



16936/14

(OR. en)

PRESSE 652
PR CO 74

VÝSLEDKY ZASEDÁNÍ RADY

3362. zasedání Rady

Obecné záležitosti

Brusel 16. prosince 2014

Předseda

Sandro Gozi

italský státní tajemník pro evropské záležitosti

T I S K

Hlavní výsledky zasedání Rady

Rada projednala a přijala závěry o **rozšíření a procesu stabilizace a přidružení**. „Rozprava ukázala, že rozšíření je i nadále důležitou a charakteristickou politikou EU. Ve skutečnosti jde pravděpodobně o jednu z celkově nejúspěšnějších politik, a to jak z pohledu jejich transformačních dopadů, tak jako nástroje zahraniční politiky,“ řekl po zasedání Sandro Gozi, italský státní tajemník pro evropské záležitosti a předseda Rady.

V této souvislosti Rada rovněž vyjádřila vážné znepokojení v souvislosti s nedávným zatýkáním a zásahy proti svobodě sdělovacích prostředků v Turecku. „Svoboda sdělovacích prostředků je jednou ze základních hodnot EU, jejíž plné dodržování očekáváme od všech, včetně kandidátských zemí usilujících o přistoupení k EU,“ uvedl státní tajemník Sandro Gozi na tiskové konferenci po zasedání Rady.

Rada a členské státy zasedající v Radě přijaly závěry o **dodržování zásad právního státu**, v nichž se mezi členskými státy nastoluje politický dialog v zájmu prosazování a zachování zásad právního státu v rámci EU. Tento nový nástroj doplňuje řízení o nesplnění povinnosti v případě porušení právních předpisů EU a takzvaný postup podle článku 7 Lisabonské smlouvy, který umožňuje pozastavení hlasovacích práv v případě závažného a trvalého porušení hodnot EU. „Přijetím těchto závěrů Rada připomněla, že právní stát je jednou z klíčových hodnot, na nichž je Unie založena, a věcí společného zájmu členských států. Dnes nastolený dialog nám pomůže zajistit, že právní stát bude i nadále jedním ze společných cílů, a to při plném dodržení zásady rovného zacházení a objektivit,“ řekl Sandro Gozi.

Rada uspořádala výměnu názorů ohledně **pracovního programu Komise na rok 2015** a na politické úrovni potvrdila závěry o přijímání víceletých programů a **legislativním plánování** s cílem posílit interinstitucionální spolupráci a zajistit rychlejší a efektivnější legislativní proces. „Zlepšení fungování EU a dosažení větší transparentnosti a účinnosti jejich postupů je klíčem k budoucnosti EU,“ zdůraznil státní tajemník Sandro Gozi. „Z tohoto důvodu jsme v rámci Rady pro obecné záležitosti zahájili společnou reflexi o fungování Unie. Pokrok ve společném plánování a posílená interinstitucionální spolupráce jsou důležitými kroky správným směrem.“

¹

- Pokud byly prohlášení, závěry nebo usnesení formálně přijaty Radou, je to uvedeno v záhlaví daného bodu a text se nachází v uvozovkách.
- Dokumenty, na něž se v textu odkazuje, jsou k dispozici na internetové stránce Rady <http://www.consilium.europa.eu>.
- Akty přijaté s prohlášeními do zápisu z jednání Rady, která mohou být zveřejněna, jsou označeny hvězdičkou; tato prohlášení jsou k dispozici na výše uvedené internetové stránce Rady nebo je lze získat z tiskového oddělení.

OBSAH¹

ÚČASTNÍCI	5
------------------------	----------

PROJEDNÁVANÉ BODY

Rozšíření a proces stabilizace a přidružení	7
Zajištění dodržování zásad právního státu	20
Přezkum strategie Evropa 2020 v polovině období	22
Evropský semestr	22
Příprava prosincového zasedání Evropské rady	23
Činnosti navazující na červnové zasedání Evropské rady	23
Zlepšení fungování EU	23
Legislativní plán	24

OSTATNÍ SCHVÁLENÉ BODY*OBECNÉ ZÁLEŽITOSTI*

– Priority EU v oblasti komunikace na období let 2015 a 2016	25
– Dopady Evropského fondu pro regionální rozvoj na biologickou rozmanitost	25
– Poznámka předsednictví o úspěších politiky soudržnosti	25
– Složení Výboru regionů*	26

ZAHRANIČNÍ VĚCI

– Akční plán strategie EU pro námořní bezpečnost	26
– Závěry o západoevropských zemích, které nejsou členy EU	26
– Mandát k jednání o jedné či několika dohodách o přidružení s Andorrou, Monakem a San Marinem	26

SPOLEČNÁ BEZPEČNOSTNÍ A OBRANNÁ POLITIKA

– Pozorovatelská mise EU v Gruzii	27
---	----

ROZVOJOVÁ SPOLUPRÁCE

- Rámec pro období po roce 2015 27
- Nové partnerství pro zvládání katastrof..... 27

HOSPODÁŘSKÉ A FINANČNÍ ZÁLEŽITOSTI

- Daně – Chorvatsko – plynový olej používaný při odminování 32
- DPH – Rumunsko – malé podniky 32

SPRAVEDLNOST A VNITŘNÍ VĚCI

- Program pro migraci a mobilitu mezi EU a Brazílií 32

ÚČASTNÍCI

Belgie:

Didier REYNDERS

místopředseda vlády, ministr zahraničních věcí
a evropských záležitostí, odpovědný za Beliris a federální
kulturní instituce

Bulharsko:

Meglena KUNEVA

Daniel MITOV

místopředsedkyně vlády pro koordinaci evropské politiky
a institucionální otázky
ministr zahraničních věcí

Česká republika:

Lucie ŠESTÁKOVÁ

Martin POVEJŠIL

státní podtajemnice pro evropské záležitosti
stálý zástupce

Dánsko:

Martin LIDEGAARD

ministr zahraničních věcí

Německo:

Michael ROTH

státní ministr, ministerstvo zahraničních věcí

Estonsko:

Keit PENTUS-ROSIMANNUSOVÁ

ministerně zahraničních věcí

Irsko:

Dara MURPHY

náměstek pro evropské záležitosti a ochranu údajů

Řecko:

Evangelos VENIZELOS

místopředseda vlády a ministr zahraničních věcí

Španělsko:

Iñigo MÉNDEZ DE VIGO Y MONTOJO

státní tajemník pro Evropskou unii

Francie:

Harlem DÉSIR

státní ministr pro evropské záležitosti

Chorvatsko:

Vesna PUSICOVÁ

první místopředsedkyně vlády a ministerně zahraničních
věcí a evropských záležitostí

Itálie:

Sandro GOZI

státní tajemník pro evropské záležitosti

Kypr:

Ioannis KASOULIDES

Konstantinos PETINIS

ministr zahraničních věcí
podtajemník prezidenta

Lotyšsko:

Edgars RINKĒVIČS

ministr zahraničních věcí

Litva:

Linas Antanas LINKEVIČIUS

ministr zahraničních věcí

Lucembursko

Jean ASSELBORN

ministr pro zahraniční věci a evropské záležitosti, ministr
pro přistěhovalectví a azyl

Maďarsko:

Szabolcs TAKÁCS

státní tajemník, Úřad předsedy vlády

Malta:

Louis GRECH

místopředseda vlády a ministr pro evropské záležitosti
a provádění volebního manifestu

Nizozemsko:

Bert KOENDERS

ministr zahraničních věcí

Rakousko:

Walter GRAHAMMER

stálý zástupce

Polsko:

Marek PRAWDA

stálý zástupce

Portugalsko:

Bruno MAÇÃES

státní tajemník pro evropské záležitosti

Rumunsko:

George CIAMBA

státní tajemník, ministerstvo zahraničních věcí

Slovinsko:

Dragoljuba BENČINOVA

státní tajemnice ministerstva zahraničních věcí

Slovensko:

Peter JAVORČÍK

státní tajemník ministerstva zahraničních věcí

Finsko:

Pilvi-Sisko VIERROS-VILLENEUVEOVÁ

stálá zástupkyně

Švédsko:

Maja FJAESTADOVÁ

státní tajemnice ministryně pro strategické záležitosti,
otázky budoucnosti a severskou spolupráci

Spojené království:

David LIDINGTON

náměstek pro evropské záležitosti, ministerstvo
zahraničních věcí a věcí Commonwealthu

Komise:

Johannes HAHN

člen Komise

PROJEDNÁVANÉ BODY

Rozšíření a proces stabilizace a přidružení

Rada přijala tyto závěry:

