



16854/14

(OR. en)

PRESSE 648
PR CO 71

PERSMEDEDELING

3359e zitting van de Raad

Buitenlandse Zaken

Ontwikkelingsvraagstukken

Brussel, 12 december 2014

Voorzitter

Federica Mogherini

Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse
zaken en veiligheidsbeleid

P E R S

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

De periode na 2015

De Raad heeft recente ontwikkelingen besproken, met name het onlangs door de VN-secretaris-generaal bekendgemaakte syntheseverslag en de volgende stappen met betrekking tot het kader voor de inspanningen van de internationale gemeenschap met het oog op uitroeiing van armoede en duurzame ontwikkeling voor de periode na 2015.

Federica Mogherini, de hoge vertegenwoordiger van de EU voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, verklaarde: "Het beginsel van het volgende wereldwijde kader is niemand in de steek te laten, niet alleen in enkele delen van de wereld, maar in alle delen van de wereld. Met de nieuwe Raadsconclusies zal de EU met één stem beginnen te spreken over de agenda voor de periode na 2015."

De EU en haar lidstaten zetten zich in voor een ambitieuze, transformatieve en inclusieve agenda voor de periode na 2015. In VN-verband beginnen binnenkort de slotonderhandelingen voor de voorbereiding van de conferentie betreffende de financiering van ontwikkeling en de VN-top over de ontwikkelingsagenda in de periode na 2015, die respectievelijk in juli en september plaatsvinden. De EU werkt haar standpunt uit in de vorm van conclusies die de Raad Algemene Zaken van 16 december zal aannemen; de komende maanden zal de EU daaraan voortwerken.

Ebola

Tijdens de lunch heeft Christos Stylianides, de EU-coördinator voor Ebola, de ministers geïnformeerd over de crisis en over de respons van de EU daarop. Zij wisselden van gedachten over steun voor de middellange en lange termijn op het gebied van wederopbouw en herstel in de nasleep van de epidemie. Samen zijn de EU en haar lidstaten de belangrijkste donor van de internationale gemeenschap die meehelpt de uitbraak van Ebola in te dijken: de Commissie en de lidstaten hebben inmiddels meer dan 1,1 miljard euro toegezegd.

INHOUD¹

DEELNEMERS.....	4
------------------------	----------

BESPROKEN PUNTEN

De periode na 2015	6
Migratie, vluchtelingen en ontwikkelingssamenwerking	6
Ebola	10
Genderproblematiek.....	10

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

– De private sector en ontwikkeling	11
– Actieplan voor voeding	17
– Jaarverslag over het beleid van de EU inzake ontwikkeling en externe bijstand	20
– Economic partnership agreement with West Africa	22

BUITENLANDSE ZAKEN

– Betrekkingen EU-Oekraïne	22
– EU-vrijwilligersinitiatief	22

¹

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

DEELNEMERS

Hoge vertegenwoordiger

mevrouw Federica Mogherini

Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid

België:

de heer Dirk WOUTERS

permanent vertegenwoordiger

Bulgarije:

de heer Rumen ALEXANDROV

viceminister van Buitenlandse Zaken

Tsjechië:

de heer Martin TLAPA

viceminister van Buitenlandse Zaken

Denemarken:

de heer Mogens JENSEN

minister van Handel en Ontwikkeling

Duitsland:

de heer Gerd MÜLLER

minister van Economische Samenwerking en Ontwikkeling

Estland:

de heer Matti MAASIKAS

permanent vertegenwoordiger

Ierland:

de heer Declan KELLEHER

permanent vertegenwoordiger

Griekenland:

de heer Kyriakos GERONTOPOULOS

staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken

Spanje:

de heer Jesús Manuel GRACIA ALDAZ

staatssecretaris van Internationale Samenwerking en Ibero-Amerikaanse Zaken

Frankrijk:

de heer Pierre SELLAL

permanent vertegenwoordiger

Kroatië:

mevrouw Vesna PUSIĆ

eerste viceminister-president en minister van Buitenlandse en Europese Zaken

Italië:

de heer Lapo PISTELLI

viceminister van Buitenlandse Zaken

Cyprus:

de heer Kornelios KORNELIOU

permanent vertegenwoordiger

Letland:

mevrouw Zanda KALNIŅA-LUKAŠEVICA

parlementair secretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken

Litouwen:

de heer Andrius KRIVAS

viceminister van Buitenlandse Zaken

Luxemburg:

de heer Romain SCHNEIDER

minister van Sociale Zekerheid, minister van Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Actie, minister van Sport

Hongarije:

de heer István MIKOLA

staatssecretaris voor Samenwerking inzake Veiligheidsbeleid en Internationale Samenwerking, ministerie van Buitenlandse Zaken en Handel

Malta:

mevrouw Marlene BONNICI

permanent vertegenwoordiger

Nederland:

mevrouw Lilianne PLOUMEN

minister voor Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking

Oostenrijk:

de heer Walter GRAHAMMER

permanent vertegenwoordiger

Polen:

de heer Marek PRAWDA

permanent vertegenwoordiger

Portugal:

de heer Luís CAMPOS FERREIRA

staatssecretaris van Buitenlandse Zaken en Samenwerking

Roemenië:

de heer Radu PODGOREAN

staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken

Slovenië:

de heer Bogdan BENKO

staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken

Slowakije:

de heer Peter BURIAN

staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken

Finland:

de heer Sirpa PAATERO

minister van Internationale Ontwikkeling

Zweden:

mevrouw Isabella LÖVIN

minister van Ontwikkelingssamenwerking

Verenigd Koninkrijk:

mevrouw Justine GREENING

minister van Internationale Ontwikkeling

Commissie:

de heer Neven MIMICA

lid

de heer Karmenu VELLA

lid

de heer Christos STYLIANIDES

lid

BESPROKEN PUNTEN

De periode na 2015

De Raad heeft recente ontwikkelingen besproken, met name het onlangs door de VN-secretaris-generaal bekendgemaakte syntheseverslag en de volgende stappen met betrekking tot het kader voor de inspanningen van de internationale gemeenschap met het oog op uitroeiing van armoede en duurzame ontwikkeling voor de periode na 2015.

De EU en haar lidstaten zetten zich in voor een ambitieuze, transformatieve en inclusieve agenda voor de periode na 2015. In VN-verband beginnen binnenkort de slotonderhandelingen voor de voorbereiding van de conferentie betreffende de financiering van ontwikkeling en de VN-top over de ontwikkelingsagenda in de periode na 2015, die respectievelijk in juli en september plaatsvinden. De EU werkt haar standpunt uit in de vorm van conclusies die de Raad Algemene Zaken van 16 december zal aannemen; de komende maanden zal de EU daaraan voortwerken.

