



16928/14

(OR. en)

PRESSE 651
PR CO 73

RESULTATET AF SAMLINGEN I RÅDET

3361. samling i Rådet

Udenrigsanliggender

Bruxelles, den 15. december 2014

Formand

Federica Mogherini

Unionens højtstående repræsentant for
udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

P R E S S E

De vigtigste resultater af Rådets samling

Syrien og Irak

Rådet for Udenrigsanliggender fokuserede på situationen i Syrien og Irak og truslen fra ISIL. Drøftelserne vil indgå i forberedelsen af en samlet regional EU-strategi.

Ministrene udvekslede synspunkter om krisen i Syrien med FN's særlige udsending til Syrien, Staffan de Mistura. EU er fast besluttet på at støtte hans bestræbelser på at opnå en strategisk nedtrapning af volden som et grundlag for en bredere politisk proces. EU står parat til at yde konkret støtte til udviklingen af hans forslag om at bygge på lokalt ophør af fjendtlighederne i Aleppo og andre steder.

EU's højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, Federica Mogherini, fastslog: "Alle EU-medlemsstaterne og Den Europæiske Union som sådan er på den ene eller den anden måde involveret i bekæmpelsen af Da'esh. Vi arbejder alle intenst for at støtte den irakiske regering." Hun tilføjede, at hun vil rejse til Bagdad og Erbil i næste uge.

Bosnien-Hercegovina

Rådet vedtog en ny tilgang til Bosnien-Hercegovina, der ikke ændrer EU's tiltrædelsesbetingelser, herunder gennemførelsen af Sejdic/Finci-dommen. Det opfordrede den højtstående repræsentant og kommissær Johannes Hahn til at samarbejde med de bosnisk-hercegovinske ledere for at sikre et definitivt skriftligt tilsagn om, at de forpligter sig til at gennemføre reformer med henblik på tiltrædelse af EU. Når dette tilsagn er aftalt af det bosnisk-hercegovinske formandskab, undertegnet af de bosnisk-hercegovinske politiske ledere og godkendt af det bosnisk-hercegovinske parlament, vil Rådet træffe afgørelse om stabiliserings- og associeringsaftalens ikrafttrædelse.

EU's højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, Federica Mogherini, tilføjede: "Ja, det kan blive en ny start for EU og Bosnien-Hercegovina. Vi er parat til at deltage. Vi er parat til vende tilbage, så snart dette tilsagn bliver vedtaget i parlamentet. Dette kan blive et vendepunkt på Bosnien-Hercegovinas vej mod Den Europæiske Union."

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

INDHOLD¹

DELTAGERE	5
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

Syrien	7
Irak	10
Vestbalkan.....	10
Ukraine.....	11
Ebola	11

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

UDENRIGSANLIGGENDER

– Den Centralafrikanske Republik	12
– Et initiativ til koordinering af investeringer i det sydlige Middelhavsområde	15
– Sydsudan	16
– EU's indsats mod spredning af masseødelæggelsesvåben	17
– Indsats mod spredning af håndvåben i Sahelregionen	17
– EU's indsats mod spredning af masseødelæggelsesvåben	17
– Forbindelserne mellem EU og Ukraine	18
– Forbindelserne med Serbien	18
– Forbindelserne med Marokko.....	18

DEN FÆLLES SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK

–	Formanden for EU's Militærkomité	18
–	Ændring af artiklen om håndvåben og lette våben i aftaler	18
–	EUCAP SAHEL Mali	20

DELTAGERE

Den højtstående repræsentant

Federica MOGHERINI

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

Belgien:

Didier REYNDERS

Vicepremierminister samt udenrigs-, udenrigshandels- og Europaminister

Bulgarien:

Daniel MITOV

Udenrigsminister

Den Tjekkiske Republik:

Lubomir ZAORÁLEK

Udenrigsminister

Danmark:

Martin LIDEGAARD

Udenrigsminister

Tyskland:

Frank-Walter STEINMEIER

Forbundsudenrigsminister

Estland:

Keit PENTUS-ROSIMANNUS

Udenrigsminister

Irland:

Dara MURPHY

Viceminister med ansvar for Europaspørgsmål og databeskyttelse

Grækenland:

Evangelos VENIZELOS

Vicepremierminister og udenrigsminister

Spanien:

José Manuel GARCIA-MARGALLO Y MARFIL

Udenrigsminister og minister for udviklingssamarbejde

Frankrig:

Laurent FABIUS

Udenrigsminister og minister for international udvikling

Kroatien:

Vesna PUSIĆ

Første vicepremierminister samt udenrigs- og Europaminister

Italien:

Paolo GENTILONI

Udenrigsminister

Cypern:

Ioannis KASOULIDES

Udenrigsminister

Letland:

Edgars RINKEVIČS

Udenrigsminister

Litauen:

Linas A. LINKEVIČIUS

Udenrigsminister

Luxembourg:

Jean ASSELBORN

Udenrigsminister, Europaminister samt indvandrings- og asylminister

Ungarn:

