



Bruxelles, 11 decembrie 2023
(OR. en)

16761/23

Dosar interinstituțional:
2023/0389(NLE)

SCH-EVAL 258
FRONT 416
COMIX 585

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	11 decembrie 2023
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	16155/23
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unor recomandări privind soluționarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2022 referitoare la aplicarea de către Portugalia a <i>acquis-ului</i> Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unor recomandări privind soluționarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2022 referitoare la aplicarea de către Portugalia a *acquis-ului* Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe, adoptată de Consiliu cu ocazia reuniunii sale desfășurate la 10-11 decembrie 2023.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, această recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

RECOMANDĂRI

privind soluționarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2022 referitoare la aplicarea de către Portugalia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen¹, în special articolul 15 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În noiembrie 2022, Portugalia a făcut obiectul unei evaluări Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe. În urma evaluării, s-a adoptat, prin Decizia de punere în aplicare [C(2023) 4300] a Comisiei, un raport cuprinzând constatările și analizele, în care sunt enumerate bunele practici și deficiențele identificate cu ocazia evaluării.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) Pentru a aborda deficiențele identificate în cadrul evaluării, ar trebui formulate recomandări cu privire la acțiunile de remediere care trebuie întreprinse de Portugalia. Având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen, în special protecția frontierelor externe și efectuarea de verificări ale persoanelor la intrare, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor referitoare la: guvernanta națională a gestionării europene integrate a frontierelor (1), cooperarea interinstituțională (8), analiza riscurilor (4), tabloul situațional național (13), resursele umane (15), formarea specializată și de perfecționare (16 și 17) și detectarea fraudării documentelor (18 și 19).
- (3) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale ale statelor membre.
- (4) Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului¹ se aplică de la 1 octombrie 2022. În conformitate cu articolul 31 alineatul (3) din regulamentul respectiv, acțiunile ulterioare și activitățile de monitorizare a rapoartelor de evaluare și a recomandărilor, începând cu prezentarea planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.
- (5) În termen de două luni de la adoptarea prezentei decizii, Portugalia ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului, un plan de acțiune pentru punerea în aplicare a tuturor recomandărilor și pentru remedierea deficiențelor identificate în raportul de evaluare. Portugalia ar trebui să prezinte acest plan de acțiune Comisiei și Consiliului,

¹ Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, JO L 160, 15.6.2022, p. 1.

RECOMANDĂ:

Portugalia ar trebui

1. **Gestionarea europeană integrată a frontierelor:** să instituie de urgență o coordonare strategică pentru controlul la frontiere (verificări la frontiere și supravegherea frontierelor) și să aloce un număr suficient de membri ai personalului care să fie instruiți pentru a asigura guvernanta eficientă a gestionării europene integrate a frontierelor, precum și o prezentare și coordonare coerente la nivel național a funcțiilor orizontale de control la frontiere, cum ar fi mecanismul de control al calității, evaluarea vulnerabilității, aplicarea uniformă a procedurilor, formarea, analiza riscurilor și gestionarea informațiilor;
2. **Mecanismul național de control al calității și evaluarea vulnerabilității:** să asigure punerea în aplicare eficientă a mecanismului național de control al calității care cuprinde toate autoritățile naționale implicate în gestionarea frontierelor; să se asigure că procedurile de control la frontieră vor fi evaluate sistematic în cadrul mecanismului național de control al calității după încetarea și transferul competențelor Serviciului Imigrație și Frontiere;
3. **Mecanismul național de control al calității și evaluarea vulnerabilității:** să creeze capacitatea națională necesară pentru a furniza toate datele solicitate referitoare la evaluarea vulnerabilității, în special în ceea ce privește supravegherea frontierelor aeriene și planificarea capacităților de control la frontiere;

4. **Cooperarea interinstituțională:** să asigure o cooperare interinstituțională eficientă între toate autoritățile naționale implicate în gestionarea frontierelor, în special prin punerea în aplicare a dispozițiilor Protocolului de cooperare pentru EUROSUR și ale Protocolului privind cooperarea dintre Serviciul Imigrație și Frontiere și Autoritatea fiscală și vamală și prin încheierea de acorduri specifice și de planuri de acțiune anuale care să cuprindă acțiuni clare, organisme responsabile, termene, un mecanism de monitorizare, măsuri de evaluare și de remediere pentru a respecta articolul 12 alineatul (1) coroborat cu articolul 3 alineatul (1) litera (e) și cu articolul 7 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1896 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european¹;
5. **Analiza riscurilor:** să stabilească și să pună în aplicare o procedură standardizată de elaborare a unor produse de analiză a riscurilor legate de verificările la frontierele aeriene și maritime, în special profilurile și indicatorii de risc privind persoanele și mijloacele de transport care trec frontiera externă, urmând ca această procedură să fie pusă în aplicare de toate părțile interesate relevante;
6. **Analiza riscurilor:** să elaboreze și să pună în aplicare o metodologie națională de analiză a riscurilor în conformitate cu modelul comun de analiză integrată a riscului, care să vizeze verificările la frontiere și supravegherea frontierelor și care să cuprindă toate autoritățile naționale implicate în controlul la frontiere, în scopul de a asigura o abordare comună a analizei riscurilor la toate nivelurile structurilor lor organizatorice;
7. **Analiza riscurilor:** să elaboreze un produs național de analiză strategică a riscurilor care să acopere verificările la frontiere și supravegherea frontierelor;

¹ Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624, *JO L 295, 14.11.2019, p. 1-131*.