Migratie, vluchtelingen en ontwikkelingssamenwerking

De Raad heeft van gedachten gewisseld over de met elkaar verband houdende vraagstukken op het gebied van migratie, vluchtelingen en ontwikkeling. Hij nam de volgende conclusies aan over migratie in EU-ontwikkelingssamenwerking

"Inleiding

1. De Raad memoreert zijn conclusies over de dialoog op hoog niveau over migratie en ontwikkeling van 2013 en over de verruiming van het verband tussen ontwikkeling en migratie. De uitvoering van de specifieke toezeggingen die in deze conclusies staan, moet worden voortgezet. Het belang van migratie in de context van ontwikkelingssamenwerking en de daaruit voortvloeiende noodzaak migratie alomvattend aan te pakken, ook vanuit een ontwikkelingsstandpunt, moeten nog steeds de volledige aandacht krijgen.
2. De Raad herhaalt dat hij zich inzet voor ordelijke, legale en veilige migratie met volledige eerbiediging van de mensenrechten en onderkent de urgentie die een gevolg is van conflicten en crises overal in de wereld, alsook de ongekende uitdagingen die daaruit ten aanzien van vluchtelingen en intern ontheemden en ten aanzien van de gast-gemeenschappen en gastlanden voortvloeien. Daarnaast benadrukt de Raad dat de meeste vluchtelingen en intern ontheemden momenteel in een situatie zitten die blijft aanslepen en memoreert hij zijn toezegging uitvoering te geven aan het kader van de internationale bescherming, met name het Verdrag van Genève betreffende de status van vluchtelingen van 1951.
3. De Raad memoreert de vorderingen die onlangs zijn gemaakt, met name met betrekking tot de VN-dialoog op hoog niveau over migratie en ontwikkeling van 2013, alsmede het wereldforum voor migratie en ontwikkeling van 2014. In dit verband verheugt het de Raad dat migratie is opgenomen in de mededeling van de Commissie "Een waardig leven voor iedereen: van wensbeeld naar collectieve maatregelen" en in het slotdocument van de open werkgroep. Goed beheerde migratie en mobiliteit van mensen moeten in de overkoepelende post 2015-agenda worden erkend als potentiële ontwikkelingsbevorderaars.

4. Het optimaliseren van het positieve effect van goed beheerde migratie op ontwikkeling is een belangrijke beleidsprioriteit voor de EU, zoals blijkt uit haar tweeledige beleidskader op dit gebied. Het verband tussen migratie en ontwikkeling is één van de thematische prioriteiten van de totaalaanpak van migratie en mobiliteit, die het algemene kader voor het externe migratiebeleid van de EU vormt en ook onderdeel is van het beleidskader van de EU voor ontwikkeling, waaraan het meest recentelijk de Agenda voor verandering is toegevoegd.
5. De Raad memoreert het belang van migratie als één van de vijf prioritaire gebieden in het kader van de doelstellingen van de EU inzake beleidscoherentie voor ontwikkeling. De Raad herhaalt dat in een breed scala van terreinen van intern en extern beleid, beleid in partnerlanden inclusief, beleidscoherentie moet worden nagestreefd met als doel het potentieel dat migratie heeft voor ontwikkeling, te versterken. Het is met name noodzakelijk dat de ontwikkelingsdimensie stelselmatiger wordt opgenomen in het migratiebeleid. De Raad herinnert er tevens aan dat een betere samenhang en coördinatie nodig zijn tussen de externe dimensie van het migratiebeleid en de agenda's op het gebied van ontwikkeling en buitenlandse zaken, teneinde beter te kunnen inspelen op de uitdagingen en kansen die migratie biedt.
6. De Raad herinnert aan de significante bijdrage die ontwikkelingssamenwerking kan leveren aan reacties op politieke en economische instabiliteit en aan de aanpak van mensenrechtenschendingen, fragiliteit, conflicten, milieukwetsbaarheid, werkloosheid en extreme armoede, allemaal mogelijke redenen voor illegale migratie en gedwongen verplaatsing.

Volledige inachtneming van de kansen en uitdagingen van migratie in de EU-ontwikkelings-samenwerking

7. Migratie is een verschijnsel met vele aspecten en vele dwarsverbanden met andere actiegebieden zoals werkgelegenheid, gezondheid, onderwijs, sociale bescherming klimaatverandering. Tegen deze achtergrond beveelt de Raad aan migratie stelselmatiger ter sprake te brengen in de dialoog met partnerlanden en partnerregio's, en migratie eveneens een grotere rol toe te kennen in de programmering van ontwikkelings-samenwerking, op EU- en lidstaatniveau, en in nationale en regionale ontwikkelings-strategieën, waar passend.
8. De Raad roept de Commissie op om in nauwe samenwerking met de EDEO sturing te geven met betrekking tot de vraag hoe migratie in beleidsdialoog en beleidsprogrammering kan worden opgenomen en daarin een groter belang kan krijgen. De Raad benadrukt dat er volgehouden inspanningen nodig zijn om de empirische onderbouwing te verstevigen door een betere verzameling en analyse van gegevens over migratie, ook over de impact van migratie op ontwikkeling, en om de capaciteit voor het gebruiken van de opgedane kennis in beleidsformulering en -uitvoering te vergroten.

9. Landen van herkomst, doorreis en bestemming zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor een doeltreffend migratiebeheer en voor de naleving van de rechten van migranten. In dit verband benadrukt de Raad dat initiatieven voor capaciteitsopbouw belangrijk zijn als ondersteuning van onze partnerlanden die moeten omgaan met de uitdagingen en kansen van migratie, in het bijzonder op het gebied van het onderhouden van contacten met de diaspora, de stimulering van legale migratie, de voorkoming van illegale migratie en de bestrijding van migrantensmokkel en mensenhandel, onder meer in de vorm van de bestrijding van criminele netwerken, overname en herintegratie van teruggekeerden. De Raad roept op programma's op te stellen die deze vraagstukken onder de aandacht brengen.
10. Gezien de omvang van de zuid-zuidmigratie en het belang van landen met lage en midden-inkomens als bestemmingslanden, benadrukt de Raad dat de dialoog, de samenwerking en de partnerschappen met en tussen deze landen moeten worden voortgezet met als doel de impact van migratie op de economische ontwikkeling meer onder de aandacht te brengen, met name in de context van regionale arbeidsmobiliteit, invulling te geven aan integratiebeleid en interculturele dialoog, en mechanismen voor het omgaan met kwetsbaarheden van migranten, met name vrouwen en kinderen, te verbeteren. Er dient bijzondere aandacht te worden gegeven aan de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat.
11. De Raad memoreert de diverse manieren waarop mensen uit de diaspora kunnen bijdragen aan de ontwikkeling van hun land van herkomst, namelijk niet alleen op economisch gebied, maar ook door de overdracht van kennis, ervaring en technologie, alsmede in het kader van nationale verzoeningsprocessen. We benadrukken dat de relevante institutionele belanghebbenden in partnerlanden, zoals plaatselijke autoriteiten, beter in staat moeten worden gesteld om contacten met de diaspora te onderhouden en haar bijdrage in overeenstemming met de nationale ontwikkelingsprioriteiten in goede banen te leiden.
12. Migrantten zijn in velerlei opzicht een stuwende kracht achter de ontwikkeling van herkomst- en bestemmingslanden. Migrantten kunnen bijvoorbeeld een belangrijke rol spelen als ondernemers en als scheppers van werkgelegenheid. In deze context moet absoluut worden beklemtoond dat goed bestuur en een gunstig ondernemingsklimaat van groot belang zijn voor het propageren van ondernemerschap van en investering door de diaspora. Begeleidende maatregelen die een impuls geven aan de verspreiding van vaardigheden en aan circulaire migratie, kunnen ook bijdragen aan de economische ontwikkeling.
13. De inspanningen die de EU levert om de kosten van geldovermakingen door migranten terug te dringen, moeten worden voortgezet, en tevens moet er meer aandacht uitgaan naar het verbeteren van de transparantie en de mededinging op de geldovermakingsmarkt en er moet meer worden gedaan om het gebruik van financiële diensten te veralgemenen. Een beleidsdialoog met de relevante instanties in de partnerlanden kan een wezenlijke rol spelen bij het aanzetten tot de noodzakelijke hervormingen van het wet- en regelgevend kader voor deze materie en zo het effect van geldovermakingen door migranten op de ontwikkeling maximaliseren.

