



16928/14

(OR. en)

PRESSE 651
PR CO 73

PERSMEDEDELING

3361e zitting van de Raad

Buitenlandse Zaken

Brussel, 15 december 2014

Voorzitter

Federica Mogherini

Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse
zaken en veiligheidsbeleid

P E R S

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

Syrië en Irak

De Raad Buitenlandse Zaken was gewijd aan de situatie in Syrië en Irak en aan de bedreiging die uitgaat van ISIL. De bespreking zal als basis fungeren voor de opstelling van een alomvattende regionale strategie van de EU.

De ministers hebben met de speciale VN-gezant voor Syrië, Staffan de Mistura, van gedachten gewisseld over de crisis in Syrië. De EU schaart zich volledig achter de inspanningen die hij levert om een strategische de-escalatie van het geweld te bewerkstelligen als uitgangspunt voor een breder politiek proces. De EU is bereid concrete steun te bieden bij de uitwerking van zijn voorstel om voort te bouwen op de plaatselijke bevrozing van de strijd in Aleppo en elders.

Federica Mogherini, de hoge vertegenwoordiger van de EU voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, verklaarde het volgende: "Alle EU-lidstaten en de Europese Unie als geheel zijn op de een of andere manier betrokken bij de strijd tegen Da'ish. Wij zetten ons allemaal ten volle in om de Iraakse regering te steunen." Zij voegde eraan toe dat zij volgende week naar Bagdad en Erbil zou reizen.

Bosnië en Herzegovina

De Raad heeft overeenstemming bereikt over een hernieuwde aanpak voor Bosnië en Herzegovina (BiH) zonder te raken aan de voorwaarden voor toetreding tot de EU, zoals de tenuitvoerlegging van de uitspraak in de zaak Sejdic-Finci. Hij heeft de hoge vertegenwoordiger en Commissielid Hahn verzocht te overleggen met de leiders van Bosnië en Herzegovina, teneinde van hen de schriftelijke en onherroepelijke toezegging te verkrijgen dat zij hervormingen voor toetreding tot de EU zullen doorvoeren. Zodra deze toezegging is goedgekeurd door het presidentschap van BiH, ondertekend door de politieke leiders van BiH en onderschreven door het parlement van BiH, zal de Raad een besluit nemen over de inwerkingtreding van de stabilisatie- en associatieovereenkomst.

Federica Mogherini, de hoge vertegenwoordiger voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, voegde daar het volgende aan toe: "Ja, de EU en Bosnië en Herzegovina kunnen een nieuwe start nemen. Wij zijn bereid tot overleg. Wij zullen onze bijdrage leveren zodra deze toezegging door het parlement is goedgekeurd. Dit kan een keerpunt betekenen op de weg van Bosnië en Herzegovina naar de Europese Unie."

INHOUD¹

DEELNEMERS.....	5
BESPROKEN PUNTEN	
Syrië	7
Irak	10
Westelijke Balkan	10
Oekraïne	11
Ebola	11
ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN	
<i>BUITENLANDSE ZAKEN</i>	
– Centraal-Afrikaanse Republiek	12
– Initiatief voor investeringen in het zuidelijke Middellandse Zeegebied	15
– Zuid-Sudan	16
– Optreden van de EU tegen de verspreiding van massavernietigingswapens	17
– Optreden tegen de verspreiding van handvuurwapens in de Sahelregio	17
– Optreden van de EU tegen de verspreiding van massavernietigingswapens	17
– Betrekkingen EU-Oekraïne	18
– Betrekkingen met Servië	18
– Betrekkingen met Marokko	18

¹

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID

–	Voorzitter van het Militair Comité van de Europese Unie	18
–	Wijziging van het artikel betreffende handvuurwapens en lichte wapens in overeenkomsten.....	18
–	EUCAP SAHEL Mali	20

DEELNEMERS

Hoge vertegenwoordiger

mevrouw Federica MOGHERINI

hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid

België:

de heer Didier REYNDERS

vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken

Bulgarije:

de heer Daniel MITOV

minister van Buitenlandse Zaken

Tsjechië:

de heer Lubomir ZAORÁLEK

minister van Buitenlandse Zaken

Denemarken:

de heer Martin LIDEGAARD

minister van Buitenlandse Zaken

Duitsland:

de heer Frank-Walter STEINMEIER

minister van Buitenlandse Zaken

Estland:

mevrouw Keit PENTUS-ROSIMANNUS

minister van Buitenlandse Zaken

Ierland:

de heer Dara MURPHY

onderminister, belast met Europese Zaken en Gegevensbescherming

Griekenland:

de heer Evangelos VENIZELOS

viceminister-president en minister van Buitenlandse Zaken

Spanje:

de heer José Manuel GARCÍA-MARGALLO Y MARFIL

minister van Buitenlandse Zaken en Samenwerking

Frankrijk:

de heer Laurent FABIUS

Minister van Buitenlandse Zaken en Internationale Ontwikkeling

Kroatië:

mevrouw Vesna PUSIĆ

eerste viceminister-president en minister van Buitenlandse en Europese Zaken

Italië:

de heer Paolo GENTILONI

minister van Buitenlandse Zaken

Cyprus:

de heer Ioannis KASOULIDES

minister van Buitenlandse Zaken

Letland:

de heer Ēdgars RINKĒVIČS

minister van Buitenlandse Zaken

Litouwen:

de heer Linas A. LINKEVIČIUS

minister van Buitenlandse Zaken

Luxemburg:

de heer Jean ASSELBORN

minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, minister van Immigratie en Asiel