- „1. Rada bere na vědomí sdělení Komise ze dne 8. října 2014 o strategii rozšíření a hlavních výzvách v letech 2014–2015 a zprávy o pokroku týkající se Turecka, Černé Hory, Srbska, Bývalé jugoslávské republiky Makedonie, Albánie, Bosny a Hercegoviny a Kosova^{*}, a závěry a doporučení v nich obsažené.
2. V souladu s obnoveným konsensem ohledně rozšíření schváleným na zasedání Evropské rady ve dnech 14. a 15. prosince 2006 a se závěry Rady ze dne 13. prosince 2013 Rada opakuje, že rozšíření zůstává jednou z klíčových politik EU a je i nadále přínosem pro všechny strany, pokud jde o mír, demokracii, bezpečnost a prosperitu v Evropě. Rada i nadále přikládá velký význam důvěryhodnosti procesu rozšíření, jenž je i nadále klíčem k udržení dynamiky reforem a veřejné podpory rozšíření jak v daném regionu, v němž je třeba tuto podporu získávat prostřednictvím lepší komunikace, tak i v členských státech EU.
3. Aktivní a důvěryhodná jednání o přistoupení, v jejichž rámci budou respektovány závazky EU a stanovené podmínky spolu se všemi ostatními rozměry vztahů mezi EU a Tureckem uvedenými v těchto závěrech, umožní, aby vztahy mezi EU a Tureckem dosáhly svého plného potenciálu. Rada znovu potvrzuje své jednoznačné odhodlání zasazovat se o evropskou perspektivu zemí západního Balkánu. V souladu s předchozími závěry Rady a v rámci kodaňských politických kritérií a procesu stabilizace a přidružení, který je i nadále společným rámcem pro vztahy se zeměmi západního Balkánu až do jejich přistoupení, Rada rovněž znovu potvrzuje, že s ohledem na obnovený konsensus ohledně rozšíření je třeba, aby existovaly spravedlivé a přesně vymezené podmínky a uplatňovala se zásada vlastních zásluh a aby EU byla ve všech ohledech schopna integrovat nové členy.
4. Rada vítá úsilí Komise více se zaměřit na řešení zásadních reforem již v rané fázi procesu a zejména důraz na tři pilíře, kterými jsou právní stát, správa ekonomických záležitostí a reforma veřejné správy. Tyto otázky spojené s kodaňskými kritérii mají horizontální význam, podléhají stanoveným podmínkám a musí být řešeny s odhodláním.

^{*} Tímto označením nejsou dotčeny postoje k otázce statusu a označení je v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1244/99 a se stanoviskem Mezinárodního soudního dvora k vyhlášení nezávislosti Kosova.

5. Rada zdůrazňuje ústřední význam otázky právního státu. V souladu s novým přístupem zahrnují hlavní otázky, které naléhavě vyžadují zvláštní pozornost, zejména reformu soudnictví, boj proti organizované trestné činnosti a korupci, svobodu projevu a sdělovacích prostředků, práva příslušníků menšin, nediskriminační zacházení s národnostními menšinami, jakož i boj proti diskriminaci zranitelných skupin, jako jsou Romové a lesbické, gay, bisexuální, transgender a intersexuální osoby (LGBTI). Další úsilí je rovněž třeba věnovat podpoře rovnosti žen a mužů a právům žen. Rada se zájmem očekává dokončení příprav, pokud jde o účast kandidátských zemí jako pozorovatelů na činnosti agentury Evropské unie pro základní práva. Právní stát má zásadní význam i pro hospodářský rozvoj a vytvoření příznivého podnikatelského a investičního prostředí.
6. Rada vítá skutečnost, že Komise věnuje více pozornosti posilování správy ekonomických záležitostí a konkurenceschopnosti s cílem zlepšit podnikatelské prostředí a podpořit růst, tvorbu pracovních míst a investice. Pokud jde o podporu úsilí o splnění kodaňských hospodářských kritérií, Rada uvádí, že v případě západního Balkánu to bude mimo jiné znamenat přípravu programů hospodářských reforem. Rada zejména vítá úsilí vyvíjené s cílem zohlednit proces evropského semestru na úrovni EU v novém přístupu ke správě ekonomických záležitostí, a vybízí k pokračování práce v této oblasti. Na základě těchto programů Rada stanoví cílené politické pokyny. V této souvislosti Rada připomíná význam přesných a spolehlivých statistických údajů jako klíčového faktoru při správě ekonomických záležitostí. Rada se zájmem očekává zavedení hospodářského dialogu na vysoké úrovni s Tureckem. Zdůrazňuje, že pro evropské občany a podniky je důležité, aby se zlepšily energetické a dopravní sítě a propojení. V tomto ohledu Rada v zájmu posílení energetické bezpečnosti EU, včetně infrastruktury pro diversifikaci zdrojů zásobování, rovněž vyzývá k užší spolupráci s členskými státy EU. Podpora hospodářského růstu a rozvoje by měla také zmírnit migrační tlak na EU.
7. Rada vítá komplexnější přístup Komise k reformě veřejné správy. Očekává strukturovanější politickou diskusi v rámci orgánů dohod o stabilizaci a přidružení, jakož i využití přístupových jednání k podpoře nutných reforem s cílem řešit politizaci veřejné služby a problémy související s její transparentností, odpovědností, profesionalitou a účinností.
8. Zásadní význam má posílení fungování a nezávislosti demokratických institucí. V této souvislosti jde mimo jiné o zajištění konstruktivního, inkluzivního a udržitelného dialogu napříč celým politickým spektrem, zejména pak v rámci parlamentu a občanské společnosti. V tomto ohledu je třeba učinit více na podporu prostředí příznivého pro organizace občanské společnosti.

9. Vzhledem k vývoji za hranicemi EU je stále zřetelnější, že je nezbytné dále prohlubovat spolupráci v zahraničněpolitických otázkách. Je třeba zintenzivnit dvoustranný dialog o zahraniční politice. Rada v této souvislosti zdůrazňuje význam postupného dosažení souladu s postoji EU v oblasti zahraniční politiky, zejména pokud se jedná o důležité záležitosti společného zájmu, jako jsou otázky Ruska a Ukrajiny.
10. Rada připomíná pokračující finanční pomoc EU, zejména v podobě nového nástroje předvstupní pomoci (NPP II) na období let 2014–2020. Tento nově uplatňovaný nástroj s sebou přináší zavedení odvětvového přístupu, zvýšenou soudržnost mezi finanční pomocí a celkovým pokrokem při naplňování předvstupní strategie, zvýšenou rozpočtovou podporu a určování prioritních projektů. Dochází k dalšímu posilování koordinace s mezinárodními finančními institucemi.
11. Základními prvky procesu rozšíření, jakož i procesu stabilizace a přidružení jsou dobré sousedské vztahy a regionální spolupráce, které přispívají k prosperitě, stabilitě, usmíření a k vytváření prostředí příznivého pro řešení otevřených dvoustranných otázek a dědictví minulosti. Rada vítá úsilí vyvíjené s cílem překonat dědictví minulosti, přispět k usmíření a podpořit inkluzivní regionální spolupráci, mimo jiné prostřednictvím podpory atmosféry tolerance a odsouzení všech forem nenávistných projevů nebo válečné rétoriky. Rada opakuje, že je třeba vyhýbat se jakýmkoliv zdrojům konfliktu nebo jednáním, jež by mohly nepříznivě ovlivnit dobré sousedské vztahy a mírové urovnání sporů. V tomto ohledu je zapotřebí trvalého úsilí, mimo jiné pokud jde o ochranu všech menšin, zajištění rovných práv pro všechny občany a řešení otázky pohřešovaných osob a navrácení uprchlíků. Rada zdůrazňuje, že je nezbytné nadále se zabývat vnitrostátními případy válečných zločinů, jakož i řešit beztrestnost v souvislosti s válečnými zločiny a zajistit odpovědnost za tyto činy, a v tomto ohledu mimo jiné plně spolupracovat s Mezinárodním trestním tribunálem pro bývalou Jugoslávii (ICTY) a se zvláštní vyšetřovací komisí mise EULEX a podporovat jejich činnost.
12. Obecně je zapotřebí trvalého úsilí o řešení neuzavřených dvoustranných sporů, včetně sporů týkajících se hranic, aby se zabránilo tomu, že tyto spory budou mít negativní vliv na proces přistoupení. Přetrvávající spory a otázky je třeba vyřešit v souladu s mezinárodním právem a stanovenými zásadami, a to i provedením právně závazných dohod, mimo jiné Dohody o otázkách nástupnictví.
13. Rada uznává, že pro občany je důležité zejména uvolnění vízového režimu, zároveň však vybízí Komisi, aby mimo jiné prostřednictvím svého mechanismu následné kontroly nadále pečlivě sledovala plnění všech podmínek, které byly pro uvolnění vízového režimu stanoveny. Rada vyzývá dotčené orgány, aby nadále aktivně usilovaly o přijetí všech nezbytných opatření proti zneužívání bezvízového režimu s cílem zajistit jeho neomezené trvání, a vybízí je, aby pokračovaly v konstruktivní spolupráci v oblasti řízení migračních toků.

14. Rada plně podporuje činnost vyvíjenou v rámci procesu spolupráce v jihovýchodní Evropě a Rady pro regionální spolupráci jako výkonné složky tohoto procesu a jejich zaměření na naplňování cílů a priorit strategie pro jihovýchodní Evropu SEE 2020. Rada bere náležitě na vědomí rozhodnutí učiněné v červnu roku 2014 v rámci procesu spolupráce v jihovýchodní Evropě, aby se účastníkem tohoto procesu stalo i Kosovo. Rada zdůrazňuje význam regionální hospodářské spolupráce, která napomáhá ke sdílení osvědčených postupů při správě ekonomických záležitostí a podporuje propojenost a inkluzivnost v rámci regionu i s EU. Rada v tomto ohledu vítá činnost investičního rámce pro západní Balkán, který podporuje investice přispívající k zaměstnanosti a růstu a podporující propojenost, a to na základě koordinovaného přístupu v případě velkých investic do hlavních koridorů infrastruktury. Rada vítá všechny regionální iniciativy zaměřené na posílení inkluzivního dialogu a spolupráce.