14. De Raad benadrukt dat terugdringing van de economische en sociale kosten die samenhangen met migratie een significant effect kan hebben op de ontwikkeling. In dit verband mag de aandacht voor geldovermakingen door migranten niet verslappen, maar moeten ook andere kosten in verband met migratie en mobiliteit, zoals tekorten aan vaardigheden als gevolg van emigratie, en de kosten van het werven van arbeidsmigranten, worden aangepakt.

Een gecoördineerde ontwikkelingssamenwerkingsaanpak toepassen op vluchtelingen en intern ontheemden

15. Het versterken van de koppeling van humanitaire hulp en ontwikkeling, onder meer via de uitvoering van de weerbaarheidsagenda, is van cruciaal belang voor het waarborgen van een samenhangende en alomvattende EU-aanpak ten aanzien van gedwongen verplaatsing, die mede passende reacties in de vorm van financiering omvat. In dat verband erkent de Raad dat vluchtelingen, intern ontheemden en andere personen die internationale bescherming nodig hebben, vooral wanneer er sprake is van langdurige ontheemding, voor gastlanden en gastgemeenschappen aanzienlijke uitdagingen vormen maar ook potentiële kansen bieden. Die moeten worden aangegrepen door middel van een langetermijnplanning voor ontwikkeling vanaf het vroegste stadium van een crisis, als aanvulling op de humanitaire benadering.
16. Vluchtelingen en intern ontheemden, alsmede migranten in een kwetsbare situatie, staan vaker bloot aan allerlei schendingen van de mensenrechten en vormen van mishandeling, zoals seksueel en gendergerelateerd geweld. De Raad benadrukt dat het van belang is dat dergelijk geweld wordt voorkomen en teruggedrongen, waarbij ervoor moet worden gezorgd dat overlevenden van dat geweld toegang hebben tot hulpdiensten en partnerlanden in dat werk moeten worden ondersteund.
17. De Raad onderkent de grote inspanningen die gastlanden en gastgemeenschappen in regio's die grenzen aan conflictgebieden zich getroosten om vluchtelingen en andere migranten op te vangen. De capaciteit van partnerlanden om de vele problemen in verband met vluchtelingen en intern ontheemden aan te pakken en beter gebruik te maken van potentiële kansen, bijvoorbeeld door mogelijkheden te bieden voor lokale integratie en toegang tot voorzieningen om op eigen benen te kunnen staan, moet aanzienlijk worden opgevoerd door middel van gerichte interventies. De Raad prijst het werk dat de Commissie, in nauwe samenwerking met de EDEO, verricht en vraagt de Commissie om een specifieke strategie op te zetten om tot meer betrokkenheid te komen op dit gebied, onder meer door het ontwikkelen van een samenhangende en gecoördineerde ontwikkelingsaanpak van vraagstukken inzake vluchtelingen en intern ontheemden, en door het waarborgen van passende reacties in de vorm van financiering.

De weg vooruit

18. De Raad roept de Commissie op te bewerkstelligen dat het belang van migratie als kans én uitdaging voor de ontwikkeling op EU-niveau volledig in aanmerking wordt genomen, door het integreren van de migratiedimensie in het EU-ontwikkelingsbeleid en in de EU-samenwerking, telkens wanneer dat relevant is, en door passende reacties in de vorm van financiering. EU-optreden inzake migratie en ontwikkeling moet op alomvattende wijze het gehele scala van positieve en negatieve effecten van migratie op duurzame en inclusieve economische, sociale en ecologische ontwikkeling in herkomst- en bestemmingslanden beslaan.
19. Derhalve verzoekt de Raad de Commissie om verdere beleidsoriënteringen en operationele aansturing, met aandacht voor alle in deze conclusies aangesneden terreinen, door tegen eind 2015 mededeling te presenteren."

Ebola

Tijdens de lunch hebben de ministers van gedachten gewisseld met Christos Stylianides, de EU-coördinator voor Ebola, over steun voor de middellange en lange termijn op het gebied van wederopbouw en herstel in de nasleep van de Ebola-epidemie.

Genderproblematiek

De Raad is geïnformeerd over de lopende werkzaamheden betreffende het actieplan van de EU inzake gender in ontwikkelingssamenwerking.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

De private sector en ontwikkeling

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen over "een grotere rol van de particuliere sector in de ontwikkelingssamenwerking: een actiegericht perspectief":

"Inleiding

1. De Raad herinnert aan zijn eerdere conclusies over de rol van de particuliere sector in ontwikkeling¹, en in het bijzonder aan zijn oproep tot voortgezette besprekingen over instrumenten en modaliteiten voor het effectueren van de maatregelen uit de mededeling van de Commissie over "een sterkere rol voor de particuliere sector bij het streven naar inclusieve en duurzame groei in ontwikkelingslanden."²
2. De Raad is ingenomen met de daaropvolgende besprekingen op initiatief van het voorzitterschap en de Commissie, waarbij een ruim aantal belanghebbenden was betrokken. Tijdens die besprekingen is bevestigd dat de particuliere sector een steeds actievare speler wordt op het gebied van ontwikkeling. De interacties tussen ontwikkelingspartners en actoren uit de particuliere sector zijn ook veelzijdiger geworden.
3. De Raad herinnert eraan dat de algemene beleidsdoelstelling in dit verband er nog steeds in bestaat armoede via duurzame ontwikkeling uit te roeien. De Raad onderstreept in het bijzonder de noodzakelijke versterking van de rol van de particuliere sector in het totstandbrengen van de toekomstige doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling, en in het bijdragen tot inclusieve economische groei, het scheppen van fatsoenlijke banen, de overgang naar een groene economie, voedsel- en voedingszekerheid, milieubescherming, de beperking van en aanpassing aan klimaatverandering, de maatschappelijke en economische empowerment van vrouwen en jongeren, met bijzondere aandacht voor de armsten en meest kwetsbaren.
4. De Raad benadrukt de wezenlijke rol van de particuliere sector met betrekking tot het nieuwe wereldwijde partnerschap dat in de context van de besprekingen over de agenda na 2015 wordt overwogen.

