



Brussel, 11 december 2023
(OR. en)

16761/23

Interinstitutioneel dossier:
2023/0389(NLE)

SCH-EVAL 258
FRONT 416
COMIX 585

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 11 december 2023

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 16155/23

Betreft: Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop **Portugal** het Schengenacquis op het gebied van het **beheer van de buitengrenzen** toepast

In de bijlage vinden de delegaties het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Portugal het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast, zoals dat door de Raad in zijn zitting van 10 en 11 december 2023 is vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013, zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Portugal het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In november 2022 is ten aanzien van Portugal een Schengenevaluatie op het gebied van het beheer van de buitengrenzen verricht. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit [C(2023) 4300] een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Er moeten aanbevelingen worden gedaan voor corrigerende maatregelen die Portugal moet nemen om de in het kader van de evaluatie geconstateerde tekortkomingen te verhelpen. Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, met name de bescherming van de buitengrenzen en de uitvoering van personencontroles bij binnenkomst, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van aanbevelingen in verband met de nationale governance van het Europees geïntegreerd grensbeheer (1), samenwerking tussen instanties (4), risicoanalyse (8), het nationale situatiebeeld (13), personele middelen (15), gespecialiseerde en opfriscursussen (16 en 17) en opsporing van documentfraude (18 en 19).
- (3) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten.
- (4) Verordening (EU) 2022/922 van de Raad¹ is van toepassing sinds 1 oktober 2022. Krachtens artikel 31, lid 3, van die verordening moeten de follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot evaluatieverslagen en aanbevelingen, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 worden uitgevoerd.
- (5) Binnen twee maanden na de vaststelling van dit besluit moet Portugal krachtens artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2022/922 van de Raad een actieplan opstellen om alle aanbevelingen uit te voeren en de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen. Portugal moet het actieplan indienen bij de Commissie en de Raad.

¹ Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1).

BEVEELT AAN:

dat Portugal:

1. **Europees geïntegreerd grensbeheer:** dringend zorgt voor strategische coördinatie van het grenstoezicht (grenscontroles en grensbewaking) en een toereikend aantal opgeleide personeelsleden inzet om te zorgen voor doeltreffende governance van het Europees geïntegreerd grensbeheer, een samenhangend nationaal overzicht en coördinatie van horizontale grenstoezichttaken, onder meer inzake het kwaliteitscontrolemechanisme, de kwetsbaarheidsbeoordeling, de uniforme toepassing van procedures, opleiding, risicoanalyse en informatiebeheer;
2. **Nationaal mechanisme voor kwaliteitscontrole en kwetsbaarheidsbeoordeling:** ervoor zorgt dat het nationale mechanisme voor kwaliteitscontrole doeltreffend wordt toegepast en alle bij het grensbeheer betrokken nationale autoriteiten bestrijkt; ervoor zorgt dat, na de stopzetting en de overdracht van bevoegdheden van de immigratie- en grensdienst, de grenscontroleprocedures systematisch worden geëvalueerd in het kader van het nationale mechanisme voor kwaliteitscontrole;
3. **Nationaal mechanisme voor kwaliteitscontrole en kwetsbaarheidsbeoordeling:** zorgt voor de nodige nationale capaciteit om alle gevraagde gegevens in verband met de kwetsbaarheidsbeoordeling te verstrekken, met name inzake grensbewaking vanuit de lucht en planning van capaciteiten op het gebied van grenstoezicht;

4. **Samenwerking tussen instanties:** zorgt voor doeltreffende samenwerking tussen de instanties van alle nationale autoriteiten die betrokken zijn bij grensbeheer, met name door de bepalingen van het samenwerkingsprotocol voor Eurosur en het protocol betreffende de samenwerking tussen de immigratie- en grensdienst en de belasting- en douaneautoriteit toe te passen en door specifieke regelingen en jaarlijkse actieplannen vast te stellen met vermelding van duidelijke acties, de verantwoordelijke instanties, de termijnen, het toezichtmechanisme en evaluatie- en corrigerende maatregelen, teneinde te voldoen aan artikel 12, lid 1, in samenhang met artikel 3, lid 1, punt e), en artikel 7, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1896 betreffende de Europese grens- en kustwacht¹;
5. **Risicoanalyse:** een gestandaardiseerde procedure vaststelt en toepast voor de uitwerking van risicoanalyseproducten in verband met grenscontroles aan de lucht- en zee grenzen, met name risicoprofielen en indicatoren met betrekking tot personen en vervoermiddelen die de buitengrens overschrijden, en zorgt voor de toepassing daarvan door alle relevante belanghebbenden;
6. **Risicoanalyse:** overeenkomstig het gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse een nationale methodologie voor risicoanalyse ontwikkelt en uitvoert, die van toepassing is op grenscontroles en grensbewaking en geldt voor alle nationale autoriteiten die bij het grenstoezicht betrokken zijn, teneinde te zorgen voor een gemeenschappelijke aanpak van risicoanalyse op alle niveaus van de organisatiestructuren van deze autoriteiten;
7. **Risicoanalyse:** een nationaal strategisch risicoanalyseproduct ontwikkelt dat van toepassing is op grenscontroles en grensbewaking;

¹ Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad van 13 november 2019 betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1052/2013 en Verordening (EU) 2016/1624 (PB L 295 van 14.11.2019, blz. 1).

