



16854/14

(OR. en)

PRESSE 648
PR CO 71

PRESSEMEDDELELSE

3359. samling i Rådet

Udenrigsanliggender

Udviklingsspørgsmål

Bruxelles, den 12. december 2014

Formand

Federica Mogherini
Unionens højtstående repræsentant for
udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

P R E S S E

De vigtigste resultater af Rådets samling

Perioden efter 2015

Rådet drøftede den seneste udvikling, navnlig den sammenfattende rapport, som FN's generalsekretær for nylig har udsendt, og de næste skridt med hensyn til rammerne for tiden efter 2015, de nye rammer for det internationale samfunds indsats med henblik på fattigdomsudryddelse og bæredygtig udvikling.

EU's højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, Federica Mogherini, fastslog: "Princippet bag den næste globale ramme er at sørge for, at ingen hægtes af, ikke kun i visse dele af verden, men i alle dele af verden. Med Rådets nye konklusioner vil EU begynde at tale med én stemme om dagsordenen for tiden efter 2015", tilføjede hun.

EU og dets medlemsstater lægger stor vægt på en ambitiøs, forandrende og inklusiv dagsorden for perioden efter 2015. De endelige forhandlinger i FN bliver indledt snarest med henblik på at forberede konferencen om udviklingsfinansiering i juli og FN-topmødet om udviklingsdagsordenen for perioden efter 2015 i september 2015. EU udvikler sin holdning yderligere gennem rådskonklusioner, der skal vedtages af Rådet for Almindelige Anliggender den 16. december, og vil fortsætte hermed i de kommende måneder.

Ebola

Under frokosten orienterede EU's ebolakoordinator, Christos Stylianides, ministrene om krisen og EU's reaktion på den. De udvekslede synspunkter om støtte på mellemlang og lang sigt til genopbygning og genopretning i kølvandet på epidemien. EU og medlemsstaterne er tilsammen den væsentligste donor i det internationale samfund, når det drejer sig om hjælp til at inddæmme udbruddet af ebola; tilsagnene fra Kommissionen og medlemsstaterne overstiger nu 1,1 mia. EUR.

INDHOLD¹

DELTAGERE	4
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

Perioden efter 2015	6
Migration, flygtninge og udvikling	6
Ebola	10
Kønsspørgsmål	10

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

– Den private sektors rolle i udviklingssamarbejdet	11
– Handlingsplanen for ernæring	17
– Årsrapport om EU's politikker for udvikling og ekstern bistand	20
– Økonomiske partnerskabsaftaler med Vestafrika	22

UDENRIGSANLIGGENDER

– Forbindelserne mellem EU og Ukraine	22
– EU-bistandsfrivillige	22

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

DELTAGERE

Den højtstående repræsentant

Federica MOGHERINI

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

Belgien:

Dirk WOUTERS

Fast repræsentant

Bulgarien:

Rumen ALEXANDROV

Viceudenrigsminister

Den Tjekkiske Republik:

Martin TLAPA

Viceudenrigsminister

Danmark:

Mogens JENSEN

Handels- og udviklingsminister

Tyskland:

Gerd MÜLLER

Forbundsminister for økonomisk samarbejde og udvikling

Estland:

Matti MAASIKAS

Fast repræsentant

Irland:

Declan KELLEHER

Fast repræsentant

Grækenland:

Kyriakos GERONTOPOULOS

Statssekretær for udenrigsanliggender

Spanien:

Jesús Manuel GRACIA ALDAZ

Statssekretær for internationalt samarbejde og for Latinamerika

Frankrig:

Pierre SELLAL

Fast repræsentant

Kroatien:

Vesna PUSIĆ

Første vicepremierminister samt udenrigs- og Europaminister

Italien:

Lapo PISTELLI

Viceudenrigsminister

Cypern:

Kornelios KORNELIOU

Fast repræsentant

Letland:

Zanda KALNIŅA-LUKAŠEVICA

Statssekretær, Udenrigsministeriet, medlem af parlamentet

Litauen:

Andrius KRIVAS

Viceudenrigsminister

Luxembourg:

Romain SCHNEIDER

Socialminister, minister for udviklingssamarbejde og humanitær bistand, sportsminister

Ungarn:

István MIKOLA

Statssekretær for sikkerhedspolitisk og internationalt samarbejde, Udenrigs- og Udenrigshandelsministeriet

Malta:

Marlene BONNICI

Fast repræsentant

Nederlandene:

Lilianne PLOUMEN

Minister for udenrigshandel og udviklingssamarbejde

Østrig:

Walter GRAHAMMER

Fast repræsentant

Polen:

Marek PRAWDA

Fast repræsentant

Portugal:

Luís CAMPOS FERREIRA

Statssekretær for udenrigs- og udviklingsspørgsmål

Rumænien:

Radu PODGOREAN

Statssekretær, Udenrigsministeriet

Slovenien:

Bogdan BENKO

Statssekretær, Udenrigsministeriet

Slovakiet:

Peter BURIAN

Statssekretær, Udenrigsministeriet

Finland:

Sirpa PAATERO

Minister for udviklingssamarbejde

Sverige:

Isabella LÖVIN

Udviklingsminister

Det Forenede Kongerige:

Justine GREENING

Minister for international udvikling

Kommissionen:

Neven MIMICA

Medlem

Karmenu VELLA

Medlem

Christos STYLIANIDES

Medlem

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

Perioden efter 2015

Rådet drøftede den seneste udvikling, navnlig den sammenfattende rapport, som FN's generalsekretær for nylig har udsendt, og de næste skridt med hensyn til rammerne for tiden efter 2015, de nye rammer for det internationale samfunds indsats med henblik på fattigdomsudryddelse og bæredygtig udvikling.

EU og dets medlemsstater lægger stor vægt på en ambitiøs, forandrende og inklusiv dagsorden for perioden efter 2015. De endelige forhandlinger i FN bliver indledt snarest med henblik på at forberede konferencen om udviklingsfinansiering i juli og FN-topmødet om udviklingsdagsordenen for perioden efter 2015 i september 2015. EU udvikler sin holdning yderligere gennem rådskonklusioner, der skal vedtages af Rådet for Almindelige Anliggender den 16. december, og vil fortsætte hermed i de kommende måneder.

