspalvelun humanitaarisissa hätätilanteissa antaman avun on oltava humanitaaristen periaatteiden mukaista ja tarveperusteista sekä humanitaarista apua täydentävää ja sen kanssa johdonmukaista. Siinä todetaan, että Yhdistyneillä kansakunnilla, erityisesti humanitaarisen avun koordinointitoimistolla (OCHA), on keskeinen koordinoiva asema edistettäessä johdonmukaista kansainvälistä reagointia humanitaarisiin kriiseihin, ja täsmennetään, että monitahoisissa hätätilanteissa pelastuspalveluvoimavaroihin olisi turvauduttava vain poikkeuksellisesti;

4. Palauttaen mieleen Euroopan humanitaarisen avun vapaaehtoisjoukkojen perustamisesta ("EU:n vapaaehtoisapua koskeva aloite") 3. huhtikuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 375/2014[2];

5. Ottaen huomioon selviytymiskykyä koskevasta EU:n lähestymistavasta 28. toukokuuta 2013 annetut neuvoston päätelmät[3], joissa korostetaan, että on tärkeää avustaa haavoittuvia ja luonnonkatastrofeille alttiita maita ja alueita kehittämällä tehokkaita tietojärjestelmiä, jotka antavat varhaisvaroituksia, sekä katastrofinhallinta- ja riskien vähentämisstrategioita;

6. Korostaen eurooppalaisen pelastuspalvelun siviililuonnetta, mutta ottaen samalla huomioon YK:n suuntaviivat sotilas- ja siviilipuolustusvoimavarojen käytöstä YK:n humanitaarisen avustustoiminnan tukemiseen monitahoisissa hätätilanteissa ja Oslon suuntaviivat ulkomaisten sotilas- ja siviilipuolustusvoimavarojen käytöstä katastrofiavussa, joissa muistutetaan, että pelastuspalvelun resurssien käytön humanitaarisissa hätätilanteissa on oltava humanitaaristen periaatteiden mukaista, ja korostetaan, että sotilaallisia voimavaroja olisi käytettävä ainoastaan viimeisenä keinona ja siviilijohdon alaisuudessa;

7. Todeten, että on saavutettu huomattavaa edistymistä pelastuspalvelualan ja humanitaarisen alan kumppanien välisen yhteistyön tiivistämisessä viime vuosina;

8. Tarkastellen Brysselissä 12. syyskuuta 2014 järjestetyn kuulemiskokouksen tuloksia. Siihen osallistui sekä pelastuspalvelun että humanitaarisen avun asiantuntijoita, ja se osoitti, että humanitaarisesta avusta vastaavien viranomaisten ja pelastuspalveluviranomaisten välisen synergian parantamisesta saadaan lisäarvoa;

---

1 EUVL C 25, 30.1.2008, s. 1.
2 EUVL L 122, 24.4.2014, s. 1.
3 Asiak. 9325/13.

9. Korostaa sitä, että humanitaarisesta avusta vastaavien viranomaisten ja pelastuspalveluviranomaisten välisen yhteistyön tehostaminen katastrofiapuoperaatioissa sekä ennaltaehkäisy- ja valmiustehtävissä voi merkittävällä tavalla edistää yhteistä tavoitetta pelastaa ihmishenkiä sellaisissa unionin ulkopuolisissa maissa, jotka ovat riskialttiita.

10. Korostaa sitä, että Euroopan toimia humanitaarisissa kriiseissä olisi edelleen tehostettava hyödyntämällä pelastuspalvelun ja humanitaarisen avun välistä koordinointia ja yhteistyötä humanitaarista apua koskevan eurooppalaisen konsensuksen mukaisesti.

11. On samaa mieltä siitä, että katastrofivalmiuden ja katastrofiavun sekä katastrofiriskin vähentämisen aloilla suhteita asiaankuuluviin YK:n elimiin ja YK-johtoisiin rakenteisiin olisi edelleen tiivistettävä yhteistyön ja koordinoinnin parantamiseksi nykyisiä järjestelyjä hyödyntäen ja YK:n keskeinen koordinoiva asema tunnustaen.

12. Tunnustaen humanitaarisen avun ja pelastuspalvelun erilaiset valtuudet ja toimintatavat toteaa niiden täydentävän toisiaan ja näin ollen korostaa sitä, että on tärkeää lisätä tietoisuutta näissä kahdessa yhteisössä synergian vahvistamiseksi Euroopan katastrofiavun toimittamisessa ja katastrofihallinnan edistämisessä.

13. Korostaa sitä, että olisi edelleen kannustettava EU:n hätäavun koordinointikeskusta (ERCC) yhdistämään toisiinsa humanitaarisesta avusta vastaavat viranomaiset ja pelastuspalveluviranomaiset yhdessä muiden asiaankuuluvien EU:n elinten ja yksiköiden kanssa.