¹ Doc. 11149/14.

² Doc. 9802/14.

Beginselen en criteria

5. De Raad onderkent de uitdagingen die zich stellen in zijn zoektocht naar nieuwe manieren om met de particuliere sector samen te werken teneinde de deskundigheid en de middelen ervan te benutten met het oog op inclusieve en duurzame ontwikkeling, zoals: het bepalen van de beste aanpak en de beste modellen voor samenwerking met de particuliere sector op het vlak van ontwikkelingssamenwerking, het waarborgen van doeltreffende sturing inzake en toezicht op zorgvuldigheid, met name wat betreft mensenrechten, het zorgen voor de afstemming van de belangen van de verschillende belanghebbenden en voor hun wederzijdse verantwoordingsplicht, het inperken van reputatie- en imagoschade, met name voor de EU en haar lidstaten, en het beoordelen en meten van de impact van de betrokkenheid van de particuliere sector op ontwikkeling. De Raad neemt nota van de hiermee verband houdende besprekingen in de context van de Commissie voor ontwikkelingsbijstand van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO/DAC) betreffende de statistische behandeling van instrumenten van de particuliere sector en via hefboomwerking gegenereerde financiering binnen het kader voor de meting van ontwikkelingsfinanciering na 2015.
6. De Raad steunt daarom de door de Commissie voorgestelde beginselen (bijzondere aandacht voor het scheppen van banen, inclusiviteit en armoedebestrijding, differentiatie, een marktgebaseerde aanpak, nadruk op resultaten, beleidscoherentie voor ontwikkeling) en criteria (meetbaar effect van ontwikkeling, additionaliteit, neutraliteit en transparantie, gedeelde belangen en doelstellingen en cofinanciering, demonstratie-effect, verenigbaarheid met sociale, ecologische en fiscale normen, waaronder de eerbiediging van mensenrechten), die een kader vormen voor het aanpakken van deze uitdagingen en voor bewustmaking over de mogelijkheden en voorwaarden voor succesvolle partnerschappen met de particuliere sector.
7. De Raad is ingenomen met het engagement van de lidstaten om dit kader toe te passen bij hun steun aan en dialoog met de particuliere sector op het gebied van ontwikkelings-samenwerking op bilateraal en multilateraal niveau, als grondslag voor een gemeenschappelijke aanpak van de EU en de lidstaten die mikt op doeltreffendheid, ontwikkelingsresultaten en een betere coördinatie van maatregelen ter ondersteuning van de ontwikkeling van de particuliere sector en publiek-private ontwikkelingspartnerschappen. De Raad stelt ook vast dat deze beginselen een aanvulling vormen op de kernbeginselen over de efficiëntie van steun (beginselen van Busan), met name het beginsel van eigen verantwoordelijkheid van het land, waaronder de belofte om meer inspanningen te doen om hulp ongebonden te maken.
8. De Raad merkt op dat de criteria als richtsnoer dienen te worden gebruikt bij het beoordelen van de geschiktheid van voorstellen voor rechtstreekse steun. De beoordeling moet met name voorzien in een gedifferentieerde benadering, teneinde rekening te houden met het type en de omvang van de betrokken particuliere onderneming en de context waarin zij werkt. Verenigbaarheid met de beginselen en criteria, of een geloofwaardig traject in de richting daarvan, moet integraal deel uitmaken van het respectieve partnerschap en de voorgenomen programma's. Voorts verzoekt de Raad de Commissie en de lidstaten door te gaan met het uitwisselen van ervaringen en te bepalen hoe die beginselen en criteria concreet kunnen worden toegepast.

Maatregelen om de betrokkenheid en de middelen van de particuliere sector voor ontwikkeling te verhogen

9. De Raad onderkent dat de mededeling van de Commissie een reeks ambitieuze maatregelen voorstelt die de EU-steun aan ontwikkeling door de particuliere sector mogelijk doeltreffender kunnen maken. De Raad verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat dit nieuw strategisch kader en de ermee verband houdende acties op passende wijze worden weerspiegeld in het programmeren van de EU-ontwikkelingsbijstand voor de periode 2014-2020, en gebruik te maken van het potentieel van haar verschillende instrumenten om ervoor te zorgen dat deze benadering op een coherente, efficiënte en complementaire manier kan worden toegepast op subnationaal, nationaal, regionaal en mondiaal niveau.
10. De Raad is van oordeel dat de in de mededeling van de Commissie voorgestelde acties, die verband houden met het verhogen van de betrokkenheid en de middelen van de particuliere sector voor ontwikkeling, vereisen dat de EU en de lidstaten hun interactie verder versterken en gezamenlijke acties ontplooien die voortbouwen op de opgedane deskundigheid en kennis, met inbegrip van transnationale ervaringen, op mondiaal, EU- en lidstaatniveau; daarbij moeten de volgende aspecten in overweging worden genomen:

Innovatieve financiële instrumenten en mechanismen

11. Het via hefboomwerking genereren van ontwikkelingsfinanciering door de particuliere sector blijft een uitdaging. De Raad steunt het gebruik van innovatieve financiële instrumenten om aanvullende financiering te genereren. Voorbeelden daarvan zijn solidariteitsfondsen, multi-donormechanismen, micro-giften of impactinvesteringen en het combineren van financieringsinstrumenten ("blending").
12. Met name blending is een belangrijk middel om een impuls te geven aan economische groei, innovatie en het scheppen van banen. De Raad erkent het geleverde werk en ziet uit naar de verdere inspanningen van de Commissie, de lidstaten en de Europese financieringsinstellingen in het EU-platform voor blending in de context van externe samenwerking (EUBEC) om de effectiviteit op te drijven door de coördinatie van de donoren te versterken, de verdeling van het werk te bevorderen en de transactiekosten voor partners te verminderen, en om de ontwikkelingsimpact van gecombineerde instrumenten te versterken, op basis van de geleerde lessen.
13. De Raad ziet uit naar de uitvoering door de Commissie van de blendingkaders van het DCI, het ENI en het EOF, met inbegrip van blendingfaciliteiten voor Latijns-Amerika, Azië, Centraal-Azië, het nabuurschap, de landen en regio's uit het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, alsmede het instellen van de nieuwe blendingfaciliteit voor Afrika. Het gebruik van blendingmechanismen moet voortbouwen op de cumulatieve inspanningen van Europese donoren en financiële instellingen en berusten op een efficiënte werkverdeling. Dit kan worden bereikt door een ruimere deelname aan blendingactiviteiten aan te moedigen en de coördinatie tussen de verschillende betrokken donoren en financiële instellingen te bevorderen.