Hongarije:

de heer László SZABÓ

parlementair staatssecretaris en viceminister, ministerie van Buitenlandse Zaken en Handel

Malta:

de heer George VELLA

minister van Buitenlandse Zaken

Nederland:

de heer Bert KOENDERS

minister van Buitenlandse Zaken

Oostenrijk:

de heer Sebastian KURZ

minister van Europese Zaken, Integratie en Buitenlandse Zaken

Polen:

de heer Grzegorz SCHETYNA

minister van Buitenlandse Zaken

Portugal:

de heer Rui MACHETE

minister van Buitenlandse Zaken

Roemenië:

de heer George CIAMBA

staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken

Slovenië:

de heer Karl ERJAVEC

viceminister-president, minister van Buitenlandse Zaken

Slowakije:

de heer Miroslav LAJČÁK

viceminister-president, minister van Buitenlandse Zaken

Finland:

de heer Erkki TUOMIOJA

minister van Buitenlandse Zaken

Zweden:

mevrouw Margot WALLSTRÖM

minister van Buitenlandse Zaken

Verenigd Koninkrijk:

de heer Philip HAMMOND

minister van Buitenlandse Zaken en Gemenebestzaken

Commissie:

de heer Johannes HAHN

lid

BESPROKEN PUNTEN

Syrië

De Raad heeft de situatie in Syrië uitvoerig besproken na een informele bijeenkomst met de speciale VN-gezant voor Syrië, Staffan de Mistura, op 14 december. Hij heeft de volgende conclusies aangenomen:

- "1. Herinnerend aan de conclusies van de Raad van 20 oktober uit de EU haar diepe bezorgdheid over de aanhoudende verslechtering van de humanitaire en de veiligheids-situatie in Syrië. De EU veroordeelt zonder voorbehoud de wreedheden en schendingen van de mensenrechten en de misbruiken die door het Assad-regime en door ISIL / Da'ish, Jabhat al-Nusra, en andere terroristische groeperingen zijn begaan. De EU zal alle inspanningen blijven steunen om een politieke oplossing met wederzijdse instemming te bereiken, teneinde de eenheid, soevereiniteit, territoriale integriteit en het multi-etnische en multireligieuze karakter van het land te bewaren. Een duurzame oplossing voor het conflict kan alleen worden bereikt door middel van een door Syrië geleid politiek proces dat leidt tot een transitie.

De EU is vastbesloten volledige steun te verlenen aan de inspanningen van de speciale gezant van de VN voor Syrië, Staffan de Mistura, die streeft naar een strategische de-escalatie van het geweld als basis voor een duurzaam breder politiek proces. De EU is bereid concrete steun te bieden bij de uitwerking van zijn voorstellen, met name het voorstel om voort te bouwen op plaatselijke bevriezing van de strijd, met inachtneming van het internationaal humanitair recht, in Aleppo en elders.

2. Het geweld zal niet afnemen zonder effectief toezicht, bij voorkeur onder auspiciën van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties. De EU herinnert eraan dat gevallen van gedwongen capitulatie na een hongerbeleg door het Assad-regime in het verleden op misleidende wijze als plaatselijk staakt-het-vuren werden voorgesteld. Zij toont zich zeer ongerust over het krachtiger militaire optreden van het Assad-regime tegen gebieden die in handen van de oppositie zijn, omdat dit een bedreiging vormt voor het initiatief van speciaal VN-gezant Staffan de Mistura. De EU zal zoeken naar manieren om praktische steun te bieden aan diens inspanningen, met name door te helpen bij het herstel van lokaal leiderschap en lokaal bestuur, het herstel van de basisvoorzieningen en de terugkeer naar een normale situatie in gebieden waar het geweld teruggedrongen is, met name in Aleppo, als de omstandigheden dat toelaten.
3. De EU memoreert dat de algemene doelstelling nog steeds een proces onder Syrische leiding is dat moet uitmonden in een transitie die aan de verwachtingen van het Syrische volk voldoet, gebaseerd op het communiqué van Genève van 30 juni 2012 en aansluitend bij de desbetreffende resoluties van de VN-Veiligheidsraad. De EU roept alle partijen in Syrië op duidelijk en concreet te laten zien dat zij achter dit proces staan, en ervoor te zorgen dat het maatschappelijk middenveld en vrouwen bij de gang van zaken betrokken worden. De EU is bereid met alle regionale en internationale actoren met invloed op de Syrische partijen in gesprek te gaan, en roept hen op hun invloed daarbij op constructieve wijze aan te wenden.