Migration, flygtninge og udvikling

Rådet udvekslede synspunkter om de indbyrdes forbundne spørgsmål om migration, flygtninge og udvikling. Det vedtog de følgende konklusioner om migration i EU's udviklingssamarbejde:

"Indledning

1. Rådet erindrer om sine konklusioner om dialogen på højt plan om migration og udvikling i 2013 og om en øget sammenhæng mellem udvikling og migration. Gennemførelsen af de specifikke tilsagn, der er indeholdt i disse konklusioner, bør yderligere fremmes. Der vil stadig skulle tages fuldt hensyn til betydningen af migration i forbindelse med udviklingssamarbejdet og det deraf følgende behov for at håndtere migration på en altomfattende måde, også fra en udviklingssynsvinkel.
2. Rådet bekræfter tilsagnet om at sikre sikker, ordentlig og regelmæssig migration med fuld respekt for menneskerettighederne, men erkender samtidig, at det haster som følge af konflikter og kriser i hele verden og de deraf følgende hidtil usete udfordringer i forbindelse med flygtninge og internt fordrevne samt for værtssamfundene og værtslandene. Det fremhæver også, at de fleste flygtninge og internt fordrevne i øjeblikket lever i langtrukne situationer, og minder om sin forpligtelse til at gennemføre den internationale beskyttelsesramme, navnlig Genèvekonventionen fra 1951 om flygtninges retsstilling.
3. Rådet minder om de nylige fremskridt, navnlig i forhold til FN's dialog på højt plan om migration og udvikling i 2013 samt det globale forum om migration og udvikling i 2014. Rådet hilser i den forbindelse med tilfredshed, at migration er medtaget i Kommissionens meddelelse "Et værdigt liv for alle: fra vision til fælles handling" samt i slutdokumentet fra den åbne arbejdsgruppe. Velstyret migration og menneskelig mobilitet bør anerkendes i dagsordenen for perioden efter 2015 som potentielle udviklingskatalysatorer.

4. Optimering af den positive virkning af velstyret migration på udvikling er en vigtig politisk prioritet for EU, som det fremgår af dets dobbelte politiske ramme på dette område. Sammenhængen mellem migration og udvikling er en af de tematiske prioriteter i den samlede strategi for migration og mobilitet, som danner den overordnede ramme for EU's eksterne migrationspolitik, og er også integreret i EU's udviklingspolitiske rammer, hvoraf dagsordenen for forandring er den seneste byggesten.
5. Rådet minder om betydningen af migration som et af de fem prioriterede områder i EU's tilsagn om udviklingsvenlig politikkoherens. Rådet bekræfter på ny, at der på en lang række interne og eksterne politikområder, herunder politikkerne i partnerlande, bør tilstræbes politikkoherens for at øge udviklingspotentialet i migration. Der er især behov for, at udviklingsdimensionen mere systematisk indarbejdes i migrationspolitikken. Rådet minder også om, at der er behov for øget sammenhæng og koordination mellem migrationspolitikens eksterne dimension og udviklings- og udenrigsdagsordenerne for bedre at kunne tackle de udfordringer og muligheder, som migrationen giver.
6. Rådet minder om det betydelige bidrag, som udviklingssamarbejde kan give til reaktioner på politisk og økonomisk ustabilitet og tackling af krænkelser af menneskerettighederne, udsatte situationer, konflikter, miljømæssig sårbarhed, arbejdsløshed og ekstrem fattigdom, som kan være grundlæggende årsager til ulovlig migration og tvangsfordrivelse.

Fuld opmærksomhed om mulighederne og udfordringerne i migration i EU's udviklingssamarbejde

7. Migration er et mangesidet fænomen med mange samspil med andre indsatsområder såsom beskæftigelse, sundhed, uddannelse, social beskyttelse, klimaændringer. På denne baggrund anbefaler Rådet en mere systematisk indarbejdelse af migration i dialogen med partnerlande og partnerregioner samt i programmeringen af udviklingssamarbejdet, både på EU-plan og medlemsstatsplan og i nationale og regionale udviklingsstrategier, hvor det er relevant.
8. Rådet opfordrer Kommissionen til i tæt samarbejde med EU-Udenrigstjenesten at vejlede om, hvordan migrationsdimensionen kan indarbejdes og styrkes i både den politiske dialog og programmeringen. Det understreger behovet for en fortsat indsats for at styrke evidensgrundlaget ved at forbedre indsamlingen og analysen af migrationsrelaterede data, herunder om virkningen af migration på udvikling, og for at styrke kapaciteten til at anvende den erhvervede viden i formuleringen og gennemførelsen af politikken.

