



Euroopan unionin
neuvosto



16928/14

(OR. en)

PRESSE 651
PR CO 73

LEHDISTÖTIEDOTE

Neuvoston 3361. istunto

Ulkoasiat

Bryssel, 15. joulukuuta 2014

Puheenjohtaja **Federica Mogherini**
Unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea
edustaja

LEHDISTÖ

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRYSEL Puh.: +32 (0)2 281 6319 Faksi: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/press>

16928/14

1
FI

Neuvoston istunnon tärkeimmät tulokset

Syyria ja Irak

Ulkoasiainneuvostossa käsiteltiin Syyrian ja Irakin tilannetta sekä ISILin aiheuttamaa uhkaa. Keskustelua tullaan hyödyntämään kattavan EU:n alueellisen strategian laatimisessa.

Ministerit keskustelivat Syyrian kriisistä YK:n Syyrian erityislähettilään Staffan de Misturan kanssa. EU on sitoutunut tukemaan täysin hänen toimiaan saada väkivaltaisuudet vähenemään strategisesti perustana laajemmalle poliittiselle prosessille. EU on valmis tukemaan käytännössä hänen ehdotustaan käyttää lähtökohtana vihamielisyyksien lopettamista paikallisesti Aleppossa ja muualla.

Ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja Federica Mogherini sanoi: "Kaikki EU:n jäsenvaltiot ja Euroopan unioni osallistuvat tavalla tai toisella Daeshin vastaiseen taisteluun. Me kaikki ponnistelemme kaikin voimin Irakin hallituksen tukemiseksi." Hän kertoi matkustavansa Bagdadiin ja Erbiliin seuraavalla viikolla.

Bosnia ja Hertsegovina

Neuvosto hyväksyi uudistetun lähestymistavan Bosnia ja Hertsegovinaan muuttamatta EU:hun liittymisen edellytyksiä, joihin kuuluu muun muassa Sejdićin ja Fincin asiassa annetun tuomion täytäntöönpano. Se kehotti korkeaa edustajaa ja komission jäsentä Johannes Hahnia jatkamaan yhteydenpitoa Bosnia ja Hertsegovinan johdon kanssa ja varmistamaan, että heiltä saadaan kirjallinen sitoumus uudistusten toteuttamisesta EU:hun liittymistä varten. Kun Bosnia ja Hertsegovinan presidenttineuvosto on hyväksynyt tämän sitoumuksen, maan poliittinen johto on allekirjoittanut sen ja maan parlamentti on vahvistanut sen, neuvosto päättää vakautus- ja assosiaatiosopimuksen voimaantulosta.

Ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja Federica Mogherini lisäsi vielä että: "Kyllä, EU ja Bosnia ja Hertsegovina voivat aloittaa alusta. Olemme valmiita siihen. Olemme valmiita vastavuoroisuuteen heti kun parlamentti on hyväksynyt tämän sitoumuksen. Tämä voi olla käännekohta Bosnia ja Hertsegovinan tiellä Euroopan unioniin."

SISÄLLYSLUETTELO¹

OSALLISTUJAT	5
---------------------------	----------

ASIAT, JOISTA KÄYTIIN KESKUSTELUA

Syyria	7
Irak	10
Länsi-Balkan	10
Ukraina.....	11
Ebola	11

MUUT HYVÄKSYTYT ASIAT

ULKOASIAT

– Keski-Afrikan tasavalta	12
– Eteläisen Välimeren alueen investointialoite.....	15
– Etelä-Sudan	16
– EU:n toimet joukkotuhoaseiden leviämisen ehkäisemiseksi	17
– Toimet pienaseiden leviämisen ehkäisemiseksi Sahelin alueella	17
– EU:n toimet joukkotuhoaseiden leviämisen ehkäisemiseksi	17
– EU:n ja Ukrainan suhteet.....	18
– Suhteet Serbiaan	18
– Suhteet Marokkoon	18

¹

- Jos julkilausumat, päätelmät tai päätöslauselmat ovat neuvoston virallisesti hyväksymiä, se on osoitettu kyseisen kohdan otsikossa ja teksti on lainausmerkeissä.
- Asiakirjoihin, joiden viitenumero on mainittu, voi tutustua neuvoston [www-sivuilla](http://www.consilium.europa.eu) osoitteessa <http://www.consilium.europa.eu>.
- Säädökset, joihin liittyy neuvoston pöytäkirjaan merkittäviä julkistettuja lausumia, on merkitty tähdellä. Lausumat ovat saatavissa neuvoston [www-sivuilta](http://www-consilium.europa.eu) tai lehdistöpalvelusta.

YHTEINEN TURVALLISUUS- JA PUOLUSTUSPOLITIikka

–	EU:n sotilaskomitean puheenjohtaja	18
–	Pienaseita ja kevyitä aseita koskevan artiklan muuttaminen sopimuksissa	18
–	EUCAP SAHEL Mali -operaatio	20

OSALLISTUJAT

Korkea edustaja

Federica MOGHERINI

Unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja

Belgia:

Didier REYNDERS

Varapääministeri sekä ulkoasiain-, ulkomaankauppa- ja Eurooppa-ministeri

Bulgaria:

Daniel MITOV

Ulkoasiainministeri

Tšekki:

Lubomir ZAORÁLEK

Ulkoasiainministeri

Tanska:

Martin LIDEGAARD

Ulkoasiainministeri

Saksa:

Frank-Walter STEINMEIER

Ulkoasiainministeri

Viro:

Keit PENTUS-ROSIMANNUS

Ulkoasiainministeri

Irlanti:

Dara MURPHY

Eurooppa- ja tietosuoja-asioiden apulaismministeri

Kreikka:

Evangelos VENIZELOS

Varapääministeri ja ulkoasiainministeri

Espanja:

José Manuel GARCIA-MARGALLO Y MARFIL

Ulkoasiain- ja kehitysyhteistyöministeri

Ranska:

Laurent FABIUS

Ulkoasiain- ja kansainvälisen kehityksen ministeri

Kroatia:

Vesna PUSIĆ

Ensimmäinen varapääministeri ja ulkoasiain- ja eurooppaministeri

Italia:

Paolo GENTILONI

Ulkoasiainministeri

Kypros:

Ioannis KASOULIDES

Ulkoasiainministeri

Latvia:

Edgars RINKĒVIČS

Ulkoasiainministeri

Liettua:

Linas A. LINKEVIČIUS

Ulkoasiainministeri

Luxemburg:

Jean ASSELBORN

Ulko- ja Eurooppa-asiainministeri, maahanmuutto- ja turvapaikkaministeri

Unkari:

László SZABÓ

Parlamentaarinen valtiosihtööri, ministerin sijainen, ulkoasiain- ja ulkomaankauppaministeri

Malta:

George VELLA

Ulkoasiainministeri

Alankomaat:

Bert KOENDERS

Ulkoasiainministeri

Itävalta:

Sebastian KURZ

Eurooppa-, integraatio- ja ulkoasiainministeri

Puola:

Grzegorz SCHETYNA

Ulkoasiainministeri

Portugali:

Rui MACHETE

Ulkoasiainministeri

Romania:

George CIAMBA

Valtiosihteeri, ulkoasiainministeriö

Slovenia:

Karl ERJAVEC

Varapääministeri, ulkoasiainministeri

Slovakia:

Miroslav LAJČÁK

Varapääministeri, ulkoasiainministeri

Suomi:

Erkki TUOMIOJA

Ulkoasiainministeri

Ruotsi:

Margot WALLSTRÖM

Ulkoasiainministeri

Yhdistynyt kuningaskunta:

Philip HAMMOND

Ulko- ja kansainyhteisöasiain ministeri (Foreign Secretary)

Komissio:

Johannes HAHN

Jäsen

ASIAT, JOISTA KÄYTIIN KESKUSTELUA**Syyria**

Neuvosto kävi Syyrian tilanteesta YK:n Syyrian-erityislähettilään Staffan de Misturan kanssa 14. joulukuuta pidetyssä epävirallisessa istunnossa. Se antoi seuraavat päätelmät:

- "1. EU palauttaa mieleen neuvoston 20. lokakuuta antamat päätelmät ja ilmaisee syvän huolensa Syyrian humanitaarisen ja turvallisuustilanteen jatkuvan huonontumisen vuoksi. EU tuomitsee varauksetta julmuudet ja ihmisoikeusloukkaukset, joihin Assadin hallinto sekä ISIL/Daesh, Jabhat al-Nusra ja muut terroristiryhmät ovat syyllistyneet. EU kannustaa edelleen kaikkia pyrkimyksiä löytää poliittinen ratkaisu keskinäisen sopimuksen pohjalta, jotta Syyrian yhtenäisyys, suvereniteetti, alueellinen koskemattomuus sekä monietninen ja moniuskontoinen luonne säilytettäisiin. Kestävä ratkaisu voidaan saavuttaa ainoastaan syyrialaisen johtaman, siirtymään johtavan poliittisen prosessin avulla.

EU on sitoutunut tukemaan täysin YK:n erityislähettilään Staffan de Misturan toimia saada väkivaltaisuuksien vähenemään strategisesti perustana laajemmalle kestäväälle poliittiselle prosessille. EU on valmis tukemaan käytännössä hänen ehdotustensa kehittelyä ja erityisesti ehdotusta käyttää lähtökohtana vihamielisyyksien lopettamista paikallisesti Aleppossa ja muualla kansainvälisen humanitaarisen oikeuden mukaisesti.

2. Väkivallan vähentäminen ei onnistu ilman tehokasta seuranta, mieluiten Yhdistyneiden kansakuntien turvallisuusneuvoston johdolla. EU muistuttaa aiemmin ns. paikallisiksi tulitauoiksi harhaanjohtavasti nimetyistä antautumisista, joihin Assadin hallinto on pakottanut nälkiinnyttämällä saarron kohteena olevat. Se ilmaisee syvän huolensa Assadin hallinnon kiihtyneistä sotilaallisista toiminnoista opposition hallinnassa olevia alueita vastaan. Ne ovat uhka YK:n erityislähettilään Staffan de Misturan aloitteille. EU pyrkii löytämään tapoja antaa käytännön tukea hänen toimilleen edistämällä paikallishallinnon elvyttämistä, peruspalvelujen palauttamista ja paluuta normaalioloihin niillä alueilla, joilla väkivalta on saatu vähenemään, ja erityisesti Aleppossa, jos olosuhteet sen sallivat.
3. EU palauttaa mieleen, että yleisenä tavoitteena on edelleen 30. kesäkuuta 2012 annettuun Geneven tiedonantoon perustuva Syyrian johtama prosessi, joka johtaa Syyrian koko kansan toiveita vastaavaan siirtymään ja on asiaankuuluvien YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmien mukainen. EU vetoaa kaikkiin syyrialaisiin osapuoliin, jotta ne sitoutuvat selvästi ja konkreettisesti tähän prosessiin ja varmistavat myös kansalaisyhteiskunnan ja naisten osallistumisen siihen. EU on valmis tekemään yhteistyötä kaikkien alueellisten ja kansainvälisten toimijoiden kanssa, jotka voivat vaikuttaa syyrialaisiin osapuoliin, ja kehottaa niitä käyttämään vaikutusvaltaansa rakentavasti tätä tarkoitusta varten.