14. Met name wat betreft micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, ook in de informele sector, alsmede sociale ondernemingen en coöperatieven, moedigt de Raad de Commissie, de lidstaten en de Europese financieringsinstellingen aan om bijzondere aandacht te besteden aan lokale bankstelsels en de toegang ervan tot kapitaal, langetermijnfinanciering en financiële diensten te verbeteren, om in het bijzonder steun te verlenen aan de financiering van vrouwelijke en jonge ondernemers, om financiering te bevorderen voor ondernemingen in de sociale economie en beroepsopleidingsprogramma's, en om business-to-business-contacten en het overnemen van beste ecologische praktijken te ondersteunen. Ook maatregelen om kmo's meer toegang te geven tot technologie en markten moeten als prioritair worden beschouwd. Bijzondere aandacht moet gaan naar sectoren die ten goede komen aan de armen; deze hebben een vermenigvuldigingseffect en scheppen banen die passen in de beleidsagenda van de EU, zoals duurzame landbouw, agro-industrie, energie en ondernemingen die een groene, koolstofarme en klimaatbestendige economie voorstaan. De impactfinancieringsenveloppe EU-ACS, een nieuw speciaal fonds binnen de ACS-investeringsfaciliteit, is in dit verband welkom. Deze enveloppe draagt een groter risico dan is toegestaan in de investeringsfaciliteit, en kan zo projecten met een grotere impact op ontwikkeling ondersteunen. Zowel het verhoogde risico als de grotere impact moeten op passende wijze worden beoordeeld en gerapporteerd.

Gestructureerde dialoog en inclusieve bedrijfsmodellen: de noodzaak van schaalvergroting

15. De Raad is ten volle overtuigd van de noodzaak van een gestructureerde dialoog met de particuliere sector, met mogelijke betrokkenheid van regeringen, plaatselijke autoriteiten, organisaties uit het maatschappelijk middenveld, vakbonden en ondernemersorganisaties, de academische wereld en vertegenwoordigers van de informele sector. Deze dialoog moet per sector op lokaal, regionaal en mondiaal niveau worden gevoerd. Dergelijke dialogen moeten overlappingen met bestaande dialogen vermijden en moeten waar mogelijk voortbouwen op bestaande mechanismen op internationaal niveau, zoals het mondiaal partnerschap voor doeltreffende ontwikkelingssamenwerking.
16. De Raad beseft dat de publiek-private dialoog een omgeving kan bevorderen die gunstig is voor verantwoordelijk investeren, het scheppen van fatsoenlijke banen en duurzame ontwikkeling, en dat die dialoog de doeltreffendheid van het beleid kan verhogen; dit beantwoordt ook aan de toenemende vraag van actoren uit de particuliere sector om bij het economisch beleid te worden betrokken, in het bijzonder wat betreft het bevorderen van een duurzame, transparante en ondernemingsvriendelijke omgeving en een deugdelijk regelgevingskader in partnerlanden. De Raad verwelkomt met name de recente vaststelling van het "gezamenlijke ACS-EU-samenwerkingskader inzake steun voor de ontwikkeling van de particuliere sector in de ACS-landen" en het instellen van een dialoogplatform EU-ACS, waarbij ook actoren uit de particuliere sector zijn betrokken.
17. De Raad is ingenomen met de goedkeuring door de Commissie van de gezamenlijke verklaring van Busan, getiteld "Expanding and Enhancing Public and Private Co-operation for Broad-Based, Inclusive and Sustainable Growth", en tevens met de actieve rol van de Commissie in de welvaartspartnerschappen, en met de recente interacties tussen actoren en organisaties van de particuliere sector, organisaties uit het maatschappelijk middenveld, en lokale actoren in het kader van het Beleidsforum over ontwikkelingsvraagstukken. De Raad is van mening dat dergelijke processen het welslagen van de interactie tussen de particuliere sector, organisaties uit het maatschappelijk middenveld en actoren op het niveau van de lokale gemeenschap kunnen vergemakkelijken.

18. De Raad verzoekt de Commissie en de lidstaten samen te werken om de replicatie en de verbetering van inclusieve bedrijfsmodellen en daarmee verband houdende partnerschappen met meerdere belanghebbenden te ondersteunen, voort te bouwen op bestaande initiatieven, en te analyseren hoe synergieën kunnen worden ontwikkeld om de impact die de acties van de EU en de lidstaten op ontwikkeling hebben, te vergroten. De Raad moedigt met name de Commissie en de lidstaten aan om ervaringen uit te wisselen en makkelijker toegang te geven tot informatie over bestaande initiatieven en programma's, die kansen voor partnerschappen en financiering bieden aan ondernemingen en andere belanghebbenden die met het oog op ontwikkeling de krachten willen bundelen.
19. De Raad moedigt de Commissie voorts aan innovatieve manieren te zoeken om partnerschappen met de particuliere sector te ontwikkelen in het kader van programma's voor ontwikkelingsbijstand, onder andere met het oog op het bevorderen van stageplaatsen voor jongeren die openstaan voor jonge Europeanen, en van lokale werkgelegenheid voor jongeren. De Raad roept de Commissie en de lidstaten op te onderzoeken hoe zij de rol van diasporagemeenschappen bij de ontwikkeling van de particuliere sector in de landen van oorsprong kunnen versterken, in het bijzonder om investeringen en kennisoverdracht te bevorderen.

Maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO)

20. De Raad ondersteunt de inspanningen van de Commissie en de lidstaten ter bevordering van maatschappelijk verantwoord ondernemen, in het bijzonder door middel van de tenuitvoerlegging van internationaal erkende richtsnoeren en beginselen, zijnde de VN-richtsnoeren inzake bedrijfsleven en mensenrechten, de Tripartiete verklaring over multinationale ondernemingen en sociaal beleid van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), de richtsnoeren voor multinationale ondernemingen van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), de Global Compact van de VN, en de de ISO-norm 26000 voor maatschappelijke verantwoordelijkheid van organisaties.
21. De Raad onderstreept dat maatschappelijk verantwoord ondernemen een van de prioritaire steungebieden zal zijn in het kader van het Europees instrument voor de democratie en de mensenrechten in de periode 2014-2020, met name door de uitvoering van de VN-richtsnoeren voor bedrijven en mensenrechten en de bevordering van de vrijheid van ondernemerschap, als vervat in artikel 16 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.
22. De Raad is ingenomen met de versterkte internationale samenwerking met het oog op meer verantwoordelijke wereldwijde waardeketens, en moedigt de Commissie aan op dit gebied een actieve partner te zijn. De Raad onderstreept het toenemende besef dat het integreren van maatschappelijke, ecologische, ethische, mensenrechten- en consumenten-bekommernissen in de bedrijfsvoering en de strategie van een onderneming kan bijdragen tot het versterken van het concurrentievermogen en de duurzaamheid ervan. De Raad is zich ervan bewust dat de lidstaten hun eigen industriële sectoren moeten aansporen inzake verantwoordelijke waardeketens, in het bijzonder wanneer die sectoren in de meest noodlijdende landen actief zijn. Publiek-private ontwikkelingspartnerschappen moeten de particuliere sector onder andere motiveren om verder te gaan dan de internationaal overeengekomen normen, teneinde relevante vrijwillige wijzen van aanpak uit te werken, die steeds belangrijker worden.