9. Sikring af en effektiv migrationsstyring og respekt for migranternes menneskerettigheder er et fælles ansvar for oprindelses-, transit- og bestemmelseslande. I den forbindelse understreger Rådet betydningen af initiativer til kapacitetsopbygning til støtte for vores partnerlande i deres håndtering af udfordringerne og mulighederne i migration, især med hensyn til inddragelse af diasporasamfund, fremme af lovlig migration, forebyggelse af ulovlig migration, bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel, herunder ved at bekæmpe kriminelle netværk, tilbagetagelse og reintegrering af tilbagevendte. Rådet opfordrer til at fremme oplysningsprogrammer om disse spørgsmål.
10. I betragtning af betydningen af Syd-Syd-migration og lav- og mellemindkomstlande som bestemmelseslande understreger Rådet behovet for at fortsætte dialog, samarbejde og partnerskaber med og blandt disse lande for at opbygge bevidsthed om virkningen af migration på den økonomiske udvikling, navnlig med hensyn til regional arbejdskraftmobilitet, støtte fastlæggelsen af integrationspolitikker og interkulturel dialog, styrke ordninger til at tackle sårbarheder hos migranter, især kvinder og børn. Der bør lægges særlig vægt på bekæmpelse af racisme og fremmedhad.
11. Rådet minder om de forskellige former for bidrag, som medlemmer af diasporasamfundet kan tilbyde til udviklingen af deres oprindelseslande, ikke kun på det økonomiske område, men også gennem overførsel af viden, erfaring og teknologi samt inden for rammerne af de nationale forsoningsprocesser. Vi understreger behovet for at styrke kapaciteten hos de relevante institutionelle aktører i partnerlandene, herunder lokale myndigheder, til at engagere sig med diasporasamfund og kanalisere deres bidrag i overensstemmelse med de nationale udviklingsprioriteter.
12. Migranter er en drivende kraft i udviklingen af oprindelses- og bestemmelseslande på talrige måder. For eksempel kan migranter spille en betydelig rolle som iværksættere og jobskabere. I den forbindelse er det afgørende at understrege, at god forvaltning og et gunstigt erhvervsklima er centrale elementer for at fremme iværksætteri og investeringer i diasporasamfundet. Ledsageforanstaltninger til at fremme udbredelse af færdigheder og cirkulær migration kan også bidrage til den økonomiske udvikling.
13. Bestræbelserne på EU-plan for at mindske omkostningerne ved pengeoverførsler bør opretholdes, og samtidig skal der være større opmærksomhed om at øge gennemsigtigheden og konkurrencen på markedet for pengeoverførsler og om at gøre anvendelsen af finansielle tjenester mere udbredt. Den politiske dialog med de relevante myndigheder i partnerlande kan spille en vigtig rolle med hensyn til at fremme de nødvendige reformer af de relevante lovgivnings- og reguleringsrammer og derved optimere pengeoverførslernes virkning på udviklingen.

14. Rådet understreger, at formindskede økonomiske og sociale omkostninger i forbindelse med migration kan have en betydelig virkning på udviklingen. Samtidig med at opmærksomheden på pengeoverførsler skal bevares, skal også andre omkostninger i forbindelse med migration og mobilitet såsom mangel på kvalificeret arbejdskraft på grund af udvandring og udgifter til rekruttering af arbejdsmigranter gribes an.

Sikring af en koordineret udviklingssamarbejdstilgang til flygtninge og internt fordrevne

15. Styrkelse af forbindelsen mellem humanitær bistand og udvikling, herunder ved gennemførelse af dagsordenen for modstandsdygtighed, er afgørende for at sikre en sammenhængende og omfattende EU-tilgang til tvangsfordrivelse, der også omfatter passende finansiering. I den forbindelse erkender Rådet, at flygtninge, internt fordrevne og andre, der har behov for international beskyttelse, navnlig i tilfælde af langvarig fordrivelse, indebærer væsentlige udfordringer samt potentielle muligheder for værtslande og værtssamfund. Disse bør løses gennem en langsigtet udviklingsplanlægning fra et tidligt stadium af krisen, som således supplerer den humanitære strategi.
16. Flygtninge og internt fordrevne samt migranter i en sårbar situation løber en større risiko for at blive udsat for forskellige former for menneskerettighedskrænkelser og overgreb, herunder seksuel og kønsbestemt vold. Rådet understreger betydningen af at forebygge og nedbringe denne vold og sikre, at de, der overlever en sådan vold, er i stand til at få adgang til støttetjenester og partnerlande, der yder støtte i denne forbindelse.
17. Rådet anerkender den store indsats, som værtslande og værtssamfund i regioner, der grænser op til konfliktområder, gør, når de modtager flygtninge og andre migranter. Partnerlandenes kapacitet til at tackle de mange udfordringer i forbindelse med flygtninge og internt fordrevne og til at gøre bedre brug af potentielle muligheder, bl.a. ved at give mulighed for lokal integration og adgang til midler til selvforsørgelse, bør styrkes betydeligt gennem målrettede indsatser. Rådet hilser med tilfredshed Kommissionens arbejde i tæt samarbejde med EU-Udenrigstjenesten og anmoder om fastlæggelse af en specifik strategi til at øge tilsagnene på dette område, bl.a. ved at udarbejde en sammenhængende og koordineret udviklingsstrategi vedrørende flygtninge og internt fordrevne og sikre passende finansiering.

Vejen frem

18. Rådet opfordrer Kommissionen til at sikre, at der på EU-plan tages fuldt hensyn til vigtigheden af migration som både en mulighed og en udfordring for udvikling, ved at integrere migrationsdimensionen i EU's udviklingspolitik og samarbejde, hvor det er relevant, og ved at sikre passende finansiering. EU's indsats vedrørende migration og udvikling bør grundigt behandle hele spektret af positive og negative virkninger af migration på bæredygtig og inklusiv økonomisk, social og miljømæssig udvikling i oprindelses- og bestemmelseslandene.
19. Rådet opfordrer derfor Kommissionen til at udstikke yderligere politiske retningslinjer og give operationel vejledning med fokus på alle de områder, der er skitseret ovenfor, ved at vedtage en meddelelse inden udgangen af 2015."

Ebola

Under frokosten udvekslede ministrene synspunkter med EU's ebolakoordinator, Christos Stylianides, om støtte på mellemlang og lang sigt til genopbygning og genopretning i kølvandet på ebolaepidemien.

Kønsspørgsmål

Rådet fik en orientering om det igangværende arbejde vedrørende EU's handlingsplan om kønsspørgsmål i forbindelse med udviklingssamarbejde.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

Den private sektors rolle i udviklingssamarbejdet

Rådet vedtog følgende konklusioner om en styrkelse af den private sektors rolle i udviklingssamarbejdet: et handlingsorienteret perspektiv:

"Indledning

1. Rådet minder om sine tidligere konklusioner om den private sektors rolle på udviklingsområdet¹, særlig dets opfordring til videre drøftelser om værktøjer og metoder i lyset af operationaliseringen af de tiltag, der er opstillet i Kommissionens meddelelse om "styrkelse af den private sektors rolle i indsatsen for at opnå inklusiv og bæredygtig vækst i udviklingslandene".²
2. Rådet ser med tilfredshed på de drøftelser, som formandskabet og Kommissionen efterfølgende indkaldte til, og som involverer en lang række interessenter. Disse drøftelser har bekræftet, at den private sektor er ved at udvikle sig til en stadig mere aktiv aktør på udviklingsområdet. Interaktioner mellem udviklingspartnerne og aktører i den private sektor er også blevet mere komplekse.
3. Rådet minder om, at det overordnede mål i denne politiske kontekst fortsat er udryddelse af fattigdom gennem bæredygtig udvikling. Rådet fremhæver især behovet for at styrke den private sektors rolle med hensyn til at gennemføre de fremtidige bæredygtige udviklingsmål og bidrage til inklusiv økonomisk vækst, skabelse af ordentligt arbejde, overgangen til en grøn økonomi og til fødevare- og ernæringssikkerhed, til miljøbeskyttelse, til modvirkning af og tilpasning til klimaforandringer og til social og økonomisk inddragelse af kvinder og unge med særligt fokus på de fattigste og mest sårbare.
4. Rådet understreger den vigtige rolle, som den private sektor spiller i forhold til det nye globale partnerskab, der overvejes i forbindelse med drøftelserne om dagsordenen for perioden efter 2015.