ROZŠÍŘENÍ

TURECKO

15. Rada znovu zdůrazňuje, že vztahům EU s Tureckem přikládá velký význam. Turecko je kandidátskou zemí a pro EU jedním z klíčových partnerů. Jeho dynamické hospodářství je cenným přínosem pro prosperitu celého evropského kontinentu. EU by měla být i nadále opěrným bodem tureckých politických a hospodářských reforem. Turecko může urychlit tempo jednání tím, že pokročí při plnění kritérií a požadavků uvedených v rámci pro jednání a že bude dodržovat smluvní závazky vůči EU. Rada v této souvislosti vítá odhodlání turecké vlády usilovat o přistoupení k EU a v návaznosti na nedávno přijatou strategii EU, jejímž cílem je proces přistoupení Turecka oživit, očekává konkrétní kroky.
16. Rada připomíná důležitou úlohu, kterou Turecko v regionu zastává, a jeho aktivní zapojení v rámci širšího sousedství. S ohledem na velmi závažný vývoj v regionu, zejména v Sýrii a Iráku, je nesmírně důležité, aby v rámci politického dialogu mezi EU a Tureckem byl posílen dialog a spolupráce v zahraničněpolitických otázkách. Rada vítá skutečnost, že Turecko přijalo více než milion osob, které uprchly před násilím v Sýrii a Iráku, a poskytlo jim útočiště. EU bude Turecko i nadále podporovat, aby se s rostoucím přílivem uprchlíků dokázalo účinně vypořádat. K rozvinutí užší spolupráce v boji proti organizaci ISIL a sítím, které ji financují, a k posílení spolupráce s cílem zastavit příliv zahraničních bojovníků je třeba použít politický dialog. Rada rovněž vítá aktivní protiteroristický dialog mezi EU a Tureckem, jakož i výměnu osvědčených postupů v oblasti předcházení radikalizaci a náboru teroristů. Operativní spolupráce bude dále posílena poté, co Turecko přijme další příslušné právní předpisy týkající se boje proti terorismu, včetně ochrany údajů. Rada připomíná, že Kurdská strana pracujících (PKK) je na seznamu EU uvádějícím teroristické organizace. V souladu s rámcem pro jednání EU Turecko i nadále vyzývá, aby v koordinaci s EU rozvíjelo svou zahraniční politiku, která by měla doplňovat politiku EU, a aby zajistilo postupné sbližování se společnou zahraniční a bezpečnostní politikou EU.

17. Rada vítá pokračující provádění reforem přijatých v předchozích letech, zejména pak opatření uvedená v demokratizačním balíčku ze září roku 2013, a akčního plánu pro předcházení porušování Evropské úmluvy o lidských právech. Rada rovněž důrazně podporuje obnovené úsilí o nalezení mírového řešení kurdské otázky. Rada vybízí k širšímu zapojení všech stran, aby bylo možné dosáhnout v tomto procesu pokroku.
18. Rada vítá skutečnost, že v říjnu vstoupila v platnost readmisní dohoda mezi EU a Tureckem. Rada rovněž vítá zjištění uvedená ve zprávě Komise o pokroku Turecka při plnění požadavků plánu vízové liberalizace. Pokrok v dialogu o vízové liberalizaci bude založen na přístupu zaměřeném na výsledky a podmíněn tím, že Turecko bude účinně a důsledně plnit požadavky obsažené v uvedeném plánu. Významný pokrok v oblasti migrace a azylu představují v této souvislosti zákon o cizích státních příslušnících a mezinárodní ochraně, který vstoupil v platnost v dubnu roku 2014, a nařízení, kterým se uděluje dočasná ochrana uprchlíkům, přijaté v říjnu roku 2014. Rada vyjadřuje politování nad jednostranným prohlášením, které v tomto ohledu Turecko učinilo, a očekává od Turecka plné a účinné provádění readmisní dohody i plánu vízové liberalizace ve vztahu ke všem členským státům EU, včetně nediskriminačního bezvízového přístupu na turecké území pro občany všech členských států EU. Prioritou zůstává, aby Turecko náležitě provádělo stávající dvoustranné readmisní dohody a readmisní ustanovení, která jsou obsažena v obdobných dohodách mezi Tureckem a členskými státy EU. Je nezbytné zintenzivnit spolupráci mezi Tureckem a všemi členskými státy EU, zejména s cílem posílit správu společných hranic se všemi členskými státy EU.
19. Rada Turecko naléhavě vyzývá, aby pracovalo na reformách, které by měly zajistit odpovídající kontroly a rozdělení pravomocí plně zaručující svobodu, včetně svobody myšlení, projevu a sdělovacích prostředků, dále demokracii, rovnost, právní stát a dodržování lidských práv, včetně práv žen, dětí a příslušníků menšin, svobodu náboženského vyznání a vlastnická práva, a aby zlepšilo provádění všech rozsudků Evropského soudu pro lidská práva. Rada připomíná, že podle článku 46 Evropské úmluvy o lidských právech se smluvní strany zavázaly, že se budou řídit konečnými rozsudky Soudu ve všech případech, jichž jsou stranami. V soulad s evropskými standardy je třeba uvést právní předpisy týkající se práva sdružovacího a shromažďovacího, jakož i zásahů příslušníků donucovacích orgánů. Rada je i nadále znepokojena nepatřičným zasahováním výkonné moci do moci soudní, častými změnami klíčových právních předpisů bez náležité konzultace zúčastněných stran a omezováním přístupu k informacím. V zájmu řešení těchto otázek se Rada domnívá, že zintenzivnění spolupráce a posílení společných činností v oblasti právního státu a základních práv přiblíží Turecko k EU a urychlí práci na možných budoucích jednáních v těchto klíčových oblastech.

20. Rada vyjadřuje politování nad tím, že reakce vlády na údajné případy korupce z prosince roku 2013 vzbuzuje vážné pochybnosti ohledně nezávislosti a nestrannosti soudů a je důkazem rostoucí netolerance politické opozice, protestů veřejnosti a kritických sdělovacích prostředků. V tomto ohledu nedávné policejní razie a zadržení řady novinářů a zástupců sdělovacích prostředků v Turecku zpochybňují dodržování svobody sdělovacích prostředků, jež je jednou ze základních zásad demokracie. Rada připomíná, že pokrok v přístupových jednáních závisí na dodržování zásad právního státu a základních práv. Rada zdůrazňuje důležitou úlohu ústavního soudu a s uspokojením bere na vědomí aktivní a rostoucí občanskou společnost v Turecku, kterou je třeba dále podporovat a povzbuzovat jako legitimní zúčastněnou stranu.
21. Rada připomíná, že Turecko je významným obchodním partnerem EU, který díky celní unii současně přispívá ke konkurenceschopnosti EU. Vzhledem k budoucím návrhům zaměřeným na dosažení plného potenciálu celní unie Rada se zájmem očekává jednání s Komisí o této unii, a to mimo jiné s ohledem na zveřejnění studie Světové banky dokončené v roce 2014. S ohledem na pevné hospodářské vazby mezi Tureckem a EU vyzývá Rada k nastolení ekonomického dialogu na vysoké úrovni. Tomuto dialogu by se po určité době dostalo další podpory v souvislosti s pokrokem v jednání o kapitole 17 (Hospodářská a měnová politika), který by také napomohl ke sbližování s *acquis*. Rada rovněž vyzývá k dalšímu posílení energetické spolupráce EU a Turecka s cílem usnadnit propojení a integraci energetických trhů v souladu s mezinárodním právem.
22. Rada v souladu s rámcem pro jednání a předchozími závěry Evropské rady a Rady opakuje, že je třeba, aby se Turecko jednoznačně zavázalo k dobrým sousedským vztahům a k mírovému urovnávání sporů v souladu s Chartou Organizace spojených národů s tím, že se v případě potřeby obrátí na Mezinárodní soudní dvůr. Unie v této souvislosti znovu vyjadřuje značné znepokojení a důrazně vyzývá k tomu, aby se Turecko vyhnulo jakýmkoli hrozbám či opatřením přímo namířeným proti některému členskému státu, zdrojům konfliktu nebo jednáním, jež nepříznivě ovlivňují dobré sousedské vztahy a mírové urovnání sporů. EU kromě toho opět zdůrazňuje všechna svrchovaná práva členských států EU. Patří k nim mimo jiné právo uzavírat dvoustranné dohody a provádět průzkum přírodních zdrojů a využívat jich v souladu s *acquis* EU a s mezinárodním právem, včetně Úmluvy OSN o mořském právu; EU rovněž zdůrazňuje potřebu respektovat svrchovanost členských států nad jejich teritoriálními vodami a vzdušným prostorem. Rada připomíná, že Evropská rada ve svých závěrech ze dne 24. října 2014 vyjádřila vážné znepokojení nad obnovením napětí ve východním Středomoří a naléhavě vyzvala Turecko ke zdrženlivosti a k respektování svrchovanosti Kypru v jeho teritoriálních vodách a svrchovaných práv Kypru v jeho výlučné ekonomické zóně.

