



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. december 11.
(OR. en)

16761/23

Intézményközi referenciaszám:
2023/0389(NLE)

SCH-EVAL 258
FRONT 416
COMIX 585

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2023. december 11.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	16155/23
Tárgy:	A Tanács végrehajtási határozata a schengeni vívmányok Portugália általi alkalmazásának 2022. évi értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a schengeni vívmányok Portugália általi alkalmazásának 2022. évi értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról szóló tanácsi végrehajtási határozatot, amelyet a Tanács a 2023. december 11–12-i ülésén elfogadott.

A 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (3) bekezdésével összhangban ezt az ajánlást továbbítjuk az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek.

A Tanács végrehajtási határozata

a schengeni vívmányok Portugália általi alkalmazásának 2022. évi értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó

AJÁNLÁSRÓL

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 15. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Portugália tekintetében 2022 novemberében a külső határok igazgatására vonatkozó schengeni értékelés készült. Az értékelést követően a Bizottság a [C(2023) 4300] végrehajtási határozattal elfogadta a megállapításokat és értékeléseket tartalmazó jelentést, amely felsorolja az értékelés során azonosított bevált gyakorlatokat és hiányosságokat.

¹ HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

- (2) Ajánlásokat kell tenni az értékelés részeként feltárt hiányosságok kiküszöbölése érdekében Portugália által meghozandó korrekciós intézkedésekre vonatkozóan. Tekintettel a schengeni vívmányoknak való megfelelés fontosságára – ideértve különösen a külső határok védelmét és a személyek belépéskor történő ellenőrzését –, elsőbbséget kell biztosítani az alábbiakkal kapcsolatos ajánlások végrehajtásának: az európai integrált határigazgatás nemzeti irányítása (1.), ügynökségközi együttműködés (4.), kockázatelemzés (8.), nemzeti helyzetkép (13.), emberi erőforrások (15.), szakosított képzés és szinten tartó képzés (16. és 17.), valamint az okmányhamisítás felismerése (18. és 19.).
- (3) Ezt a határozatot továbbítani kell az Európai Parlamentnek és a tagállamok nemzeti parlamentjeinek.
- (4) Az (EU) 2022/922 tanácsi rendelet¹ 2022. október 1-jétől alkalmazandó. E rendelet 31. cikke (3) bekezdésének megfelelően az értékelő jelentésekkel és ajánlásokkal kapcsolatos utókövetési és monitoringtevékenységeket – amelyek a cselekvési tervek benyújtásával veszik kezdetüket – az (EU) 2022/922 rendelettel összhangban kell végrehajtani.
- (5) Az (EU) 2022/922 tanácsi rendelet 21. cikkének (1) bekezdése értelmében Portugáliának e határozat elfogadásától számított két hónapon belül cselekvési tervet kell készítenie az összes ajánlás végrehajtása és az értékelő jelentésben feltárt hiányosságok korrekciója céljából. Portugáliának ezt a cselekvési tervet be kell nyújtania a Bizottságnak és a Tanácsnak,

¹ A Tanács (EU) 2022/922 rendelete (2022. június 9.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és működéséről, valamint az 1053/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről, HL L 160., 2022.6.15., 1. o.

AJÁNLJA, HOGY:

Portugália

1. **európai integrált határigazgatás:** sürgősen alakítson ki stratégiai koordinációt a határellenőrzés (határforgalom-ellenőrzés és határőrizet) területén, és bocsásson rendelkezésre elegendő számú képzett személyzetet az európai integrált határigazgatás hatékony irányításának, valamint a horizontális határellenőrzési funkciók – például a minőség-ellenőrzési mechanizmus, a sebezhetőségi értékelés, az eljárások egységes alkalmazása, a képzés, a kockázatelemzés és az információkezelés – koherens nemzeti áttekintésének és koordinációjának biztosításához;
2. **nemzeti minőség-ellenőrzési mechanizmus és sebezhetőségi értékelés:** biztosítsa a határigazgatásban részt vevő valamennyi nemzeti hatóságra kiterjedő, nemzeti minőség-ellenőrzési mechanizmus hatékony végrehajtását; biztosítsa, hogy a nemzeti minőség-ellenőrzési mechanizmus keretében szisztematikusan értékeljék a határellenőrzési eljárásokat a bevándorlási és határvédelmi szolgálat hatáskörének megszűnését és átadását követően;
3. **nemzeti minőség-ellenőrzési mechanizmus és sebezhetőségi értékelés:** hozza létre a sebezhetőségi értékeléssel – különösen a légi határőrizettel és a határellenőrzési kapacitások tervezésével – kapcsolatos valamennyi kért adat rendelkezésre bocsátásához szükséges nemzeti kapacitást;