¹ Dok. 11149/14.

² Dok. 9802/14.

Principper og kriterier

5. Rådet udforsker nye former for samarbejde med den private sektor med henblik på at udnytte dens ekspertise og ressourcer til en inklusiv og bæredygtig udvikling og erkender, at der er udfordringer, som f.eks. hvordan man kortlægger de bedste strategier og modeller for samarbejde med den private sektor inden for udviklingssamarbejde, hvordan man sikrer effektiv vejledning om og tilsyn med passende omhu, navnlig med hensyn til menneskerettigheder, hvordan man sikrer sammenfaldende interesser og gensidig ansvarlighed blandt forskellige interessenter, hvordan man kan modvirke risici med hensyn til omdømme og tillid navnlig for EU og dets medlemsstater, eller hvordan man kan vurdere og måle udviklingseffekten af den private sektors engagement. Rådet noterer sig de relaterede drøftelser i Komiteen for Udviklingsbistand under Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (OECD/DAC) om statistisk behandling af den private sektors instrumenter og gearede finansiering inden for rammerne af måling af udviklingsfinansiering for perioden efter 2015.
6. Rådet støtter derfor de principper (fokus på jobskabelse, rummelighed og fattigdomsbekæmpelse, differentiering, markedsbaseret tilgang, fokus på resultater, udviklingsvenlig politikkoherens) og kriterier (målbar udviklingseffekt, additionalitet, neutralitet og gennemsigtighed, fælles interesser og mål og samfinansiering, demonstrationseffekt, overholdelse af arbejdsmarkedsmæssige, sociale, miljømæssige og skattemæssige normer, herunder respekt for menneskerettighederne), som Kommissionen har foreslået som en ramme for at tackle disse udfordringer og øge bevidstheden om muligheder og betingelser for vellykkede partnerskaber med den private sektor.
7. Rådet udtrykker tilfredshed med medlemsstaternes tilsagn om at anvende denne ramme i forbindelse med deres støtte til og engagement med den private sektor i udviklingssamarbejdet på bilateralt og multilateralt plan som et grundlag for en fælles tilgang mellem EU og medlemsstaterne for at opnå effektivitet, udviklingseffekt og bedre koordinering af tiltag til støtte for udviklingen af den private sektor og offentlig-private udviklingspartnerskaber. Rådet noterer sig også, at disse principper supplerer den centrale bistandseffektivitet i Busanprincipperne om landenes ejerskab, herunder de specifikke tilsagn om at fremskynde bestræbelserne på afbinding af bistand.
8. Rådet noterer sig, at kriterierne bør anvendes som vejledning til at vurdere hensigtsmæssigheden af forslagene om direkte støtte. Vurderingen skal navnlig indeholde en differentieret tilgang for at tage hensyn til arten og størrelsen af den private virksomhed, der er involveret, og den sammenhæng, som den opererer i. En sammenhæng med principperne og kriterierne eller en troværdig kurs hen imod dem skal være en integrerende del af de respektive partnerskabsprogrammer og planlagte programmer. Endvidere opfordrer Rådet Kommissionen og medlemsstaterne til fortsat at udveksle erfaringer og definere, hvordan disse principper og kriterier skal anvendes i praksis.

Tiltag til at fremme den private sektors engagement og ressourcer til udvikling

9. Rådet anerkender, at Kommissionens meddelelse foreslår en ambitiøs pakke af tiltag, der har potentiale til at forbedre effektiviteten af EU's støtte til udvikling af den private sektor. Rådet opfordrer Kommissionen til at sikre, at denne nye strategiske ramme og de dertil knyttede tiltag på passende vis afspejles i programmeringen af EU's udviklingsbistand for perioden 2014-2020, og opfordrer Kommissionen til at trække på potentialet i sine forskellige instrumenter for at sikre, at denne tilgang kan anvendes på en sammenhængende, effektiv og komplementær måde på subnationalt, nationalt, regionalt og globalt plan.
10. Rådet er af den opfattelse, at de tiltag, der foreslås i Kommissionens meddelelse, og som vedrører fremme af den private sektors ressourcer og engagement med hensyn til udvikling, kræver, at EU og medlemsstaterne forbedrer deres interaktion yderligere og går sammen om fælles tiltag på grundlag af den ekspertise og viden, herunder overgangserfaringer, der findes på globalt plan, EU-plan og medlemsstatsplan: der bør i den forbindelse tages hensyn til nedenstående elementer.