23. Rada připomíná své závěry ze dne 11. prosince 2006 a prohlášení ze dne 21. září 2005 a s hlubokým politováním konstatuje, že Turecko i přes opakované výzvy nadále odmítá splnit svůj závazek ohledně plného a nediskriminačního provádění dodatkového protokolu k dohodě o přidružení vůči všem členským státům, přičemž splnění tohoto závazku by mohlo představovat výrazný impuls v procesu jednání. Nedojde-li v této otázce k pokroku, zachová Rada opatření z roku 2006, což bude mít nadále dopad na celkový pokrok v jednáních. Dále je politováníhodné, že Turecko stále ještě nepokročilo v nezbytné normalizaci svých vztahů s Kyprskou republikou. Rada opětovně uvádí, že nezbytnou součástí procesu přistoupení je uznání všech členských států. Rada vyzývá Komisi, aby i nadále pozorně sledovala všechny otázky, na něž se vztahuje prohlášení ze dne 21. září 2005, a aby o nich konkrétně informovala ve své příští výroční zprávě. Na tomto základě bude Rada v souladu s příslušnými závěry nadále pozorně sledovat a posuzovat dosažený pokrok. Rada opakuje svou výzvu, aby bylo neprodleně dosaženo pokroku.
24. Rada vítá angažovanost stran v souvislosti s řešením kyperské otázky, jak ukazuje společné prohlášení ze dne 11. února 2014. Jak je zdůrazněno v rámci pro jednání, Rada očekává, že Turecko bude aktivně podporovat probíhající jednání, jejichž cílem je dosažení spravedlivého, komplexního a proveditelného urovnání kyperského problému v rámci OSN, a to v souladu s příslušnými rezolucemi Rady bezpečnosti OSN a při dodržování zásad, na nichž je Unie založena. Zásadní význam má odhodlání Turecka k takovému komplexnímu urovnání konkrétním způsobem přispět. Rada v této situaci více než kdy jindy považuje za důležité zajistit pozitivní prostředí, aby jednání o komplexním řešení kyperské otázky mohla být obnovena.

ČERNÁ HORA

25. Rada vítá pokrok dosažený v uplynulém roce v přístupových jednáních s Černou Horou, včetně dokončení rozsáhlé fáze prověřování a zahájení uplatňování nového přístupu, a to poté, co byla zahájena jednání o kapitolách „Soudnictví a základní práva“ a „Svoboda, bezpečnost a právo“.
26. Rada vítá pokrok, jehož Černá Hora dosáhla při provádění reforem určených k zajištění nezávislosti soudnictví a jeho vyšší účinnosti, jakož i nedávné jmenování nového nejvyššího státního zástupce a posílení právního rámce na ochranu základních práv, včetně zákona o veřejném ochránci práv. Rada bere s uspokojením na vědomí činnost Černé Hory v řadě otázek uvedených ve zprávě o pokroku, a zejména nedávné přijetí několika důležitých opatření v oblasti prevence korupce. Černá Hora rovněž pokračuje v provádění svých závazků vyplývajících z dohody o stabilizaci a přidružení a nadále hraje aktivní úlohu v regionu. Rada vítá pokračující angažovanost Černé Hory, pokud jde o další rozvoj regionální spolupráce, jakož i její plné ztotožnění se společnou zahraniční a bezpečnostní politikou EU.

27. Černá Hora nyní vstupuje do fáze, kdy je v zájmu dosažení dalších hmatatelných a trvalých výsledků zapotřebí pevné politické odhodlání. Rada bude i nadále pozorně sledovat pokrok v kapitolách 23 a 24, který bude rozhodující pro celkové tempo jednání stanovené v rámci pro jednání.
28. Rada zdůrazňuje, že je třeba rozhodně a účinně řešit řadu nedostatků zjištěných ve zprávě Komise o pokroku ze dne 8. října 2014. Nerovnoměrné byly zejména výsledky v oblasti soudnictví a základních práv. Černá Hora musí dále zintenzívnit své úsilí, pokud jde o legislativní reformy a jejich účinné provádění: pro budoucí reformy by jasnou orientaci měla i nadále představovat prozatímní kritéria pro kapitoly 23 a 24. Zvláštní pozornost je třeba věnovat tomu, aby se dohnal vzniklý časový skluz a aby i nadále byly dosahovány přesvědčivé výsledky v oblasti právního státu, mimo jiné pokud jde o boj proti korupci, především na vysoké úrovni. Rada vítá politické odhodlání vlády Černé Hory zasazovat se o reformní proces, současně však uvádí, že je zapotřebí další úsilí s cílem zajistit svobodu projevu a sdělovacích prostředků. Důležitý je rovněž konstruktivní politický dialog mezi všemi politickými stranami v parlamentu, který by měl mimo jiné zajistit důvěru občanů ve volební proces a ve státní instituce. Pro zachování pozitivní dynamiky na cestě do EU bude rozhodující posílení správních kapacit pro řešení otázek integrace do EU. Zvláštní pozornost je třeba věnovat také zvyšování profesionality, transparentnosti a boji proti politizaci veřejné správy. Černá Hora by měla pokračovat v hospodářských reformách, zejména řešit vysokou nezaměstnanost a zlepšovat podnikatelské prostředí a současně provádět opatření fiskální konsolidace.
29. Rada se zájmem očekává příští zasedání přístupové konference, konající se dne 16. prosince 2014.

SRBSKO

30. Rada vítá zahájení přístupových jednání se Srbskem dne 21. ledna 2014 a probíhající proces analytického posuzování *acquis* EU (prověřování). Rada v tomto ohledu vítá dosavadní vysokou úroveň připravenosti a angažovanosti srbské vlády v tomto procesu. V souladu s novým přístupem byla v rámci kapitol 23 (Soudnictví a základní práva) a 24 (Svoboda, bezpečnost a právo) stanovena kritéria pro zahájení jednání, podle nichž musí Srbsko předložit komplexní akční plány, v souladu s dohodnutými doporučeními. Rada s uspokojením konstatuje, že se o těchto kapitolách diskutuje v rané fázi jednání, a uvádí, že pokrok v rámci těchto kapitol bude nutně vázán na celkový pokrok jednání.

31. Rada vítá pokrok, kterého Srbsko dosáhlo v uplynulém roce, včetně reformy veřejné správy, reformy soudnictví a boje proti korupci a organizované trestné činnosti. Srbsko se aktivně účastnilo regionální spolupráce donucovacích orgánů, která vedla k účinným výsledkům v boji proti organizované trestné činnosti. Rada bere s uspokojením na vědomí ambiciózní program hospodářských a strukturálních reforem Srbska a jeho aktivní zapojení do dalšího rozvoje regionální spolupráce, zaměřené mimo jiné na podporu hospodářského rozvoje a prosazování práva v tomto regionu.
32. Rada vyzývá Srbsko, aby svůj reformní proces dále posílilo. Zapotřebí je zejména vytrvalé významné úsilí o zajištění efektivního a nezávislého soudnictví a dosažení přesvědčivých výsledků v boji proti korupci a organizované trestné činnosti. Zvláštní pozornost je třeba věnovat plnému dodržování základních práv, včetně ochrany nejzranitelnějších skupin obyvatelstva, zejména Romů, jakož i účinnému provádění právních předpisů týkajících se ochrany menšin, nediskriminačnímu zacházení s národnostními menšinami v celém Srbsku, zejména v oblastech vzdělávání, používání menšinových jazyků, přístupu ke sdělovacím prostředkům a bohoslužbám v menšinových jazycích, boji proti diskriminaci na základě sexuální orientace nebo genderové identity, a dalšímu zlepšování podnikatelského a investičního prostředí. Znepokojení vyvolávají zhoršující se podmínky, pokud jde o plné využívání svobody projevu. Pozornost by rovněž měla být věnována provádění reformy veřejné správy a realizaci hospodářských a strukturálních reforem s cílem obnovit fiskální udržitelnost a v konečném důsledku podpořit růst a zaměstnanost. Srbsko musí proaktivně podporovat inkluzivní charakter a transparentnost procesu přistoupení.
33. Je třeba, aby se Srbsko nadále aktivně a konstruktivně účastnilo procesu normalizace vztahů s Kosovem, který zaznamenal významný pokrok. Rada bude nadále pečlivě sledovat pokračující angažovanost Srbska k dosažení viditelného a udržitelného pokroku v normalizaci vztahů s Kosovem, včetně toho, že budou v dobré víře prováděny všechny dosud dosažené dohody, tak aby Srbsko a Kosovo mohly pokračovat ve své nastoupené evropské cestě a současně se zamezilo tomu, aby se mohly v tomto úsilí vzájemně blokovat, přičemž cílem je, aby obě země mohly plně vykonávat svá práva a plnit své povinnosti. Rada připomíná, že pokrok v procesu normalizace vztahů s Kosovem v rámci kapitoly 35 musí probíhat souběžně s celkovým pokrokem jednání. O kapitole 35 by se mělo diskutovat v počátečních fázích jednání i v celém jeho průběhu. Zajistí se tím pevný rámec pro sledování provádění dosažených dohod.

34. Rada vyzývá Srbsko, aby v souladu s rámcem pro jednání zajistilo postupné sbližování se společnou zahraniční a bezpečnostní politikou EU. Srbsko by mělo pokračovat v účinné spolupráci s misí EULEX a aktivně přispívat k plnému a neomezenému výkonu mandátu této mise, zejména pokud jde o soudní řízení. Rada vítá skutečnost, že se Srbsko nadále konstruktivním způsobem zasazovalo o regionální spolupráci a prohlubování vztahů se svými sousedy.
35. Rada se zájmem očekává příští zasedání přístupové konference a zahájení jednání se Srbskem o prvních kapitolách.