8. **Analiza riscurilor:** să asigure durabilitatea și uniformitatea aplicării practice a analizei riscurilor prin: elaborarea și punerea în aplicare a unui program național de formare în domeniul analizei riscurilor, bazat pe modelul comun de analiză integrată a riscului, accesibil analiștilor de la toate nivelurile; creșterea numărului de membri ai personalului responsabil cu îndeplinirea sarcinii de analiză a riscurilor la toate nivelurile structurilor organizatorice ale autorităților relevante de supraveghere a frontierelor; stabilirea unei proceduri standardizate pentru partajarea produselor de analiză a riscurilor între toate nivelurile structurilor organizatorice ale tuturor părților interesate relevante, astfel cum se prevede la articolele 15 și 16 din Codul frontierelor Schengen¹;
9. **Analiza riscurilor:** să pună în aplicare modelul comun de analiză integrată a riscului în cadrul Gărzii Republicane Naționale în vederea efectuării unor analize de risc pentru supravegherea frontierelor, astfel cum se prevede la articolul 29 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1896 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european;
10. **EUROSUR:** să se asigure că toate incidentele detectate în timpul procedurilor de verificare la frontiere sunt raportate aproape în timp real Centrului național de coordonare;
11. **EUROSUR:** să stabilească stratul operațional al EUROSUR, incluzând informațiile relevante de la toate autoritățile naționale implicate în supravegherea maritimă (poliția maritimă, forțele navale și forțele aeriene);
12. **EUROSUR:** să stabilească și să alimenteze stratul de analiză al EUROSUR în conformitate cu articolul 24 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul (UE) 2019/1896 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european;
13. **Tabloul situațional național:** să elaboreze un tablou situațional național cuprinzător și complet, incluzând informații relevante din partea tuturor autorităților relevante implicate în controlul la frontiere (Serviciul Imigrație și Frontiere, poliția maritimă, forțele navale, forțele aeriene), în conformitate cu articolul 25 alineatul (2) litera (e) din Regulamentul (UE) 2019/1896 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european;

¹ Regulamentul (UE) al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul frontierelor Schengen) (text codificat), *JO L 77, 23.3.2016, p. 1.*

14. **Planul național de dezvoltare a capacităților:** să elaboreze un plan național de dezvoltare a capacităților prin integrarea tuturor datelor relevante provenite de la toate autoritățile naționale implicate în gestionarea frontierelor;
15. **Resursele umane:** să asigure, pe baza unui plan strategic național în materie de resurse umane, un număr suficient de angajați, pentru a implementa un nivel eficient, ridicat și uniform de verificări la frontierele externe;
16. **Formare specializată și de perfecționare:** să instituie, în cadrul procedurilor de verificare la frontiere, un sistem regulat și sistematic de cursuri de perfecționare, incluzând expertiza în materie de documente, și să asigure capacitate la nivel național pentru a oferi periodic aceste cursuri de formare polițiștilor de frontieră; să asigure diseminarea în mod corespunzător în rândul personalului relevant a cunoștințelor dobândite în cadrul cursurilor de formare specializate organizate de Frontex;
17. **Formare specializată și de perfecționare:** să dezvolte în continuare programele de formare pentru Poliția de Securitate Publică și Garda Națională Republicană, în conformitate cu programa comună de bază a Frontexului, în scopul de a asigura un nivel suficient de cunoștințe și expertiză pentru a efectua cu eficacitate verificări la frontiere și supravegherea frontierelor în concordanță cu Codul frontierelor Schengen; cursurile de formare ar trebui să se desfășoare în mod regulat și să se bazeze pe o planificare anuală; acestea ar trebui să includă cursuri de formare privind verificările la frontiere în prima și în a doua linie, analiza riscurilor, detectarea fraudării documentelor, utilizarea echipamentelor și alte subiecte relevante;
18. **Detectarea fraudării documentelor:** să asigure la toate punctele de trecere a frontierei un număr suficient de experți formați în materie de documente;
19. **Detectarea fraudării documentelor:** să se asigure că toate echipamentele necesare pentru detectarea fraudării documentelor în cadrul verificărilor la frontiere în prima și a doua linie sunt disponibile și utilizate în mod sistematic la toate punctele de trecere a frontierei pentru a garanta capacitatea de identificare a fraudării documentelor;