4. EU muistuttaa, että maltillinen oppositio, mukaan lukien Syyrian kansallinen vallankumouksellisten ja oppositioryhmien liittoutuma (SOC), on tärkeässä asemassa sekä tulevan poliittisen ratkaisun löytämisessä että ääriryhmien torjumisessa paikan päällä Syyriassa. EU kannustaa sekä sisäisiä että ulkoisia oppositioryhmiä sopimaan yhteisestä strategiasta, jotta voidaan esittää vaihtoehtoinen ratkaisu Syyrian kansalle. Se pyrkii tehostamaan poliittista ja käytännön tukeaan maltilliselle oppositiolle, myös opposition hallinnassa olevilla alueilla, kuten Aleppossa.
5. EU tuomitsee Syyriassa jatkuvat laajalle levinneet ja järjestelmälliset ihmisoikeusloukkaukset ja kansainvälisen humanitaarisen oikeuden loukkaukset, joihin Assadin hallinto ja terroristiryhmät ovat syyllistyneet, kuten tutkintakomissio raportoi. Tähän kuuluu hallinnon joukkojen suorittamia umpimähkäisiä pommituksia tynnyripommeilla ja ISIL/Daeshin julmuuksia. EU on tyytyväinen siihen, että YK:n yleiskokouksen kolmas komitea hyväksyi päätöslauselman, jossa tuomitaan ihmisoikeusloukkaukset Syyriassa. Se ilmaisee huolensa sieppaustapauksista ja kehottaa vapauttamaan niiden uhrin välittömästi. EU tekee kaikkensa, jotta kaikki näihin loukkauksiin ja rikkomuksiin, jotka saattavat olla rikoksia ihmisyyttä vastaan ja sotarikoksia, syyllistyneet saatetaan vastuuseen rikoksistaan. EU kehottaa jälleen turvallisuusneuvostoa viemään Syyrian tilanteen kansainväliseen rikostuomioistuimeen.
6. EU jatkaa politiikkaansa, jossa kohdistetaan toimenpiteitä Assadin hallintoon ja sen kannattajiin ja vahvistetaan niitä niin kauan kuin sortotoimet jatkuvat.
7. EU kehottaa Assadin hallintoa panemaan täysimääräisesti täytäntöön Yhdistyneiden kansakuntien turvallisuusneuvoston päätöslauselman 2118 ja kemiallisten aseiden kieltosopimuksen ja toteuttamaan tarvittavat toimet luopuakseen kemiallisten aseiden ohjelmastaan lopullisesti ja peruuttamattomasti. Tähän sisältyy jäljellä olevien tuotantolaitosten tuhoaminen ja todisteiden esittäminen niiden vakuutusten tueksi, että Syyria on luopunut täysin kemiallisten aseiden ohjelmastaan. EU on edelleen erittäin huolestunut niistä puutteista ja ristiriidoista, joita on Assadin hallinnon ilmoituksissa Kemiallisten aseiden kieltojärjestölle. EU tuomitsee sen, että Assadin hallinto on käyttänyt kloorikaasua kemiallisena aseena, ja aikoo edelleen tukea Kemiallisten aseiden kieltojärjestön tiedonkeruuvaltuuskunnan tutkimuksia. EU muistuttaa, että kemiallisten aseiden kieltosopimuksen mukaisesti Assadin hallinto vastaa ensisijaisesti kustannuksista, jotka liittyvät sen kemiallisten aseiden ohjelman tarkastuksiin ja tuhoamisiin.

8. EU kehottaa kaikkia osapuolia noudattamaan kansainvälistä humanitaarista oikeutta suojelun ja humanitaarisen avun saannin osalta ja toimittamaan humanitaarista apua kaikille sitä tarvitseville, myös vaikeasti saavutettavilla alueilla. EU tuomitsee jatkuvat esteet avun toimittamiselle, josta Assadin hallinnolla on ensisijainen vastuu. EU kehottaa kaikkia osapuolia, erityisesti Syyrian viranomaisia, panemaan täysimääräisesti ja välittömästi täytäntöön kaikki YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmien 2139 (2014) ja 2165 (2014) määräykset. EU tukee täysin Yhdistyneiden kansakuntien turvallisuusneuvoston päätöslauselman 2165 voimassaolon jatkamista, jotta edistetään tehokkaan kansainvälisen ja osapuolten väliset rajat ylittävän avun antamista ja varmistetaan avun saanti sitä tarvitseville heidän olinpaikastaan riippumatta.
9. EU ja sen jäsenvaltiot ovat edelleenkin kansainvälisen humanitaarisen avustustoiminnan johdossa, ja tähän mennessä ne ovat antaneet kolme miljardia euroa hätä- ja muuta apua sitä kaikkein eniten tarvitseville Syyriassa ja naapurimaissa, mukaan lukien heidän vastaanottajayhteisönsä. EU jatkaa toimiaan humanitaarisen avun toimittamiseksi kriisistä kärsiville ja heidän selviytymiskykynsä parantamiseksi elvytysavun ja peruspalvelujen avulla Syyriassa kuten myös sen naapurimaissa. EU ilmaisee vakavan huolensa siitä, että YK:n vuonna 2014 esittämät vetoomukset eivät ole saaneet riittävää rahoitusta, mikä johti Maailman elintarvikeohjelman (WFP) Syyrian pakolaisille tarkoitetun avun väliaikaiseen keskeyttämiseen. Siksi se kehottaa kansainvälistä yhteisöä lisäämään rahoitustaan ja apuaan ottaen huomioon talven tulon ja vastauksena tuleviin vuoden 2015 vetoomuksiin.
10. Neuvosto pitää myönteisenä, että Syyrian kriisin seurauksena on perustettu Euroopan unionin alueellinen erityisrahasto, joka voi toimia koordinoitusti ja täydentävästi tämänhetkisen avustustoiminnan, myös Syyrian elvytyksen erityisrahaston, kanssa.
11. EU antaa tunnustusta Libanonille ja Jordanielle sekä Turkille niiden merkittävistä toimista suojan tarjoamiseksi Syyrian pakolaisille. Se tekee kaikkensa auttaakseen niitä antamaan apua pakolaisille ja heikossa asemassa oleville vastaanottajayhteisöille ja noudattamaan pakolaisoikeutta ja -sopimuksia sekä humanitaarisia periaatteita suojelun ja humanitaarisen avun saannin osalta. Tässä yhteydessä se ilmaisee tyytyväisyytensä julkilausumaan "Solidarity with the refugees and their hosts", joka annettiin Syyrian pakolaisten tilannetta käsitelleessä konferenssissa Berliinissä 28. lokakuuta 2014.
12. EU tiedostaa täysin valtavat turvallisuushaasteet, joita Syyrian kriisi luo erityisesti Libanonille ja Jordanielle. Se korostaa EU:n ja sen jäsenvaltioiden käynnissä olevan tuen tärkeyttä ja toistaa sitoumuksensa tehostaa edelleen tukeaan kummallekin maalle näihin haasteisiin vastaamiseksi."

Irak

Neuvosto keskusteli Irakin tilanteesta. Keskustelua tullaan hyödyntämään EU:n kattavan Syyriaa ja Irakia sekä ISILin/Daeshin uhkaa koskevan alueellisen strategian laatimisessa.