4. De EU herinnert eraan dat de gematigde oppositie, met inbegrip van de Nationale Coalitie van Syrische Revolutionaire en Oppositionele Krachten (SOC), een essentieel element is, zowel voor een toekomstige politieke regeling als bij de bestrijding op de grond van extremistische groeperingen in Syrië. De EU spoort zowel de binnenlandse als de externe oppositie ertoe aan zich achter een gemeenschappelijke strategie te scharen en zo de Syrische bevolking een alternatief te bieden. Zij zal nagaan hoe de politieke en praktische steun voor de gematigde oppositie kan worden verbeterd, ook in gebieden die in handen van de oppositie zijn, zoals Aleppo.
5. De EU veroordeelt de aanhoudende wijdverbreide en stelselmatige schendingen en overtredingen van de mensenrechten en het internationaal humanitair recht die in Syrië plaatsvinden, met name door het Assad-regime en terroristische groeperingen, zoals gemeld door de Onderzoekscommissie. Daartoe behoren het willekeurig bombarderen met vatenbommen door de regeringstroepen en de wreedheden van ISIL/Da'ish. De EU is verheugd over de aanneming van de resolutie van de Derde Commissie van de Algemene Vergadering van de VN, waarin de schendingen van de mensenrechten in Syrië wordt veroordeeld. De EU benadrukt haar bezorgdheid over de gedwongen verdwijningen, en dringt aan op onmiddellijke vrijlating van de slachtoffers. De EU zal er alles aan doen opdat de plegers van die schendingen en overtredingen verantwoording moeten afleggen over hun misdaden, die mogelijk als misdaden tegen de menselijkheid en oorlogsmisdaden zullen worden geboekstaafd. De EU herhaalt haar oproep aan de Veiligheidsraad om de situatie in Syrië voor te leggen aan het Internationaal Strafhof.
6. De EU zal haar beleid van het opleggen en afdwingen van sancties tegen het regime en zijn aanhangers voortzetten zolang de onderdrukking voortduurt.
7. De EU spoort het Assad-regime aan om volledige uitvoering te geven aan Resolutie 2118 van de VN-Veiligheidsraad en het Verdrag inzake chemische wapens, en om de nodige maatregelen te nemen om zijn programma voor chemische wapens volledig en onherroepelijk te beëindigen. Dit omvat de vernietiging van de resterende productie-faciliteiten en de overlegging van bewijsstukken om te staven dat Syrië zijn programma voor chemische wapens inderdaad volledig heeft gestaakt. De EU blijft uiterst verontrust over de leemten en tegenstrijdigheden in de verklaringen van het Assad-regime aan de Organisatie voor het verbod van chemische wapens (OPCW). De EU veroordeelt de inzet van chloorgas als chemisch wapen door het regime van Assad en zal steun blijven verlenen aan de onderzoeken van de onderzoeksmissie van de OPCW. De EU herinnert eraan dat, overeenkomstig het Verdrag inzake chemische wapens, het Assad-regime in de eerste plaats verantwoordelijk is voor het dragen van de kosten die verbonden zijn aan de controle en de vernietiging van zijn chemische programma.

8. De EU roept alle partijen op het internationale humanitaire recht te eerbiedigen met betrekking tot bescherming en toegang tot humanitaire hulp, en humanitaire hulp te verlenen aan alle mensen in nood, ook in moeilijk bereikbare gebieden. De EU veroordeelt het aanhoudend belemmeren van hulpverlening waarvoor het regime van Assad de hoofdverantwoordelijkheid draagt. De EU dringt er bij alle partijen, in het bijzonder de Syrische autoriteiten, op aan volledig en onverwijld uitvoering te geven aan al het bepaalde in de resoluties UNSCR 2139 (2014) en 2165 (2014). De EU staat volledig achter de verlenging van resolutie 2165 van de VN-Veiligheidsraad met het oog op het bevorderen van doeltreffende hulp over de grenzen en door de linies heen, en op het garanderen van toegang tot kwetsbare mensen, ongeacht hun verblijfplaats.
9. De EU en haar lidstaten blijven het voortouw nemen bij de humanitaire hulpverlening in respons op de crisis, en hebben tot nu toe 3 miljard EUR voor noodhulp en hulp bij het herstel bijeengebracht voor de meest behoeftigen in Syrië en zijn buurlanden, met inbegrip van de gastgemeenschappen. De EU zal doorgaan met haar inspanningen om humanitaire hulp te verstrekken aan mensen die de door de crisis getroffen zijn, en om hen weerbaar te maken door middel van hulp bij het herstel en basisvoorzieningen, zowel in Syrië als in de buurlanden. De EU is ernstig bezorgd over het grote tekort aan financiering voor de VN-oproepen voor 2014, waardoor de bijstand aan Syrische vluchtelingen in het kader van het Wereldvoedselprogramma tijdelijk moest worden stopgezet. Daarom verzoekt zij de internationale gemeenschap meer hulp en middelen te geven met het oog op de winter en in reactie op de komende oproepen voor 2015.
10. De Raad is verheugd over de instelling van het Regionaal Trustfonds van de Europese Unie in respons op de Syrische crisis, dat zijn hulpverlening zal afstemmen en een aanvulling zal laten vormen op de hulp die reeds wordt verleend, onder meer in het kader van het bestaande Trustfonds voor het herstel van Syrië.
11. De EU spreekt haar waardering uit voor de grote inspanningen van Libanon en Jordanië, en van Turkije, voor de opvang van vluchtelingen uit Syrië. Zij zal niets onverlet laten om hen te blijven helpen bij de bijstandverlening aan vluchtelingen en kwetsbare gastgemeenschappen, in overeenstemming met de bestaande vluchtelingenwetten, verdragen en humanitaire beginselen met betrekking tot de bescherming en de toegang tot humanitaire hulp. In dit verband is de EU ingenomen met de verklaring van Berlijn "Solidarity with the refugees and their hosts" van de conferentie over de vluchtelingensituatie in Syrië van 28 oktober 2014.
12. De EU blijft zich ten volle bewust van de enorme uitdagingen op veiligheidsgebied waarmee met name Libanon en Jordanië door de Syrische crisis worden geconfronteerd. De EU wijst op het belang van de voortdurende steun van de EU en de lidstaten, en zij herhaalt haar toezegging te zoeken naar wegen om deze beide landen nog meer steun te verlenen om deze uitdagingen het hoofd te bieden."