ISLAND

36. Rada připomíná, že po rozhodnutí islandské vlády jsou přístupová jednání od května roku 2013 pozastavena. Rada poukazuje na to, že Island je nadále významným partnerem EU prostřednictvím členství v Evropském hospodářském prostoru, účasti v schengenském prostoru, jakož i v rámci spolupráce v záležitostech souvisejících s Arktidou. Rada je připravena v procesu jednání pokračovat v souladu s požadavky uvedenými v rámci pro jednání, pokud se Island rozhodne jednání obnovit.
37. Rada rovněž připomíná své závěry o vztazích EU se západoevropskými zeměmi, které nejsou členy EU, ze dne 16. prosince 2014, jež se týkají dvoustranných vztahů EU s Islandem.

PROCES STABILIZACE A PŘIDRUŽENÍ

BÝVALÁ JUGOSLÁVSKÁ REPUBLIKA MAKEDONIE

38. Rada vítá skutečnost, agenda EU je i nadále strategickou prioritou země. Tato země dosáhla vysoké úrovně harmonizace s legislativním *acquis*. Existují však vážné obavy ohledně sílící politizace státních institucí a rostoucího počtu nedostatků, pokud jde o nezávislost soudnictví a svobodu sdělovacích prostředků. Skutečnost, že se nepodařilo tyto otázky řešit, negativně ovlivnila udržitelnost reform. Rada naléhavě vybízí příslušné orgány, aby s ohledem na tyto obavy přijaly v zájmu jejich rychlého řešení rozhodná opatření.
39. Opakující se politické krize mezi vládními a opozičními stranami ukázaly, že je zapotřebí konstruktivnější a inkluzivnější politický dialog. Vláda i opozice jsou povinny zajistit, aby se politické diskuse vedly především v parlamentu, a přispět k vytvoření podmínek pro řádný průběh těchto diskusí. Co se týče vztahů mezi etniky, je třeba vybudovat větší důvěru mezi komunitami. Je třeba urychleně dokončit přezkum ochridské rámcové dohody a provést doporučení, která jsou v ní obsažena.

40. Jak bylo uvedeno v závěrech Evropské rady z června roku 2008 a v závěrech Rady pro obecné záležitosti a vnější vztahy z prosince roku 2008, nadále má zásadní význam udržování dobrých sousedských vztahů, včetně diplomatického a vzájemně akceptovaného řešení otázky názvu, a to pod záštitou OSN. Je třeba bezodkladně dovést ke konečnému závěru dlouhodobé diskuse o otázce názvu. Je nebytný rozhodný postup. Rada s ohledem na celkový význam udržování dobrých sousedských vztahů bere na vědomí, že stále dochází ke kontaktům na vysoké úrovni mezi Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií a Bulharskem, a očekává, že tyto kontakty vyústí v konkrétní kroky a výsledky.
41. Rada obecně sdílí názor vyplývající z posudku Komise, že na základě souhrnného pokroku, jehož bylo dosud dosaženo, jsou politická kritéria i nadále dostatečně plněna, a bere na vědomí její doporučení zahájit s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií jednání o přistoupení. Je možné, že o zahájení přístupových jednání s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií rozhodne Evropská rada, a Rada se proto k této otázce vrátí někdy v roce 2015 na základě aktuálních informací, které jí poskytne Komise ohledně provádění reformy, mimo jiné v souvislosti s dialogem na vysoké úrovni o otázce přistoupení, a ohledně konkrétních kroků učiněných na podporu dobrých sousedských vztahů a v zájmu dosažení diplomatického a vzájemně akceptovaného řešení otázky názvu.

ALBÁNIE

42. Rada vítá pokrok, jehož Albánie dosáhla a na jehož základě jí byl v červnu roku 2014 udělen status kandidátské země. Bere na vědomí pozitivní kroky učiněné v boji proti organizované trestné činnosti, kdy došlo k zintenzivnění činností v oblasti vymáhání práva, zejména co se týče zabavování drog a úsilí o reformu soudnictví.
43. Rada však konstatuje, že země stojí před dalšími důležitými výzvami. V souladu se svými závěry z 5. prosince roku 2011 Rada rovněž konstatuje, že zahájení přístupových jednání posoudí v souladu se zavedenými postupy Evropská rada, jakmile Komise usoudí, že Albánie dosáhla nezbytné míry souladu s kritérii pro členství. S ohledem na stanovisko Komise z roku 2010 a na podmínky stanovené v závěrech Rady ze dne 11. prosince 2012 a 24. června 2014 Rada znovu opakuje, že pro zahájení přístupových jednání bude Albánie muset splnit klíčové priority.

44. Rada Albánii vyzývá, aby zvýšila své reformní úsilí a činila rozhodné kroky za účelem řešení těchto klíčových priorit. Rada zdůrazňuje, že Albánie musí zejména pokračovat v reformě veřejné správy s cílem zvýšit její profesionalitu a odpolitizovat ji; v úzké konzultaci s Benátskou komisí a prostřednictvím inkluzivního procesu provést komplexní reformu soudnictví s cílem posílit jeho nezávislost, efektivitu a odpovědnost; zintenzivnit své protikorupční úsilí a učinit další rozhodné kroky v boji proti organizované trestné činnosti, včetně pěstování drog a nedovoleného obchodování s nimi, s cílem dosáhnout uspokojivých výsledků v proaktivním vyšetřování, stíhání a odsouzení v obou těchto oblastech; přijmout účinná legislativní a politická opatření k posílení ochrany lidských práv a antidiskriminační politiky, mimo jiné pokud jde o otázku rovného zacházení se všemi menšinami a přístupu jejich příslušníků k právům, jakož i zajistit výkon vlastnických práv. Rada vyzývá Albánii, aby urychleně řešila zjištěné nedostatky, co se týče svobody projevu a sdělovacích prostředků, zejména s cílem posílit nezávislost regulačních orgánů médií a veřejnoprávního vysílání. Rada rovněž vyzývá příslušné orgány, aby zajistily systematické provádění již přijatých reforem.
45. Albánie by měla pokračovat v hospodářských reformách zaměřených na zvýšení konkurenceschopnosti, zlepšení podnikatelského a investičního prostředí, dosažení fiskální konsolidace a řešení vysoké nezaměstnanosti a vysokého podílu šedé ekonomiky.
46. Rada zdůrazňuje, že k zajištění pokroku na cestě do EU bude zcela zásadní konstruktivní a udržitelný dialog mezi vládou a opozicí ohledně reforem souvisejících s EU. Vláda i opozice jsou povinny společně zajistit, aby se politické diskuse vedly především v parlamentu, a přispět k vytvoření podmínek pro řádný průběh těchto diskusí. Rada Albánii naléhavě vyzývá, aby pokročila ve svých plánech na vytvoření Národní rady pro evropskou integraci sdružující všechny zúčastněné strany jakožto kroku, který by měl dále napomoci k posílení inkluzivnosti reformního procesu. Rada připomíná, že v závěrech ze dne 24. června 2014 vyzvala Komisi, aby posílila svou podporu, monitorování a hodnocení reformního procesu Albánie, mimo jiné v rámci dialogu na vysoké úrovni zaměřeného na klíčové priority a prostřednictvím úzké součinnosti s členskými státy.
47. Rada vítá, že se Albánie nadále konstruktivně zapojuje do regionální spolupráce a podpory dobrých sousedských vztahů, které mají i nadále zásadní význam, a že postupuje plně v souladu se společnou zahraniční a bezpečnostní politikou EU.

BOSNA A HERCEGOVINA

48. Rada vyjadřuje značné znepokojení na tím, že proces integrace do EU je v této zemi i nadále pozastaven vzhledem k tomu, že na straně politických představitelů není společná politická vůle řešit reformy nezbytné pro pokrok na cestě do EU. Rada proto vítá obnovený přístup EU stanovený v závěrech Rady ze dne 15. prosince 2014.
49. Vzhledem ke křehké socioekonomické situaci, ještě zhoršené závažnými povodněmi, které zemi zasáhly v květnu, Rada navíc vítá iniciativy Komise zaměřit se na reformy a otázky, které se přímo dotýkají občanů. Rada vítá širší záběr strukturovaného dialogu o spravedlnosti mezi EU a Bosnou a Hercegovinou, jenž zahrnuje další otázky právního státu, zejména boj proti korupci, vytvoření společné pracovní skupiny EU-Bosna a Hercegovina s cílem zrychlit provádění projektů financovaných EU a vypracování „paktu pro růst a zaměstnanost“ společně s klíčovými aktéry, včetně mezinárodních finančních institucí.
50. Rada konstatuje, že zřízení účinného koordinačního mechanismu pro otázky EU by vedlo k lepší spolupráci této země s EU, mimo jiné co se týče financování z nástroje předvstupní pomoci (IPA). Pokrok v tomto směru by Bosně a Hercegovině otevřel cestu k tomu, aby mohla plně využívat dostupného financování.
51. Rada vyzývá Bosnu a Hercegovinu, aby naléhavě přehodnotila svůj postoj s cílem umožnit co nejdříve finalizaci přizpůsobené prozatímní dohody / dohody o stabilizaci a přidružení na základě tradičního obchodu Bosny a Hercegoviny s Chorvatskem.
52. Rada vyzývá Bosnu a Hercegovinu, aby rychle a rozhodně postupovala v souladu se závěry Rady ze dne 15. prosince 2014.