4. **ügynökségközi együttműködés:** az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló (EU) 2019/1896 rendelet¹ 3. cikke (1) bekezdésének e) pontjával és 7. cikkének (1) bekezdésével összefüggésben értelmezett 12. cikke (1) bekezdésének való megfelelés érdekében biztosítsa az ügynökségek közötti hatékony együttműködést a határigazgatásban részt vevő valamennyi nemzeti hatóság között, különösen az EUROSUR együttműködési jegyzőkönyve, valamint a bevándorlási és határőrség és az adó- és vámhatóság közötti együttműködésről szóló jegyzőkönyv rendelkezéseinek végrehajtása, továbbá egyedi megállapodások megkötése, valamint egyértelmű intézkedéseket, felelős szerveket, határidőket, nyomonkövetési mechanizmusokat, értékelési és korrekciós intézkedéseket magukban foglaló éves cselekvési tervek révén;
5. **kockázatelemzés:** hozzon létre és hajtson végre egy olyan szabványosított eljárást a légi és tengeri határokon végzett határforgalom-ellenőrzéssel kapcsolatos kockázatelemzési termékek kidolgozására – különös tekintettel a külső határt átlépő személyekkel és közlekedési eszközökkel kapcsolatos kockázati profilokra és mutatókra –, amelyet valamennyi érdekelt félnek végre kell hajtania;
6. **kockázatelemzés:** a közös integrált kockázatelemzési modellel összhangban dolgozzon ki és hajtson végre egy olyan, a határforgalom-ellenőrzésre és a határőrizetre kiterjedő nemzeti kockázatelemzési módszertant, amely a határellenőrzésben részt vevő valamennyi nemzeti hatóságot felöleli, annak érdekében, hogy azok szervezeti struktúráinak minden szintjén biztosítsa a közös megközelítést a kockázatelemzésre vonatkozóan;
7. **kockázatelemzés:** dolgozzon ki a határforgalom-ellenőrzést és a határőrizetet lefedő nemzeti stratégiai kockázatelemzési terméket;

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1896 rendelete (2019. november 13.) az Európai Határ- és Parti Őrségről, valamint az 1052/2013/EU és az (EU) 2016/1624 rendelet hatályon kívül helyezéséről, *HL L 295., 2019.11.14., 1. o.*

8. **kockázatelemzés:** biztosítsa a kockázatelemzés fenntartható és egységes gyakorlati alkalmazását az alábbiak révén: egy, a közös integrált kockázatelemzési modellen alapuló olyan nemzeti kockázatelemzési képzési program kidolgozása és végrehajtása, amely minden szinten hozzáférhető az elemzők számára; növelje a kockázatelemzési feladatok elvégzésével megbízott személyzet létszámát az érintett határellenőrzési hatóságok szervezeti struktúráinak valamennyi szintjén; hozzon létre szabványosított eljárást a kockázatelemzési termékek megosztására az összes érdekelt fél szervezeti struktúrájának valamennyi szintje között, a Schengeni határellenőrzési kódex¹ 15. és 16. cikkében előírtaknak megfelelően;
9. **kockázatelemzés:** vezesse be az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló (EU) 2019/1896 rendelet 29. cikkének (1) bekezdésében meghatározott közös integrált kockázatelemzési modellt a nemzeti köztársasági gárdánál, a határőrizetre vonatkozó kockázatelemzés elvégzése céljából;
10. **EUROSUR:** biztosítsa, hogy a határforgalom-ellenőrzési eljárások során észlelt valamennyi incidenst a valós időhöz közeli időpontban jelentsék a nemzeti koordinációs központnak;
11. **EUROSUR:** hozza létre az EUROSUR műveleti rétegét a tengerfelügyeletben részt vevő valamennyi nemzeti hatóságtól (a tengeri rendőrségtől, a haditengerésztől és a légierőtől) származó releváns információk felhasználásával;
12. **EUROSUR:** hozza létre és lássa el információkkal az EUROSUR elemzési rétegét, az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló (EU) 2019/1896 rendelet 24. cikke (1) bekezdésének c) pontjával összhangban;
13. **nemzeti helyzetkép:** dolgozzon ki átfogó és teljes körű nemzeti helyzetképet, amely magában foglalja a határellenőrzésben részt vevő valamennyi érintett hatóságtól (a bevándorlási és határőrszolgálatától, a tengeri rendőrségtől, a haditengerésztől, a légierőtől) származó releváns információkat, az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló (EU) 2019/1896 rendelet 25. cikke (2) bekezdésének e) pontjával összhangban;