Irak

De Raad heeft van gedachten gewisseld over de situatie in Irak. De bespreking zal dienen als uitgangspunt voor de opstelling van een alomvattende regionale EU-strategie voor Syrië en Irak en de dreiging die van ISIL / Da'ish uitgaat.

De EU heeft toegezegd dat zij de regering van minister-president Haider al Abadi volledig zal steunen in haar streven naar een inclusief beleid en nationale verzoening. Zij is vastbesloten om de dreiging die uitgaat van het terrorisme op alomvattende wijze te pareren en een dam op te werpen tegen de daaraan ten grondslag liggende dynamiek die ISIL voet heeft gegeven.

Westelijke Balkan

De hoge vertegenwoordiger en het Commissielid voor nabuurschapsbeleid, Johannes Hahn, hebben de Raad geïnformeerd over hun recente bezoek aan Bosnië en Herzegovina. De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen:

- "1. De Raad herhaalt dat hij het EU-perspectief van Bosnië en Herzegovina zonder voorbehoud steunt. De Raad bevestigt ook dat hij zich ondubbelzinnig blijft inzetten voor de territoriale integriteit van Bosnië en Herzegovina als soeverein en verenigd land.
2. De Raad is verheugd dat bij het Pact voor groei en banen het accent komt te liggen op de hervormingen en de problemen die de burger rechtstreeks aangaan, in de nasleep van de grootschalige, door de burgers geleide protesten in het voorjaar van 2014, waarbij bleek hoe kwetsbaar de sociaaleconomische situatie is.
3. De Raad is ingenomen met het recente bezoek van HV Mogherini en Commissielid Hahn aan Sarajevo, en hun wil om het hervormingsproces in Bosnië en Herzegovina nieuw leven in te blazen. De Raad heeft overeenstemming bereikt over een hernieuwde EU-aanpak voor Bosnië en Herzegovina, dat bij het traject voor toetreding tot de EU aan alle voorwaarden, met inbegrip van de tenuitvoerlegging van de uitspraak in de zaak Sejdic-Finci, zal moeten voldoen. De Raad doet een beroep op de politieke leiders van BiH om de hervormingen die nodig zijn voor integratie in de EU tot kernpunt te maken van de werkzaamheden van alle betrokken instellingen.
4. De Raad verzoekt HV Mogherini en Commissielid Hahn te blijven overleggen met de leiders van Bosnië en Herzegovina opdat zij zo spoedig mogelijk schriftelijk toezeggen hervormingen te zullen doorvoeren in het kader van het proces van toetreding tot de EU. De algemene doelstelling is te zorgen voor functionaliteit en efficiëntie op alle overheidsniveaus en Bosnië en Herzegovina de kans te bieden zich op een toekomstig lidmaatschap van de EU voor te bereiden. De tekst zal ook de toezegging bevatten om in overleg met de EU een voorlopige agenda voor hervormingen op te stellen die in overeenstemming is met het EU-acquis. De hervormingsagenda moet worden opgesteld en uitgevoerd in overleg met het maatschappelijk middenveld. De agenda moet allereerst hervormingen in het kader van de criteria van Kopenhagen bevatten (sociaaleconomische hervormingen, waaronder het "Pact voor groei en banen", rechtsstaat, goed bestuur), en ook de afgesproken functionaliteitsaspecten (met inbegrip van het coördinatiemechanisme van de EU).

De leiders van Bosnië-Herzegovina zullen zich ook ten doel stellen in een later stadium vooruitgang te boeken in verband met verdere hervormingen ter verbetering van de functionaliteit en doeltreffendheid van de verschillende bestuurslagen.

5. De Raad verzoekt HV Mogherini en Commissielid Hahn regelmatig verslag uit te brengen over de vooruitgang bij de totstandkoming van dit schriftelijk voornemen en de wijze waarop het tot uiting komt in de werkzaamheden van alle betrokken instellingen.
6. Zodra het schriftelijk voornemen is goedgekeurd door het presidentschap van BiH, ondertekend door de politieke leiders van BiH en onderschreven door het parlement van BiH, zal de Raad een besluit nemen over de inwerkingtreding van de stabilisatie- en associatieovereenkomst.
7. Belangrijke vooruitgang bij de uitvoering van de hervormingsagenda, met inbegrip van het "Pact voor groei en banen", zal noodzakelijk zijn opdat het verzoek om toetreding tot de EU in aanmerking wordt genomen. Als hij het advies van de Commissie inwint omtrent het verzoek om toetreding, zal de Raad de Commissie verzoeken speciale aandacht te besteden aan de tenuitvoerlegging van de uitspraak in de zaak Sejdic-Finci.
8. De Raad wijst op het cruciale belang van een snelle regeringsvorming en doet een beroep op de leiders van het land om ervoor te zorgen dat die er ook komt."

Oekraïne

De Raad heeft bevestigd dat hij in beginsel instemt met de voorstellen van de hoge vertegenwoordiger voor aanvullende beperkende maatregelen van de EU, als antwoord op de illegale inlijving van de Krim en Sebastopol. Er worden technische besprekingen over de voorstellen gevoerd.