KOSOVO

53. Rada konstatuje, že v červenci byla parafována dohoda o stabilizaci a přidružení s Kosovem. Tato výlučná dohoda EU bude představovat první komplexní dohodu mezi EU a Kosovem. Rada bere na vědomí záměr Komise předložit co nejdříve návrhy týkající se podpisu a uzavření této dohody, aniž by tím byl dotčen postoj členských států k otázce statusu.
54. Rada vítá skutečnost, že 9. prosince 2014 byla v Kosovu ukončena vleklá patová politická situace a byly ustaveny nové instituce. Vyzývá nové orgány v Prištině, aby urychleně zahájily činnost na programu reform a neprodleně navázaly dialog na vysoké úrovni s Bělehradem.

55. Rada vyzývá Kosovo, aby se zaměřilo na provádění komplexních reforem nezbytných k tomu, aby mohlo splnit své závazky vyplývající z navrhované dohody o stabilizaci a přidružení. Kosovo čelí mnoha výzvám, jejichž řešení bude vyžadovat silnou politickou vůli. Zvláštní pozornost je třeba věnovat posílení právního státu, včetně nezávislosti soudnictví, a zintenzívnění boje proti organizované trestné činnosti a korupci. Rada vítá dosavadní pokrok Kosova a připomíná, že Kosovo musí řešit nedostatky, které byly zmíněny v rámci dialogu o vízech, včetně zmírňování bezpečnostních a migračních rizik vyplývajících z možného uvolnění vízového režimu. Stále naléhavější je potřeba strukturálních hospodářských reforem zaměřených na řešení vysoké míry nezaměstnanosti. V první řadě je třeba provést důležité reformy, jako je například volební reforma a reformy veřejné správy, a věnovat pozornost ochraně menšin.
56. Kosovo se musí nadále aktivně a konstruktivně účastnit procesu normalizace vztahů se Srbskem, v němž byl zaznamenán významný pokrok. Rada bude nadále pečlivě sledovat pokračující angažovanost Kosova v zájmu dosažení viditelného a udržitelného pokroku v normalizaci vztahů se Srbskem, včetně toho, že budou v dobré víře prováděny všechny dosud dosažené dohody, tak aby Kosovo a Srbsko mohly pokračovat ve své nastoupené evropské cestě a současně se zamezilo tomu, aby se mohly v tomto úsilí vzájemně blokovat, přičemž cílem je, aby obě země mohly plně vykonávat svá práva a plnit své povinnosti. Rada připomíná, že pokrok v procesu normalizace vztahů se Srbskem je základním principem navrhované dohody o stabilizaci a přidružení a přispěje k rozvoji vztahů a spolupráce mezi EU a Kosovem.
57. Kosovo by mělo pokračovat v úzké a účinné spolupráci s misí EULEX a aktivně přispívat k plnému a neomezenému výkonu obnoveného mandátu této mise. Rada Kosovo vyzývá, aby jako prioritní krok splnilo politický závazek zřídit zvláštní specializovaný soud, který se bude zabývat případy, jež vyplynou ze šetření vedeného zvláštním vyšetřovacím útvarem, a to provedením všech nezbytných změn právních předpisů.“

Zajištění dodržování zásad právního státu

Rada a členské státy zasedající v Radě přijaly tyto závěry o zajištění dodržování zásad právního státu:

„VÍTAJÍCE poznámku předsednictví na téma „Jak zajistit dodržování zásad právního státu“¹;

- ZDŮRAŽŇUJÍCE, že Evropská unie a její orgány jsou odhodlány prosazovat hodnoty EU, včetně dodržování zásad právního státu, jak je stanoveno ve Smlouvách;

¹ 16862/14 COR 1

- ZDŮRAZŇUJÍCE, že právní stát je jednou z klíčových hodnot, na nichž je Unie založena;
- POUKAZUJÍCE na úlohu Rady při prosazování kultury dodržování zásad právního státu v Evropské unii;

RADA EVROPSKÉ UNIE A ČLENSKÉ STÁTY, ZASEDAJÍCÍ V RADĚ,

1. se zavazují nastolit mezi všemi členskými státy, zasedajícími v Radě, dialog v zájmu prosazování a zachování zásad právního státu v rámci Smluv;
2. zdůrazňují, že tento dialog bude založen na zásadách objektivit, nediskriminace a rovného zacházení se všemi členskými státy;
3. souhlasí s tím, že tento dialog bude vycházet z nestranného přístupu založeného na faktech;
4. zdůrazňují, že tento přístup nebude narušovat zásadu svěřených pravomocí a bude ctít národní identitu členských států, která spočívá v jejich základních politických a ústavních systémech, včetně místní a regionální samosprávy, bude respektovat jejich základní funkce státu, zejména ty, které souvisejí se zajištěním územní celistvosti, udržením veřejného pořádku a ochranou národní bezpečnosti, a měl by být uplatňován v duchu zásady loajální spolupráce;
5. souhlasí s tím, že dialog bude rozvíjen tak, aby doplňoval činnost dalších orgánů EU a mezinárodních organizací, čímž se zamezí zdvojování činnosti, při současném zohlednění stávajících nástrojů a odborných znalostí v této oblasti;
6. souhlasí s tím, že dialog se bude konat jednou ročně v rámci Rady (pro obecné záležitosti) a připraví jej COREPER (předsednictví), a to na základě inkluzivního přístupu. Rada v případě potřeby zváží začlenění diskuzí o tematických oblastech. Předsednictví zajistí, aby v průběhu dialogu byly plně dodržovány zásady uvedené výše (v bodech 2, 3, 4 a 5);
7. na konci roku 2016 vyhodnotí zkušenosti získané na základě tohoto dialogu.“

Dialog nastolený podle těchto závěrů doplňuje stávající opatření, která může EU využívat v oblasti právního státu, a to konkrétně řízení o nesplnění povinnosti v případě porušení právních předpisů EU a takzvaný postup podle článku 7 Lisabonské smlouvy, který umožňuje pozastavení hlasovacích práv v případě závažného a trvajícího porušení hodnot EU.

Závěry byly přijaty v návaznosti na diskusi v rámci Rady pro obecné záležitosti konané dne 18. listopadu na základě [poznámky předsednictví](#), v níž byly zohledněny [závěry o základních právech a právním státu](#) přijaté Radou pro spravedlnost a vnitřní věci v červnu 2013.

Přezkum strategie Evropa 2020 v polovině období

Ministři vzali na vědomí souhrnnou zprávu vypracovanou předsednictvím, která se zabývá jednáními a hlavními politickými sděleními jednotlivých složení Rady týkajícími se přezkumu strategie Evropa 2020 v polovině období.

Strategie Evropa 2020 je strategií EU pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění. Strategie je prováděna a monitorována v kontextu evropského semestru – ročního cyklu koordinace hospodářských a rozpočtových politik (s jeho specifickými aspekty: rozpočtovými, makroekonomickými a strukturálními reformami). Prostřednictvím tohoto procesu Komise zejména vyhodnocuje, zda a do jaké míry závazky přijaté členskými státy umožňují naplňování cílů strategie Evropa 2020.

Evropský semestr

Rada vzala na vědomí roční analýzu růstu na rok 2015, v níž Komise nastiňuje hlavní rysy nové agendy pro zaměstnanost a růst. Vzala také na vědomí plán pro evropský semestr 2015 vypracovaný nastupujícím lotyšským předsednictvím.

Roční analýza růstu stanoví, co ještě lze provést na úrovni EU, aby se členské státy mohly vrátit zpět na vyšší úroveň růstu. Za účelem posílení a udržení obnovy Komise navrhuje prosazovat integrovaný přístup k hospodářské politice, jež stojí na třech hlavních pilířích – podpoře investic, urychlení strukturálních reforem a provádění odpovědné fiskální konsolidace podporující růst. Přijetím roční analýzy růstu je zahájen evropský semestr koordinace hospodářské a rozpočtové politiky.

Plán pro evropský semestr stanoví, jak bude pokračovat práce během lotyšského předsednictví v první polovině roku 2015. Cílem plánu je zajistit, aby všechna příslušná složení Rady pracovala koordinovaně, a umožnit, aby na daný postup dohlížela Rada pro obecné záležitosti.

Příprava prosincového zasedání Evropské rady

Rada posoudila návrh závěrů pro zasedání Evropské rady konající se ve dnech 18. a 19. prosince.

Evropská rada se zaměří na tyto oblasti:

- zlepšení investičního prostředí v Evropě; vedoucí představitelé zejména projednají iniciativu Komise spočívající v uvolnění investičních prostředků ve výši 315 miliard EUR v období let 2015–2017 v celkovém kontextu úsilí EU o podporu růstu a zaměstnanosti.
- situace na Ukrajině.

Komentovaný návrh pořadu jednání Rada projednala na zasedání konaném ve dnech 18. a 19. listopadu ([14866/14](#)).

Činnosti navazující na červnové zasedání Evropské rady

Rada v návaznosti na červnové zasedání Evropské rady zhodnotila stav provádění strategické agendy, přičemž se zaměřila na kapitolu týkající se EU jako silného hráče na globálním hřišti.

Postup vycházel ze zprávy předsednictví ([16384/14](#)), v níž se stanoví strategický přehled aktuálního stavu, hlavní otázky a priority pro činnost EU v této oblasti.

Na zasedání Evropské rady konaném v červnu 2014 byla přijata [strategická agenda pro Unii v čase změn](#).

Zlepšení fungování EU

Rada vzala na vědomí zprávu předsednictví, v níž je shrnuta činnost Skupiny přátel předsednictví pro zlepšení fungování EU.