László SZABÓ

Parlamentarisk statssekretær og viceminister, Udenrigs- og Handelsministeriet

Malta:

George VELLA

Udenrigsminister

Nederlandene:

Bert KOENDERS

Udenrigsminister

Østrig:

Sebastian KURZ

Forbundsminister for Europa, integration og udenrigsanliggender

Polen:

Grzegorz SCHETYNA

Udenrigsminister

Portugal:

Rui MACHETE

Udenrigsminister

Rumænien:

George CIAMBA

Statssekretær, Udenrigsministeriet

Slovenien:

Karl ERJAVEC

Vicepremierminister og udenrigsminister

Slovakiet:

Miroslav LAJČÁK

Vicepremierminister og udenrigsminister

Finland:

Erkki TUOMIOJA

Udenrigsminister

Sverige:

Margot WALLSTRÖM

Udenrigsminister

Det Forenede Kongerige:

Philip HAMMOND

Udenrigs- og Commonwealthminister

Kommissionen:

Johannes HAHN

Medlem

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

Syrien

Rådet havde en indgående drøftelse af situationen i Syrien efter et uformelt møde med FN's særlige udsending til Syrien, Staffan de Mistura, den 14. december. Det vedtog følgende konklusioner:

- "1. EU minder om Rådets konklusioner af 20. oktober og udtrykker stor bekymring over den fortsatte forværring af den humanitære og sikkerhedsmæssige situation i Syrien. EU fordømmer uforbeholdent de grusomheder og menneskerettighedskrænkelser og overgreb, som Assadstyret såvel som ISIL/Da'esh, Jabhat al-Nusra og andre terrorgrupper begår. EU vil fortsat bakke op om alle bestræbelser på at nå en politisk løsning ved fælles overenskomst for at bevare Syriens enhed, suverænitet, territoriale integritet samt multietniske og multireligiøse karakter. En varig løsning på konflikten kan kun opnås gennem en syriskledet politisk proces, der fører til en overgang.

EU er fast besluttet på fuldt ud at støtte FN's særlige udsending til Syrien Staffan de Misturas bestræbelser på at opnå en strategisk nedtrapning af volden som et grundlag for en bredere holdbar politisk proces. EU er parat til konkret at støtte udarbejdelsen af hans forslag, navnlig forslaget om at bygge på lokalt ophør af fjendtlighederne i overensstemmelse med humanitær folkeret i Aleppo og andre steder.
2. En nedbringelse af volden kan ikke ske uden en effektiv overvågning, helst forankret i FN's Sikkerhedsråd. EU minder om, at tilfælde af tvungen overgivelse, gennemtvunget af Assadstyret gennem udsulningsbelejninger, tidligere fejlagtigt er blevet betegnet som lokale våbenhviler. Det udtrykker alvorlig bekymring over Assadstyrets intensiverede militære aktioner mod områder kontrolleret af oppositionen, som truer FN's særlige udsending Staffan de Misturas initiativ. EU vil søge måder, hvorpå det kan yde praktisk støtte til hans bestræbelser bl.a. ved at bidrage til genopbygning af lokal governance og forvaltning, til genindførelse af basale tjenesteydelser og en tilbagevenden til normale forhold i områder, hvor volden er reduceret, navnlig i Aleppo, hvis betingelserne tillader det.
3. EU minder om, at det overordnede mål fortsat er en syriskledet proces, der fører til en overgang, der opfylder hele det syriske folks forventninger, på grundlag af Genèvekommunikéet af 30. juni 2012 og i overensstemmelse med relevante resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd. EU opfordrer alle syriske parter til at udvise et klart og konkret engagement i denne proces og sikre civilsamfundets og kvinders deltagelse. EU er parat til at indgå i dialog med alle regionale og internationale aktører med indflydelse på de syriske parter og opfordrer dem til på en konstruktiv måde at gøre deres indflydelse gældende med dette mål for øje.