Ebola

De Raad heeft nota genomen van een verslag van de EU-coördinator voor ebola, Christos Stylianides, over de stand van de epidemie en de reactie van de EU daarop. Samen zijn de EU en haar lidstaten de belangrijkste donor die meehelpt de uitbraak van Ebola in te dijken: zij hebben meer dan 1,1 miljard euro toegezegd.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

BUITENLANDSE ZAKEN

Centraal-Afrikaanse Republiek

De Raad heeft de volgende conclusies over de Centraal-Afrikaanse Republiek aangenomen:

- "1. "De Europese Unie volgt nog steeds nauwlettend de situatie in de Centraal-Afrikaanse Republiek (CAR), die hachelijk blijft ondanks een relatieve verbetering van de veiligheids-situatie in Bangui in de voorbije weken. De EU roept op de territoriale integriteit van het land te eerbiedigen en herhaalt dat zij hecht aan een vreedzaam naast elkaar bestaan van de verschillende gemeenschappen en godsdiensten.
2. Teneinde het land te helpen de weg naar een duurzame oplossing voor de crisis in te slaan, moet het politieke proces in de CAR worden voortgezet. De EU bevestigt andermaal haar volledige steun aan de overgangsautoriteiten, en moedigt hen aan zich eendrachtig te blijven inspannen om de nodige hervormingen uit te voeren. Zij is ingenomen met de gestage vorderingen van de MINUSCA bij de ondersteuning van het politieke proces, en zij verzoekt om deze operatie onverwijld volledig in te zetten. De EU herinnert eraan dat de steun van de gehele internationale gemeenschap van essentieel belang is om de overgangsautoriteiten te helpen hun capaciteiten te versterken en een dynamiek van verandering aan te houden.
3. Het Forum van Bangui voor politieke dialoog en nationale verzoening, dat een belangrijke stap in de overgang betekent, moet breed en inclusief zijn en door lokale actoren worden geleid teneinde duurzaam te zijn en een reële toegevoegde waarde te bieden. Het moet de Centraal-Afrikaanse actoren in staat stellen zelf te komen tot duurzame oplossingen voor de onderling samenhangende uitdagingen op het vlak van veiligheid, governance en ontwikkeling waarmee het land geconfronteerd wordt. In dit verband neemt de EU nota van de verklaring van het religieus platform inzake het Forum van Bangui, en onderkent zij het belang van lokaal overleg en dialoog tussen de gemeenschappen om te komen tot een daadwerkelijke nationale verzoening. Zij verzoekt de overgangsautoriteiten om dit proces actief voort te zetten, in overleg met alle belanghebbenden, en zij benadrukt dat een eerlijk engagement van alle betrokken actoren absoluut noodzakelijk is.

4. Een duidelijke strategie voor de aanpak van gewapende groepen is noodzakelijk. Aangezien de huidige crisis grotendeels gevoed wordt door aanhoudende straffeloosheid, moeten de plegers van schendingen van de mensenrechten en van het internationale humanitaire recht aansprakelijk worden gesteld. De EU vraagt de overgangsautoriteiten de strijd tegen de straffeloosheid voort te zetten, door het herstel van de strafrechtketen actief te ondersteunen, met de hulp van de internationale gemeenschap en met name van de EU en de Verenigde Naties, door de aanneming van wetgeving inzake het Speciaal Strafhof te bespoedigen en door te blijven samenwerken met het Internationaal Strafhof in het kader van het lopende onderzoek.
5. Ook het houden van zo inclusief mogelijke verkiezingen vormt een cruciale stap. Een goede voorbereiding van de stemming is daarom van primordiaal belang. In dit verband steunt de EU de verlenging van de overgangsperiode tot augustus 2015. Zoals de internationale contactgroep in Bangui op 11 november heeft benadrukt, is de EU verheugd over de vaststelling van een tijdschema voor de verkiezingen en dringt zij aan op versnelde voorbereidingen. De EU herhaalt dat zij bereid is het verkiezingsproces te ondersteunen, onder meer door een verkiezingswaarnemingsmissie in te zetten. Zij dringt er bij alle internationale partners op aan om de voorbereidingen van de verkiezingen in de CAR te steunen, ook financieel.
6. De EU is ingenomen met de inspanningen die worden geleverd op het gebied van de stabilisering, met name de bijdragen van de MINUSCA, van de Franse operatie Sangaris en van de operatie EUFOR RCA, maar ook van de overgangsautoriteiten. De verlenging van de militaire overgangsoperatie EUFOR RCA, die door alle actoren op het terrein is aangevraagd, vormt een verder bewijs van het nut en van de doeltreffendheid van de EU-operatie. De EU staat volledig achter de acties van de MINUSCA, die de belangrijkste verstrekker van veiligheid in het land vormt. Met het oog op de stabilisering van het land op de lange termijn, moeten de denkoefeningen over een programma voor ontwapening, demobilisatie en re-integratie en de hervorming van de veiligheidssector worden voortgezet, in het kader van het lopende politieke proces. In dit verband wijst de EU op het belang van nauwe coördinatie van de internationale inspanningen en van de voortzetting van de internationale bemiddeling onder auspiciën van Congo-Brazzaville en de Economische Gemeenschap van Centraal-Afrikaanse Staten (ECCAS), de Afrikaanse Unie en de Verenigde Naties, met volledige betrokkenheid van de overgangsautoriteiten.