Innovative finansielle instrumenter og mekanismer

11. Gearing af midler til udvikling fra den private sektor er stadig en udfordrende opgave. Rådet støtter brugen af innovative finansielle instrumenter for at geare yderligere finansiering. De kan omfatte solidaritetsfonde, multidonormekanismer, mikrodonationer eller påvirke investeringer og blanding.
12. Navnlig blanding er et vigtigt redskab til at fremme økonomisk vækst, innovation og jobskabelse. Rådet anerkender det arbejde, der er gjort, og ser frem til, at Kommissionen, medlemsstaterne og europæiske finansieringsinstitutioner (EFI'er) gennem EU-plattformen for blanding i eksternt samarbejde (EUBEC) fortsætter indsatsen for at forbedre effektiviteten ved at øge donorkoordination, fremme arbejdsdeling og reducere transaktionsomkostningerne for partnere og for at forbedre den udviklingsmæssige virkning af blandingsoperationer på grundlag af de indhøstede erfaringer.
13. Rådet ser frem til, at Kommissionen gennemfører blandingsrammerne for instrumentet til finansiering af udviklingssamarbejde (DCI), det europæiske naboskabsinstrument (ENI) og Den Europæiske Udviklingsfond (EUF), herunder blandingsfaciliteter til Latinamerika, Asien, Centralasien, naboskabsområdet, områder og lande i Vestindien og Stillehavet samt oprettelsen af den nye blandingsfacilitet for Afrika. Brug af blandingsmekanismer bør bygge på de europæiske donorer og finansielle institutioners kumulative indsats og på en effektiv arbejdsdeling. Dette kan opnås ved at fremme en bredere deltagelse i blandingsaktiviteter og ved at fremme koordinationen mellem de forskellige donorer og finansielle institutioner, der er involveret.

14. For så vidt angår især mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder, også i den uformelle sektor, samt sociale foretagender og kooperativer opfordrer Rådet Kommissionen, medlemsstaterne og EFT'erne til at lægge særlig vægt på lokale banksystemer og forbedre deres adgang til kapital, langsigtet finansiering og langsigtede finansielle tjenesteydelser, støtte især finansieringen for kvinder og unge iværksættere, fremme finansiering for virksomheder inden for den sociale økonomi og fremme uddannelsesordninger og støtte kontakter mellem virksomheder og anvendelse af bedste miljøpraksis. Foranstaltninger til at øge SMV'ers adgang til teknologi og markeder bør også prioriteres. Opmærksomheden bør især rettes mod fattigdomsorienterede sektorer, som har en multiplikatoreffekt og skaber job, der svarer til EU's politiske dagsorden såsom bæredygtigt landbrug, agrofødevareindustrien, energi og virksomheder, der fremmer en grøn lavemissionsøkonomi, der er modstandsdygtig over for klimaforandringer. EU-AVS-effektfinansieringsrammen, et nyt særligt vindue under AVS-investeringsfaciliteten, der forvaltes af EIB, er gunstig i denne forbindelse. Ved at bære en større risiko end tilladt i henhold til investeringsfaciliteten støtter den projekter med større udviklingseffekt. Både den større risiko og den større effekt skal vurderes og oplyses på en passende måde.

Struktureret dialog og inklusive forretningsmodeller: behov for udbygning

15. Rådet er helt overbevist om behovet for en struktureret dialog med den private sektor, der kan involvere regeringer, lokale myndigheder, civilsamfundsorganisationer, arbejdsmarkedets parter, fagforeninger og erhvervsorganisationer, akademiske kredse og repræsentanter for den uformelle sektor. Denne dialog bør føres på lokalt, regionalt og globalt plan og på et sektorspecifikt grundlag. Sådanne dialoger bør ikke overlappende eksisterende dialoger og bør, hvor det er muligt, bygge på eksisterende mekanismer på internationalt plan, som f.eks. Det Globale Partnerskab for Effektivt Udviklingssamarbejde.
16. Rådet erkender, at den offentlig/private dialog kan fremme et klima, der er gunstigt for ansvarlige investeringer, skabelse af ordentlige arbejdspladser og bæredygtig udvikling, og kan øge politikken effektivitet — det imødekommer også det stigende ønske fra aktører i den private sektor om at blive mere involveret i udformningen af den økonomiske politik og navnlig i fremme af et bæredygtigt, gennemsigtigt og erhvervsvenligt klima og et sundt regelsæt i partnerlandene. Rådet glæder sig navnlig over den nylige vedtagelse af den "fælles AVS-EU-samarbejdsramme for støtte til udvikling af den private sektor i AVS-landene" og etableringen af en EU/AVS-plattform for dialog, der inkluderer aktører fra den private sektor.
17. Rådet glæder sig over, at Kommissionen støtter den fælles erklæring fra Busan om at udvide og fremme offentligt og privat samarbejde med henblik på en bredt baseret, inklusiv og bæredygtig vækst, samt over Kommissionens mere aktive rolle i partnerskaberne for velstand og over de nylige interaktioner mellem aktører fra den private sektor/organisationer, civilsamfundsorganisationer og lokale aktører inden for rammerne af det politiske forum for udvikling. Rådet mener, at disse processer kan fremme en vellykket interaktion mellem den private sektor, civilsamfundsorganisationer og aktører på lokalsamfundsplan.

18. Rådet opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at arbejde sammen for at støtte udbredelsen og udbygningen af inklusive forretningsmodeller og relaterede multistakeholderpartnerskaber fra den private sektor, bygge på eksisterende initiativer og analysere, hvordan der kan udvikles synergier for at øge udviklingseffekten af tiltag fra EU's og medlemsstaternes side. Rådet opfordrer navnlig Kommissionen og medlemsstaterne til at udveksle erfaringer og lette adgangen til information om eksisterende initiativer og programmer, som giver muligheder for partnerskab og finansiering for erhvervslivet og andre interessenter, der er interesserede i at blive partnere med henblik på udvikling.
19. Endvidere tilskynder Rådet Kommissionen til at undersøge innovative måder, hvorpå der kan udvikles partnerskaber med den private sektor i udviklingsbistandsprogrammer, bl.a. med sigte på at fremme ungdomspraktik, der er åben for unge europæere, og fremme lokal ungdomsbeskæftigelse. Rådet opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at undersøge, hvordan man kan øge indvandrersamfundenes rolle i udviklingen af den private sektor i hjemlande, navnlig for at fremme investeringer og vidensoverførsel.