23. Wat betreft handels- en economische betrekkingen, waarin de particuliere sector een sleutelrol speelt, onderstreept de Raad dat het belangrijk is bij lopende en toekomstige onderhandelingen over economische partnerschapsovereenkomsten en andere bilaterale overeenkomsten te verwijzen naar internationaal erkende richtsnoeren en beginselen over maatschappelijk verantwoord ondernemen, en bij het verrichten van investeringen, uitbestedingen en handel in en met derde landen duurzame ontwikkeling te bevorderen. De Raad benadrukt de verantwoordelijkheden van de particuliere sector in het bevorderen van de mensenrechten, waaronder de rechten van kinderen en vrouwen.
24. De Raad is in dit verband ingenomen met de recente herziening van de richtlijnen inzake overheidsopdrachten, om meer rekening te houden met ecologische en maatschappelijke bekommernissen, en van de jaarrekeningenrichtlijn, wat betreft de openbaarmaking van niet-financiële informatie. De Raad roept opnieuw op tot het versterken van de externe dimensie van maatschappelijk verantwoord ondernemen en van de uitvoering van de VN-richtsnoeren inzake het bedrijfsleven en de mensenrechten, met name via de strategie ter bevordering van maatschappelijk verantwoord ondernemen en het actieplan voor mensenrechten en democratie, die op dit moment beide worden geëvalueerd, en via de OESO-richtsnoeren voor multinationale ondernemingen.

Versterkte EU-coördinatie ter ondersteuning van ontwikkeling door de particuliere sector: vaart maken

25. De Raad is ingenomen met het initiatief van de Commissie en de lidstaten om de toekomstige ontwikkeling door en activiteiten van de particuliere sector op nationaal en regionaal niveau in kaart te brengen. Dit moet de eerste stap vormen van een meer ambitieuze agenda om de doeltreffendheid van de hulp van de EU en de lidstaten op dit gebied te vergroten, en kan verder worden uitgewerkt bij de gezamenlijke programmering en daarmee verband houdende taakverdelingsprocessen. De Raad roept de Commissie en de lidstaten op verder samen te werken, met name in het kader van toekomstige, meerdere landen omvattende en regionale activiteiten in Azië, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, Centraal-Azië, Latijns-Amerika, het nabuurschap en in het bijzonder Afrika.
26. De Raad zal nauwlettend toezien op de ontwikkelingen op dit gebied en roept de Commissie en de EDEO op om in het kader van het jaarverslag regelmatig te rapporteren over de uitvoering van de maatregelen en voorstellen in de mededeling van de Commissie en in deze conclusies, en meer in het algemeen over de samenwerking met de particuliere sector, teneinde de geboekte vooruitgang wat betreft de omschreven acties te monitoren.

Actieplan voor voeding

De Raad heeft de volgende conclusies over het actieplan voor voeding aangenomen.

- "1. De Raad memoreert zijn conclusies van 28 mei 2013, waarin hij zijn steun uitspreekt voor de mededeling van de Commissie over "Betere voeding voor moeders en kinderen in het kader van de buitenlandse hulp: een Europees beleidskader"¹ en de Commissie verzoekt een actieprogramma uit te werken waarmee zij haar streefcijfer betreffende groei-achterstand zal waarmaken.

Inleiding

2. De Raad benadrukt nogmaals dat hij bezorgd is over het probleem van malnutritie, dat niet wil wijken, vooral in ontwikkelingslanden, waar staten gebukt gaan onder het drievoudige juk van ondervoeding, overvoeding en tekort aan vitaminen en mineralen. Malnutritie is een probleem met complexe en veellagige oorzaken, dat noopt tot een holistische en op de mensenrechten gebaseerde aanpak, met extra aandacht voor vrouwen en kinderen. De Raad herhaalt dat het belangrijk is de synergie tussen humanitaire actoren en ontwikkelingsactoren te versterken, en juicht de inspanningen toe die in dit verband worden gedaan. Meer in het bijzonder moedigt de Raad ertoe aan, te kiezen voor een benadering die de weerbaarheid op alle niveaus vergroot, indachtig het Actieplan voor weerbaarheid in crisisgevoelige landen 2013-2020, waarin de agenda voor weerbaarheid wordt gekoppeld aan proefprojecten in het kader van de New Deal voor de inzet in fragiele staten.
3. De Raad onderkent dat honger en malnutritie zowel een oorzaak als een gevolg zijn van onderontwikkeling. Malnutritie vormt een ernstige bedreiging voor maatschappijopbouw en economische groei. Daar staat tegenover dat investeren in voeding een positieve return heeft op sociaal en economisch gebied en op het vlak van productiviteit. Malnutritie is thans een van de grootste mondiale uitdagingen waarvoor de internationale gemeenschap zich geplaagd ziet in haar strijd tegen armoede, en leidt tot meer ongelijkheid en sociale uitsluiting.
4. De Raad roept de EU en haar lidstaten derhalve ertoe op steun te geven aan de inspanningen die partnerlanden met een hoge graad van malnutritie zich getroosten om voedsel- en voedingszekerheid hoog op de politieke agenda te plaatsen. In dit verband zou de Raad ook graag zien dat in het raamwerk voor de periode na 2015 speciale aandacht uitgaat naar voedselzekerheid en betere voeding in het , en dat daar ampel beraad over wordt gehouden, en hij wijst in dit verband op de desbetreffende voorstellen in het verslag van de open werkgroep voor doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling. Actie op het gebied van voeding moet ook oog trachten te hebben voor de bredere dimensie van malnutritie, zoals overgewicht en niet-overdraagbare ziektes die gerelateerd zijn aan het voedingspatroon. Daarnaast moet met voorrang werk worden gemaakt van de bevordering van internationale normen inzake voedselveiligheid en voedselzekerheid.

¹ Doc. 7521/13.