14. Toteaa, että eurooppalaisia hätäapuvalmiuksia (EERC / "vapaaehtoinen reservi") voitaisiin käyttää myös unionin ulkopuolella humanitaarisissa kriiseissä, mutta tähdentää, että sen käyttö ei saisi vähentää katastrofivalmiuden yleistä tasoa unionin sisällä ja että sitä tulisi harkita tapauskohtaisesti toimien tehokkuuden varmistamiseksi.

15. Korostaa, että katastrofeille alttiilla alueilla on tärkeää kehittää paikallisia valmiuksia, ja toteaa, että eurooppalaiset pelastuspalvelun ja humanitaarisen avun toimijat voisivat edesauttaa vahvistamaan yhteisöjen selviytymiskykyä.

16. Toteaa, että hätäavun, kunnostustoimien ja kehitysyhteistyön niveltäminen (LRRD) on tärkeä osa yhdennettyä lähestymistapaa, jolla lievennetään kriisejä ja katastrofeja erityisesti parantamalla katastrofivalmiutta.

Pyytää jäsenvaltioita:

17. Edistämään tarvittaessa aloitteita, joilla lisätään tietoisuutta humanitaarisesta avusta vastaavien viranomaisten ja pelastuspalveluviranomaisten, yhteisöjen ja asiantuntijoiden valtuuksista, rooleista ja toimintatavoista tehokkaan tietojenvaihdon ja koordinoinnin kannustamiseksi jäsenvaltioissa ja niiden kesken sekä unionin kanssa. Tähän tulisi kuulua tiedonjakoa, koordinointijärjestelyjä ja tarvittaessa yhteistä koulutusta ja yhteisiä harjoituksia.

18. Lisäämään Euroopan toimien johdonmukaisuutta humanitaarisissa kriiseissä:

- hyödyntämällä täysimääräisesti yhteistä hätäviestintä- ja tietojärjestelmää (CECIS) pelastuspalvelun yhteyspisteiden välisessä tiedonvaihdossa;

- parantamalla ERCC:n ja jäsenvaltioiden humanitaarisesta avusta vastaavien viranomaisten välistä viestintää myös määrittämällä tarvittaessa yhteyspisteet;

- jakamalla kansallisella tasolla humanitaarisesta avusta vastaavien viranomaisten ja pelastuspalveluviranomaisten välillä tarpeellisia tietoja, jotka ovat saatavilla Euroopan hätä- ja katastrofiavun tietojärjestelmästä (EDRIS) ja CECIS-järjestelmästä.

19. Kannustamaan katastrofihallinnan alalla tietojen ja asiantuntemuksen jakamiseen, mukaan lukien yhteistyössä tiedeyhteisön kanssa laaditut parhaat käytännöt, ja innovatiivisten teknologioiden ja välineiden käyttöön katastrofihallinnan valmiuksien vahvistamiseksi sellaisissa unionin ulkopuolisissa maissa, jotka ovat riskialttiita.

20. Sisällyttämään tarvittaessa kiireellisen hätäavun suunnitteluun varhaisen elpymisen elementtejä ja siten parantamaan kokonaisavun tehokkuutta ja vaikuttavuutta.

Pyytää komissiota:

21. Hyödyntämään käytettävissä olevia välineitä parhaalla mahdollisella tavalla, jotta tarvittaessa lisättäisiin pelastuspalvelun ja humanitaarisen avun yhteisöjen tietoisuutta ja tietämystä niiden valtuuksista, rooleista ja toimintatavoista.

22. Parantamaan yhteistyötä ja koordinointia sekä erityisesti:

a) Kehittämään pelastuspalvelun ja humanitaarisen avun yhteisöjen työryhmissä valmiustoimenpiteitä, jotka voivat sisältää sovittuihin kansainvälisiin standardeihin perustuvia käytännön ohjeita ja käytännesääntöjä eri yhteyksissä toteutettaville toimille;

b) Edistämään yhteistä koulutusta, yhteisiä harjoituksia ja tietojen jakamista hyvistä käytännöistä ja saaduista kokemuksista myös edellä mainittujen valmiustoimenpiteiden pohjalta;

c) Laatimaan neuvontavierailujen strategiselle käytölle unionin pelastuspalvelumekanismin puitteissa toiminta-ajatuksen, jossa käsitellään myös niiden laajuutta ja kestoa, sekä tarvittaessa toiminta-ajatuksen eurooppalaisen pelastuspalvelualan asiantuntemuksen käytöstä kansallisten, alueellisten ja paikallisten katastrofihallintarakenteiden luomiseksi tai kunnostamiseksi sekä humanitaarisen alan kumppanien tukemiseksi valmiuksien kehittämisessä ja yhteisöjen selviytymiskyvyn vahvistamisessa;