4. EU minder om, at den moderate opposition, herunder Den Nationale Koalition for de Syriske Revolutions- og Oppositionsstyrker (SOC), er et yderst vigtigt element både for en kommende politisk løsning og for at bekæmpe ekstremistgrupper på syrisk jord. EU tilskynder både interne og eksterne oppositionsgrupper til at stå sammen om en fælles strategi for at fremstå som et alternativ for det syriske folk. Det vil søge måder at øge sin politiske og praktiske støtte til den moderate opposition på, herunder i områder, der kontrolleres af oppositionen som f.eks. Aleppo.
5. EU fordømmer de fortsatte udbredte og systematiske krænkelser af og overgreb mod menneskerettigheder og humanitær folkeret, der begås i Syrien, navnlig af Assadstyret og terrorgrupper, som rapporteret af undersøgelseskommisionen. Dette omfatter regimets styrkers vilkårlige bombninger med tøndebomber og grusomheder begået af ISIL/Da'esh. EU hilser det velkommen, at FN's Generalforsamlings 3. Komité har vedtaget en resolution, der fordømmer menneskerettighedskrænkelserne i Syrien. Det understreger sin bekymring over tilfælde af tvungne forsvindinger og opfordrer til omgående frigivelse af ofrene. EU vil gøre sit yderste for at sikre, at alle de, der står bag sådanne krænkelser og overgreb, bliver retsforfulgt for deres forbrydelser, der kan udgøre forbrydelser mod menneskeheden og krigsforbrydelser. EU gentager sin opfordring til Sikkerhedsrådet om at indbringe situationen i Syrien for Den Internationale Straffedomstol.
6. EU vil videreføre sin politik med at indføre og håndhæve sanktioner rettet mod styret og dets støtter, så længe undertrykkelsen fortsætter.
7. EU opfordrer indtrængende Assadstyret til fuldt ud at gennemføre FN's Sikkerhedsråds resolution 2118 og konventionen om kemiske våben og at træffe de nødvendige foranstaltninger for fuldstændigt og uigenkaldeligt at afskaffe programmet vedrørende kemiske våben. Dette omfatter destruktion af de tilbageværende produktionsfaciliteter og fremskaffelse af beviser til støtte for forsikringerne om, at Syrien fuldstændig har opgivet sit program vedrørende kemiske våben. EU er fortsat overordentligt bekymret over de huller og uoverensstemmelser, der er i Assadstyrets erklæringer til Organisationen for Forbud mod Kemiske Våben (OPCW). EU fordømmer Assadstyrets brug af klorgas som kemisk våben og vil fortsat støtte de undersøgelser, som undersøgelseskommisionen fra OPCW foretager. EU minder om, at det i henhold til konventionen om kemiske våben primært er Assadstyrets ansvar at bære omkostningerne i forbindelse med overvågning og destruktion af dets kemiske program.

8. EU opfordrer indtrængende alle parter til at overholde humanitær folkeret for så vidt angår beskyttelse og adgang til humanitær bistand og at levere humanitær bistand til alle mennesker i nød, også i utilgængelige områder. EU fordømmer de fortsatte hindringer for leveringen af bistand, som Assadstyret har det primære ansvar for. EU opfordrer indtrængende alle parter, navnlig de syriske myndigheder, til fuldt ud og omgående at gennemføre alle bestemmelserne i FN's Sikkerhedsråds resolutioner 2139 (2014) og 2165 (2014). EU støtter fuldt ud forlængelsen af FN's Sikkerhedsråds resolution 2165 for at fremme effektiv grænse- og linjeoverskridende bistand og sikre adgang til sårbare personer, uanset hvor de befinder sig.
9. EU og dets medlemsstater spiller fortsat en ledende rolle i leveringen af humanitær bistand i forbindelse med krisen og har indtil nu mobiliseret 3 mia. EUR til nødhjælps- og genopbygningsbistand til de mest nødlidende i Syrien og i nabolandene, herunder værtssamfundene. EU vil fortsætte sine bestræbelser på at yde humanitær bistand til de personer, der er berørt af krisen, og opbygge deres evne til at magte opgaven gennem genopbygningsbistand og basale tjenesteydelser i Syrien og nabolandene. EU udtrykker dyb bekymring over den alvorlige mangel på midler til FN's appeller for 2014, der har ført til en midlertidig suspension af bistanden under Verdensfødevareprogrammet til syriske flygtninge. Det opfordrer derfor det internationale samfund til at øge finansieringen og bistanden med henblik på vinterens komme og som imødekommelse af de kommende appeller for 2015.
10. Rådet ser med tilfredshed på oprettelsen som en reaktion på den syriske krise af Den Europæiske Unions regionale trustfond, der vil handle samordnet og komplementært med igangværende bistand, herunder den eksisterende syriske genopretningstrustfond.
11. EU roser de store bestræbelser fra Libanons og Jordans samt Tyrkiets side på at give ly til flygtninge fra Syrien. Det vil gøre sit yderste for fortsat at hjælpe med at yde bistand til flygtninge og sårbare værtssamfund og overholde eksisterende flygtningelove, konventioner og humanitære principper for så vidt angår beskyttelse og adgang til humanitær bistand. I den forbindelse hilser det Berlinerklæringen om solidaritet med flygtningene og deres værter fra konferencen om den syriske flygtningesituation af 28. oktober 2014 velkommen.
12. EU er fortsat helt klar over de umådelige sikkerhedsudfordringer, som krisen i Syrien udgør for navnlig Libanon og Jordan. EU understreger betydningen af den igangværende støtte fra EU og medlemsstaterne, og det gentager sin vilje til at finde måder, hvorpå støtten til begge lande kan øges for at imødegå disse udfordringer."

Irak

Rådet havde en udveksling af synspunkter om situationen i Irak. Drøftelserne vil indgå i forberedelsen af en samlet regional EU-strategi for Syrien og Irak og for truslen fra ISIL/Da'esh.