8. **Risicoanalyse:** zorgt voor een duurzame en uniforme toepassing van de risicoanalyse, door: op basis van het gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse een nationaal opleidingsprogramma voor risicoanalyse te ontwikkelen en uit te voeren waartoe analisten op alle niveaus toegang hebben; meer personeel in te zetten voor de uitvoering van risicoanalysetaken op alle niveaus van de organisatiestructuren van de betrokken grenscontroleautoriteiten; een gestandaardiseerde procedure vast te stellen voor het delen van risicoanalyseproducten tussen alle niveaus van de organisatiestructuren van alle relevante belanghebbenden, zoals vereist op grond van de artikelen 15 en 16 van de Schengengrenscore¹;
9. **Risicoanalyse:** het gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse invoert bij de Nationale Republikeinse Garde, met het oog op het uitvoeren van risicoanalyses voor grensbewaking, zoals bepaald in artikel 29, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1896 betreffende de Europese grens- en kustwacht;
10. **Eurosur:** ervoor zorgt dat alle tijdens de grenscontroleprocedures ontdekte incidenten in bijna real time aan het nationale coördinatiecentrum worden gemeld;
11. **Eurosur:** de operationele laag voor Eurosur samenstelt aan de hand van relevante informatie van alle bij de maritieme bewaking betrokken nationale autoriteiten (maritieme politie, marine en luchtmacht);
12. **Eurosur:** de analytische laag van Eurosur samenstelt en bijwerkt overeenkomstig artikel 24, lid 1, punt c), van Verordening (EU) 2019/1896 betreffende de Europese grens- en kustwacht;
13. **Nationaal situatiebeeld:** een alomvattend en volledig nationaal situatiebeeld samenstelt aan de hand van relevante informatie van alle bij het grenstoezicht betrokken autoriteiten (immigratie- en grensdienst, maritieme politie, marine, luchtmacht), overeenkomstig artikel 25, lid 2, punt e), van Verordening (EU) 2019/1896 betreffende de Europese grens- en kustwacht;

¹ Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore) (codificatie) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1).

14. **Nationaal capaciteitenontwikkelingsplan:** een nationaal capaciteitenontwikkelingsplan vaststelt door alle relevante gegevens van alle bij het grensbeheer betrokken nationale autoriteiten te integreren;
15. **Personele middelen:** uitgaande van een nationaal strategisch plan voor personele middelen zorgt voor voldoende personeel om de grenscontroles aan de buitengrenzen op een doelmatig, hoog en uniform niveau uit te voeren;
16. **Gespecialiseerde opleidingen en opfriscursussen:** voorziet in systematische en regelmatige opfriscursussen over grenscontroleprocedures, met inbegrip van documentexpertise, en voorziet in de nodige capaciteit op nationaal niveau om deze opleidingen regelmatig aan de grenswachters te verstrekken; ervoor zorgt dat de kennis die in het kader van gespecialiseerde, door Frontex georganiseerde opleidingen wordt opgedaan, adequaat wordt verspreid onder het relevante personeel;
17. **Gespecialiseerde opleidingen en opfriscursussen:** de opleidingsprogramma's voor de politiedienst Openbare veiligheid en de Nationale Republikeinse Garde verder ontwikkelt overeenkomstig de door Frontex opgestelde gemeenschappelijke basisinhoud, teneinde te zorgen voor voldoende kennis en expertise voor de doeltreffende uitvoering van grenscontroles en grensbewaking in overeenstemming met de Schengengrenscodes; er moet regelmatig opleiding worden gegeven, op basis van een jaarlijkse planning; de opleiding moet onder meer gaan over eerste- en tweedelijns grenscontroles, risicoanalyse, opsporing van documentfraude, gebruik van apparatuur en andere relevante onderwerpen;
18. **Opsporing van documentfraude:** zorgt voor een voldoende aantal opgeleide documentdeskundigen in alle grensdoorlaatposten;
19. **Opsporing van documentfraude:** ervoor zorgt dat alle nodige apparatuur voor de opsporing van documentfraude bij eerstelijns- en tweedelijns grenscontroles beschikbaar is en systematisch wordt gebruikt in alle grensdoorlaatposten, zodat documentfraude kan worden opgespoord;