7. Teneinde bij te dragen tot de hervorming van de Centraal-Afrikaanse strijdkrachten (FACA), in het kader van de alomvattende aanpak van de EU in de CAR, keurt de Raad een crisisbeheersingsconcept goed voor een militaire GVDB-adviesmissie voor een periode van een jaar, gebaseerd in Bangui. Deze GVDB-missie zal de Centraal-Afrikaanse regering deskundig advies verlenen met het oog op de hervorming van de FACA en het opzetten van een professionele, multi-etnische republikeinse strijdkracht. Op basis van een stapsgewijze aanpak onder de verantwoordelijkheid van het Politiek en Veiligheidscomité, zou deze missie ook specifieke en beperkte niet-operationele trainingen kunnen verstrekken aan het Centraal-Afrikaanse leger. De Raad verzoekt de EDEO de operationele planning voort te zetten en te bespoedigen, teneinde de inzet van de missie mogelijk te maken, op basis van een besluit van de Raad, voordat het mandaat van EUFOR RCA ten einde loopt. Tot slot onderstreept de Raad het belang van nauwe coördinatie met de partners - met name de Centraal-Afrikaanse autoriteiten en de VN - teneinde een goede samenwerking te garanderen en ervoor te zorgen dat de huidige inspanningen om de stabiliteit in de CAR te herstellen, complementair zijn.
8. De EU herhaalt haar bezorgdheid over de humanitaire situatie in de Centraal-Afrikaanse Republiek en de ernstige gevolgen ervan voor de buurlanden. De bewegingsvrijheid van de humanitaire hulpverleners en de toegang tot de bevolking in het binnenland blijven beperkt door de activiteiten van verschillende gewapende groepen op het grondgebied, hetgeen het vervoer van hulpgoederen aanzienlijk bemoeilijkt en de toegang tot de meest kwetsbare bevolking belemmert. De EU veroordeelt met klem de aanvallen op hulpverleners en humanitaire konvooien. De mobilisering van middelen om de humanitaire crisis aan te pakken, ook in de buurlanden waar talrijke Centraal-Afrikaanse burgers naartoe zijn gevlucht, blijft een prioriteit. De internationale gemeenschap moet zich blijven inzetten in de CAR.
9. Op ontwikkelingsgebied gaat de prioriteit naar de wederopbouw van de Centraal-Afrikaanse staat, in het bijzonder opdat deze op het volledige grondgebied zijn bevoegdheden kan uitoefenen en de bevolking een basissocialedienstverlening kan bieden. Dit proces moet gepaard gaan met de geleidelijke inzet van de internationale troepen op het gehele grondgebied van de CAR die momenteel plaatsvindt. Het Europese "Bêkou"-trustfonds ten behoeve van de CAR is gestart met de uitvoering van de eerste projecten en andere zullen weldra volgen. De Raad memoreert dat het "Bêkou"-fonds openstaat voor bijdragen van iedereen, ook van derden. Voorts juicht hij de toezegging van de autoriteiten toe om de hervormingen voor een geleidelijk herstel van het evenwicht van de financiën voort te zetten, onder meer door de uitvoering van de aanbevelingen die tijdens de missie van het Internationaal Monetair Fonds (IMF) in de CAR zijn gedaan."

Op hetzelfde ogenblik heeft de Raad het crisisbeheersingsconcept voor een mogelijke militaire adviesmissie van de EU in de Centraal-Afrikaanse Republiek aangenomen.

Initiatief voor investeringen in het zuidelijke Middellandse Zeegebied

De Raad heeft de volgende conclusies over een initiatief voor investeringen in het zuidelijke Middellandse Zeegebied (AMICI) aangenomen:

- "1. Tegen de achtergrond van de regionale ontwikkelingen van de afgelopen jaren in het zuidelijke nabuurschap van de EU en de noodzaak van politieke en economische hervormingen en eerbiediging van de rechtsstaat, wijst de Raad op de behoefte aan meer coördinatie bij met investeringen verband houdende programma's en versterkte steun voor beleidsdialoog en regionale samenwerking die gericht zijn op inclusieve economische groei, ontwikkeling van de particuliere sector en het scheppen van werkgelegenheid.
2. In dit verband is de Raad ingenomen met de geslaagde voltooiing van de inventarisatie/balans van de lopende projecten en activiteiten in de regio en de bestaande coördinatiemechanismen, die betrekking hebben op de middelen die door de Europese Commissie worden beheerd en die welke afkomstig zijn van EU-lidstaten en Europese financiële instellingen. De Raad bekrachtigt de voornaamste bevindingen en voorstellen die uit de inventarisatie/balans resulteren.
3. De Raad verzoekt de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter en de Europese Commissie, in het kader van hun respectieve bevoegdheden, het initiatief voor de coördinatie van investeringen in het zuidelijke Middellandse Zeegebied (AMICI) verder uit te voeren. Dit initiatief is volledig in overeenstemming met de beginselen van het Europees nabuurschapsbeleid en zal niet tot dubbel werk leiden, maar binnen het bestaande institutionele kader opereren. Tevens zal rekening worden gehouden met initiatieven als het Deauville-partnerschap. . Doel is de beleidsdialoog tussen de relevante actoren en donoren te optimaliseren, teneinde de zuidelijke partnerlanden op doeltreffender wijze te ondersteunen, en in de regio meer toegespitste investeringen te bieden met een groter sociaaleconomisch effect, overeenkomstig de prioriteiten van Europese Unie en de partners.
4. De regelmatige coördinatie zal, waar haalbaar, op landenniveau worden gestart in het kader van de gezamenlijke programmering, en zal tijdens de uitvoeringsfase verder vorm krijgen in de vergaderingen van de lokale EU-raden ontwikkeling, op het niveau van de EU-lidstaten in het Comité voor het Europees nabuurschapsinstrument (ENI) en in het kader van de investeringsfaciliteit voor het nabuurschapsbeleid. Tevens zal zij een regionale en internationale dialoog omvatten, waarbij de Europese Commissie, de EDEO, de lidstaten, de Europese financiële instellingen, het secretariaat van de Unie voor het Middellandse Zeegebied (UfM), de partnerlanden, de internationale financiële instellingen en donoren naargelang het geval betrokken zijn. De Raad neemt nota van de belangrijke rol die de UfM en haar secretariaat in dit verband kunnen spelen, met name door de dialoog op sectoraal niveau te faciliteren.