EU har givet tilsagn om sin fulde støtte til premierminister Haider al Abadis regerings bestræbelser på at følge inklusive politikker og national forsoning. Det er besluttet på at gribe terrortruslen bredt an og tackle de underliggende dynamikker, der har givet ISIL fodfæste.

Vestbalkan

Den højtstående repræsentant og kommissæren for naboskabspolitik Johannes Hahn orienterede Rådet om deres seneste rejse til Bosnien-Hercegovina. Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet bekræfter på ny sit fulde engagement i EU-perspektivet for Bosnien-Hercegovina. Rådet bekræfter ligeledes sin uforbeholdne støtte til Bosnien-Hercegovinas territoriale integritet som et selvstændigt og forenet land.
2. Rådet hilser vækst- og beskæftigelsespagten velkommen med henblik på at flytte fokus i retning af reformer og spørgsmål af direkte interesse for borgerne i kølvandet på de udbredte protester fra borgernes side i starten af 2014, som understregede den skrøbelige samfundsøkonomiske situation.
3. Rådet udtrykker tilfredshed med HR Federica Mogherinis og kommissær Johannes Hahns nylige besøg i Sarajevo og deres engagement for atter at få liv i reformprocessen i Bosnien-Hercegovina. Rådet er blevet enigt om en fornyet EU-tilgang over for Bosnien-Hercegovina på vejen mod EU-tiltrædelse, hvor alle betingelser, herunder gennemførelsen af Sejdic-Finci-dommen, skal opfyldes. Rådet opfordrer de bosnisk-hercegovinske politiske ledere til at forankre de reformer, der er nødvendige for EU-integrationen, i alle relevante institutioners arbejde.
4. Rådet opfordrer HR Federica Mogherini og kommissær Johannes Hahn til at fortsætte samarbejdet med de bosnisk-hercegovinske ledere for så hurtigt som muligt at sikre et definitivt skriftligt tilsagn fra dem om, at de forpligter sig til at gennemføre reformer inden for rammerne af EU-tiltrædelsesprocessen. Det generelle mål er at sørge for, at alle myndighedsniveauer fungerer og er effektive, og at gøre det muligt for Bosnien-Hercegovina at forberede sig til et fremtidigt EU-medlemskab. Teksten skal også indeholde en forpligtelse til i samråd med EU at udarbejde en indledende reformdagsorden i overensstemmelse med gældende EU-ret. Reformdagsordenen bør udarbejdes og gennemføres i samråd med civilsamfundet. Denne dagsorden bør først og fremmest indeholde reformer i henhold til Københavnskriterierne (socioøkonomiske reformer med inddragelse af vækst- og beskæftigelsespagten, retsstatsprincippet og god regeringsførelse) og også funktionsspørgsmål, der kan opnås enighed om (herunder EU-koordinationsmekanismen).

De bosnisk-hercegovinske ledere vil også skulle forpligte sig til at gøre fremskridt på et senere tidspunkt med hensyn til yderligere reformer for at få de forskellige myndighedsniveauer til at fungere bedre og blive mere effektive.

5. Rådet opfordrer HR Federica Mogherini og kommissær Johannes Hahn til regelmæssigt at aflægge rapport om fremskridtene med at føre dette skriftlige tilsagn ud i livet og om, hvordan dette afspejles i alle relevante institutioners arbejde.
6. Når det skriftlige tilsagn er aftalt af det bosnisk-hercegovinske formandskab, undertegnet af de bosnisk-hercegovinske politiske ledere og godkendt af det bosnisk-hercegovinske parlament, vil Rådet træffe afgørelse om stabiliserings- og associeringsaftalens ikrafttrædelse.
7. Det er nødvendigt med meningsfulde fremskridt for gennemførelsen af reformdagsordenen, herunder vækst- og beskæftigelsespagten, for at EU kan tage en ansøgning om medlemskab i betragtning. Rådet vil i forbindelse med sin anmodning om Kommissionens udtalelse vedrørende ansøgningen om medlemskab bede Kommissionen om at være særlig opmærksom på gennemførelsen af Sejdic-Finci-dommen.
8. Rådet understreger, at en hurtig regeringsdannelse er af afgørende betydning, og opfordrer landets ledere til at sikre, at dette sker."

Ukraine

Rådet bekræftede sin principielle tilslutning til den højtstående repræsentants forslag om yderligere restriktive EU-foranstaltninger som reaktion på den ulovlige annektering af Krim og Sevastopol. Tekniske drøftelser om forslagene er i gang.