Virksomhedernes sociale ansvar

20. Rådet støtter Kommissionens og medlemsstaternes bestræbelser på at fremme virksomhedernes sociale ansvar, navnlig via gennemførelsen af internationalt anerkendte retningslinjer og principper, dvs. FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettigheder, Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO) trepartserklæring om principper for multinationale virksomheder og socialpolitik, Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udviklings (OECD's) retningslinjer for multinationale virksomheder, FN's Global Compact-initiativ og Den Internationale Standardiseringsorganisations (ISO's) 26000-standard om social ansvarlighed.
21. Rådet understreger, at virksomhedernes sociale ansvar, navnlig via gennemførelsen af FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettighederne, og fremme af friheden til at drive egen virksomhed, som fastlagt i artikel 16 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, vil være et af de prioriterede områder for EU's bistand til det europæiske instrument for demokrati og menneskerettigheder i perioden 2014-2020.
22. Rådet glæder sig over det øgede internationale samarbejde, der sigter mod mere ansvarlige globale værdikæder, og tilskynder Kommissionen til at være en aktiv partner på dette område. Rådet understreger den voksende erkendelse af, at integration af sociale, miljømæssige, etiske problemer samt menneskerettigheds- og forbrugerproblemer og ansvarlig forvaltning af forsyningskæden i en virksomheds forretningsaktiviteter og strategi kan bidrage til at styrke dens konkurrenceevne og bæredygtighed. Rådet erkender, at medlemsstaterne er nødt til at engagere deres egne industrier i ansvarlige værdikæder, navnlig når de optræder i de mest nødlidende lande. Offentlig-private udviklingspartnerskaber bør bl.a. tilskynde den private sektor til at gå videre end de internationalt aftalte standarder for at udvikle relevante frivillige tilgange, der vinder i betydning.

23. Med hensyn til handelsmæssige og økonomiske forbindelser, hvor den private sektor er en vigtig aktør, understreger Rådet betydningen af at henvise til internationalt anerkendte retningslinjer og principper for virksomhedernes sociale ansvar i de igangværende og fremtidige forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler og andre bilaterale aftaler og af at fremme en bæredygtig udvikling, når man foretager investeringer, outsourcing og handel i og med partnerlande. Rådet understreger den private sektors ansvar for at fremme menneskerettighederne, herunder børns og kvinders rettigheder.
24. I den forbindelse udtrykker Rådet tilfredshed med den nylige revision af direktiverne om offentlige udbud for at tage bedre hensyn til miljøproblemer og sociale problemer og revisionen af regnskabsdirektivet om offentliggørelse af ikkefinansielle oplysninger. Rådet gentager sin opfordring til at styrke den eksterne dimension af virksomhedernes sociale ansvar og gennemførelsen af FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettighederne, navnlig gennem strategien om virksomhedernes sociale ansvar og handlingsplanen vedrørende menneskerettigheder og demokrati, der begge er ved at blive revideret, og gennem OECD's retningslinjer for multinationale virksomheder.

Større EU-koordination til støtte for udvikling af den private sektor: ny fremdrift

25. Rådet udtrykker tilfredshed med det initiativ, Kommissionen og medlemsstaterne har taget til at kortlægge den fremtidige udvikling af den private sektor og den private sektors fremtidige interventioner på nationalt og regionalt plan. Denne kortlægning bør være det første skridt i en mere ambitiøs dagsorden for at øge EU's og medlemsstaternes bistandseffektivitet på dette område og kan videreudvikles inden for fælles programmering og relaterede arbejdsdelingsprocesser. Rådet opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at samarbejde yderligere, navnlig inden for rammerne af fremtidige interventioner foretaget af flere lande eller regionale interventioner i Asien, Vestindien og Stillehavsområdet, Centralasien, Latinamerika, naboskabsområdet og især Afrika.
26. Rådet vil følge udviklingen på dette område nøje og opfordrer Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til regelmæssigt i forbindelse med den årlige rapport at rapportere om gennemførelsen af de tiltag og forslag, der er indeholdt i Kommissionens meddelelse samt i disse konklusioner, og om samarbejdet med den private sektor mere generelt med henblik på at overvåge de fremskridt, der gøres opnå inden for de indkredsede tiltag."

Handlingsplanen for ernæring

Rådet vedtog følgende konklusioner om handlingsplanen for ernæring:

- "1. Rådet minder om sine konklusioner af 28. maj 2013, hvori det tilsluttede sig meddelelsen "Forbedring af mødres og børns ernæring i udviklingsbistand til tredjelande: En EU-rammepolitik"¹ og opfordrede Kommissionen til at udarbejde en handlingsplan for, hvordan Kommissionen vil gennemføre sit mål for børn med nedsat vækst.

Indledning

2. Rådet minder om sin bekymring med hensyn til det vedvarende omfang af fejlnæring, navnlig i udviklingslandene, hvor staterne står over for en tredobbelt byrde med underernæring, overernæring og underskud af mikronæringsstoffer. De komplekse og flerdimensionelle årsager til fejlnæring kræver en holistisk og menneskerettighedsorienteret tilgang med særligt fokus på kvinder og børn. Rådet bekræfter på ny, at det er vigtigt at styrke synergierne mellem aktører inden for humanitær nødhjælpsbistand og udvikling, og hilser de igangværende bestræbelser i denne henseende velkommen. Rådet opfordrer navnlig til vedtagelse af strategier, der opbygger resiliens på alle niveauer, under hensyntagen til handlingsplanen for resiliens i kriseudsatte lande for 2013-2020, der forbinder dagsordenen for resiliens med gennemførelsen af den nye aftale om engagement i ustabile stater.
3. Rådet anerkender, at sult og fejlnæring er både en årsag til og en konsekvens af underudvikling. Fejlnæring udgør en alvorlig trussel mod social udvikling og økonomisk vækst. På den anden side giver investering i ernæring positive sociale, økonomiske og produktivitmæssige resultater. Fejlnæring er en af de store nuværende globale udfordringer, som det internationale samfund står over for i kampen mod fattigdom, øget ulighed og social eksklusion.
4. Rådet opfordrer derfor EU og dets medlemsstater til at støtte de partnerlande, der står over for en stor fejlnæringsbyrde, i deres bestræbelser på at sætte fødevare- og ernæringssikkerhed højt på den politiske dagsorden. I denne forbindelse opfordrer Rådet endvidere til, at der lægges særlig vægt på og tages omfattende hensyn til fødevarerikkerhed og forbedret ernæring i rammerne for tiden efter 2015, og noterer sig de forslag herom, der er indeholdt i rapporten fra den åbne arbejdsgruppe om bæredygtige udviklingsmål. Ernæringstiltag bør søge at tackle fejlnæring i et bredere perspektiv, herunder overvægt og kostrelaterede ikkeoverførbare sygdomme. Fremme af internationale standarder for sikre og sikrede fødevarer bør også prioriteres.