EU on luvannut täyden tukensa pääministeri Haider al-Abadin hallituksen toimille, joiden tavoitteena on jatkaa osallistavia politiikkoja ja kansallista sovittelua. Se on sitoutunut käsittelemään kattavasti terrorismin uhkaa ja sen taustalla olevia tekijöitä, jotka ovat antaneet ISILille jalansijaa.

Länsi-Balkan

Korkea edustaja ja naapuruuspolitiikasta vastaava komission jäsen Johannes Hahn kertoivat neuvostolle äskettäisestä vierailustaan Bosnia ja Hertsegovinaan. Neuvosto antoi seuraavat päätelmät:

- "1. Neuvosto toistaa varauksettoman sitoutumisensa Bosnia ja Hertsegovinan lähentymiseen EU:hun. Neuvosto vahvistaa myös varauksettoman sitoutumisensa Bosnia ja Hertsegovinan alueelliseen koskemattomuuteen täysivaltaisena ja yhtenäisenä maana.
2. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että kasvu- ja työllisyys sopimuksen myötä huomio siirtyy kohti uudistuksia ja kansalaisiin suoraan vaikuttavia kysymyksiä ottaen huomioon alkuvuoden laajalle levinneet kansalaisjohtoiset mielenosoitukset, jotka toivat esiin sosioekonomisen tilanteen haurauden.
3. Neuvosto on tyytyväinen korkean edustajan Federica Mogherinin ja komission jäsenen Johannes Hahnin äskettäiseen vierailuun Sarajevossa ja heidän sitoutumiseensa Bosnia ja Hertsegovinan uudistusprosessin elvyttämiseen. Neuvosto hyväksyi Bosnia ja Hertsegovinaan sen tiellä kohti unioniin liittymistä sovellettavan uudistetun lähestymistavan, jonka mukaan kaikki edellytykset on täytettävä, mukaan lukien Sejdićin ja Fincin asiassa annetun tuomion täytäntöönpano. Neuvosto kehottaa Bosnia ja Hertsegovinan poliittista johtoa liittämään EU:hun lähentymisen edellyttämät uudistukset kaikkien asiaankuuluvien toimielinten työhön.
4. Neuvosto kehottaa korkeaa edustajaa Federica Mogherinia ja komission jäsentä Johannes Hahnia jatkamaan yhteydenpitoa Bosnia ja Hertsegovinan johdon kanssa ja varmistamaan, että heiltä saadaan mahdollisimman aikaisessa vaiheessa kirjallinen sitoumus uudistusten toteuttamisesta EU:hun liittymisprosessin puitteissa. Yleistavoitteena on päästä kaikilla hallintotasolla toimivuuteen ja tehokkuuteen ja antaa Bosnia ja Hertsegovinalle mahdollisuus valmistautua tulevaan EU-jäsenyyteen. Tekstiin sisältyy myös sitoumus laatia EU:ta konsultoiden alustava uudistusohjelma, jossa noudatetaan EU:n säännöstöä. Uudistusohjelma olisi laadittava ja pantava täytäntöön kansalaisyhteiskuntaa kuullen. Ohjelman tulisi ensisijaisesti sisältää Kööpenhaminan kriteerien mukaisia uudistuksia (sosioekonomisia uudistuksia, kuten kasvu- ja työllisyys sopimus, oikeusvaltio, hyvä hallintotapa) ja myös sovittuja toiminnallisia kysymyksiä (esim. EU:n koordinoitimekanismi).

Bosnia ja Hertsegovinan johdon on myös sitouduttava myöhemmässä vaiheessa toteuttaviin lisä uudistuksiin, joilla tehostetaan eri hallintotasojen toimivuutta ja tehokkuutta.

5. Neuvosto pyytää korkeaa edustajaa Federica Mogherinia ja komission jäsentä Johannes Hahnia raportoimaan säännöllisesti edistymisestä kyseisen kirjallisen sitoumuksen osalta ja siitä, miten tämä näkyy kaikkien asiaankuuluvien toimielinten työskentelyssä.
6. Kun Bosnia ja Hertsegovinan presidenttineuvosto on hyväksynyt kirjallisen sitoumuksen, maan poliittinen johto on allekirjoittanut sen ja maan parlamentti on vahvistanut sen, neuvosto päättää vakautus- ja assosiaatiosopimuksen voimaantulosta.
7. Jotta EU voisi ottaa jäsenyyshakemuksen käsiteltäväksi, uudistusohjelman, muun muassa kasvu- ja työllisyysopimuksen täytäntöönpanossa on edistytävä merkittävästi. Kun neuvosto pyytää komissiolta lausuntoa jäsenyyshakemuksesta, se aikoo pyytää komissiota kiinnittämään erityishuomiota Sejdićin ja Fincin asiassa annetun tuomion täytäntöönpanoon.
8. Neuvosto painottaa, että nopea hallituksen muodostaminen on olennaisen tärkeää ja kehottaa maan johtajia varmistamaan tämän."

Ukraina

Neuvosto vahvisti periaatteellisen yhteisymmärryksensä korkean edustajan ehdotuksista EU:n rajoittaviksi lisätoimenpiteiksi Krimin ja Sevastopolin laittoman liittämisen johdosta. Ehdotuksia koskevat tekniset keskustelut ovat käynnissä.

Ebola

Neuvosto pani merkille EU:n ebolakoordinaattori Christos Stylianidesin tilanneselvityksen epidemiasta ja EU:n vastatoimista. EU ja sen jäsenvaltiot yhdessä ovat tärkeimpiä avunantajia taistelussa ebolaepidemian nujertamiseksi. Ne ovat myöntäneet apua yli 1,1 miljardin euron arvosta.