Skupinu přátel předsednictví aktivovalo v září italské předsednictví poté, co Rada pro obecné záležitosti na zasedání dne 23. července vyjádřila širokou podporu návrhu na posouzení současného fungování EU.

Skupina přátel předsednictví se sešla čtyřikrát, přičemž se zabývala horizontálními otázkami, mimo jiné úlohou vnitrostátních parlamentů, interinstitucionálními vztahy, prací v rámci Rady a nevyužitým potenciálem Lisabonské smlouvy.

Legislativní plán

Mezi ministry proběhla na základě prezentace Komise výměna názorů ohledně pracovního programu Komise na rok 2015. Tato výměna názorů navazovala na jednání Rady o prioritách Komise, které proběhlo v rámci zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 18. listopadu 2014.

Rada přijala tyto závěry Rady o přijímání víceletých programů a legislativním plánování:

„Rada vítá intenzivní a plodný dialog s Komisí, který proběhl v souvislosti s pracovním programem Komise na rok 2015. Tento dialog představuje vhodný výchozí bod pro naši budoucí spolupráci a bude v příštích letech dále rozvíjen.

Rada připomíná strukturovaný dialog, který probíhá mezi Evropským parlamentem a Komisí, a bude spolupracovat s Komisí na vymezení vhodných způsobů, jakými bude Rada přispívat k vypracování ročního pracovního programu Komise a sledovat jeho provádění.

Rada se zájmem očekává posílení celkové interinstitucionální spolupráce zajištěním rychlejšího a efektivnějšího legislativního procesu, a to při současném zachování kvality právních předpisů.

Za tímto účelem se Rada vynasnaží nadále pracovat s Komisí a Evropským parlamentem na tom, aby byl do roku 2015 vytvořen politický rámec pro přijímání jednoletých a víceletých programů EU. Mezitím Rada v duchu této možné budoucí dohody se zájmem očekává užší spolupráci s Evropským parlamentem a vyzývá Komisi, aby se zapojila do dialogu s Radou ohledně příštího ročního pracovního programu.“

Dále Rada projednala znění návrhu společného prohlášení o přijímání víceletých programů a legislativním plánování a vyzvala předsednictví, aby na tomto základě pokračovalo v jednání s ostatními orgány.

OSTATNÍ SCHVÁLENÉ BODY

OBECNÉ ZÁLEŽITOSTI

Priority EU v oblasti komunikace na období let 2015 a 2016

Rada potvrdila jako priority v oblasti komunikace na příští dva roky tato témata:

- a. podpora EU rozvoji udržitelného růstu, inovací, konkurenceschopnosti a zaměstnanosti;
- b. svoboda, bezpečnost a právo (včetně problematiky „přistěhovalectví a integrace“, s náležitou pozorností věnovanou udržitelným a koordinovaným politikám);
- c. energetika a změna klimatu;
- d. úloha EU ve světě, se zaměřením na příspěvek k zajištění stability v sousedních oblastech. Komunikace na toto téma bude zahrnovat také Evropský rok pro rozvoj (2015), vzhledem k jeho průřezovému charakteru a jednomyslnému závazku všech členských států k jeho provádění.

Priority v oblasti komunikace budou projednány s Evropským parlamentem a Komisí s cílem dosáhnout společného politického potvrzení ([16314/14](#)).

Dopady Evropského fondu pro regionální rozvoj na biologickou rozmanitost

Rada přijala závěry o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora nazvané „Financuje EFRR účinně projekty, které přímo podporují biologickou rozmanitost v rámci strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2020?“, ve znění uvedeném v dokumentu [16332/14](#).

Poznámka předsednictví o úspěších politiky soudržnosti

Rada vzala na vědomí poznámku předsednictví o hlavních úspěších programu italského předsednictví pro politiku soudržnosti uvedenou v dokumentu [16641/14](#).

Složení Výboru regionů*

Rada přijala rozhodnutí o složení Výboru regionů ([16808/14](#) + [16870/14 ADD I](#)). Cílem rozhodnutí je zajistit, aby počet členů Výboru regionů v souladu s článkem 305 Smlouvy o fungování EU nepřekročil 350.

Po přistoupení Chorvatska k EU se počet členů Výboru regionů dočasně zvýšil na 353.

Rozhodnutí o složení Výboru regionů znamená, že je nyní možné zahájit postup pro obnovení výboru, jehož funkční období končí dne 25. ledna 2015. V lednu příštího roku by Rada měla jmenovat 350 členů a stejný počet náhradníků, aby mohly plynule pokračovat poradní činnosti výboru.

ZAHRANIČNÍ VĚCI**Akční plán strategie EU pro námořní bezpečnost**

Rada přijala akční plán strategie Evropské unie pro námořní bezpečnost. V akčním plánu je stanoveno provádění strategie EU pro námořní bezpečnost, zahrnující pět oblastí: intenzivnější vnější činnost; povědomí o situaci na moři, dohled a sdílení informací; rozvoj schopností; řízení rizik, ochrana kritické námořní infrastruktury a reakce na krize; a také výzkum a inovace, vzdělávání a odborná příprava v oblasti námořní bezpečnosti. Viz [akční plán](#).

Závěry o západoevropských zemích, které nejsou členy EU

Rada přijala závěry o homogenním rozšířeném jednotném trhu a vztazích EU se západoevropskými zeměmi, které nejsou členy EU ([16325/1/14 REV I](#)).

Mandát k jednání o jedné či několika dohodách o přidružení s Andorrou, Monakem a San Marinem

Rada přijala mandát, kterým se Komise zmocňuje ke sjednání, jménem Unie a jejích členských států, jedné nebo několika dohod o přidružení s Andorrou, Monakem a San Marinem.

SPOLEČNÁ BEZPEČNOSTNÍ A OBRANNÁ POLITIKA

Pozorovatelská mise EU v Gruzii

Rada prodloužila mandát pozorovatelské mise EU v Gruzii (EUMM Georgia) do 14. prosince 2016. Podrobnější informace viz tisková zpráva.

ROZVOJOVÁ SPOLUPRÁCE

Rámec pro období po roce 2015

Rada přijala závěry o rámci pro období po roce 2015, novém rámci pro úsilí mezinárodního společenství o vymýcení chudoby a udržitelný rozvoj. Úplné znění je uvedeno v dokumentu ([16716/14](#)).

Nové partnerství pro zvládání katastrof

Rada přijala tyto závěry o spolupráci mezi orgány humanitární pomoci a orgány civilní ochrany: budování nového partnerství pro zvládání katastrof:

- „1. Připomínajíc rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1313/2013/EU ze dne 17. prosince 2013 o mechanismu civilní ochrany Unie¹, ve kterém je uvedeno, že při plánování operací odezvy na humanitární krizi mimo Unii Komise a členské státy určí a podpoří součinnost mezi financováním pomoci v oblasti civilní ochrany a humanitární pomoci ze strany Unie a členských států;
2. Připomínajíc nařízení Rady č. 1257/96 ze dne 20. června 1996 o humanitární pomoci²;

¹ Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 924.

² Úř. věst. L 163, 2.7.1996, s. 1.

3. S ohledem na společné prohlášení Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě, Evropského parlamentu a Evropské komise z roku 2008 „Evropský konsensus o humanitární pomoci“¹, ve kterém je zdůrazněno, že pomoc s využitím civilní ochrany poskytovaná v rámci reakce na humanitární situace musí být v souladu s humanitárními zásadami, měla by být založena na potřebách a doplňovat humanitární pomoc, se kterou zároveň musí být v souladu, ve kterém je uznána ústřední a celková koordinační úloha Organizace spojených národů, zejména Úřadu pro koordinaci humanitární činnosti (OCHA) při prosazování soudržné mezinárodní reakce na humanitární krize, a v němž je uvedeno, že v případech složitých mimořádných událostí by použití prostředků civilní ochrany mělo být spíše výjimečné;
4. Připomínajíc nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 375/2014 ze dne 3. dubna 2014 o zřízení Evropského dobrovolnického sboru humanitární pomoci („iniciativa Humanitární dobrovolníci EU“)²;
5. S ohledem na závěry Rady o přístupu EU k odolnosti ze dne 28. května 2013³, ve kterých je zdůrazněn význam pomoci zranitelným a katastrofami ohroženým zemím a regionům při vytváření účinných informačních systémů včasného varování a strategií v oblasti zvládnutí katastrof a zmírňování rizika;
6. Zdůrazňujíc civilní povahu evropské civilní ochrany a při současném zohlednění „obecných zásad využití vojenských prostředků a prostředků civilní obrany na podporu humanitární činnosti Organizace spojených národů při složitých mimořádných událostech“ vypracovaných OSN a „obecných zásad pro použití zahraničních prostředků vojenské a civilní ochrany pro zmírnění následků mezinárodních katastrof (tzv. obecné zásady z Osla)“, ve kterých je poukazováno na to, že využití prostředků civilní ochrany v rámci reakce na humanitární situace musí být v souladu s humanitárními zásadami, a zdůrazněno, že vojenské prostředky by měly být využívány jako poslední možnost a pod civilním vedením;
7. Oceňujíc výrazný pokrok, kterého bylo v uplynulých letech dosaženo při prosazování užší spolupráce mezi partnery působícími v oblasti civilní ochrany a v oblasti humanitární pomoci;
8. S ohledem na výsledky konzultačního zasedání konaného dne 12. září 2014 v Bruselu za účasti odborníků z oblasti civilní ochrany i humanitární pomoci, které ukázalo, že lepší součinnost mezi orgány humanitární pomoci a orgány civilní ochrany je přínosem,

¹ Úř. věst. C 25, 30.1.2008, s. 1.