20. **Echipamente pentru supravegherea frontierelor:** să elaboreze și să pună în aplicare un plan de achiziționare, întreținere și modernizare a activelor mobile utilizate pentru supravegherea frontierelor și să modernizeze echipamentele în conformitate cu planul respectiv, inclusiv prin utilizarea eficientă a instrumentelor de finanțare ale UE;
21. **Planificare pentru situații neprevăzute:** să revizuiască planul național pentru situații neprevăzute în scopul de a include toate componentele necesare pentru a aborda în mod cuprinzător posibilele situații de urgență la frontierele externe;
22. **Calitatea verificărilor la frontieră și procedura aferentă:** să amelioreze calitatea verificărilor la frontieră efectuate în prima linie în cazul resortisanților țărilor terțe și să asigure un nivel uniform și ridicat al verificărilor la frontieră;
23. **Calitatea verificărilor la frontieră și procedura aferentă:** să efectueze verificări amănunțite ale resortisanților țărilor terțe care utilizează porțile de control automat la frontieră, în conformitate cu articolul 8 alineatul (3) din Codul frontierelor Schengen;
24. **Calitatea verificărilor la frontieră și procedura aferentă:** să actualizeze software-ul Passe pentru a asigura verificarea corespunzătoare a autenticității documentelor de călătorie în conformitate cu articolul 8 alineatele (2) și (3) din Codul frontierelor Schengen;
25. **Verificări nominale ale echipajului și ale pasagerilor la frontierele maritime:** să dezvolte o soluție automată pentru verificarea listelor cu membrii echipajelor și cu pasagerii în vederea efectuării în mod eficient de verificări la frontierele maritime;
26. **Prelucrarea cererilor de viză la frontieră:** să se asigure că viza la frontieră pentru membrii de familie ai cetățenilor UE se eliberează gratuit, în conformitate cu articolul 5 alineatul (2) din Directiva 2004/38/CE¹;
27. **Răspunderea operatorilor de transport:** să instituie un sistem automat de urmărire a informațiilor prelabile referitoare la pasageri pentru a evita prelucrarea manuală și pentru a îmbunătăți calitatea verificărilor la frontieră;

¹ Directiva 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora, de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 1612/68 și de abrogare a Directivelor 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE și 93/96/CEE, *JO L 158, 30.4.2004, p. 77.*

28. **Răspunderea operatorilor de transport:** să se asigure că sunt luate toate măsurile necesare pentru a obliga transportatorii aerieni să transmită informații prelabile referitoare la pasageri în scopul efectuării de verificări asupra persoanelor la frontierele externe și să aplice sancțiuni pentru acele companii care nu își respectă obligațiile legale, în conformitate cu Directiva 2004/82/CE a Consiliului din 29 aprilie 2004¹, de exemplu prin stabilirea unor orientări de punere în aplicare pentru transportatori și a unui sistem mai solid de amenzi care să fie impuse în cazul nerespectării repetate a obligației de transmitere a informațiilor prelabile referitoare la pasageri;
29. **Supravegherea frontierelor maritime:** să amelioreze cooperarea dintre unitățile locale și regionale învecinate, precum și conștientizarea situației printr-un schimb mai eficient de informații privind poziționarea activelor și de alte date relevante privind conștientizarea situației; să îmbunătățească nivelul de acces al unităților locale și regionale în cadrul Sistemului integrat de supraveghere, comandă și control (SIVICC);
30. **Aeroportul din Lisabona:** să asigure la aeroportul din Lisabona un număr suficient de polițiști de frontieră care să efectueze verificări la frontieră și să participe la cursuri de formare continuă;
31. **Aeroportul din Lisabona:** să îmbunătățească procedurile de verificare în linia a doua la aeroportul din Lisabona pentru a scurta timpul de așteptare pentru pasagerii care fac obiectul verificărilor în linia a doua;
32. **Aeroportul din Lisabona:** să pună la dispoziție personalul și echipamentele necesare pentru verificările în linia a doua în terminalul 2 de la aeroportul din Lisabona;
33. **Aeroportul din Lisabona:** să asigure, la aeroportul din Lisabona, verificarea biometrică obligatorie în Sistemul de informații privind vizele în conformitate cu articolul 8 alineatul (3) litera (b) din Codul frontierelor Schengen;

¹ Directiva 2004/82/CE a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind obligația operatorilor de transport de a comunica datele privind pasagerii, *JO L 261, 6.8.2004, p. 24.*

34. **Portul din Lisabona:** să îmbunătățească infrastructura și echipamentele pentru verificările la frontiere din prima și a doua linie în portul din Lisabona și să asigure un număr suficient de cabine pentru a permite efectuarea unor verificări la frontiere eficiente.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele
