



16928/14

(OR. en)

PRESSE 651
PR CO 73

KOMUNIKAT PRASOWY

3361. posiedzenie Rady

Sprawy zagraniczne

Bruksela, 15 grudnia 2014 r.

Przewodnicząca **Federica Mogherini**
wysoka przedstawiciel Unii do spraw zagranicznych
i polityki bezpieczeństwa

P R A S A

Główne wyniki posiedzenia Rady

Syria i Irak

Rada do Spraw Zagranicznych skupiła się na sytuacji w Syrii i Iraku oraz na zagrożeniu ze strony Państwa Islamskiego. Dyskusja będzie stanowiła wkład w przygotowanie kompleksowej regionalnej strategii UE.

Ministrowie wymienili poglądy na temat kryzysu w Syrii ze specjalnym wysłannikiem ONZ ds. Syrii Staffanem de Misturą. Unia Europejska jest w pełni zaangażowana we wspieranie jego wysiłków na rzecz osiągnięcia strategicznej deeskalacji przemocy służącej za podstawę szerszego procesu politycznego. Unia Europejska jest gotowa w konkretny sposób wesprzeć realizację jego propozycji dotyczącej wykorzystania lokalnych przerw w działaniach wojennych między innymi w Aleppo.

Wysoka przedstawiciel do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa Federica Mogherini stwierdziła: „Wszystkie państwa członkowskie UE i cała Unia Europejska są w ten czy inny sposób zaangażowane w walkę z Państwem Islamskim. Wszyscy wytrwale pracujemy na rzecz wsparcia rządu Iraku”. Wysoka przedstawiciel dodała, że w następnym tygodniu uda się do Bagdadu i Irbilu.

Bośnia i Hercegowina

Rada uzgodniła odnowione podejście w stosunku do Bośni i Hercegowiny (BiH), nie zmieniając warunków akcesyjnych UE, w tym wykonania wyroku w sprawie Sejdić-Finci. Rada zachęciła wysoką przedstawiciel i komisarza Hahna do zaangażowania się w kontakty z przywódcami BiH, by uzyskać nieodwołalne pisemne zobowiązanie do podjęcia reform umożliwiających przystąpienie do UE. Po uzgodnieniu tego zobowiązania przez prezydium BiH, podpisaniu go przez przywódców politycznych tego państwa i zatwierdzeniu przez parlament, Rada podejmie decyzję co do wejścia w życie układu o stabilizacji i stowarzyszeniu.

Wysoka przedstawiciel UE do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa Federica Mogherini dodała: „Tak, Unia Europejska i Bośnia i Hercegowina mogą zacząć wszystko od nowa. Jesteśmy gotowi, by się tego podjąć. Jeżeli zobowiązanie to zostanie przyjęte przez parlament, będziemy gotowi je odwzajemnić. Może to być punkt zwrotny na drodze Bośni i Hercegowiny do Unii Europejskiej”.

SPIS TREŚCI¹

UCZESTNICY	5
-------------------------	----------

OMAWIANE PUNKTY

Syria	7
Irak	10
Balkany Zachodnie	10
Ukraina.....	11
Wirus Ebola.....	11

INNE ZATWIERDZONE PUNKTY

SPRAWY ZAGRANICZNE

– Republika Środkowoafrykańska.....	12
– Inicjatywa inwestycyjna w południowym regionie Morza Śródziemnego.....	15
– Sudan Południowy.....	16
– Działania UE przeciwko rozprzestrzenianiu broni masowego rażenia.....	17
– Działania przeciwko rozprzestrzenianiu broni strzeleckiej w regionie Sahelu.....	17
– Działania UE przeciwko rozprzestrzenianiu broni masowego rażenia.....	17
– Stosunki UE – Ukraina.....	18
– Stosunki z Serbią.....	18
– Stosunki z Marokiem.....	18

¹

- Jeżeli deklaracje, konkluzje lub rezolucje zostały przez Radę formalnie przyjęte, jest to zaznaczone w tytule danego punktu, a tekst jest umieszczony w cudzysłowie.
- Dokumenty, do których odesłano w tekście, są dostępne na internetowej stronie Rady (<http://www.consilium.europa.eu>).
- Gwiazdką oznaczono akty przyjęte wraz z oświadczeniami do protokołu Rady przeznaczonymi do wiadomości publicznej; oświadczenia te można znaleźć na wyżej wspomnianej internetowej stronie Rady lub uzyskać z biura prasowego.

WSPÓLNA POLITYKA BEZPIECZEŃSTWA I OBRONY

–	Przewodniczący Komitetu Wojskowego UE.....	18
–	Zmiana artykułu o broni strzeleckiej i lekkiej w umowach.....	18
–	EUCAP SAHEL Mali	20

UCZESTNICY

Wysoka przedstawiciel

Federica MOGHERINI

wysoka przedstawiciel Unii do spraw zagranicznych
i polityki bezpieczeństwa

Belgia:

Didier REYNDERS

wicepremier oraz minister spraw zagranicznych, handlu
zagranicznego i spraw europejskich

Bulgaria:

Daniel MITOW

minister spraw zagranicznych

Republika Czeska:

Lubomir ZAORÁLEK

minister spraw zagranicznych

Dania:

Martin LIDEGAARD

minister spraw zagranicznych

Niemcy:

Frank-Walter STEINMEIER

federalny minister spraw zagranicznych

Estonia:

Keit PENTUS-ROSIMANNUS

minister spraw zagranicznych

Irlandia:

Dara MURPHY

wiceminister do spraw europejskich i ochrony danych

Grecja:

Evangelos VENIZELOS

wicepremier i minister spraw zagranicznych

Hiszpania:

José Manuel GARCIA-MARGALLO Y MARFIL

minister spraw zagranicznych i ds. współpracy

Francja:

Laurent FABIUS

minister spraw zagranicznych i rozwoju
międzynarodowego

Chorwacja:

Vesna PUSIĆ

pierwsza wicepremier i minister spraw zagranicznych
i europejskich

Włochy:

Paolo GENTILONI

minister spraw zagranicznych

Cypr:

Ioannis KASOULIDES

minister spraw zagranicznych

Łotwa:

Edgars RINKĒVIČS

minister spraw zagranicznych

Litwa:

Linas A. LINKEVIČIUS

minister spraw zagranicznych

Luksemburg:

Jean ASSELBORN

minister spraw zagranicznych i europejskich, minister ds.
imigracji i azylu

Węgry:

László SZABÓ

parlamentarny sekretarz stanu i wiceminister,
Ministerstwo Spraw Zagranicznych i Handlu

Malta:

George VELLA

minister spraw zagranicznych

Niderlandy:

Bert KOENDERS

minister spraw zagranicznych

Austria:

Sebastian KURZ

federalny minister do spraw Europy, integracji i spraw
zagranicznych

Polska:

Grzegorz SCHETYNA

minister spraw zagranicznych

Portugalia:

Rui MACHETE

minister spraw zagranicznych

Rumunia:

George CIAMBA

sekretarz stanu, Ministerstwo Spraw Zagranicznych

Słowenia:

Karl ERJAVEC

wicepremier, minister spraw zagranicznych

Słowacja:

Miroslav LAJČÁK

wicepremier, minister spraw zagranicznych

Finlandia:

Erkki TUOMIOJA

minister spraw zagranicznych

Szwecja:

Margot WALLSTRÖM

minister spraw zagranicznych

Zjednoczone Królestwo:

Philip HAMMOND

minister spraw zagranicznych i minister ds. Wspólnoty Narodów

Komisja:

Johannes HAHN

komisarz

OMAWIANE PUNKTY

Syria

Rada szczegółowo omówiła sytuację w Syrii w następstwie nieformalnego posiedzenia z udziałem specjalnego wysłannika ONZ ds. Syrii Staffana de Mistury w dniu 14 grudnia. Rada przyjęła następujące konkluzje:

- „1. Powołując się na konkluzje Rady z dnia 20 października, UE wyraża głębokie zaniepokojenie w związku ze stale pogarszającą się sytuacją humanitarną oraz sytuacją w zakresie bezpieczeństwa w Syrii. UE zdecydowanie potępia akty okrucieństwa oraz pogwałcenia i naruszenia praw człowieka, których dopuszcza się reżim Baszszara al-Asada, a także PI, Dżabhat an-Nusra i inne ugrupowania terrorystyczne. UE będzie nadal wspierać wszelkie wysiłki zmierzające do wypracowania politycznego rozwiązania w drodze wzajemnego porozumienia, tak aby utrzymać jedność, suwerenność i integralność terytorialną Syrii, a także zachować jej wieloetniczny i wielowyznaniowy charakter. Trwałe rozwiązanie konfliktu może zostać osiągnięte jedynie w drodze prowadzącego do przemian procesu politycznego pod przewodnictwem Syrii.

UE jest zdeterminowana, by w pełni wesprzeć wysiłki specjalnego wysłannika ONZ ds. Syrii Staffana de Mistury zmierzające do osiągnięcia strategicznej deeskalacji przemocy stanowiącej podstawę szerszego i trwalszego procesu politycznego. UE jest gotowa w sposób konkretny wesprzeć realizację propozycji specjalnego wysłannika, zwłaszcza propozycję dotyczącą upowszechniania lokalnych przerw w działaniach wojennych w Aleppo i innych miejscowościach zgodnie z międzynarodowym prawem humanitarnym.

2. Przemocy nie da się ograniczyć bez skutecznego monitorowania, najlepiej w ramach Rady Bezpieczeństwa Organizacji Narodów Zjednoczonych. UE przypomina, że przypadki wymuszonej kapitulacji, do których reżim al-Asada doprowadził, stosując blokady głodowe, były w przeszłości błędnie przedstawiane jako lokalne zawieszenia broni. UE wyraża głębokie zaniepokojenie w związku ze wzmożeniem działań zbrojnych prowadzonych przez reżim al-Asada przeciwko regionom znajdującym się w rękach opozycji, które to działania zagrażają inicjatywie specjalnego wysłannika ONZ ds. Syrii Staffana de Mistury. UE będzie szukała sposobów na zapewnienie praktycznego wsparcia wysiłków specjalnego wysłannika, w szczególności poprzez wkład w odrodzenie lokalnych rządów i administracji, przywrócenie podstawowych usług oraz powrót do normalności na obszarach ograniczonej przemocy, zwłaszcza w Aleppo, o ile pozwolą na to warunki.
3. UE przypomina, że ogólnym celem pozostaje proces pod przewodnictwem Syrii prowadzący do przemian, które spełniłyby oczekiwania wszystkich Syryjczyków; proces ten powinien opierać się na komunikacie z Genewy z dnia 30 czerwca 2012 r. i być zgodny z odpowiednimi rezolucjami Rady Bezpieczeństwa ONZ. UE wzywa wszystkie zainteresowane strony w Syrii, by wykazały jednoznaczne i konkretne zaangażowanie w ten proces oraz by zapewniły udział społeczeństwa obywatelskiego i kobiet. UE jest gotowa współdziałać z wszystkimi podmiotami regionalnymi i międzynarodowymi mającymi wpływ na zainteresowane strony w Syrii i wzywa je do konstruktywnego wykorzystania w tym celu swoich wpływów.

4. UE przypomina, że umiarkowana opozycja, w tym Narodowa Koalicja Syryjskich Sił Rewolucyjnych i Opozycyjnych, jest istotnym elementem zarówno przyszłego porozumienia politycznego, jak również walki z grupami ekstremistów na terytorium Syrii. UE zachęca zarówno wewnętrzne, jak i zewnętrzne grupy opozycyjne do zjednoczenia się w ramach wspólnej strategii, aby zapewnić Syryjczykom alternatywę. UE będzie szukać sposobów zwiększenia swojego politycznego i praktycznego wsparcia umiarkowanej opozycji, w tym w regionach znajdujących się w rękach opozycji, takich jak Aleppo.
5. UE potępia ciągłe, powszechne i systematyczne łamanie i naruszanie praw człowieka i międzynarodowego prawa humanitarnego, do którego dochodzi w Syrii, a którego dopuszczają się – zgodnie ze sprawozdaniem komisji dochodzeniowej – przede wszystkim reżim al-Asada i ugrupowania terrorystyczne. Działania te obejmują przeprowadzane przez siły reżimu bombardowania bez rozróżniania z wykorzystaniem bomb beczkowych oraz zbrodnie popełniane przez ISIL / Da'esh. UE z zadowoleniem przyjmuje uchwalenie przez Trzeci Komitet Zgromadzenia Ogólnego ONZ rezolucji potępiającej łamanie praw człowieka w Syrii. UE podkreśla swoje zaniepokojenie przypadkami wymuszonych zaginięć i wzywa do natychmiastowego uwolnienia ofiar. UE nie będzie szczędziła wysiłków w celu zapewnienia, by wszyscy sprawcy tych naruszeń i nadużyć zostali pociągnięci do odpowiedzialności za swoje zbrodnie, które mogą okazać się zbrodniami przeciwko ludzkości i zbrodniami wojennymi. UE ponawia apel do Rady Bezpieczeństwa, by skierowała sprawę sytuacji w Syrii do Międzynarodowego Trybunału Karnego.
6. UE będzie nadal prowadziła politykę nakładania i egzekwowania sankcji wymierzonych w reżim i w jego zwolenników, aż do momentu zaniechania represji.
7. UE wzywa reżim al-Asada do pełnego wdrożenia rezolucji Rady Bezpieczeństwa ONZ nr 2118 oraz konwencji o broni chemicznej oraz do podjęcia niezbędnych działań zmierzających do całkowitego i nieodwracalnego zakończenia programu w zakresie broni chemicznej. Obejmuje to zniszczenie pozostałych zakładów produkcyjnych oraz dostarczenie dowodów na poparcie zapewnień, że Syria w pełni odstąpiła od realizacji swojego programu w zakresie broni chemicznej. UE pozostaje głęboko zaniepokojona lukami i rozbieżnościami w deklaracjach reżimu al-Asada kierowanych do Organizacji ds. Zakazu Broni Chemicznej (OPCW). UE potępia stosowanie przez reżim al-Asada chloru w postaci gazowej jako broni chemicznej i nadal będzie wspierała dochodzenia prowadzone przez misję wyjaśniającą OPCW. UE przypomina, że zgodnie z konwencją o broni chemicznej koszty związane z weryfikacją i zakończeniem programu chemicznego powinien ponieść przede wszystkim reżim al-Asada.

8. UE wzywa wszystkie zainteresowane strony do przestrzegania międzynarodowego prawa humanitarnego w odniesieniu do ochrony i dostępu do pomocy humanitarnej oraz do niesienia pomocy humanitarnej wszystkim potrzebującym, w tym na terenach trudno dostępnych. UE potępia przeszkody wciąż utrudniające niesienie pomocy, za które główną odpowiedzialność ponosi reżim al-Asada. UE wzywa wszystkie zainteresowane strony, zwłaszcza władze Syrii, do pełnego i niezwłocznego wdrożenia wszystkich postanowień rezolucji nr 2139 (2014) i 2165 (2014) Rady Bezpieczeństwa ONZ. UE w pełni popiera odnowienie rezolucji nr 2165 Rady Bezpieczeństwa Organizacji Narodów Zjednoczonych w celu wspierania skutecznej pomocy bez względu na granice i linie podziału oraz zapewnienia dostępu do osób szczególnie narażonych, niezależnie od tego, gdzie się znajdują.
9. UE i jej państwa członkowskie uruchomiły do tej pory 3 mld EUR na pomoc i wsparcie odbudowy na rzecz najbardziej potrzebujących w Syrii i w krajach ościennych, w tym społeczności przyjmujących uchodźców, nadal odgrywają więc przewodnią rolę w niesieniu pomocy humanitarnej w związku z kryzysem. UE będzie podejmować dalsze wysiłki w celu niesienia pomocy humanitarnej ludziom dotkniętym kryzysem i budowania ich odporności przez wspieranie odbudowy i zapewnianie podstawowych usług w Syrii oraz w krajach z nią sąsiadujących. UE wyraża głębokie zaniepokojenie poważnym brakiem finansowania w związku z apelami ONZ w 2014 r., co doprowadziło do tymczasowego zawieszenia pomocy w ramach Światowego Programu Żywnościowego dla syryjskich uchodźców. W związku z tym UE wzywa społeczność międzynarodową do zwiększenia finansowania i pomocy ze względu na okres zimowy i w odpowiedzi na przyszłe apele w 2015 r.
10. Rada z zadowoleniem przyjmuje utworzenie regionalnego funduszu powierniczego Unii Europejskiej w odpowiedzi na kryzys w Syrii, który to fundusz będzie działał w koordynacji z bieżącą pomocą, w tym z istniejącym już funduszem powierniczym na rzecz odbudowy Syrii, a także będzie stanowił jej uzupełnienie.
11. UE z uznaniem przyjmuje istotne wysiłki Libanu, Jordanii oraz Turcji na rzecz udzielenia schronienia uchodźcom z Syrii. UE nie będzie szczędziła wysiłków, by nadal wspierać te kraje w niesieniu pomocy uchodźcom i znajdującym się w niekorzystnej sytuacji społecznościom niosącym pomoc uchodźcom oraz by pomóc im przestrzegać obowiązujących praw uchodźczych, konwencji o uchodźcach i zasad humanitarnych dotyczących ochrony i dostępu do pomocy humanitarnej. W tym kontekście UE z zadowoleniem przyjmuje deklarację berlińską zatytułowaną „Solidarność z uchodźcami i ich państwami przyjmującymi” sporządzoną podczas Konferencji w sprawie Sytuacji Syryjskich Uchodźców w dniu 28 października 2014 r.
12. UE pozostaje w pełni świadoma ogromnych wyzwań związanych z bezpieczeństwem, jakie niesie ze sobą kryzys w Syrii, zwłaszcza dla Libanu i Jordanii. UE podkreśla znaczenie stałego wsparcia UE i państw członkowskich i ponawia swoje zobowiązanie, by szukać sposobów dalszego zwiększania wsparcia dla obu krajów, by mogły one sprostać tym wyzwaniom”.

Irak

Rada przeprowadziła wymianę poglądów na temat sytuacji w Iraku. Dyskusja będzie stanowiła wkład w przygotowanie kompleksowej strategii regionalnej UE w sprawie Syrii i Iraku oraz zagrożenia ze strony Państwa Islamskiego.

Unia Europejska zadeklarowała pełne poparcie dla wysiłków rządu premiera Hajdera al-Abadiego na rzecz realizacji integracyjnych strategii politycznych i dążenia do pojednania narodowego. Unia Europejska jest zaangażowana w kompleksową walkę z zagrożeniem terroryzmem oraz przeciwdziałanie dynamice rozwoju sytuacji, która stanowi punkt oparcia dla Państwa Islamskiego.

Balkany Zachodnie

Wysoki przedstawiciel i komisarz do spraw polityki sąsiedztwa Johannes Hahn poinformowali Radę o ich niedawnej wizycie w Bośni i Hercegowinie. Rada przyjęła następujące konkluzje:

- „1. Rada ponownie potwierdza swoje stanowcze zobowiązanie na rzecz europejskiej perspektywy Bośni i Hercegowiny. Potwierdza również swoje zdecydowane poparcie dla terytorialnej integralności Bośni i Hercegowiny jako państwa suwerennego i zjednoczonego.
2. Rada z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w następstwie powszechnych protestów obywatelskich, które miały miejsce na początku 2014 r. i unaoczyły niestabilność sytuacji społeczno-gospodarczej, Pakt na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia ma skupić się na reformach i kwestiach bezpośrednio dotyczących obywateli.
3. Rada również z zadowoleniem przyjmuje niedawną wizytę wysokiej przedstawiciel Federiki Mogherini i komisarza Johannes Hahna w Sarajewie oraz ich zaangażowanie w odnowę procesu reform w Bośni i Hercegowinie. Rada uzgodniła odnowione podejście UE w stosunku do Bośni i Hercegowiny na drodze ku przystąpieniu do UE, zgodnie z którym spełnione muszą zostać wszystkie warunki, w tym wykonanie wyroku w sprawie Sejdić-Finci. Rada wzywa przywódców politycznych BiH do oparcia reform koniecznych do integracji z UE na pracach wszystkich stosownych instytucji.
4. Rada zachęca wysoką przedstawiciel Federicę Mogherini i komisarza Johannes Hahna do dalszego angażowania się w kontakty z przywódcami BiH, by jak najszybciej uzyskać ich nieodwołalne pisemne zobowiązanie do podjęcia reform w ramach procesu przystąpienia do UE. Nadrzędnym celem jest osiągnięcie funkcjonalności i skuteczności na wszystkich szczeblach administracji i umożliwienie Bośni i Hercegowinie przygotowania się do przyszłego członkostwa w UE. Tekst ten ma również zawierać zobowiązanie do opracowania, w porozumieniu z UE, wstępnego programu reform zgodnego z unijnym dorobkiem prawnym. Ten program reform powinien zostać opracowany i wdrożony po konsultacjach ze społeczeństwem obywatelskim. Powinien on obejmować przede wszystkim reformy pozwalające spełnić kryteria kopenhaskie (reformy społeczno-gospodarcze obejmujące Pakt na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia, państwo prawa, dobre rządy), a także uzgodnione kwestie funkcjonalne (w tym unijny mechanizm koordynacji).

Przywódcy BiH mają się także zobowiązać do osiągnięcia – na późniejszym etapie – postępów w dalszych reformach mających na celu poprawę funkcjonalności i skuteczności różnych szczebli administracji.

5. Rada zachęca wysoką przedstawiciel Federicę Mogherini i komisarza Johannes Hahna do składania regularnych sprawozdań z postępów w realizacji tego pisemnego zobowiązania oraz jego odzwierciedlenia w pracy wszystkich stosownych instytucji.
6. Po uzgodnieniu pisemnego zobowiązania przez prezydium BiH, podpisaniu go przez przywódców politycznych tego państwa i zatwierdzeniu przez parlament, Rada podejmie decyzję co do wejścia w życie układu o stabilizacji i stowarzyszeniu.
7. Aby wniosek o członkostwo został rozważony przez UE, konieczne będzie osiągnięcie przez BiH znaczących postępów w realizacji programu reform, obejmującego Pakt na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia. Zwracając się do Komisji o opinię na temat wniosku w sprawie członkostwa, Rada poprosi ją o zwrócenie szczególnej uwagi na wykonanie wyroku w sprawie Sejdić-Finci.
8. Rada podkreśla zasadnicze znaczenie szybkiego sformowania rządu i wzywa przywódców kraju do zagwarantowania jego utworzenia”.

Ukraina

Rada potwierdziła, że zasadniczo zgadza się na propozycje wysokiej przedstawiciel dotyczące dodatkowych środków ograniczających w reakcji na bezprawne zaanektowanie Krymu i Sewastopola. Dyskusje techniczne nad propozycjami są w toku.