MUUT HYVÄKSYTYT ASIAT**ULKOASIAT****Keski-Afrikan tasavalta**

Neuvosto antoi seuraavat päätelmät Keski-Afrikan tasavallasta:

- "1. Euroopan unioni seuraa edelleen tiiviisti Keski-Afrikan tasavallan tilannetta, joka on yhä epävakaa huolimatta viime viikkoina havaitusta Banguin turvallisuustilanteen jonkinasteisesta parantumisesta. EU kehottaa kunnioittamaan maan alueellista koskemattomuutta ja toistaa pitävänsä eri yhteisöjen ja uskontojen rauhanomaista rinnakkaiseloä erittäin tärkeänä.
2. Jotta Keski-Afrikan tasavalta voisi selviytyä pitkäaikaisesta kriisistä, maan poliittinen prosessi on saatava etenemään jatkossakin. EU toistaa antavansa täyden tukensa siirtymäkauden viranomaisille ja kannustaa heitä sitoutumaan jatkossakin mahdollisimman yhtenäisesti tarvittavien uudistusten täytäntöönpanoon. EU on tyytyväinen MINUSCA-operaation vahvistamiseen poliittisen prosessin tukemiseksi ja kehottaa saattamaan sen täyteen toimintavalmiuteen mahdollisimman pikaisesti. EU muistuttaa, että koko kansainvälisen yhteisön tuki on ensisijaisen tärkeää, jotta siirtymäkauden viranomaisia autettaisiin parantamaan valmiuksiaan ja pitämään muutosprosessia yllä.
3. Poliittista vuoropuhelua ja kansallista sovittelua käsittelevän Banguin foorumin, joka on merkittävä siirtymävaihe, on oltava laaja, osallistava ja paikallisten toimijoiden johtama, jotta se olisi kestävä ja toisi todellista lisäarvoa. Foorumin yhteydessä Keski-Afrikan tasavallan toimijoiden on itse päästävä kestäviin ratkaisuihin turvallisuutta, hyvää hallintotapaa ja kehitystä koskevissa toisiinsa liittyvissä haasteissa, joita maa joutuu kohtaamaan. EU panee tässä yhteydessä merkille Banguin foorumiin kuuluvan uskonnollisen ohjelman julkilausuman ja tunnustaa paikallisten neuvottelujen ja yhteisön sisäisen vuoropuhelun tärkeyden tien viitoittamisessa kohti todellista kansallista sovintoa. EU kehottaa siirtymäkauden viranomaisia jatkamaan prosessia aktiivisesti yhdessä kaikkien sidosryhmien kanssa ja palauttaa mieliin, että kaikkien kyseisten toimijoiden vilpiton sitoutuminen on ehdottoman tärkeää.

4. Tarvitaan selkeä strategia siitä, miten aseellisia ryhmiä kohdellaan. Koska nykyinen kriisi johtuu pitkälti rankaisemattomuuden jatkumisesta, ihmisoikeuksien ja kansainvälisen humanitaarisen oikeuden loukkauksiin syyllistyneitä on pidettävä siitä vastuullisina. EU kehottaa siirtymäkauden viranomaisia jatkamaan toimiaan rankaisemattomuuden torjumiseksi edistämällä aktiivisesti rikosoikeusjärjestelmän saattamista uudelleen toimintakykyiseksi kansainvälisen yhteisön ja erityisesti EU:n ja Yhdistyneiden kansakuntien tuella nopeuttamalla erityisen rikostuomioistuimen lainsäädännön hyväksymistä ja jatkamalla yhteistyötä Kansainvälisen rikostuomioistuimen kanssa käynnissä olevan tutkinnan yhteydessä.
5. Mahdollisimman osallistavien vaalien järjestäminen on myös ratkaisevan tärkeä vaihe. On siis erittäin tärkeää, että vaalit valmistellaan hyvin. Tältä osin EU tukee siirtymäkauden jatkamista vuoden 2015 elokuuhun saakka. EU panee tyytyväisenä merkille vaaliaikataulun hyväksymisen, mitä kansainvälinen kontaktiryhmä korosti Banguissa 11. marraskuuta, ja kehottaa nopeuttamaan valmisteluja. EU toistaa olevansa valmis tukemaan vaaliprosessia, muun muassa lähettämällä paikalle vaalitarkkailuvaltuuskunnan. EU kehottaa kaikkia kansainvälisiä kumppaneita edistämään muun muassa taloudellisesti vaalien valmisteluja Keski-Afrikan tasavallassa.
6. EU panee tyytyväisenä merkille vakauttamisen alalla toteutetut toimet ja erityisesti MINUSCA-operaation, Ranskan Sangaris-joukkojen sekä siirtymäkauden viranomaisten osuuden. Siirtymävaiheen EUFOR RCA -sotilasoperaation jatkaminen, jota kaikki kentällä olevat toimijat ovat pyytäneet, on lisätodiste EU:n operaatioiden tarpeellisuudesta ja tehokkuudesta. EU antaa kaiken tukensa MINUSCA-operaation toimille maan turvallisuuden pääasiallisena takaajana. Keskustelua aseistariisuntaa, demobilisaatiota ja yhteiskuntaan sopeuttamista koskevasta ohjelmasta ja turvallisuusalan uudistuksesta on jatkettava osana käynnissä olevaa poliittista prosessia maan vakauttamiseksi pitkällä aikavälillä. EU korostaa tältä osin, että kansainvälisten toimien tiivis koordinointi ja kansainvälisen sovittelun jatkaminen on tärkeää Kongo-Brazzavillen ja Keski-Afrikan talousyhteisön (CEEAC), Afrikan yhteisön ja Yhdistyneiden kansakuntien johdolla täydessä yhteistyössä siirtymäkauden viranomaisten kanssa.