² Úř. věst. L 122, 24.4.2014, s. 1.

³ Dokument 9325/13.

RADA EVROPSKÉ UNIE

9. Zdůrazňuje, že posílená spolupráce mezi orgány civilní ochrany a humanitární pomoci v rámci operací odezvy na katastrofy, jakož i v rámci činností zaměřených na prevenci a připravenost, může významným způsobem přispět ke společnému cíli, jímž je záchrana životů v rizikových zemích mimo Unii.
10. Zdůrazňuje, že je důležité dále posilovat evropskou reakci na humanitární krize a zajišťovat koordinaci a spolupráci mezi pomocí v rámci civilní ochrany a humanitární pomocí, v souladu Evropským konsensem o humanitární pomoci.
11. Souhlasí s tím, že pokud jde o připravenost a reakci na katastrofy a snižování rizika jejich vzniku, je třeba dále posilovat vztahy s příslušnými orgány OSN a strukturami působícími pod vedení OSN v zájmu zlepšení spolupráce a koordinace, přičemž je třeba vycházet ze stávajících ujednání a současně respektovat celkovou koordinační úlohu OSN.
12. Uznává různé pravomoci a způsob fungování společenství humanitární pomoci a civilní ochrany a současně i jejich doplňkovou úlohu a v této souvislosti zdůrazňuje, že je důležité v rámci obou společenství zvyšovat informovanost s cílem posílit součinnost při evropské reakci na katastrofy, jakož i při podpoře zvládání katastrof.
13. Zdůrazňuje, že je třeba dále zvyšovat potenciál střediska pro koordinaci odezvy na mimořádné události jakož i dalších příslušných subjektů a útvarů EU, pokud jde o navazování vazeb mezi orgány civilní ochrany a humanitární pomoci.
14. Uznává potenciál evropské kapacity pro odezvu na mimořádné události a jejího souboru prostředků shromážděných na bázi dobrovolnosti, a to i při humanitárních krizích mimo Unii, přičemž zdůrazňuje, že jejich mobilizace by neměla snížit celkovou úroveň připravenosti uvnitř Unie a její poskytnutí by mělo být zvažováno individuálně v zájmu zajištění účinné reakce.
15. Zdůrazňuje význam budování místních kapacit v oblastech, kde hrozí vysoké riziko katastrof, a uznává potenciální příspěvek evropských subjektů civilní ochrany a humanitární pomoci při posilování odolnosti komunit.
16. Uznává význam návaznosti okamžité pomoci, obnovy a rozvoje jakožto součásti integrovaného přístupu ke zmírňování krizí a katastrof, zejména zlepšením připravenosti na katastrofy.

Vyzývá členské státy, aby:

17. Ve vhodných případech prosazovaly iniciativy zaměřené na zvyšování informovanosti ohledně pravomocí, úlohy a způsobu fungování společenství humanitární pomoci a civilní ochrany a orgánů a odborníků v těchto oblastech, s cílem podnítit účinnou výměnu informací a koordinaci v rámci členských států a Unie i mezi nimi navzájem. Tato činnost by měla zahrnovat sdílení informací, ujednání týkající se koordinace a v případě potřeby společnou odbornou přípravu a cvičení.
18. V rámci evropské reakce na humanitární krize podporovaly soudržnost, tím, že budou:
 - v plném rozsahu využívat společný komunikační a informační systém pro mimořádné události k výměně informací mezi kontaktními místy civilní ochrany;
 - posilovat komunikaci mezi střediskem pro koordinaci odezvy na mimořádné události a orgány humanitární pomoci ve členských státech, včetně případného určení kontaktních míst;
 - na vnitrostátní úrovni mezi orgány humanitární pomoci a civilní ochrany sdílet důležité informace dostupné v rámci informačního systému evropské reakce na mimořádné události a katastrofy a společného komunikačního a informačního systému pro mimořádné události.
19. Vybízely ke sdílení poznatků a odborných znalostí v oblasti zvládání katastrof, včetně osvědčených postupů vypracovaných ve spolupráci s vědeckou komunitou a využívání inovativních technologií a nástrojů, s cílem posílit kapacitu pro zvládání katastrof v zemích mimo Unii, v nichž hrozí riziko katastrof.
20. Ve vhodných případech začlenily do plánování okamžité reakce prvky bezprostřední obnovy, čímž se zvýší účinnost a účelnost této reakce.

Vyzývá Komisi, aby:

21. Optimálně využívala dostupných nástrojů k tomu, aby ve společenstvích civilní ochrany a humanitární pomoci v případě potřeby zvýšila informovanost a úroveň znalostí týkající se jejich pravomocí, úloh a způsobu fungování.
22. Zlepšila spolupráci a koordinaci, zejména pak aby:
 - a) prostřednictvím pracovních skupin složených ze zástupců společenství civilní ochrany a humanitární pomoci vypracovala opatření v oblasti připravenosti, která mohou mimo jiné zahrnovat praktické pokyny a kodexy chování týkající se činností v různých situacích, vypracované na základě dohodnutých mezinárodních standardů;

- b) podporovala společnou odbornou přípravu, cvičení a sdílení osvědčených postupů a poznatků, rovněž na základě výše uvedených opatření v oblasti připravenosti;
 - c) vytvořila koncepci pro strategické využití poradních misí v rámci mechanismu civilní ochrany Unie, včetně vymezení jejich rozsahu a doby trvání, a v případě potřeby využití evropské odbornosti v oblasti civilní ochrany k budování nebo obnově celostátních, regionálních a místních struktur pro zvládání katastrof a k podpoře humanitárních partnerů při budování kapacit a posilování odolnosti společenství;
 - d) v rámci možností a ve vhodných případech propojovala iniciativy v oblasti civilní ochrany s probíhajícími a plánovanými iniciativami členských států a Unie v oblasti připravenosti na katastrofy, jako jsou rozvojové a humanitární iniciativy zaměřené na připravenost na katastrofy nebo snižování rizika katastrofy;
 - e) propojovala pomoc s dlouhodobým úsilím, mimo jiné i tím, že přehodnotí dobu trvání misí a operací civilní ochrany nebo zajistí předání činnosti jiným subjektům a převedení na jiné nástroje financování.
23. Podporovala iniciativy, jejichž cílem je při zvládání katastrof kombinovat kapacity humanitární pomoci a civilní ochrany. Tyto iniciativy by měly být propojeny s opatřeními a nástroji v oblasti rozvojové spolupráce v souladu s iniciativami OSN, s cílem dosáhnout součinnosti a zajistit udržitelnost pomoci poskytované mimo Unii. Konkrétní kroky v této oblasti mohou mimo jiné zahrnovat: případné pilotní a přípravné iniciativy v oblasti zvládání katastrof, posouzení rizika, budování kapacit, včasné varování a podporu hostitelské země, za účasti obou společenství.
24. Účinně využívala středisko pro koordinaci odezvy na mimořádné události při propojování vládních orgánů civilní ochrany a humanitární pomoci, zejména prostřednictvím výměny informací a pravidelných konzultací v průběhu krizí.
25. Pravidelně organizovala společná zasedání orgánů civilní ochrany a humanitární pomoci ze členských států s cílem podnítit intenzivnější výměnu informací a případně informovala Radu.“

HOSPODÁŘSKÉ A FINANČNÍ ZÁLEŽITOSTI

Daně – Chorvatsko – plynový olej používaný při odminování

Rada přijala rozhodnutí, kterým se Chorvatsku povoluje osvobodit od daně plynový olej používaný k provozu specializovaných strojů při humanitárním odminování ([16003/14](#) + [15429/14](#)).

Toto osvobození od daně, udělené v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES, podníti rychlejší čištění domnělých minových polí a uvolnění zemědělské půdy a lesů v Chorvatsku.

DPH – Rumunsko – malé podniky

Rada přijala rozhodnutí, kterým se Rumunsku povoluje nadále uplatňovat výjimku pro malé podniky podle společného systému daně z přidané hodnoty EU ([16004/14](#) + [15430/14](#)).

Opatření, které se odchyluje od článku 287 směrnice 2006/112/ES, se vztahuje na podniky, jejichž roční obrát je nižší než 65 000 EUR. Týká se téměř 85 % rumunských daňových poplatníků, kteří přispívají pouze k 1,81 % příjmů z DPH.

Podle tohoto rozhodnutí, kterým se prodlužuje použitelnost rozhodnutí 2012/181/EU, může Rumunsko nadále uplatňovat toto opatření v období od 1. ledna 2015 do 31. prosince 2017.

SPRAVEDLNOST A VNITŘNÍ VĚCI

Program pro migraci a mobilitu mezi EU a Brazílií

Rada vzala na vědomí znění návrhu společného prohlášení o vytvoření společného programu pro migraci a mobilitu, který má být sjednán s Brazílií.

Společný program představuje nový rámec, který mohou EU a její členské státy využít vedle již existujících rámců, zejména partnerství v oblasti mobility, s cílem rozvinout spolupráci v oblasti migrace s příslušnými partnerskými zeměmi.

Viz též: Sdělení Komise: „Globální přístup k migraci a mobilitě“ ([17254/11](#)).