Ebola

Rådet noterede sig en rapport fra EU's ebolakoordinator, Christos Stylianides, om status over epidemien og EU's indsats. EU og medlemsstaterne er tilsammen den væsentligste donor, når det drejer sig om hjælp til at inddæmme udbruddet af ebola; de har givet tilsagn om over 1,1 mia. EUR.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

UDENRIGSANLIGGENDER

Den Centralafrikanske Republik

Rådet vedtog følgende konklusioner om Den Centralafrikanske Republik:

- "1. Den Europæiske Union (EU) følger fortsat nøje situationen i Den Centralafrikanske Republik, som stadig er skrøbelig trods en relativ forbedring af sikkerhedssituation i de seneste uger i Bangui. EU opfordrer til respekt for landets territoriale integritet og minder om sit engagement i fredelig sameksistens mellem de forskellige samfundsgrupper og religioner.
2. For at styre landet ind på en bæredygtig vej ud af krisen bør der fortsat gøres fremskridt med den politiske proces i Den Centralafrikanske Republik. EU gentager sin fulde støtte til overgangsmyndighederne og opfordrer dem til i størst mulig samhørighed at forblive engagerede i at gennemføre de nødvendige reformer. EU ser med tilfredshed på styrkelsen af MINUSCA til støtte for den politiske proces og opfordrer til, at missionen deployeres fuldt ud hurtigst muligt. EU minder om, at støtte fra hele det internationale samfunds side har afgørende betydning med hensyn til at bistå overgangsmyndighederne i deres bestræbelser på at styrke egne kapaciteter og med hensyn til at fastholde momentummet for forandring.
3. Banguiforummet om Politisk Dialog og National Forsoning, som udgør et vigtigt trin i overgangsprocessen, bør være omfattende, inklusivt og styret af lokale aktører, hvis det skal være holdbart og tilføre en reel merværdi. Det bør give centralafrikanske aktører mulighed for selv at nå frem til holdbare løsninger på de indbyrdes forbundne udfordringer med sikkerhed, regeringsførelse og udvikling, som landet står over for. I den forbindelse noterer EU sig den religiøse platforms erklæring om Banguiforummet og anerkender betydningen af lokale høringer og dialog mellem befolkningsgrupper for at bane vejen for en ægte national forsoning. EU opfordrer overgangsmyndighederne til aktivt at forfølge denne proces i samråd med alle interessenter og minder om, at det er absolut nødvendigt, at alle berørte aktører handler i god tro.

4. Der er behov for en klar strategi for håndteringen af væbnede grupper. Da den aktuelle krise i vidt omfang får næring fra den fortsatte straffrihed, bør de personer, der krænker menneskerettighederne og den humanitære folkeret, drages til ansvar for deres handlinger. EU opfordrer overgangsmyndighederne til at fortsætte deres indsats med henblik på bekæmpelse af straffrihed gennem et aktivt bidrag til genopbygningen af strafferetssystemet med støtte fra det internationale samfund, herunder navnlig EU og De Forenede Nationer, gennem en hurtigere vedtagelse af lovgivning om oprettelse af den særlige kriminalret og gennem fortsat samarbejde med Den Internationale Straffedomstol inden for rammerne af den igangværende undersøgelse.
5. Afholdelsen af valg, der er så inklusive som muligt, er ligeledes et afgørende skridt på vejen. Så meget desto vigtigere er det, at valghandlingen er grundigt forberedt. I den henseende støtter EU forlængelsen af overgangsperioden frem til august 2015. EU ser med tilfredshed på vedtagelsen af den tidsplan for afholdelse af valg, som Den Internationale Kontaktgruppe i Bangui tilskyndede til den 11. november, og opfordrer til fremskyndelse af forberedelserne. EU gentager, at det er rede til at støtte valgprocessen, herunder gennem udsendelse af en valgobservationsmission. EU opfordrer alle internationale partnere til at bidrage, herunder finansielt, til forberedelsen af valg i Den Centralafrikanske Republik.
6. EU ser med tilfredshed på den stabiliseringsindsats, der er gjort, navnlig bidragene fra MINUSCA, den franske styrke Sangaris og operationen EUFOR RCA, men også på overgangsmyndighedernes indsats. Forlængelsen af den militære overgangsoperation EUFOR RCA, som samtlige aktører på stedet har anmodet om, udgør et yderligere bevis for nytten og effekten af EU's operation. EU støtter fuldt ud MINUSCA's indsats, som er den primære garant for sikkerhed i landet. Med henblik på en langsigtet stabilisering af landet bør overvejelserne om et program for afvæbning, demobilisering og reintegration og en reform af sikkerhedssektoren forfølges som led i den igangværende politiske proces. I den forbindelse understreger EU betydningen af tæt koordinering af den internationale indsats og af fortsættelse af den internationale mægling, der foretages under ledelse af Congo-Brazzaville og Det Centralafrikanske Økonomiske Fællesskab (CEEAC), Den Afrikanske Union og De Forenede Nationer med fuld inddragelse af overgangsmyndighederne.