¹ Dok. 7521/13.

5. Rådet opfordrer alle de relevante interessenter til at spille deres rolle i den effektive gennemførelse af tilsagnene i Romerklæringen om ernæring gennem den tilknyttede handlingsramme, der blev vedtaget på anden internationale konference om ernæring i november 2014. Disse dokumenter vil på nyttig vis indgå i drøftelserne i forbindelse med rammen for perioden efter 2015. Rammen, som støttes af EU og dets medlemsstater, indeholder en række anbefalede aktiviteter, som kan medvirke til at udrydde sult og forebygge alle former for fejlernæring på globalt plan, herunder opnåelse af de globale ernæringsmål, som Verdenssundhedsorganisationen har fastlagt for 2025.

Arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene "handlingsplan for ernæring"

6. Rådet udtrykker tilfredshed med Kommissionens fremlæggelse af handlingsplanen for ernæring¹, som fokuserer på underernæring og anviser, hvordan EU bedst kan støtte partnerlandene, herunder med hensyn til at nå Kommissionens mål om at nedbringe antallet af kronisk underernærede børn under fem år med mindst syv millioner inden 2025.
7. Rådet erkender, at opnåelse af World Health Assembly's (WHA's) mål om at nedbringe antallet af børn på verdensplan, der lider af nedsat vækst, med 40 % inden 2025 (dvs. omkring 70 mio. børn) indebærer en betydelig optrapning af vores indsats. Rådet ser derfor med tilfredshed på det fokus, som handlingsplanen for ernæring har på behovet for at øge den nuværende årlige procentsats for nedbringelse af antallet af børn, der lider af nedsat vækst, ud over den nuværende tendens, så ovennævnte WHA-mål nås inden 2025. I denne forbindelse ser Rådet endvidere med tilfredshed på Kommissionens og nogle medlemsstaters løfter om øget investering i ernæring gennem aftalen fra 2013 om ernæring med henblik på vækst og andre fora.
8. Rådet understreger behovet for at håndtere både de underliggende og umiddelbare årsager til underernæring med særligt fokus på kvinder og børn. I den forbindelse ser Rådet med tilfredshed på det tilsagn, som Kommissionen og nogle medlemsstater har givet om at gennemføre ernæringsfølsomme tiltag i alle relevante sektorer ved at integrere ernæringsindikatorer og -mål i bl.a. landbrug og fødevarerikkerhed, sundhed, social beskyttelse, vand og sanitet samt uddannelsesprogrammer sammen med ernæringspecifikke programmer, som tackler de umiddelbare årsager til og konsekvenser af underernæring.

¹ Dok. 11718/14.

9. Underernæring er en væsentlig årsag til den høje forekomst af børnesygdom og -dødelighed og er en hindring for en fuldstændig kognitiv og fysisk udvikling hos de børn, der overlever det. Rådet ser derfor med tilfredshed på handlingsplanen for ernærings specifikke fokus på tiltag og politikker rettet mod kvinder og børn, især inden for det kritiske tidsrum på 1 000 dage, dvs. god ernæring til gravide kvinder og indtil barnets andet leveår og ved at prioritere kvinder, børn og unge piger, navnlig i fattige landdistrikter og blandt de mest sårbare grupper. Vigtigheden af amning af spædbørn som en del af ernæringsspecifikke tiltag bør fremhæves. Rådet noterer sig, at det specifikke fokus i handlingsplanen for ernæring vil være: a) at fremme mobilisering og politiske tilsagn vedrørende ernæring, b) at forøge aktiviteterne på nationalt plan, og c) øge kendskabet til ernæring.
10. I denne forbindelse ser Rådet med tilfredshed på Kommissionens og en række medlemsstaters engagement i at forøge aktiviteterne på nationalt plan i perioden 2014-2020. De planlagte tiltag bør inddrage kønsaspektet med særligt fokus på kvinder og deres indflydelse og bør udformes med henblik på at opnå den størst mulige virkning med hensyn til at reducere nedsat vækst og sætte ind over for de underliggende årsager; de bør opbygge kapacitet, viden og færdigheder, de bør styrke og fremme ekspertise, investeringer og bidrag fra lokale interessenter, regeringer, den private sektor, videncentre og NGO'er.
11. Aktiviteter, der skal styrke nationalt lederskab, forvaltning og ejerskab af ernæringsmål, kræver, at EU-delegationerne og EU-medlemsstaternes repræsentationer engagerer sig yderligere i den politiske dialog og støtter nationale og regionale processer. EU's fælles programmering udgør en solid ramme for bedre at kunne koordinere ernæringstiltag og støtte partnerlandene i at definere og gennemføre nationale ernæringspolitikker, navnlig i lande der er hårdt tynget af problemet med nedsat vækst, hvor der er behov og potentiale for fælles fremmende foranstaltninger og aktiviteter. Rådet udtrykker tilfredshed med forpligtelsen i handlingsplanen til at sikre synergi og sammenhæng mellem nationalt ejede politikker og programmer på den ene side og regionale og internationale initiativer på den anden side.
12. Rådet tilskynder til tilpasning af medlemsstaternes tiltag til eksisterende nationale strategier i partnerlandene og tæt koordination med Kommissionens handlingsplan for ernæring og andre internationale initiativer. Eksisterende koordinationsmekanismer såsom SUN-bevægelsen og Komitéen for Verdens Fødevarer sikkerhed bør styrkes. Der bør tages hensyn til det arbejde, der udføres i andre relevante FN-komitéer, som f.eks. den stående komité for ernæring. Rådet ser navnlig med tilfredshed på det forhold, at 54 lande, der er hårdt tynget af underernæring, nu har tilsluttet sig SUN-bevægelsen og udviser politisk vilje til at forbedre ernæringen.