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/399 rendelete (2016. március 9.) a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határellenőrzési kódex) (kodifikált szöveg), *HL L 77., 2016.3.23., 1. o.*

14. **nemzeti képességfejlesztési terv:** dolgozzon ki nemzeti képességfejlesztési tervet a határigazgatásban részt vevő valamennyi nemzeti hatóságtól származó összes releváns adat integrálásával;
15. **emberi erőforrások:** biztosítson elegendő létszámú személyzetet az emberi erőforrásokra vonatkozó nemzeti stratégiai terv alapján ahhoz, hogy a külső határokon végzett határforgalom-ellenőrzés hatékony, egységes és magas szintű legyen;
16. **szakosított képzés és szinten tartó képzés:** alakítson ki rendszeres és szisztematikus programot a határforgalom-ellenőrzési eljárásokkal kapcsolatos szinten tartó képzésekhez, ideértve az okmányokkal kapcsolatos szakértelmet is, és biztosítsa nemzeti szinten az ahhoz szükséges kapacitást, hogy a határőrök rendszeresen részesülhessenek ilyen képzésekben; biztosítsa, hogy a Frontex által szervezett szakosított képzések során szerzett ismereteket megfelelően terjesszék az érintett személyzet körében;
17. **szakosított képzés és szinten tartó képzés:** fejlessze tovább a közbiztonsági rendőrség és a Nemzeti Köztársasági Gárda képzési programjait a Frontex közös alaptantervével összhangban annak érdekében, hogy a Schengeni határellenőrzési kódexnek megfelelően elegendő szintű tudást és szakértelmet biztosítson a hatékony határforgalom-ellenőrzések és határőrizet elvégzéséhez; a képzést rendszeresen kell tartani, és annak éves tervezésen kell alapulnia; a képzésnek magában kell foglalnia a következő témákat: az ellenőrzési ponton és az elkülönített helyen történő határforgalom-ellenőrzés, kockázatelemzés, az okmányhamisítás felismerése, a berendezések használata és más releváns kérdések;
18. **az okmányhamisítás felismerése:** biztosítson elegendő számú képzett okmányszakértőt valamennyi határátkelőhelyen;
19. **az okmányhamisítás felismerése:** biztosítsa, hogy minden határátkelőhelyen rendelkezésre álljon valamennyi olyan eszköz az ellenőrzési ponton és az elkülönített helyen, amelyek az okmányhamisítás felismeréséhez szükségesek, és azokat rendszeresen használják a hamisított okmányok azonosítására való képesség biztosítása érdekében;

20. **határőrizeti berendezések:** dolgozzon ki és hajtson végre a határőrizethez használt mobil eszközök beszerzésére, karbantartására és korszerűsítésére vonatkozó tervet, és a tervnek megfelelően korszerűsítse a berendezéseket, többek között az uniós finanszírozási eszközök hatékony felhasználásával;
21. **vészhelyzeti tervezés:** vizsgálja felül a nemzeti vészhelyzeti tervet, hogy az tartalmazza a külső határokon esetlegesen felmerülő vészhelyzetek átfogó kezeléséhez szükséges valamennyi elemet;
22. **a határforgalom-ellenőrzés minősége és eljárása:** javítsa a harmadik országbeli állampolgárok ellenőrzési pontokon történő ellenőrzésének minőségét, és biztosítsa az egységes és magas szintű határforgalom-ellenőrzést;
23. **a határforgalom-ellenőrzés minősége és eljárása:** végezze el az automatizált határellenőrzési kapukat használó harmadik országbeli állampolgárok alapos ellenőrzését a Schengeni határellenőrzési kódex 8. cikke (3) bekezdésének megfelelően;
24. **a határforgalom-ellenőrzés minősége és eljárása:** frissítse a Passe-szoftvert annak érdekében, hogy a Schengeni határellenőrzési kódex 8. cikkének (2) és (3) bekezdésével összhangban megfelelően ellenőrizni lehessen az úti okmányok hitelességét;
25. **a személyzet és az utasok név szerinti ellenőrzése a tengeri határokon:** dolgozzon ki automatizált megoldást a személyzeti és utaslisták ellenőrzésére a tengeri határforgalom-ellenőrzések hatékony elvégzése céljából;
26. **vízumfeldolgozás a határon:** biztosítsa, hogy a határon történő vízumkiadás ingyenes legyen az uniós polgárok családtagjai számára, a 2004/38/EK irányelv¹ 5. cikkének (2) bekezdésével összhangban;
27. **a fuvarozók felelőssége:** hozzon létre automatikus előzetes utasinformáció-kiválasztási rendszert a manuális feldolgozás elkerülése és a határforgalom-ellenőrzés minőségének javítása érdekében;