7. For at bidrage til reformen af de centralafrikanske væbnede styrker som led i EU's samlede tilgang i Den Centralafrikanske Republik godkender Rådet et krisestyringskoncept med henblik på en rådgivende militær FSFP-mission af ét års varighed med base i Bangui. Denne FSFP-mission vil bidrage til leveringen af ekspertrådgivning til den centralafrikanske regering vedrørende reformen af de centralafrikanske væbnede styrker, der skal munde ud i republikanske, professionelle og multietniske styrker. På grundlag af en gradvis tilgang under Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komités ansvar kan der også gives specifik og begrænset ikkeoperationel træning til den centralafrikanske hær under denne mission. Rådet opfordrer EU-Udenrigstjenesten til at fortsætte det operationelle planlægningsarbejde i henhold til hasteprocedurerne med henblik på at kunne deployere missionen med forbehold af en rådsafgørelse inden udløbet af EUFOR RCA's mandat. Det understreger endelig betydningen af tæt koordinering med partnerne, navnlig de centralafrikanske myndigheder og FN, for at sikre et godt samarbejde og komplementaritet i deres igangværende bestræbelser på at genskabe stabilitet i Den Centralafrikanske Republik.
8. EU gentager sin bekymring over den humanitære situation i Den Centralafrikanske Republik og dens omfattende indvirkning på nabolandene. De humanitære aktørers bevægelsesfrihed og adgang til befolkningen inde i landet er fortsat begrænset som følge af adskillige væbnede gruppers aktiviteter i landet, hvilket gør det yderst vanskeligt for hjælpen at nå frem og besværliggør adgangen til de mest sårbare befolkningsgrupper. EU fordømmer på det kraftigste angrebene på nødhjælpsarbejdere og nødhjælpskonvojer. Mobiliseringen af midler til imødegåelse af den humanitære krise, herunder i nabolandene, hvor mange centralafrikanere har søgt tilflugt, prioriteres fortsat. Det internationale samfund bør opretholde sit engagement i Den Centralafrikanske Republik.
9. På udviklingsområdet vil prioriteten være at genopbygge den centralafrikanske stat, navnlig for at skabe forudsætninger for, at den kan udøve sine beføjelser i hele området og yde befolkningen basale sociale ydelser. Denne proces bør gå hånd i hånd med den igangværende gradvise deployering af internationale styrker til hele det centralafrikanske område. Den europæiske trustfond "Bêkou" til støtte for Den Centralafrikanske Republik er begyndt at iværksætte sine første projekter, og flere vil snart følge. Rådet understreger, at Bêkoufonden er åben for bidrag fra alle, herunder tredjeparter. Det glæder sig desuden over myndighedernes tilsagn om at fortsætte de nødvendige reformer med henblik på gradvis at genoprette balancen i finanserne, navnlig ved gennemførelse af anbefalingerne fra Den Internationale Valutafonds (IMF's) mission i Den Centralafrikanske Republik."

Samtidig vedtog Rådet et krisestyringskoncept til en eventuel rådgivende EU-militærmission i Den Centralafrikanske Republik.

Initiativ til koordinering af investeringer i det sydlige Middelhavsområde

Rådet vedtog følgende konklusioner om et initiativ til koordinering af investeringer i det sydlige Middelhavsområde (AMICI):

- "1. På baggrund af den regionale udvikling i de seneste år i EU's sydlige nabolande og behovet for politiske og økonomiske reformer og overholdelse af retsstatsprincippet fremhæver Rådet, at der er behov for større koordinering i de investeringsrelaterede programmer og øget støtte til politisk dialog og regionalt samarbejde med sigte på inklusiv økonomisk vækst, udvikling af den private sektor og jobskabelse.
2. I den forbindelse ser Rådet med tilfredshed på den vellykkede gennemførelse af kortlægningen af/statusopgørelsen over igangværende projekter og operationer i regionen og eksisterende koordineringsmekanismer, som omfatter de ressourcer, der forvaltes af Europa-Kommissionen, og dem fra EU's medlemsstater og de europæiske finansielle institutioner. Rådet bifalder de vigtigste resultater og forslag fra kortlægningen/statusopgørelsen.
3. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant/næstformanden og Europa-Kommissionen til inden for deres respektive kompetenceområder at arbejde videre med initiativet til koordinering af investeringer i det sydlige Middelhavsområde (AMICI). Dette initiativ vil være i fuld overensstemmelse med den europæiske naboskabspolitik principper og vil ikke skabe overlappinger, men vil fungere inden for de eksisterende institutionelle rammer. Det vil også tage hensyn til initiativer som f.eks. Deauvillepartnerskabet. Målet er at optimere den politiske dialog mellem de relevante aktører og donorer med henblik på at støtte de sydlige partnerlande på en mere effektiv måde og sørge for mere målrettede investeringer i regionen med større socioøkonomisk virkning i overensstemmelse med EU's og partnernes prioriteter.
4. Regelmæssig koordinering vil blive iværksat på landeniveau, hvor det er muligt, inden for rammerne af den fælles programmering, der i gennemførelsesfasen skal følges op gennem de lokale EU-udviklingsråders møder og på EU-medlemsstatsplan gennem Udvalget vedrørende det Europæiske Naboskabsinstrument (ENI) og inden for rammerne af naboskabsinvesteringsfaciliteten. Den vil også omfatte regional og international dialog og inddrage Europa-Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten, medlemsstaterne, de europæiske finansielle institutioner, sekretariatet for Middelhavsunionen, partnerlandene, de internationale finansielle institutioner og andre donorer, når det er relevant. Rådet noterer sig den vigtige rolle, som Middelhavsunionen og dens sekretariat kan spille i denne forbindelse, især ved at fremme dialogen på sektorniveau.