De eerste plenaire vergadering staat gepland voor het eerste halfjaar van 2015.

5. De Raad verzoekt de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter en de Europese Commissie als onderdeel van het ENI-uitvoeringsverslag jaarlijks de gemaakte vorderingen en de werking van het AMICI-initiatief te evalueren."

Zuid-Sudan

De Raad heeft de volgende conclusies over Zuid-Sudan aangenomen:

- "1. Vandaag is het precies een jaar geleden dat het destructieve conflict in Zuid-Sudan is uitgebroken. De Europese Unie is ontzet over het feit dat alle inspanningen om de situatie te verhelpen tot dusver vruchteloos zijn gebleken. Zij roept de partijen op het conflict onmiddellijk te beëindigen en snel tot een politieke regeling te komen.
2. De burgeroorlog heeft een tol geëist van tienduizenden doden en twee miljoen ontheemden, met tevens schadelijke effecten in de buurlanden, en heeft daarnaast geleid tot gruwelijke schendingen van het internationaal humanitair recht en de mensenrechten. Ten minste 2,5 miljoen mensen zullen de komende maanden nijpende voedseltekorten moeten doorstaan en deze door de mens veroorzaakte situatie is uitgegroeid tot een van de ergste humanitaire crises ter wereld. De EU maakt zich met name zorgen over de voortdurende belemmering van de internationale humanitaire hulpverlening.
3. De EU is diep verontrust over meldingen dat de schendingen en overtredingen van de mensenrechten, waaronder seksueel geweld tegen vrouwen, nog tot op de dag van vandaag aanhouden. Zij onderstreept dat er een einde moet komen aan de straffeloosheid in Zuid-Sudan en dat de daders moeten worden berecht, en zij ziet uit naar de publicatie van het rapport van de Onderzoekscommissie van de AU.
4. De EU zegt haar volle steun toe aan de uitvoering van het mandaat van de missie van de Verenigde Naties in Zuid-Sudan (UNMISS) om burgers in alle delen van Zuid-Sudan en van alle gemeenschappen te beschermen, onder meer door aan meer dan 100 000 burgers onderdak te verschaffen in haar eigen bases.
5. De EU heeft de Intergouvernementele Ontwikkelingsautoriteit (IGAD) ten volle ondersteund bij haar inspanningen om inclusieve en alomvattende vredesgesprekken op gang te brengen, onder meer door financiering van het mechanisme voor verificatie en monitoring van het staakt-het-vuren, maar de regering en de oppositie hebben nagelaten om te goeder trouw aan dit proces deel te nemen. Beide partijen hebben het proces ondermijnd door hun beloftes niet na te komen en anderen van de onderhandelingen uit te sluiten, terwijl zij zich regelmatig bezondigden aan inbreuken op het akkoord over een beëindiging van de vijandelijkheden, en hun vijandelijkheden op het terrein voortzetten. Het is van vitaal belang dat de partijen zich houden aan de toezeggingen en afzien van eventuele geplande offensieven.

6. In het licht van dit alarmerende gebrek aan vooruitgang waardeert de EU de verklaringen van de meest recente IGAD-top en van de Raad voor vrede en veiligheid van de AU dat er beperkende maatregelen zullen worden toegepast op elke partij die verantwoordelijk is voor schending van de beëindiging van de vijandelijkheden of belemmering van de politieke onderhandelingen. De EU roept op tot snelle aanneming daarvan in coördinatie met de VN-Veiligheidsraad. De EU heeft een wapenembargo afgekondigd en verzoekt alle belangrijke internationale partners om die stap ook te overwegen; zij roept op tot maatregelen om ervoor te zorgen dat de rijkdom van het land ten gunste van het Zuid-Sudanese volk wordt aangewend, en niet voor het zich bevoorraden met oorlogswapens. De EU is bereid om verdere gerichte beperkende maatregelen te overwegen tegen personen die vrede in Zuid-Sudan belemmeren.

De internationale gemeenschap als geheel, met inbegrip van de regionale partners, moet harder optreden om alle partijen bij het conflict ertoe te bewegen het pad van vreedzame onderhandelingen te kiezen op weg naar een blijvende oplossing voor hun politieke meningsverschillen, in het primaire belang van de bevolking van Zuid-Sudan."

Optreden van de EU tegen de verspreiding van massavernietigingswapens

De Raad heeft de uitvoeringsperiode voor EU-steun aan de Organisatie voor het verbod van chemische wapens (OPCW) en Resolutie 2118 (2013) van de VN-Veiligheidsraad verlengd. De EU-middelen werden oorspronkelijk in december 2013 toegekend en zullen tot en met 30 september 2015 beschikbaar blijven.

Optreden tegen de verspreiding van handvuurwapens in de Sahelregio

De Raad heeft 3,5 miljoen euro uitgetrokken ter ondersteuning van staten in de Sahelregio die activiteiten voor de fysieke beveiliging en het voorraadbeheer ontplooien met als doel het risico op illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens te voorkomen.

Optreden van de EU tegen de verspreiding van massavernietigingswapens

De Raad heeft 990 000 euro uitgetrokken voor activiteiten ter ondersteuning van de Haagse Gedragscode tegen de verspreiding van ballistische raketten. De middelen zullen worden gebruikt voor voorlichting en communicatie, maatregelen ter versterking van de non-proliferatie van ballistische raketten en outreach-activiteiten voor de universele toepassing van de Haagse Gedragscode.

Betrekkingen EU-Oekraïne

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het standpunt van de EU inzake de vaststelling van het reglement van orde van de Associatieraad met Oekraïne en dat van het Associatiecomité en de subcomités, de oprichting van twee subcomités en de delegatie van bepaalde bevoegdheden door de Associatieraad aan het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken.

Betrekkingen met Servië

De Raad heeft het standpunt van de EU vastgesteld voor de zitting van de Stabilisatie- en Associatieraad met Servië, die op 17 december in Brussel wordt gehouden.

Betrekkingen met Marokko

De Raad heeft het standpunt van de EU vastgesteld voor de twaalfde zitting van de Associatieraad EU-Marokko, die op 16 december in Brussel wordt gehouden.

GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID

Voorzitter van het Militair Comité van de Europese Unie

De Raad heeft generaal Mikhail Kostarakos benoemd als volgende voorzitter van het Militair Comité van de Europese Unie vanaf 6 november 2015. Zie de [persmededeling](#) voor nadere bijzonderheden.

Wijziging van het artikel betreffende handvuurwapens en lichte wapens in overeenkomsten

De Raad heeft de volgende conclusies over de wijziging van het artikel betreffende handvuurwapens en lichte wapens in overeenkomsten tussen de EU en derde landen aangenomen:

"De Raad:

1. Herinnert aan zijn conclusies uit 2008 over de opneming van een artikel in verband met handvuurwapens en lichte wapens (SALW) in overeenkomsten tussen de EU en derde partijen, zoals dat sindsdien in talrijke overeenkomsten is gedaan;

2. is van mening dat het ingevolge de vaststelling van het Wapenhandelsverdrag (WHV) en de aanstaande inwerkingtreding ervan in december 2014 noodzakelijk is de standaardtekst van het SALW-artikel aan te vullen met bepalingen inzake de regelgeving voor legale wapenhandel;
3. stelt zich op het standpunt dat de bepalingen in verband met de regelgeving voor wapenhandel naast een generiek deel ook een deel moeten bevatten dat specifiek naar het WHV verwijst, en dat moet worden opgenomen in overeenkomsten met derde landen die tot het WHV zijn toegetreden of het hebben geratificeerd, of hun voornemen om zulks te doen kenbaar hebben gemaakt;
4. is van mening dat de herziene clausule van een meer omvattende aard zal zijn, aangezien zij aspecten van zowel legale als illegale handel zal bestrijken;
5. is van oordeel dat in toekomstige onderhandelingen de onderstaande tekst als referentie zal worden gebruikt:

HANDVUURWAPENS EN LICHT WAPENS EN ANDERE CONVENTIONELE

WAPENS

- I. De Partijen erkennen dat de productie en overdracht van en de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens en munitie daarvoor, alsmede de excessieve accumulatie, slecht beheer, inadequaat beveiligde voorraden en ongeremde verspreiding ervan een ernstige bedreiging voor de vrede en de internationale veiligheid blijven vormen.
- II. De Partijen komen overeen dat zij hun respectieve verplichtingen inzake de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens en munitie daarvoor krachtens de bestaande internationale overeenkomsten en resoluties van de VN-Veiligheidsraad, alsmede hun verplichtingen krachtens andere in dit gebied toepasselijke internationale instrumenten, zoals het VN-actieprogramma ter voorkoming, bestrijding en uitbanning van de illegale handel in SALW in al zijn aspecten, in acht nemen en volledig uitvoeren.
- III. De Partijen onderkennen het belang van binnenlandse controlesystemen voor de overdracht van conventionele wapens in overeenstemming met de geldende internationale normen. De Partijen onderkennen dat het van belang is die controles op verantwoordelijke wijze toe te passen en aldus bij te dragen tot de internationale en regionale vrede, veiligheid en stabiliteit, en tot het verminderen van menselijk leed, alsmede tot het voorkomen van de omleiding van conventionele wapens.

Deel III bis moet worden toegevoegd bij onderhandelingen met een land dat tot het WHV is toegetreden of het heeft geratificeerd, of zijn voornemen om zulks te doen kenbaar heeft gemaakt: In dit verband verplichten de Partijen zich ertoe het Wapenhandelsverdrag volledig uit te voeren en in het kader van het verdrag met elkaar samen te werken, ook wat betreft het bevorderen van de universalisering en de volledige uitvoering ervan door alle VN-lidstaten.

- IV. De Partijen verplichten zich er daarom toe met elkaar samen te werken en te zorgen voor coördinatie, complementariteit en synergie bij het opstellen of verbeteren van de regelgeving voor de internationale handel in conventionele wapens, en bij het voorkomen, bestrijden en uitroeien van de illegale wapenhandel. Zij komen overeen een reguliere politieke dialoog in te stellen die deze verplichting zal begeleiden en consolideren."

EUCAP SAHEL Mali

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het operatieplan voor de missie EUCAP SAHEL Mali in het kader van gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB). EUCAP SAHEL Mali is ingesteld als een civiele missie voor het verstrekken van strategisch advies en opleiding aan de Malinese binnenlandse veiligheidstroepen, in samenspraak met de internationale partners.