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2004/38/EK irányelve (2004. április 29.) az Unió polgárainak és családtagjaiknak a tagállamok területén történő szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogáról, valamint az 1612/68/EGK rendelet módosításáról, továbbá a 64/221/EGK, a 68/360/EGK, a 72/194/EGK, a 73/148/EGK, a 75/34/EGK, a 75/35/EGK, a 90/364/EGK, a 90/365/EGK és a 93/96/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről, *HL L 158., 2004.4.30., 77. o.*

28. **a fuvarozók felelőssége:** biztosítsa minden szükséges intézkedés megtételét annak érdekében, hogy a légi fuvarozókat előzetes utasinformációk továbbítására kötelezzék a személyek külső határokon történő ellenőrzése céljából, és alkalmazzon szankciókat azon társaságokkal szemben, amelyek nem tesznek eleget a 2004. április 29-i 2004/82/EK tanácsi irányelvben¹ előírt jogi kötelezettségeiknek, például a fuvarozókra vonatkozó végrehajtási iránymutatások kidolgozása révén, és egy olyan, szigorúbb bírságolási rendszer bevezetésével, amelyet az előzetes utasinformációk továbbításának tartós elmulasztása esetén kell alkalmazni;
29. **tengeri határőrizet:** javítsa a szomszédos helyi és regionális egységek közötti együttműködést és a helyzetismeretet az eszközök pozicionálására vonatkozó információk és a helyzetismeretre vonatkozó egyéb releváns adatok hatékonyabb megosztása révén; javítsa a helyi és regionális egységeknek az integrált felügyeleti, vezetési és ellenőrzési rendszerhez (SIVICC) való hozzáférését;
30. **lisszaboni repülőtér:** biztosítson elegendő számú határőrt a lisszaboni repülőtéren a határforgalom-ellenőrzés elvégzéséhez, valamint biztosítsa azok továbbképzésben való részvételét;
31. **lisszaboni repülőtér:** javítsa az elkülönített helyen történő ellenőrzésre vonatkozó eljárásokat a lisszaboni repülőtéren, az elkülönített helyen történő ellenőrzésnek alávetett utasok várakozási idejének lerövidítése érdekében;
32. **lisszaboni repülőtér:** biztosítsa az elkülönített helyen történő ellenőrzésekhez szükséges felszerelést és személyzetet a lisszaboni repülőtér 2. terminálján;
33. **lisszaboni repülőtér:** a Schengeni határellenőrzési kódex 8. cikke (3) bekezdésének b) pontjával összhangban biztosítsa a lisszaboni repülőtéren a vízuminformációs rendszer adatainak lekérdezésével végzett, kötelező biometrikus ellenőrzést;

¹ A Tanács 2004/82/EK irányelve (2004. április 29.) a fuvarozóknak az utasokkal kapcsolatos adatok közlésére vonatkozó kötelezettségéről, *HL L 261., 2004.8.6., 24. o.*

34. **lisszaboni kikötő:** javítsa a lisszaboni kikötőben az ellenőrzési ponton és az elkülönített helyen történő határforgalom-ellenőrzéshez szükséges infrastruktúrát és berendezéseket, és biztosítson elegendő számú fülkét a hatékony határforgalom-ellenőrzéshez.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről

az elnök