5. De Raad moedigt alle belanghebbende partijen ertoe aan elk op hun manier mee te helpen aan de daadwerkelijke naleving van de toezeggingen van de Verklaring van Rome over voeding, zulks in het kader van het bijbehorende Actiekader dat in 2014 door de Tweede Internationale Conferentie over voeding is aangenomen. Deze documenten zullen een nuttige bijdrage vormen voor het overleg dat binnen het raamwerk voor de periode na 2015 plaatsvindt. Dit raamwerk, dat de EU en haar lidstaten hebben goedgekeurd, omvat een aantal aanbevelingen voor actiemaatregelen die moeten resulteren in het uitroeien van honger en het voorkomen van alle vormen van malnutritie wereldwijd, alsook tot de verwezenlijking van de mondiale doelstellingen op het gebied van voeding die de Wereldgezondheidsvergadering voor 2025 heeft gesteld.

Werkdocument van de Commissiediensten, getiteld "Actieplan voor voeding"

6. De Raad neemt met instemming kennis van het door de Commissie gepresenteerde Actieplan voor voeding¹, waarin de klemtoon ligt op ondervoeding en wordt uiteengezet op welke wijze de EU partnerlanden het best kan steunen, onder meer bij het verwezenlijken van de doelstelling van de Commissie om het aantal chronisch ondervoede kinderen jonger dan 5 jaar voor 2025 met ten minste 7 miljoen te verminderen.
7. De Raad is zich ervan bewust dat onze inspanningen aanzienlijk moeten worden opgevoerd, willen wij de doelstelling van de Wereldgezondheidsorganisatie halen, namelijk tegen 2025 de groeiachterstand wereldwijd met 40% verminderen (d.w.z. bij ongeveer 70 miljoen kinderen). In dat licht is de Raad ingenomen met de nadruk die in het Actieplan voor voeding wordt gelegd op het feit dat het huidige percentage waarmee de groeiachterstand jaarlijks wordt verminderd, hoger moet liggen dan de huidige tendens, zodat de doelstelling van de Wereldgezondheidsorganisatie in 2025 kan worden gehaald. In dit kader verwelkomt de Raad tevens de beloftes inzake grotere investeringen in voeding die de Commissie en een aantal lidstaten hebben gedaan in het kader van het Pact inzake voeding voor groei van 2013 en binnen andere fora.
8. De Raad beklemtoont dat zowel de onderliggende als de onmiddellijke oorzaken van ondervoeding moeten worden aangepakt en dat daarbij speciale aandacht moet uitgaan naar vrouwen en kinderen. In dat licht is de Raad verheugd dat de Commissie en een aantal lidstaten voornemens zijn over alle betrokken sectoren heen maatregelen met aandacht voor voeding te implementeren, door voedingsindicatoren en voedingsdoelstellingen op te nemen in, onder andere, programma's op het gebied van landbouw en voedselzekerheid, volksgezondheid, sociale bescherming, water en sanitaire voorzieningen, alsook onderwijs, in combinatie met voedings specifieke programma's die de onmiddellijke oorzaken en de gevolgen van ondervoeding bestrijden.

¹ Doc. 11718/14

9. Ondervoeding is een belangrijke oorzaak van het hoge morbiditeits- en mortaliteitscijfer onder kinderen, en belemmert dat kinderen die ondervoeding overleven, zich ten volle cognitief en fysiek kunnen ontwikkelen. De Raad juicht daarom toe dat in het Actieplan voor voeding specifiek het accent wordt gelegd op maatregelen en beleid gericht op vrouwen en kinderen, meer bepaald met het kritische 1000 dagen-"venster", dat inhoudt dat wordt ingezet op goede voeding voor zwangere vrouwen en tot het tweede levensjaar van het kind, en door prioriteit te geven aan vrouwen, kinderen en tienermeisjes, vooral in arme rurale gebieden en onder de meest kwetsbare groepen. Het belang van borstvoeding voor zuigelingen als onderdeel van specifieke maatregelen op voedingsgebied moet onder de aandacht worden gebracht. De Raad stelt vast dat in het Actieplan voor voeding de aandacht specifiek zal uitgaan naar: a) sterkere mobilisatie en meer politiek engagement inzake voeding; b) meer acties op landenniveau, en c) meer kennis over voeding.
10. De Raad neemt in dit verband met instemming kennis van de belofte van de Commissie en een aantal lidstaten om in de periode 2014-2020 meer actie te ondernemen op landen-niveau. De geplande maatregelen moeten gendersensitief zijn, speciaal gericht zijn op vrouwen en hun empowerment, en moeten van dien aard zijn dat zij een zo groot mogelijk effect sorteren op het verminderen van groeiachterstand en het aanpakken van de onderliggende oorzaken ervan; zij moeten vermogen, kennis en vaardigheden opbouwen, zij moeten expertise, investeringen en bijdragen van plaatselijke betrokken actoren, regeringen, de particuliere sector, kennisinstituten en ngo's versterken en op een hoger peil brengen.
11. Maatregelen om nationale leiding, governance en eigen regievoering op het gebied van voedingsdoelstellingen te versterken, veronderstellen dat de delegaties van de EU en de vertegenwoordigingen van de lidstaten van de Unie een beleidsdialoog blijven voeren en steun geven aan nationale en regionale processen. De gezamenlijke programmering van de EU biedt een stevig kader voor betere coördinatie van maatregelen op het gebied van voeding en voor steun aan partnerlanden bij het bepalen en uitvoeren van nationaal voedingsbeleid, vooral in landen waar de groeiachterstand hoog is, waar er behoefte is aan, en mogelijkheden zijn voor, gemeenschappelijke pleitbezorging en actie. De Raad verwelkomt dat in het Actieplan is toegezegd dat zorg zal worden gedragen voor synergie en samenhang tussen beleidsinitiatieven en programma's van de landen zelf, enerzijds, en regionale en internationale initiatieven, anderzijds.
12. De Raad moedigt de lidstaten ertoe aan hun maatregelen af te stemmen op bestaande nationale strategieën van partnerlanden en daarbij nauw aan te sluiten bij het Actieplan voor voeding van de Commissie en andere internationale initiatieven. Bestaande coördinatiemechanismen, zoals de SUN-beweging en de Commissie inzake Wereldvoedselzekerheid, moeten worden versterkt. Er moet rekening worden gehouden met het werk van andere gespecialiseerde VN-comités, zoals het Permanent Comité voor voeding. De Raad verwelkomt meer in het bijzonder dat 54 landen met een hoge graad aan ondervoeding zijn toegetreten tot de SUN-beweging en de politieke wil betonen om de situatie op het gebied van voeding te verbeteren.