20. **Apparatuur voor grensbewaking:** een plan voor de aankoop, het onderhoud en de modernisering van mobiele apparatuur voor grensbewaking opstelt en uitvoert en de apparatuur overeenkomstig het plan moderniseert, onder meer door efficiënt gebruik te maken van de financieringsinstrumenten van de EU;
21. **Noodplan:** het nationale noodplan herzielt om daarin alle componenten op te nemen die nodig zijn om eventuele noodsituaties aan de buitengrenzen volledig aan te pakken;
22. **Kwaliteit van en procedure voor de grenscontroles:** de kwaliteit van de eerstelijns grenscontroles van onderdanen van derde landen verbetert en zorgt voor een uniform en hoog niveau van uitvoering van de grenscontroles;
23. **Kwaliteit van en procedure voor de grenscontroles:** grondige controles uitvoert van onderdanen van derde landen die gebruikmaken van de automatische grenscontrolepoorten, overeenkomstig artikel 8, lid 3, van de Schengengrenscore;
24. **Kwaliteit van en procedure voor de grenscontroles:** de Passe-software bijwerkt om ervoor te zorgen dat de echtheid van de reisdocumenten naar behoren wordt gecontroleerd overeenkomstig artikel 8, leden 2 en 3, van de Schengengrenscore;
25. **Naamcontroles van bemanning en passagiers aan de zeegrenzen:** een geautomatiseerde oplossing ontwikkelt voor het controleren van bemannings- en passagierslijsten met het oog op de efficiënte uitvoering van controles aan de zeegrenzen;
26. **Behandeling van visa aan de grens:** ervoor zorgt dat de afgifte, aan de grens, van visa voor familieleden van EU-burgers kosteloos is, overeenkomstig artikel 5, lid 2, van Richtlijn 2004/38/EG¹;
27. **Aansprakelijkheid van vervoerders:** een automatisch systeem voor op voorhand af te geven passagiersgegevens opzet om handmatige verwerking te vermijden en de kwaliteit van de grenscontroles te verbeteren;

¹ Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1612/68 en tot intrekking van de Richtlijnen 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG en 93/96/EEG (PB L 158 van 30.4.2004, blz. 77).

28. **Aansprakelijkheid van vervoerders:** ervoor zorgt dat alle nodige maatregelen worden genomen om de luchtvaartmaatschappijen te verplichten op voorhand af te geven passagiersgegevens te verstrekken met het oog op de uitvoering van personencontroles aan de buitengrenzen, en sancties oplegt aan maatschappijen die hun wettelijke verplichting niet nakomen, zoals vereist bij Richtlijn 2004/82/EG van de Raad van 29 april 2004¹, bijvoorbeeld door uitvoeringsrichtsnoeren voor luchtvaartmaatschappijen op te stellen en door een robuuster boetesysteem op te zetten voor gevallen waarin de niet-nakoming van de verplichting om op voorhand af te geven passagiersgegevens te verstrekken aanhoudt;
29. **Bewaking van de zeegrens:** zowel de samenwerking tussen aangrenzende lokale en regionale eenheden als het situationeel bewustzijn verbetert door efficiënter informatie over de positie van middelen en andere relevante gegevens over situationeel bewustzijn uit te wisselen; zorgt voor een upgrade van het niveau van toegang van de lokale en regionale eenheden tot het geïntegreerd bewakings-, commando- en controlesysteem (SIVICC);
30. **Luchthaven van Lissabon:** ervoor zorgt dat voldoende grenswachters aanwezig zijn om de uitvoering van de grenscontroles en de deelname aan permanente opleiding te waarborgen;
31. **Luchthaven van Lissabon:** de procedures voor tweedelijnscontroles verbetert om de wachttijd voor passagiers die aan tweedelijnscontroles worden onderworpen, te verkorten;
32. **Luchthaven van Lissabon:** zorgt voor de nodige uitrusting en het nodige personeel voor tweedelijnscontroles in terminal 2;
33. **Luchthaven van Lissabon:** zorgt voor de verplichte biometrische verificatie aan de hand van het Visuminformatiesysteem, overeenkomstig artikel 8, lid 3, punt b), van de Schengengrenscore;

¹ Richtlijn 2004/82/EG van de Raad van 29 april 2004 betreffende de verplichting voor vervoerders om passagiersgegevens door te geven (PB L 261 van 6.8.2004, blz. 24).

34. **Luchthaven van Lissabon:** de infrastructuur en uitrusting voor eerste- en tweedelijns grenscontroles verbeterd en voorziet in voldoende hokjes zodat de grenscontroles op een efficiënte manier kunnen worden uitgevoerd.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