Det forventes, at det første plenarmøde finder sted i første halvår 2015.

5. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant/næstformanden og Europa-Kommissionen til årligt at evaluere fremskridtene med AMICI-initiativet og dets funktionsmåde som led i gennemførelsesrapporten om det europæiske naboskabsinstrument."

Sydsudan

Rådet vedtog følgende konklusioner om Sydsudan:

- "1. I dag er det ét år siden, at den ødelæggende konflikt brød ud i Sydsudan. Den Europæiske Union (EU) er forfærdet over, at alle hidtidige forsøg på at løse situationen har været forgæves. EU opfordrer parterne til straks at bringe konflikten til ophør og hurtigt finde en politisk løsning.
2. Borgerkrigen har medført titusindvis af døde, fordrivelse af to millioner mennesker, hvilket også har haft negative konsekvenser i nabolandene, og forfærdelige krænkelse af den humanitære folkeret og menneskerettighederne. Mindst 2,5 mio. mennesker vil opleve alvorlig fødevaremangel i de kommende måneder, og denne menneskeskabte situation er blevet en af de værste humanitære kriser i verden. EU er navnlig bekymret over den fortsatte blokering af international humanitær bistand.
3. EU er dybt bekymret over rapporter om, at menneskerettighedskrænkelser og misbrug, herunder seksuel vold mod kvinder, fortsat finder sted. EU understreger behovet for at bringe straffrihed til ophør i Sydsudan og retsforfølge gerningsmændene og ser frem til offentliggørelsen af rapporten fra Den Afrikanske Unions undersøgelseskommision.
4. EU giver sin fulde støtte til gennemførelsen af mandatet for FN's mission i Sydsudan (UNMISS) for at beskytte civilbefolkningen i alle dele af Sydsudan til gavn for alle befolkningsgrupper, herunder ved at give ly til over 100 000 civile på FN's egne baser.
5. EU har givet sin fulde støtte til Den Mellemstatslige Organisation for Udviklings (IGAD's) bestræbelser på at presse på for inklusive og omfattende fredsforhandlinger, herunder ved at finansiere mekanismen til kontrol og opfølgning af våbenstilstanden, men regeringen og oppositionen har ikke deltaget i processen i god tro. Begge parter har undergravet processen ved at undlade at opfylde deres forpligtelser og ved at udelukke andre fra forhandlingerne og samtidig regelmæssigt krænke aftalen om indstilling af fjendtlighederne og fortsætte fjendtlighederne ude i felten. Det er afgørende, at parterne opfylder deres forpligtelser og afstår fra alle planlagte angreb.

6. I betragtning af denne alarmerende mangel på fremskridt bifalder EU erklæringerne fra det seneste IGAD-topmøde og fra Den Afrikanske Unions Freds- og Sikkerhedsråd om, at der vil blive indført restriktive foranstaltninger over for enhver part, som er ansvarlig for at krænke indstillingen af fjendtlighederne eller forhindre politiske forhandlinger. EU opfordrer til hurtig vedtagelse af disse i koordination med FN's Sikkerhedsråd. EU har indført en våbenembargo og anmoder alle centrale internationale partnere om at overveje dette skridt samt opfordrer til, at der træffes foranstaltninger, der sikrer, at landets rige ressourcer anvendes til gavn for det sydsudanske folk snarere end til at opbygge lagre af krigsvåben. EU er parat til at overveje yderligere målrettede restriktive foranstaltninger over for de enkeltpersoner, der hindrer, at der kan skabes fred i Sydsudan.

Strengere tiltag fra det internationale samfund som helhed, herunder de regionale partnere, er nødvendigt for at presse alle konfliktens parter til at forfølge fredelige forhandlinger, så der kan findes en varig løsning på deres politiske forskelle i først og fremmest den sydsudanske befolknings interesse."

EU's indsats mod spredning af masseødelæggelsesvåben

Rådet forlængede gennemførelsesperioden for EU's støtte til Organisationen for Forbud mod Kemiske Våben (OPCW) og FN's Sikkerhedsråds resolution 2118 (2013). EU-midlerne blev oprindelig ydet i december 2013 og vil blive forlænget indtil den 30. september 2015.

Indsats mod spredning af håndvåben i Sahelregionen

Rådet bevilgede 3,5 mio. EUR til at støtte stater i Sahelregionen, der udfører aktiviteter til støtte for fysisk sikkerhed og lagerforvaltning med henblik på at mindske risikoen for ulovlig handel med håndvåben og lette våben.

EU's indsats mod spredning af masseødelæggelsesvåben

Rådet bevilgede 990 000 EUR til aktiviteter til støtte for Haagadfærdskodeksen mod spredning af ballistiske missiler. Midlerne vil blive brugt til information og kommunikation, en indsats for at styrke ikkespredning af ballistiske missiler og outreachaktiviteter med henblik på universel anvendelse af Haagadfærdskodeksen.

Forbindelserne mellem EU og Ukraine

Rådet godkendte EU's holdning vedrørende forretningsordenen for Associeringsrådet med Ukraine og for associeringsudvalget og for underudvalgene, oprettelse af to underudvalg samt associeringsrådets delegation af visse beføjelser til associeringsudvalget i dettes handelssammensætning.

Forbindelserne med Serbien

Rådet vedtog EU's holdning med henblik på mødet i Stabiliserings- og Associeringsrådet med Serbien, der skal finde sted den 17. december i Bruxelles.

Forbindelserne med Marokko

Rådet vedtog EU's holdning med henblik på tolvte møde i Associeringsrådet EU-Marokko, der finder sted den 16. december i Bruxelles.

DEN FÆLLES SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK

Formanden for EU's Militærkomité

Rådet udnævnte general Mikhail Kostarakos til næste formand for EU's Militærkomité pr 6. november 2015. Yderligere oplysninger findes i [pressemeddelelsen](#).

Ændring af artiklen om håndvåben og lette våben i aftaler

Rådet vedtog følgende konklusioner om ændring af artiklen om håndvåben og lette våben i aftaler mellem EU og tredjelande:

"Rådet:

1. minder om sine konklusioner fra 2008 om indsættelse af en artikel om håndvåben og lette våben (SALW) i aftaler mellem EU og tredjelande, som siden da er blevet indsat i adskillige aftaler;

2. er af den opfattelse, at der efter vedtagelsen af våbenhandelstraktaten (ATT) og dens kommende ikrafttræden i december 2014 er behov for at supplere standardreferenceteksten til SALW-artiklen med bestemmelser vedrørende regulering af lovlig våbenhandel;
3. er af den opfattelse, at bestemmelserne vedrørende regulering af våbenhandel ud over en generel del bør indeholde en del, der specifikt henviser til ATT, med henblik på indsættelse i aftaler med tredjelande, der har ratificeret eller tiltrådt ATT eller givet udtryk for deres hensigt om at gøre det;
4. er af den opfattelse, at den reviderede klausul skal være mere omfattende, da den skal dække aspekterne ved både lovlig og ulovlig handel;
5. er af den opfattelse, at nedenstående tekst skal anvendes som reference i fremtidige forhandlinger:

HÅNDVÅBEN OG LETTE VÅBEN SAMT ANDRE KONVENTIONELLE VÅBEN

- I. Parterne erkender, at den ulovlige fremstilling og overførsel af samt handel med håndvåben og lette våben samt ammunition hertil og den voldsomme ophobning, den dårlige forvaltning, de utilstrækkeligt sikrede lagre og den ukontrollerede spredning fortsat udgør en alvorlig trussel mod fred og international sikkerhed.
- II. Parterne er enige om, at deres respektive forpligtelser til at løse problemet med ulovlig handel med håndvåben og lette våben samt ammunition hertil i henhold til eksisterende internationale aftaler og resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd skal opfyldes og gennemføres fuldt ud ligesom deres forpligtelser inden for rammerne af andre internationale instrumenter på dette område, f.eks. FN's handlingsprogram vedrørende forebyggelse, bekæmpelse og udryddelse af ulovlig handel med SALW i alle dens aspekter.
- III. Parterne anerkender betydningen af nationale kontrolsystemer for overførsel af konventionelle våben i overensstemmelse med eksisterende internationale standarder. Parterne anerkender betydningen af at foretage sådanne kontroller på en ansvarlig måde som et bidrag til international og regional fred, sikkerhed og stabilitet og til begrænsning af menneskelig lidelse samt til forebyggelse af omdirigering af konventionelle våben.

Del IIIa til indsættelse ved forhandling med et land, der har ratificeret eller tiltrådt ATT eller givet udtryk for hensigt om at gøre det: Parterne forpligter sig i denne henseende til fuldt ud at gennemføre våbenhandelstraktaten og samarbejde med hinanden inden for rammerne af traktaten, herunder om at fremme universalisering og fuldstændig gennemførelse af traktaten i alle FN's medlemsstater.

- IV. Parterne forpligter sig derfor til at samarbejde og til at sikre koordinering, komplementaritet og synergi i deres bestræbelser på at regulere eller forbedre reguleringen af international handel med konventionelle våben og til at forebygge, bekæmpe og udrydde ulovlig handel med våben. De er enige om at etablere en regelmæssig politisk dialog, som skal ledsage og konsolidere disse bestræbelser."

EUCAP SAHEL Mali

Rådet godkendte den operative plan for missionen EUCAP Sahel Mali under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP). EUCAP Sahel Mali er blevet oprettet som en civil mission til at yde strategisk rådgivning og uddannelse til Malis interne sikkerhedsstyrker i samarbejde med internationale partnere.