Wirus Ebola

Rada zapoznała się ze sprawozdaniem koordynatora UE ds. eboli Christosa Stylianidesa na temat aktualnej sytuacji dotyczącej epidemii oraz reakcji UE. Unia Europejska i jej państwa członkowskie są wspólnie wiodącymi darczyńcami pomagającymi powstrzymać epidemię Eboli – przeznaczona przez nie na ten cel kwota wynosi ponad 1,1 mld EUR.

INNE ZATWIERDZONE PUNKTY

SPRAWY ZAGRANICZNE

Republika Środkowoafrykańska

Rada przyjęła następujące konkluzje w sprawie Republiki Środkowoafrykańskiej:

- „1. Unia Europejska nadal uważnie śledzi sytuację w Republice Środkowoafrykańskiej, która jest nadal niestabilna pomimo względnej poprawy stanu bezpieczeństwa zaobserwowanej w ostatnich tygodniach w Bangi. UE apeluje o poszanowanie integralności terytorialnej Republiki Środkowoafrykańskiej i przypomina o swoim poparciu dla pokojowego współistnienia różnych społeczności i wyznań.
2. Aby wprowadzić kraj na drogę trwałego wyjścia z kryzysu, w Republice Środkowoafrykańskiej należy dalej realizować proces polityczny. UE ponawia swoje pełne poparcie dla przejściowych władz i zachęca je, by nadal angażowały się, przy jak największym uwzględnieniu spójności społecznej, we wdrożenie niezbędnych reform. Z zadowoleniem przyjmuje umocnienie się MINUSCA w celu wsparcia procesu politycznego i wzywa do jej pełnego rozmieszczenia w jak najkrótszym czasie. UE przypomina, że pomoc całej społeczności międzynarodowej ma podstawowe znaczenie dla wsparcia przejściowych władz w umocnieniu ich zdolności i dla utrzymania dynamiki zmian.
3. Forum z Bangi na rzecz dialogu politycznego i pojednania narodowego, które stanowi ważny etap transformacji, musi być szerokie, pluralistyczne i kierowane przez lokalną społeczność, jeżeli ma być trwałe i wnieść rzeczywistą wartość dodaną. Powinno umożliwić podmiotom środkowoafrykańskim samodzielne wypracowanie trwałych rozwiązań wzajemnie powiązanych wyzwań związanych z bezpieczeństwem, zarządzaniem i rozwojem, w obliczu których stoi ten kraj. W tym kontekście UE odnotowuje oświadczenie religijnej platformy w sprawie forum z Bangi i uznaje znaczenie konsultacji lokalnych i dialogu między społecznościami dla utorowania drogi do prawdziwego pojednania narodowego. Zwraca się do przejściowych władz, by aktywnie kontynuowały ten proces, w porozumieniu ze wszystkimi zainteresowanymi stronami, oraz przypomina o tym, że jest absolutnie konieczne, by wszystkie zainteresowane podmioty działały w dobrej wierze.

4. Niezbędna jest jasna strategia co do sposobu postępowania z ugrupowaniami zbrojnymi. Ponieważ obecny kryzys jest w dużym stopniu podsycany przez trwającą nadal bezkarność, sprawcy naruszeń praw człowieka i międzynarodowego prawa humanitarnego muszą być pociągnięci do odpowiedzialności. UE zwraca się do przejściowych władz, by kontynuowały wysiłki na polu walki z bezkarnością, aktywnie przyczyniając się do odbudowy wymiaru sprawiedliwości, z pomocą społeczności międzynarodowej, w szczególności UE i Narodów Zjednoczonych, przyspieszając przyjęcie przepisów dotyczących specjalnego trybunału karnego oraz kontynuując współpracę z Międzynarodowym Trybunałem Karnym w ramach prowadzonego dochodzenia.
5. Istotnym krokiem jest również przeprowadzenie wyborów o jak najbardziej pluralistycznym charakterze. Dlatego też tym ważniejsze jest ich należyte przygotowanie. W tym względzie UE popiera przedłużenie okresu przejściowego do sierpnia 2015 r. Unia z zadowoleniem przyjmuje przyjęcie kalendarza wyborczego zgodnie z życzeniem międzynarodowej grupy kontaktowej w Bangi w dniu 11 listopada i wzywa do przyspieszenia przygotowań. UE potwierdza swoją gotowość, by wesprzeć proces wyborczy, w tym przez rozmieszczenie wyborczej misji obserwacyjnej. Wzywa wszystkich partnerów międzynarodowych, by wnieśli wkład, w tym finansowy, w przygotowanie wyborów w Republice Środkowoafrykańskiej.
6. UE z zadowoleniem przyjmuje starania w dziedzinie stabilizacji, w szczególności wkład MINUSCA, francuskich sił Sangaris oraz operacji EUFOR RCA, lecz również starania przejściowych władz. Przedłużenie pomostowej operacji wojskowej EUFOR RCA, o co poprosił ogół podmiotów w terenie, jest dodatkowym dowodem pożyteczności i skuteczności europejskiej operacji. UE w pełni popiera działania MINUSCA, która jest głównym gwarantem bezpieczeństwa kraju. Z myślą o długofalowej stabilizacji kraju należy kontynuować, w ramach trwającego procesu politycznego, rozważania nad programem rozbrojenia, demobilizacji i reintegracji oraz nad reformą sektora bezpieczeństwa. W tym kontekście UE podkreśla znaczenie ścisłej koordynacji wysiłków międzynarodowych oraz kontynuowania mediacji międzynarodowych prowadzonych pod auspicjami Kongo-Brazzaville i Wspólnoty Gospodarczej Państw Afryki Środkowej (ECCAS), Unii Afrykańskiej i Narodów Zjednoczonych, przy pełnym zaangażowaniu przejściowych władz.

7. Aby wnieść wkład w reformę środkowoafrykańskich sił zbrojnych w ramach podejścia globalnego UE w Republice Środkowoafrykańskiej, Rada zatwierdza koncepcję zarządzania kryzysowego dla rocznej doradczej misji wojskowej w ramach WPBiO, która będzie miała siedzibę w Bangi. Ta misja w ramach WPBiO przyczyni się do zapewnienia rządowi Republiki Środkowoafrykańskiej fachowego doradztwa w perspektywie reformy środkowoafrykańskich sił zbrojnych i przekształcenia ich w siły republikańskie, profesjonalne i wieloetniczne. Na podstawie stopniowego podejścia pod zwierzchnictwem Komitetu Politycznego i Bezpieczeństwa misja ta mogłaby również zapewnić armii środkowoafrykańskiej konkretne i ograniczone szkolenia nieoperacyjne. Rada zwraca się do ESDZ, by nadal prowadziła prace nad planowaniem operacyjnym, przy wykorzystaniu przyspieszonych procedur, tak by misja ta, z zastrzeżeniem decyzji Rady, została rozmieszczona przed zakończeniem mandatu EUFOR RCA. Na koniec Rada podkreśla, jak ważna jest ścisła koordynacja działań z partnerami, szczególnie z władzami Republiki Środkowoafrykańskiej i ONZ, aby zapewnić dobrą współpracę i komplementarność bieżących starań w celu przywrócenia stabilności w Republice Środkowoafrykańskiej.
8. UE ponawia swoje zaniepokojenie sytuacją humanitarną w Republice Środkowoafrykańskiej i jej poważnym wpływem na kraje sąsiadujące. Podmioty humanitarne mają nadal ograniczoną możliwość poruszania się i dostępu do ludności wewnątrz kraju ze względu na działania licznych ugrupowań zbrojnych obecnych na jego terytorium, co znacznie komplikuje dostarczanie pomocy i utrudnia dostęp do ludności znajdującej się w najtrudniejszej sytuacji. UE stanowczo potępia ataki na pracowników organizacji humanitarnych i na konwoje humanitarne. Priorytetem jest nadal mobilizowanie środków reagowania na kryzys humanitarny, w tym w krajach sąsiadujących, gdzie znaleźli schronienie liczni mieszkańcy Republiki Środkowoafrykańskiej. Społeczność międzynarodowa nadal musi angażować się na rzecz Republiki Środkowoafrykańskiej.
9. W dziedzinie rozwoju priorytetem jest odbudowa państwa środkowoafrykańskiego, w szczególności aby umożliwić mu wykonywanie jego prerogatyw na całym terytorium i realizowanie podstawowych usług społecznych dla ludności. Proces ten powinien iść w parze z postępującym rozmieszczaniem sił międzynarodowych na całym terytorium Republiki Środkowoafrykańskiej. Europejski fundusz powierniczy „Békou” wspierający Republikę Środkowoafrykańską zaczął realizować pierwsze projekty, a kolejne projekty nastąpią wkrótce. Rada przypomina, że fundusz „Békou” jest otwarty na wkłady ze wszystkich stron, w tym od osób trzecich. Rada z aprobatą przyjmuje również zaangażowanie władz na rzecz kontynuowania reform w celu stopniowej odbudowy równowagi finansów, w szczególności przez realizowanie zaleceń wydanych w ramach misji Międzynarodowego Funduszu Walutowego w Republice Środkowoafrykańskiej”.

Jednocześnie Rada przyjęła koncepcję zarządzania kryzysowego na wypadek ewentualnej doradczej misji wojskowej UE w Republice Środkowoafrykańskiej.

Inicjatywa inwestycyjna w południowym regionie Morza Śródziemnego

Rada przyjęła następujące konkluzje w sprawie inicjatywy inwestycyjnej w południowym regionie Morza Śródziemnego (AMICI):

- „1. W obliczu wydarzeń w południowym sąsiedztwie UE w ciągu ostatnich kilku lat oraz konieczności reform politycznych i gospodarczych i poszanowania praworządności Rada podkreśla potrzebę większej koordynacji w ramach programów dotyczących inwestycji oraz zwiększenia wsparcia dla dialogu politycznego i współpracy regionalnej mającej na celu wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu, rozwój sektora prywatnego i tworzenie miejsc pracy.
2. W tej sytuacji Rada przyjmuje z zadowoleniem udane zakończenie zadania polegającego na stworzeniu wykazu i podsumowaniu bieżących projektów i operacji w regionie oraz istniejących mechanizmów koordynacyjnych, które obejmują zasoby będące w gestii Komisji Europejskiej oraz zasoby pochodzące z państw członkowskich i europejskich instytucji finansowych. Rada zatwierdza kluczowe rezultaty i wnioski płynące z tego zadania.
3. Rada zwraca się do wysokiej przedstawiciel / wiceprzewodniczącej i Komisji Europejskiej by, w ramach swoich kompetencji, realizowały Inicjatywę na rzecz koordynacji inwestycji w południowym regionie Morza Śródziemnego (AMICI). Inicjatywa ta będzie w pełni zgodna z zasadami europejskiej polityki sąsiedztwa i nie doprowadzi do powielania działań, będzie jednak realizowana w obecnych ramach instytucjonalnych. Uwzględni również takie inicjatywy jak Partnerstwo z Deauville. Celem AMICI jest optymalizacja dialogu politycznego między zainteresowanymi podmiotami i darczyńcami, tak by skuteczniej wspierać południowe kraje partnerskie i by zapewnić zwiększenie liczby ukierunkowanych inwestycji w regionie, charakteryzujących się skuteczniejszym oddziaływaniem społeczno-gospodarczym zgodnie z priorytetami europejskimi oraz priorytetami partnerów.
4. Na szczeblu krajów partnerskich zainicjowana zostanie – w miarę możliwości w ramach wspólnego programowania – regularna koordynacja, która będzie kontynuowana w fazie wdrożeniowej na posiedzeniach lokalnych doradców unijnych ds. rozwoju, a na szczeblu państw członkowskich – przez komitet ds. Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa oraz w ramach sąsiedzkiego funduszu inwestycyjnego. Koordynacja ta będzie też obejmować dialog na szczeblu regionalnym i międzynarodowym z udziałem Komisji Europejskiej, ESDZ, państw członkowskich, europejskich instytucji finansowych, sekretariatu Unii dla Śródziemnomorza, krajów partnerskich, międzynarodowych instytucji finansowych i innych darczyńców, w zależności od sytuacji. Rada dostrzega ważną rolę, jaką w tym względzie może odegrać Unia dla Śródziemnomorza i jej sekretariat, zwłaszcza poprzez koordynowanie dialogu na szczeblu sektorowym.

Pierwsze posiedzenie plenarne ma się odbyć w pierwszym półroczu 2015 roku.

5. Rada apeluje do wysokiej przedstawiciel / wiceprzewodniczącej i do Komisji Europejskiej o coroczny przegląd poczynionych postępów oraz funkcjonowania inicjatywy AMICI w ramach sprawozdania z wdrażania Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa”.

Sudan Południowy

Rada przyjęła następujące konkluzje w sprawie Sudanu Południowego:

- „1. Dzisiaj mija rok od wybuchu wyniszczającego konfliktu w Sudanie Południowym. Unia Europejska jest bardzo zaniepokojona faktem, że wszystkie dotychczasowe wysiłki w celu rozwiązania tej sytuacji okazały się bezowocne. Wzywa wszystkie strony do natychmiastowego zakończenia konfliktu i szybkiego osiągnięcia porozumienia politycznego.
2. Wojna domowa spowodowała śmierć dziesiątków tysięcy i wysiedlenie dwóch milionów osób, co przynosi też negatywne skutki w krajach sąsiadujących; doszło również do przerażającego naruszania międzynarodowego prawa humanitarnego i praw człowieka. W najbliższych miesiącach co najmniej 2,5 mln osób stanie w obliczu dotkliwego niedoboru żywności – ta spowodowana przez człowieka sytuacja przerodziła się w jeden z najpoważniejszych kryzysów humanitarnych na świecie. UE jest szczególnie zaniepokojona ciągłym utrudnianiem dostarczania międzynarodowej pomocy humanitarnej.
3. UE jest głęboko zaniepokojona doniesieniami, że również obecnie trwa naruszanie i łamanie praw człowieka, w tym stosowanie przemocy seksualnej wobec kobiet. Podkreśla, że należy położyć kres bezkarności w Sudanie Południowym i wymierzyć sprawiedliwość sprawcom, oraz oczekuje opublikowania stosownego sprawozdania przez komisję śledczą Unii Afrykańskiej.
4. UE wyraża pełne poparcie dla wykonania mandatu misji ONZ w Sudanie Południowym (UNMISS), która ma chronić ludność cywilną we wszystkich częściach Sudanu Południowego i z korzyścią dla wszystkich społeczności, w tym przez udzielenie schronienia w swoich własnych bazach ponad 100 000 cywilów.
5. UE udzieliła pełnego poparcia staraniom Międzyrządowego Organu ds. Rozwoju (IGAD), by doprowadzić do pluralistycznych i kompleksowych rozmów pokojowych, w tym przez finansowanie mechanizmu weryfikacji i monitorowania zawieszenia broni, jednak rząd i opozycja nie zaangażowały się w dobrej wierze w ten proces. Obie strony podważyły wspomniany proces, nie wywiązując się ze swoich zobowiązań i wykluczając innych z negocjacji, a jednocześnie regularnie łamiąc porozumienie o zawieszeniu broni i wciąż prowadząc wrogie działania w terenie. Jest absolutnie niezbędne, aby strony szanowały swoje zobowiązania i powstrzymały się od wszelkich planowanych działań ofensywnych.

6. W świetle tego zatrważającego braku postępów UE z zadowoleniem przyjmuje deklaracje ostatniego szczytu IGAD oraz Rady Pokoju i Bezpieczeństwa Unii Afrykańskiej, że wobec wszelkich stron odpowiedzialnych za naruszanie porozumienia o zawieszeniu broni lub utrudniających negocjacje polityczne zostaną zastosowane środki ograniczające. UE wzywa do ich szybkiego przyjęcia w koordynacji z Radą Bezpieczeństwa ONZ. UE nałożyła embargo na broń i zwraca się do wszystkich kluczowych partnerów międzynarodowych, aby rozważyli taki krok; wzywa również do podjęcia środków w celu zadbania o to, by bogactwo kraju było wykorzystywane z korzyścią dla ludności Sudanu Południowego, a nie do gromadzenia narzędzi walki. UE jest gotowa rozważyć dalsze ukierunkowane środki ograniczające przeciwko osobom utrudniającym proces pokojowy w Sudanie Południowym.

Konieczne są bardziej stanowcze działania ze strony całej społeczności międzynarodowej, w tym partnerów regionalnych, aby wywierać presję na wszystkie strony konfliktu, by podążyły drogą pokojowych negocjacji w celu trwałego rozwiązania swoich sporów politycznych w nadrzędnym interesie ludności Sudanu Południowego”.

Działania UE przeciwko rozprzestrzenianiu broni masowego rażenia

Rada wydłużyła okres wdrażania wsparcia UE dla Organizacji ds. Zakazu Broni Chemicznej (OPCW) oraz rezolucji Rady Bezpieczeństwa ONZ nr 2118 (2013). Fundusze UE zostały początkowo przyznane w grudniu 2013 r., a okres ich wykorzystania zostanie wydłużony do 30 września 2015 r.

Działania przeciwko rozprzestrzenianiu broni strzeleckiej w regionie Sahelu

Rada przeznaczyła 3,5 mln EUR na wsparcie państw w regionie Sahelu prowadzących działania w zakresie bezpieczeństwa fizycznego i zarządzania zapasami w celu ograniczenia ryzyka nielegalnego handlu bronią strzelecką i lekką.