13. Som led i handlingsplanen støtter Rådet Kommissionens forslag om at udarbejde landeoplysninger, der viser de forventede resultater. Ernæringsmål bør konsekvent indarbejdes i programudformningen, og ernæringskriterier og -indikatorer bør medtages og overvåges. Rådet støtter desuden Kommissionens intention om at styrke de nationale systemer til håndtering af oplysninger om ernæring, så der skabes ansvarlighed for resultaterne, og så de videreformidles for at vurdere handlingsplanens virkninger, også på stedet. De fremkomne oplysninger kan også tjene til at bidrage til den årlige globale ernæringsrapport. Nøjagtige oplysninger på nationalt plan vil støtte de nationale myndigheders beslutningsproces, ressourcetildeling og udvikling af politikker ud over at sikre ansvarlighed for og videreformidling af resultater som følge af handlingsplanens gennemførelse på globalt og nationalt plan."

Årsrapport om EU's politikker for udvikling og ekstern bistand

Rådet vedtog følgende konklusioner om årsrapporten om gennemførelsen af Den Europæiske Unions politikker for udvikling og ekstern bistand i 2013:

- "1. Rådet ser med tilfredshed på årsrapporten for 2014 om gennemførelsen af Den Europæiske Unions politikker for udvikling og ekstern bistand i 2013.¹ Rapporten udgør et afgørende bidrag til at styrke ansvarlighed og gennemsigtighed. Den har til formål at formidle og påvise fokuseringen på resultaterne af EU's udviklingspolitik.
2. Rådet påskønner fuldstændigheden af rapportens geografiske og tematiske oversigter, herunder rapportering om grundlæggende værdier, og fokuseringen på fremskridt med opfyldelsen af EU's langsigtede udviklingsmål samt om, hvordan principperne i dagsordenen for forandring er blevet omsat til udviklingsstrategier og interventioner.
3. Rådet noterer sig de vigtige fremskridt, der er gjort med fælles programmering, der fremstår som et centralt element i EU's bidrag til dagsordenen om bistandseffektivitet, og understreger behovet for specifikt at rapportere om indhøstede erfaringer i fremtidige rapporter.
4. Rådet ser med tilfredshed på de fortsatte bestræbelser med hensyn til udviklingsvenlig politikkohærens, hvor der rapporteres om en bred vifte af tiltag, herunder på landeniveau, og navnlig vedrørende styrkelse af evidensgrundlaget, oplysningsindsatsen og uddannelse.

¹ Dok. 12570/14.

5. Rådet tilslutter sig fremhævelsen af rapportering om samarbejde med ikkestatslige aktører og lokale myndigheder samt den private sektors rolle, og ønsker mere vidtrækkende rapportering om offentligt-privat samarbejde i fremtiden. Bestræbelserne på at rapportere om gennemførelsen af den nye aftale om engagement i ustabile stater noteres med tilfredshed.
6. Rådet opfordrer Kommissionen til i den næste årsrapport at indarbejde flere specifikke oplysninger om budgetstøtteprogrammer, herunder tendenser med hensyn til udbetaling, andelen af generel budgetstøtte og sektorbudgetstøtteprogrammer i de vigtigste finansielle instrumenter. Rapportering bør omfatte oplysninger om, hvordan der i afgørelser om at yde budgetstøtte er taget højde for partnerlandes tilsagn og resultater for så vidt angår demokrati, menneskerettigheder og retsstatsprincippet. Den bør også oplyse om, hvordan der er taget højde for nødvendigheden af at levere og beskytte leveringen af vitale grundlæggende ydelser, navnlig til de fattigste og mest sårbare, som anført i Rådets konklusioner om budgetstøtte fra maj 2012¹, og hvordan tre nye typer af budgetstøtte på mellemlang og lang sigt har bidraget til fattigdomsbekæmpelse, bæredygtig udvikling og forbedret regeringsførelse i disse partnerlande.
7. Rådet tilskynder Kommissionen til i den næste årsrapport at undersøge fremskridtene med opfyldelsen af årtusindudviklingsmålene og i den forbindelse indhøste erfaringer med henblik på overgangen til målene for bæredygtig udvikling.
8. Rådet opfordrer Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til i fremtidige årsrapporter at sætte øget fokus på forebyggelse og bekæmpelse af korruption, den samlede tilgang til eksterne konflikter og kriser og EU-bistand til bæredygtig forandring i overgangssamfund. Rådet ønsker også rapportering om delegeret samarbejde.
9. Der bør opretholdes et fortsat fokus på opfyldelse af forpligtelsen til at afsætte mindst 20 % af EU-bistanden til at fremme social inklusion og menneskelig udvikling og 20 % af EU's udgifter til klimarelevante tiltag, herunder vedvarende energi, for at skabe en CO₂-fattig, ressourceeffektiv økonomi samt et bæredygtigt landbrug, modstandsdygtighed og tilpasning.
10. Rådet tilskynder Kommissionen til at styrke rapporteringen om ligestilling mellem mænd og kvinder. Det ønsker også fokus på en EU-indsats for at frigøre pigers og kvinders potentiale.
11. Rådet understreger kraftigt behovet for yderligere at forbedre rapporteringen om resultater og virkningen af EU's udviklingsbistand for samtlige bistandsmetoder for at skabe bedre sammenhæng mellem mål og resultater og ser frem til forbedringer, der vil følge af EU-udviklings- og samarbejdsresultatrammen, for de kommende årsrapporter."

¹ Dok. 9371/12.

Økonomiske partnerskabsaftaler med Vestafrika

Rådet godkendte på vegne af EU undertegnelsen og den midlertidige anvendelse af den økonomiske partnerskabsaftale mellem EU og de vestafrikanske stater, Det Økonomiske Fællesskab af Vestafrikanske Stater (Ecowas) og Den Vestafrikanske Økonomiske og Monetære Union (UEMOA).

UDENRIGSANLIGGENDER

Forbindelserne mellem EU og Ukraine

Rådet fastlagde EU's holdning med henblik på første møde i Samarbejdsrådet EU-Ukraine.

EU-bistandsfrivillige

Rådet bekræftede, at det ikke har til hensigt at modsætte sig en delegeret retsakt fra Kommissionens side om fastsættelse af fælles regler for kandidater og EU-bistandsfrivillige.