7. Edistääkseen Keski-Afrikan tasavallan asevoimien uudistusta osana Keski-Afrikan tasavaltaa koskevaa EU:n kokonaisvaltaista lähestymistapaa neuvosto hyväksyy kriisinhallinnan toiminta-ajatuksen vuoden kestävä YTPP:n neuvoa-antavaa sotilasoperaatiota varten, jonka tukikohtana on Bangui. Kyseinen YTPP-operaatio tarjoaa osaltaan asiantuntijaneuvoja Keski-Afrikan tasavallan hallitukselle maan asevoimien uudistamiseksi tasavaltalais-, ammattilais- ja monikansalliseksi asevoimiksi. Operaation avulla voitaisiin myös järjestää Keski-Afrikan tasavallan armeijalle tiettyä rajoitettua muuta kuin operatiivista koulutusta poliittisten ja turvallisuusasioiden komitean vastuulla olevan asteittaisen lähestymistavan pohjalta. Neuvosto kehottaa Euroopan ulkosuhdehallintoa jatkamaan operatiivista suunnittelua koskevaa työskentelyä nopeutettujen menettelyjen mukaisesti, jotta operaatio voitaisiin käynnistää ennen EUFOR RCA -operaation toimeksiannon päättymistä edellyttäen, että asiasta on tehty neuvoston päätös. Neuvosto korostaa myös kumppaneiden, erityisesti Keski-Afrikan tasavallan viranomaisten sekä YK:n kanssa toteutettavan tiiviin koordinoinnin merkitystä, jotta voidaan varmistaa toimiva yhteistyö ja käynnissä olevien toimien täydentävyys Keski-Afrikan tasavallan vakauden palauttamiseksi.
8. EU toistaa olevansa huolissaan Keski-Afrikan tasavallan humanitaarisesta tilanteesta ja sen vakavista vaikutuksista naapurimaihin. Humanitaaristen toimijoiden liikkumismahdollisuudet ja pääsy maan sisäosissa asuvan kansanosan luokse ovat rajallisia maan alueella toimivien lukuisien aseistettujen ryhmien toiminnan vuoksi. Tämä vaikeuttaa huomattavasti avun toimittamista ja pääsyä haavoittuvimmassa asemassa olevien väestöryhmien luokse. EU tuomitsee jyrkästi humanitaarisiin avustustyöntekijöihin ja -kuljetuksiin kohdistuneet hyökkäykset. Resurssien käyttöönotto humanitaariseen kriisiin reagoimiseksi muun muassa naapurimaissa, joista useat keskiafrikkalaiset ovat hakeneet turvaa, on etusijalla. Kansainvälisen yhteisön on jatkossakin työskenneltävä Keski-Afrikan tasavallan tukemiseksi.
9. Kehitysyhteistyön alalla etusijalle on asetettava Keski-Afrikan tasavallan valtion jälleenrakentaminen erityisesti, jotta se kykenisi käyttämään oikeuksiaan koko maan alueella ja suoriutumaan sosiaalisten peruspalvelujen tarjoamisesta väestölle. Tämä prosessi on toteutettava samanaikaisesti käynnissä olevan kansainvälisten joukkojen asteittaisen lähettämisen kanssa Keski-Afrikan tasavallan koko alueelle. Keski-Afrikan tasavaltaa tukeva EU:n erityisrahasto "Békou" on ryhtynyt toteuttamaan ensimmäisiä hankkeita, ja jatkoa on odotettavissa lähiaikoina. Neuvosto palauttaa mieleen, että Békou-rahasto on avoin kaikkien, myös kolmansien, rahoitusosuuksille. Neuvosto on myös tyytyväinen viranomaisten sitoumukseen jatkaa uudistuksia talouden tasapainon palauttamiseksi asteittain, erityisesti panemalla täytäntöön Kansainvälisen valuuttarahaston (IMF) suositukset, jotka se esitti Keski-Afrikan tasavallassa vierailun yhteydessä."

Samaan aikaan neuvosto hyväksyi myös kriisinhallinnan toiminta-ajatuksen Keski-Afrikan tasavallassa mahdollisesti toteutettavaa EU:n neuvoa-antavaa sotilasoperaatiota varten.

Eteläisen Välimeren alueen investointialoite

Neuvosto antoi seuraavat päätelmät eteläisen Välimeren alueen investointialoitteesta (AMICI):

- "1. Ottaen huomioon EU:n eteläisen naapuruston alueellisen kehityksen muutamien viime vuosien aikana ja poliittisten ja taloudellisten uudistusten välttämättömyyden sekä oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamisen, neuvosto painottaa paremman koordinoinnin tarvetta investointeihin liittyvissä ohjelmissa ja tehostetun tuen tarvetta toimintapoliittiselle vuoropuhelulle ja alueelliselle yhteistyölle, jolla pyritään osallistavaan talouskasvuun, yksityisen sektorin kehittämiseen ja työpaikkojen luomiseen.
2. Tähän liittyen neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että alueella toteutettavia hankkeita ja operaatioita sekä Euroopan komission hallinnoimiin omiin varoihin ja EU:n jäsenvaltioiden ja eurooppalaisten rahoituslaitosten varoihin sovellettavia nykyisiä koordinoitimekanismeja koskenut kartoitus/arviointimenettely on saatettu onnistuneesti päätökseen. Neuvosto hyväksyy kartoitus/arviointimenettelyn keskeiset tulokset ja ehdotukset.
3. Neuvosto pyytää komission varapuheenjohtajana toimivaa korkeaa edustajaa ja Euroopan komissiota jatkamaan oman toimivaltansa puitteissa eteläisen Välimeren alueen investointien koordinointia koskevaa aloitetta (AMICI). Aloite on täysin Euroopan naapuruuspolitiikan periaatteiden mukainen, eikä aiheuta päällekkäisyyksiä, mutta toimii olemassa olevan institutionaalisen kehityksen puitteissa. Siinä huomioidaan myös Deauvillen kumppanuuden kaltaiset aloitteet. Tavoitteena on poliittisen vuoropuhelun optimoiminen asianomaisten toimijoiden ja avunantajien välillä, jotta eteläisiä kumppanuusmaita voidaan tukea tehokkaammin. Lisäksi on tarkoitus suunnata alueelle paremmin kohdennettuja investointeja, joilla on suuremmat sosioekonomiset vaikutukset EU:n ja kumppaneiden ensisijaisten tavoitteiden mukaisesti.
4. Maiden tasolla aloitetaan mahdollisuuksien mukaan säännöllinen koordinointi yhteisen ohjelmasuunnittelun puitteissa, jota jatketaan täytäntöönpanovaiheessa paikallisten EU:n kehitysyhteistyön neuvonantajien kokouksissa. EU:n jäsenvaltioiden tasolla koordinointi suoritetaan Euroopan naapuruusvälinettä käsittelevässä komiteassa ja naapuruuspolitiikan investointivälineen puitteissa. Koordinointityö käsittää myös alueellisen ja kansainvälisen vuoropuhelun, johon osallistuvat Euroopan komissio, EUH, jäsenvaltiot, eurooppalaiset rahoituslaitokset, Välimeren unionin sihteeristö, kumppanimaat, kansainväliset rahoituslaitokset ja muut avunantajat soveltuvin osin. Neuvosto katsoo, että Välimeren unionilla ja sen sihteeristöllä voi olla tärkeä rooli tässä työssä, erityisesti vuoropuhelun helpottajina alakohtaisella tasolla.

Ensimmäinen täysistunto on tarkoitus järjestää vuoden 2015 alkupuoliskolla.

5. Neuvosto pyytää komission varapuheenjohtajana toimivaa korkeaa edustajaa ja Euroopan komissiota tarkastelemaan vuosittain saavutettua edistymistä ja AMICI-aloitteen toimintaa osana Euroopan naapuruusvälineen täytäntöönpanokertomusta."

Etelä-Sudan

Neuvosto antoi seuraavat päätelmät Etelä-Sudanista:

- "1. Tänään tulee kuluneeksi yksi vuosi tuhoisan konfliktin puhkeamisesta Etelä-Sudanissa. Euroopan unioni (EU) on tyrmistynyt siitä, että kaikki tilanteen ratkaisemiseksi tähän mennessä toteutetut toimet ovat epäonnistuneet. Se vetoaa osapuoliin, jotta ne lopettaisivat konfliktin välittömästi ja saisivat pikaisesti aikaan poliittisen ratkaisun.
2. Sisällissodan johdosta on kuollut kymmeniä tuhansia ihmisiä ja kaksi miljoonaa ihmistä on joutunut siirtymään kotiseudultaan, mistä on aiheutunut haittaa myös naapurimaille. Lisäksi kansainvälistä humanitaarista oikeutta ja ihmisoikeuksia on rikottu järkyttävien tavoin. Tulevien kuukausien aikana vähintään 2,5 miljoonaa ihmistä tulee kärsimään vakavasta elintarvikepulasta, ja tämä ihmisen aiheuttama tilanne on nyt muuttunut yhdeksi maailman pahimmista humanitaarisista kriiseistä. EU on erityisen huolestunut siitä, että kansainvälisen humanitaarisen avun perillepääsyä hankaloitetaan edelleen.
3. EU on syvästi huolissaan raporteista, joiden mukaan ihmisoikeusloukkaukset ja väärinkäytökset, mukaan lukien naisiin kohdistuva seksuaalinen väkivalta, jatkuvat vieläkin. Se korostaa, että rankaisematta jättäminen on saatava Etelä-Sudanissa loppumaan ja syylliset on saatettava oikeuden eteen, ja odottaa mielenkiinnolla Afrikan unionin tutkintakomission raportin julkaisemista.
4. EU ilmoittaa tukevansa täysin YK:n Etelä-Sudanissa toteutettavan UNMISS-operaation täytäntöönpanoa siviilien suojelemiseksi kaikissa Etelä-Sudanin osissa ja kaikkien yhteisöjen eduksi, muun muassa tarjoamalla suojan yli 100 000 siviilille omissa tukikohdissaan.
5. EU on antanut täyden tukensa Afrikan sarven alueen maiden yhteistyöjärjestön (IGAD) pyrkimyksille käynnistää osallistavat ja kokonaisvaltaiset rauhanneuvottelut, muun muassa rahoittamalla tulitauon valvonta- ja tarkastusmekanismia. Hallitus ja oppositio eivät ole kuitenkaan kyenneet sitoutumaan tähän prosessiin hyvässä uskossa. Molemmat osapuolet ovat vaarantaneet rauhanprosessin laiminlyömällä sitoumuksiaan ja jättämällä muita osapuolia neuvottelujen ulkopuolelle rikkoen samalla säännöllisesti vihollisuuksien lopettamiseksi tehtyä sopimusta ja jatkaen vihamielisyyksiä alueella. On ehdottoman tärkeää, että osapuolet noudattavat sitoumuksiaan ja pidättyvät kaikista suunnittelemissaan hyökkäyksistä.

6. Tämän olemattoman edistykseen vuoksi EU panee tyytyväisenä merkille viimeisimmän IGAD-huippukokouksen ja Afrikan unionin rauhan ja turvallisuuden neuvoston lausumat siitä, että kaikkiin vihollisuuksien lopettamisen rikkomisesta tai poliittisen neuvottelujen häiritsemisestä vastuussa oleviin osapuoliin sovelletaan rajoittavia toimenpiteitä. EU kehottaa hyväksymään ne nopeasti ja koordinoitusti YK:n turvallisuusneuvoston kanssa. EU on määrännyt asevientikiellon ja kehottaa kaikkia tärkeimpiä kansainvälisiä kumppaneita harkitsemaan samaa. EU kehottaa myös ryhtymään toimiin, joilla varmistetaan, että maan varallisuus käytetään Etelä-Sudanin kansan hyväksi sota-aseiden varastoinnin sijasta. EU on valmis harkitsemaan uusia rajoittavia toimenpiteitä, joita kohdistetaan Etelä-Sudanin rauhan vaarantaviin henkilöihin.

Koko kansainvälisen yhteisön, alueelliset kumppanit mukaan lukien, on tarpeen toteuttaa tiukempia toimia, joilla kaikkia konfliktin osapuolia painostetaan jatkamaan rauhanomaisia neuvotteluja kestävän ratkaisun löytämiseksi niiden poliittisiin erimielisyyksiin ennen kaikkea Etelä-Sudanin väestön edun vuoksi."

EU:n toimet joukkotuhoaseiden leviämisen ehkäisemiseksi

Neuvosto jatkoi kemiallisten aseiden kieltojärjestölle (OPCW) ja YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmalle 2118 (2013) annettavan EU:n tuen soveltamisaikaa. EU:n varoja myönnettiin ensimmäisen kerran joulukuussa 2013, ja tukea jatketaan 30. syyskuuta 2015 saakka.

Toimet pienaseiden leviämisen ehkäisemiseksi Sahelin alueella

Neuvosto osoitti 3,5 miljoonaa euroa niiden Sahelin alueen valtioiden tukemiseksi, jotka toteuttavat fyysiseen turvallisuuteen ja varastojen hallintaan liittyviä toimia pienaseiden ja kevyiden aseiden laittoman kaupan riskin pienentämiseksi.

EU:n toimet joukkotuhoaseiden leviämisen ehkäisemiseksi

Neuvosto myönsi 990 000 euroa ballististen ohjusten leviämisen estämistä koskevaa Haagin käytäntösäännöstöä tukeviin toimiin. Varat käytetään tiedotukseen ja viestintään, ballististen ohjusten leviämisen estämisen vahvistamiseen ja Haagin käytäntösäännösten yleismaailmallisen soveltamisen edistämiseen tiedotustoimin.