Działania UE przeciwko rozprzestrzenianiu broni masowego rażenia

Rada przeznaczyła 990 000 EUR na działania wspierające Haski kodeks postępowania przeciwko rozprzestrzenianiu rakiet balistycznych. Fundusze te zostaną przeznaczone na informowanie i komunikację, działanie na rzecz wsparcia nierozprzestrzeniania rakiet balistycznych oraz działania popularyzatorskie służące uniwersalizacji Haskiego kodeksu postępowania.

Stosunki UE – Ukraina

Rada poparła stanowisko UE dotyczące regulaminu wewnętrznego rady stowarzyszenia z Ukrainą, komitetu stowarzyszenia i podkomitetów, ustanowienie dwóch podkomitetów i przekazanie niektórych uprawnień przez radę stowarzyszenia komitetowi stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu.

Stosunki z Serbią

Rada przyjęła stanowisko UE na posiedzenie Rady Stabilizacji i Stowarzyszenia z Serbią, które odbędzie się w dniu 17 grudnia w Brukseli.

Stosunki z Marokiem

Rada przyjęła stanowisko UE na dwunaste posiedzenie rady stowarzyszenia UE – Maroko, które odbędzie się w dniu 16 grudnia w Brukseli.

WSPÓLNA POLITYKA BEZPIECZEŃSTWA I OBRONY

Przewodniczący Komitetu Wojskowego UE

Rada mianowała generała Mikhaila Kostarakosa kolejnym przewodniczącym Komitetu Wojskowego UE z dniem 6 listopada 2015 r. Więcej informacji w [komunikacie prasowym](#).

Zmiana artykułu o broni strzeleckiej i lekkiej w umowach

Rada przyjęła następujące konkluzje w sprawie zmiany artykułu o broni strzeleckiej i lekkiej w umowach między UE a państwami trzecimi:

„Rada:

1. przywołuje swoje konkluzje z 2008 r. w sprawie włączenia artykułu o broni strzeleckiej i lekkiej (BSiL) do umów zawieranych przez UE z państwami trzecimi, który to artykuł od tego czasu włączano do licznych umów;

2. uważa, że w związku z przyjęciem traktatu o handlu bronią (ATT) i tym, że wkrótce – w grudniu 2014 r. – ma on wejść w życie, standardowy tekst odniesienia dla tego artykułu o BSiL należy uzupełnić postanowieniami dotyczącymi regulacji legalnego handlu bronią;
3. jest zdania, że postanowienia dotyczące regulacji handlu bronią powinny zawierać – oprócz części ogólnej – część odnoszącą się konkretnie do ATT, która ma znaleźć się w umowach z państwami trzecimi, które ratyfikowały ATT lub przystąpiły do tego traktatu lub wyraziły taki zamiar;
4. uważa, że zmieniona klauzula będzie miała bardziej wszechstronny charakter, ponieważ obejmie zarówno aspekty legalnego, jak i nielegalnego handlu;
5. jest zdania, że poniższy tekst będzie zatem stosowany jako tekst odniesienia w przyszłych negocjacjach:

BROŃ STRZELECKA I LEKKA ORAZ INNA BROŃ KONWENCJONALNA

- I. Strony uznają, że nielegalne wytwarzanie i przekazywanie broni strzeleckiej i lekkiej oraz amunicji do niej, a także obrót nimi, ich nadmierne gromadzenie, złe zarządzanie nimi, ich niewłaściwe składowanie i niekontrolowane rozprzestrzenianie stanowią poważne zagrożenie dla pokoju i bezpieczeństwa międzynarodowego.
- II. Strony zgadzają się przestrzegać swoich obowiązków i w pełni je wypełniać, by radzić sobie z nielegalnym handlem bronią strzelecką i lekką oraz amunicją do niej w ramach obowiązujących umów międzynarodowych i rezolucji Rady Bezpieczeństwa ONZ, a także przestrzegać swoich zobowiązań w ramach innych instrumentów międzynarodowych mających zastosowanie w tej dziedzinie, takich jak program działania ONZ w sprawie zapobiegania nielegalnemu handlowi bronią strzelecką i lekką we wszystkich jego aspektach oraz zwalczania i eliminacji tego handlu.
- III. Strony uznają znaczenie krajowych systemów kontroli przekazywania broni konwencjonalnej, zgodnie z obowiązującymi normami międzynarodowymi. Strony uznają znaczenie stosowania takich kontroli w odpowiedzialny sposób, co przyczyni się do międzynarodowego i regionalnego pokoju, bezpieczeństwa i stabilności oraz ograniczenia cierpień ludzkich, jak również do zapobiegania przenikaniu broni konwencjonalnej.

Część III bis do dodania w negocjacjach z państwem, które ratyfikowało ATT lub przystąpiło do tego traktatu lub wyraziło taki zamiar: Strony zobowiązują się w tym względzie do pełnego wdrożenia traktatu o handlu bronią i do współpracy wzajemnej w ramach tego traktatu, w tym podczas propagowania upowszechniania i pełnego wdrożenia traktatu przez wszystkie państwa członkowskie ONZ.

- IV. Strony podejmują się zatem współpracy i zapewnienia koordynacji, komplementarności i synergii ich wysiłków, aby uregulować międzynarodowy handel bronią konwencjonalną lub ulepszyć jego funkcjonowanie oraz aby zapobiegać nielegalnemu handlowi bronią, zwalczać i eliminować go. Podejmują się ustanowienia regularnego dialogu politycznego, który będzie towarzyszył temu zobowiązaniu i przyczyni się do jego realizacji”.

EUCAP SAHEL Mali

Rada zatwierdziła plan operacji dla misji EUCAP SAHEL Mali w ramach wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony (WPBiO). Misja EUCAP SAHEL Mali została ustanowiona jako misja cywilna zapewniająca – w koordynacji z partnerami międzynarodowymi – doradztwo strategiczne i szkolenia malijskim siłom bezpieczeństwa wewnętrznego.