d) Yhdistämään tarpeen ja mahdollisuuksien mukaan pelastuspalvelualan aloitteita jäsenvaltioiden ja unionin käynnissä oleviin ja suunniteltuihin katastrofivalmiusaloitteisiin, joita ovat esimerkiksi kehitys- tai humanitaariset aloitteet katastrofivalmiuksien kehittämiseksi tai katastrofiriskien vähentämiseksi;

e) Yhdistämään hätäapu pidemmän aikavälin toimiin myös tarkastelemalla uudelleen pelastuspalvelutehtävien ja -operaatioiden kestoa ja/tai varmistamalla siirto toisille toimijoille tai toisiin rahoitusvälineisiin.

23. Edistämään aloitteita, joilla pyritään yhdistämään humanitaarisen avun ja pelastuspalvelun valmiudet katastrofihallinnan alalla. Tällaiset aloitteet olisi yhdistettävä kehitysyhteistyötoimiin ja -välineisiin johdonmukaisesti YK:n aloitteiden kanssa, jotta saataisiin aikaan synergiaa ja varmistettaisiin unionin ulkopuolella annetun avun kestävyys. Konkreettisia toimia voisivat olla muun muassa mahdolliset, molemmat yhteisöt osallistavat pilotti- ja valmisteluvaiheen aloitteet katastrofihallinnan, riskien arvioinnin, valmiuksien kehittämisen, varhaisvaroituksen ja isäntämaan tuen aloilla.

24. Hyödyntämään tehokkaalla tavalla ERCC:tä yhteyksien luomiseksi pelastuspalveluviranomaisten ja humanitaarisesta avusta vastaavien viranomaisten välillä muun muassa kriisinaikaisen tiedonvaihdon ja säännöllisen kuulemisen kautta.

25. Kutsumaan jäsenvaltioiden pelastuspalveluviranomaiset ja humanitaarisesta avusta vastaavat viranomaiset säännöllisesti koolle yhteisiin kokouksiin tiedonvaihdon lisäämiseksi edelleen ja raportoimaan neuvostolle tarpeen mukaan."

TALOUS- JA RAHOITUSASIAT

Verotus – Kroatia – miinanraivaustoimissa käytettävä dieselöljy

Neuvosto antoi päätöksen, joka sallii Kroatialle verovapauden soveltamisen humanitaarisessa miinanraivauksessa käytettävien koneiden dieselöljyyn (*16003/14* + *15429/14*).

Direktiivin 2003/96/EY 19 artiklan mukaisesti annettava verovapaus tarjoaa kannustimen, joka vauhdittaa epäiltyjen miinakenttien raivausta Kroatiassa ja vapauttaa maatalousmaata ja metsiä muuhun toimintaan.

ALV – Romania – pienyritykset

Neuvosto antoi päätöksen, jolla se salli Romanian jatkaa yhteistä arvonlisäverojärjestelmää koskevan poikkeuksen soveltamista pienyrityksiin (*16004/14* + *15430/14*).

Direktiivin 2006/112/EY 287 artiklasta poikkeava toimenpide liittyy yrityksiin, joiden vuotuinen liikevaihto on alle 65 000 euroa. Se koskee lähes 85 prosenttia romanialaisista veronmaksajista. Tämän ryhmän osuus kansallisten alv-tulojen kokonaismäärästä on vain 1,81 prosenttia.

Päätöksen, jolla jatketaan päätöksen 2012/181/EU soveltamista, nojalla Romania voi jatkaa toimenpiteen soveltamista 1. tammikuuta 2015–31. joulukuuta 2017.

OIKEUS- JA SISÄASIAT

Maahanmuuttoa ja liikkuvuutta koskeva EU:n ja Brasilian toimintaohjelma

Neuvosto pani merkille ehdotuksen yhteiseksi julistukseksi Brasilian kanssa neuvoteltavan maahanmuuttoa ja liikkuvuutta koskeva EU:n ja Brasilian toimintaohjelman perustamisesta.

Yhteinen toimintaohjelma on uusi kehys, jota EU ja sen jäsenvaltiot voivat käyttää nykyisten puitteiden, erityisesti liikkuvuuskumppanuuksien rinnalla yhteistyön kehittämiseksi maahanmuuton alalla asiaankuuluvien kumppanimaiden kanssa.

Ks. myös: Komission tiedonanto: "Maahanmuuttoa ja liikkuvuutta koskeva kokonaisvaltainen lähestymistapa" (*17254/11*).