EU:n ja Ukrainan suhteet

Neuvosto hyväksyi EU:n kannan, joka koskee EU:n ja Ukrainan assosiaationeuvoston, assosiaatiokomitean ja alakomiteoiden työjärjestysten hyväksymistä, kahden alakomitean perustamista ja tiettyjen assosiaationeuvoston toimivaltuuksien siirtämistä kauppaan liittyviä kysymyksiä käsittelevälle assosiaatiokomitealle.

Suhteet Serbiaan

Neuvosto hyväksyi Brysselissä 17. joulukuuta pidettävässä EU–Serbia-vakautus- ja assosiaationeuvostossa esitettävän EU:n kannan.

Suhteet Marokkoon

Neuvosto hyväksyi Brysselissä 16. joulukuuta pidettävässä kahdennessatoista EU–Marokko-assosiaationeuvostossa esitettävän EU:n kannan.

YHTEINEN TURVALLISUUS- JA PUOLUSTUSPOLITIikka

EU:n sotilaskomitean puheenjohtaja

Neuvosto nimitti kenraali Mikhail Kostarakosin EU:n sotilaskomitean puheenjohtajaksi 6. marraskuuta 2015 alkaen. Lisätietoja [lehdistötiedotteessa](#) (englanniksi).

Pienaseita ja kevyitä aseita koskevan artiklan muuttaminen sopimuksissa

Neuvoston antoi seuraavat päätelmät pienaseita ja kevyitä aseita koskevan artiklan muuttamisesta EU:n ja kolmansien maiden välisissä sopimuksissa:

"Neuvosto:

1. palauttaa mieleen vuonna 2008 antamansa päätelmät pienaseita ja kevyitä aseita koskevan artiklan sisällyttämisestä EU:n ja kolmansien maiden välisiin sopimuksiin ja että kyseinen artikla on sittemmin otettu lukuisiin sopimuksiin,

2. katsoo, että koska asekauppasopimus on hyväksytty ja se tulee voimaan joulukuussa 2014, on tarpeen täydentää SALW-artiklaa koskeva vakioteksti säännöksillä, jotka koskevat laillisen asekaupan sääntelyä,
3. katsoo, että asekaupan sääntelyä koskeviin säännöksiin tulisi sisältyä yleisen osion lisäksi osio, jossa viitataan erityisesti asekauppasopimukseen ja joka sisällytetään sellaisten kolmansien maiden kanssa tehtäviin sopimuksiin, jotka on ratifioineet asekauppasopimuksen tai liittyneet siihen tai ilmaisseet aikomuksensa tehdä niin,
4. katsoo, että tarkistettu lauseke on luonteeltaan kattavampi, sillä se koskee niin laillisen kuin laittoman kaupan näkökohtia,
5. katsoo, että tulevien neuvottelujen pohjana käytetään seuraavaa tekstiä:

PIENASEET JA KEVYET ASEET SEKÄ MUUT TAVANOMAISET ASEET

- I Sopimuspuolet tunnustavat, että pienaseiden ja kevyiden aseiden ja niissä käytettävien ampumatarvikkeiden laitton tuotanto, siirto ja liikkuminen sekä niiden liiallinen keskittyminen, huono hallinnointi, riittämättömästi turvatut varastot ja valvoton leviäminen ovat edelleenkin vakava uhka rauhalle ja kansainväliselle turvallisuudelle.
- II Sopimuspuolet sopivat noudattavansa nykyisten kansainvälisten sopimusten ja YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmien mukaisia velvoitteitaan pienaseiden ja kevyiden aseiden sekä niissä käytettävien ampumatarvikkeiden laittoman kaupan torjumiseksi sekä muiden tämän alan kansainvälisten välineiden, kuten pienaseiden ja kevyiden aseiden laittoman kaupan kaikkien osa-alueiden ehkäisemistä, torjumista ja poistamista koskevan Yhdistyneiden kansakuntien toimintaohjelman mukaisia sitoumuksiaan ja panevansa ne täysimääräisesti täytäntöön.
- III Sopimuspuolet tunnustavat kansallisten valvontajärjestelmien merkityksen tavanomaisten aseiden siirrossa voimassa olevien kansainvälisten standardien mukaisesti. Sopimuspuolet tunnustavat, että kyseisten valvontatoimien vastuullinen soveltaminen on tärkeää, sillä se edistää kansainvälistä ja alueellista rauhaa, turvallisuutta ja vakautta, vähentää inhimillistä kärsimystä ja estää tavanomaisten aseiden luvaton välitystä.

III a osa lisätään, kun neuvotellaan maan kanssa, joka on ratifioinut asekauppasopimuksen tai liittynyt siihen tai ilmaissut aikomuksensa tehdä niin:
Sopimuspuolet sitoutuvat tältä osin panemaan asekauppasopimuksen täysimääräisesti täytäntöön ja tekemään mainitun sopimuksen puitteissa yhteistyötä toistensa kanssa, mukaan lukien edistämään sopimuksen yleismaailmallisuutta ja sen täysimääräistä täytäntöönpanoa kaikissa YK:n jäsenvaltioissa.

- IV Sopimuspuolet sitoutuvat sen vuoksi tekemään yhteistyötä ja varmistamaan tavanomaisten aseiden kansainvälisen kaupan sääntelyn sääntelemistä ja parantamista sekä laittoman asekaupan ehkäisemistä, torjumista ja poistamista koskevien toimiensa koordinoinnin, täydentävyyden ja synergian. Ne sopivat tähän sitoumukseen liittyvän ja sitä vahvistavan säännöllisen poliittisen vuoropuhelun aloittamisesta."

EUCAP SAHEL Mali -operaatio

Neuvosto hyväksyi EU:n yhteisen turvallisuuden ja puolustuspolitiikan operaation EUCAP SAHEL Mali operaatiosuunnitelman. EUCAP SAHEL Mali -operaatio on perustettu siviilioperaationa strategisten neuvojen ja koulutuksen antamiseksi Malin sisäisille turvallisuusjoukoille koordinoitusti kansainvälisten kumppaneiden kanssa.