13. Als onderdeel van het Actieplan steunt de Raad het voorstel van de Commissie om landenfiches met verwachte resultaten uit te werken. Voedingsdoelstellingen moeten reeds in het ontwerp van programma's worden geïntegreerd; er moeten ook voedingscriteria en voedingsindicatoren worden opgenomen en er moet controle worden uitgeoefend op de voortgang met deze criteria en indicatoren. De Raad schaart zich ook achter het voornemen van de Commissie om de nationale informatiebeheerssystemen voor voeding te versterken, en te voorzien in verantwoordelijkheid voor en communicatie van resultaten, teneinde het effect, ook op het terrein, van het Actieplan te evalueren. De informatie die een en ander oplevert, kan ook dienst doen als bijdrage tot het jaarlijkse Wereldvoedingsverslag. Accurate gegevens op landenniveau zullen ook dienen als basis voor de besluitvorming, voor het toewijzen van middelen en het ontwikkelen van beleid door nationale instanties, en een grondslag bieden voor verantwoording voor en communicatie van de resultaten die voortvloeien uit de uitvoering van het Actieplan, op mondiaal en landenniveau."

Jaarverslag over het beleid van de EU inzake ontwikkeling en externe bijstand

De Raad heeft de volgende conclusies betreffende het jaarverslag 2013 over het ontwikkelingsbeleid en het beleid inzake externe bijstand van de Europese Unie en de tenuitvoerlegging daarvan in 2013 aangenomen:

- "1. De Raad neemt met instemming kennis van het Jaarverslag 2014 over het beleid van de Europese Unie op het gebied van ontwikkelingshulp en externe steun en de uitvoering daarvan in 2013¹. Het verslag is een belangrijke bijdrage aan de versterking van de verantwoordingsplicht en de transparantie. Het dient om mee te delen en aan te tonen dat het ontwikkelingsbeleid van de Unie resultaatgericht is.
2. De Raad waardeert het alomvattende karakter van de geografische en thematische overzichten in het verslag, waaronder de rapportage over basiswaarden, alsook de aandacht die uitgaat naar de vorderingen bij het bereiken van de langetermijndoelstellingen van de Unie op ontwikkelingsgebied en naar de wijze waarop de beginselen van de Agenda voor verandering zijn vertaald naar strategieën en acties op dat gebied.
3. De Raad neemt er nota van dat er ter zake van gezamenlijke programmering, een kernelement van de bijdrage van de Unie aan de agenda inzake doeltreffendheid van ontwikkelingshulp, aanzienlijke vooruitgang is geboekt, en beklemtoont dat er in de komende verslagen specifiek moet worden gerapporteerd over de lessen die zijn getrokken.
4. De Raad is ingenomen met de gedurige inspanningen met het oog op samenhang in het ontwikkelingsbeleid (PCD), een gebied waarvan de rapportage een breed scala aan acties - onder meer op landniveau - bestrijkt, en met name in verband met het verstevigen van de empirische onderbouwing, bewustmaking en opleiding.

¹ Doc. 12570/14.

5. Het strookt met de opvatting van de Raad dat in de rapportage de nadruk wordt gelegd op de samenwerking met niet-overheidsactoren en lokale autoriteiten en op de rol van de particuliere sector; de Raad zou graag zien dat in de toekomst uitgebreider wordt gerapporteerd over publiek-private samenwerking. De inspanningen om verslag te doen van de uitvoering van de New Deal voor de inzet in fragiele staten, worden gunstig onthaald.
6. De Raad spoort de Commissie aan om in de volgende jaarverslagen meer specifieke informatie over begrotingsondersteunende programma's op te nemen, onder meer over trends in uitbetalingen en het aandeel van programma's voor algemene dan wel sectorale begrotingssteun in de belangrijkste financiële instrumenten. In de rapportage moet worden vermeld op welke wijze in de besluiten om begrotingssteun te verlenen rekening is gehouden met de gehechtheid aan en staat van dienst van partnerlanden op het stuk van democratie, mensenrechten en rechtsstatelijkheid. Daarnaast moet de rapportage verduidelijken hoe rekening is gehouden met de noodzaak om levensnoodzakelijke basisdiensten aan met name de armste en meest kwetsbare groepen te verstrekken en die dienstverlening te beschermen, zoals in de conclusies over begrotingssteun van de Raad van mei 2012¹ is bepaald, en hoe de drie nieuwe soorten begrotingsondersteuning op middellange en lange termijn bijdragen tot het terugdringen van armoede, duurzame ontwikkeling en een beter bestuur in de partnerlanden.
7. De Raad verzoekt de Commissie om in het volgende jaarverslag de vorderingen bij de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling te evalueren en daaruit lessen te trekken voor de overgang naar duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen.
8. De Raad verzoekt de Commissie en de EDEO in volgende jaarverslagen meer aandacht te besteden aan preventie en bestrijding van corruptie, aan de brede EU-aanpak van externe conflicten en crisissituaties en aan de EU-steun voor duurzame verandering in samenlevingen in een overgangssituatie. Het zou de Raad ook verheugen dat er over gedelegeerde samenwerking wordt gerapporteerd.
9. Blijvende aandacht is nodig voor de naleving van de toezegging dat minstens 20% van de EU-steun zal worden besteed aan sociale inclusie en menselijke ontwikkeling en minstens 20% van de uitgaven naar klimaatgerelateerde acties zal gaan, onder meer betreffende duurzame energie, de totstandbrenging van een koolstofarme, hulpbronnenefficiënte economie en duurzame landbouw, veerkracht en adaptatie.
10. De Raad roept de Commissie op om de rapportage over gendergelijkheid te versterken. Hij zou waarderen dat de schijnwerpers worden gericht op acties van de Unie om het potentieel van meisjes en vrouwen te ontsluiten.
11. De Raad stelt opnieuw met klem dat de rapportage over de resultaten en effecten van de ontwikkelingshulp van de Unie, voor alle vormen van hulpverlening, verder moet worden verbeterd en dat de doelstellingen en resultaten beter met elkaar moeten worden verbonden; hij kijkt uit naar de verbeteringen die het kader voor EU-ontwikkelings- en samenwerkingsresultaten voor de komende jaarverslagen zal opleveren.

¹ Doc. 9371/12.

Economic partnership agreement with West Africa

De Raad heeft namens de EU machtiging verleend tot ondertekening en voorlopige toepassing van de economische partnerschapsovereenkomst tussen de EU en de West-Afrikaanse Staten, de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten (Ecowas) en de West-Afrikaanse Economische en Monetaire Unie (Waemu).

BUITENLANDSE ZAKEN

Betrekkingen EU-Oekraïne

De Raad heeft het standpunt van de EU voor de eerste zitting van de Associatieraad EU-Oekraïne vastgesteld.

EU-vrijwilligersinitiatief

De Raad heeft bevestigd dat hij niet voornemens is bezwaar aan te tekenen tegen een gedelegeerde handeling van de Commissie tot vaststelling van normen betreffende kandidaat-vrijwilligers en EU-vrijwilligers voor humanitaire hulp.
