



Bruxelles, den 11. december 2023  
(OR. en)

16761/23

---

---

Interinstitutionel sag:  
2023/0389(NLE)

---

---

SCH-EVAL 258  
FRONT 416  
COMIX 585

## RESULTAT AF DRØFTELSENE

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 11. december 2023

til: delegationerne

---

Tidl. dok. nr.: 16155/23

---

Vedr.: Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Portugals anvendelse af Schengenreglerne på området **forvaltning af de ydre grænser**

---

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Portugals anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser, som Rådet vedtog på samlingen den 10.-11. december 2023.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 vil denne henstilling blive fremsendt til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

## HENSTILLING

### **om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Portugals anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne<sup>1</sup>, særlig artikel 15, stk. 3,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I november 2022 blev der foretaget en Schengenevaluering af Portugal på området forvaltning af de ydre grænser. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse [C(2023) 4300] en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.

---

<sup>1</sup> EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) Der bør fremsættes henstillinger om de afhjælpende tiltag, som Portugal skal træffe for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret som led i evalueringen. I lyset af betydningen af at overholde Schengenreglerne, navnlig på området beskyttelse af de ydre grænser og personkontrol ved indrejse, bør det prioriteres at gennemføre henstillinger vedrørende den nationale styring af den integrerede europæiske grænseforvaltning 1, samarbejde mellem myndigheder 4, risikoanalyse 8, nationalt situationsbillede 13, menneskelige ressourcer 15, specialiseret uddannelse og genopfriskningskurser 16 og 17 og afsløring af dokumentfalsk 18 og 19.
- (3) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes nationale parlamenter.
- (4) Rådets forordning (EU) 2022/922<sup>1</sup> finder anvendelse fra den 1. oktober 2022. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 31, stk. 3, bør opfølgings- og overvågningsaktiviteterne i forbindelse med evalueringsrapporter og henstillinger, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922.
- (5) Inden for en frist på to måneder fra vedtagelsen af denne afgørelse bør Portugal i henhold til artikel 21, stk. 1, i Rådets forordning (EU) 2022/922 udarbejde en handlingsplan med henblik på at gennemføre alle henstillingerne og afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten. Portugal bør forelægge denne handlingsplan for Kommissionen og Rådet,

---

<sup>1</sup> Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1).

## HENSTILLER TIL

Portugal:

1. **Integreret europæisk grænseforvaltning:** hurtigst muligt at indføre en strategisk koordinering af grænsekontrollen (ind- og udrejsekontrol og grænseovervågning) og afsætte et tilstrækkeligt antal uddannede medarbejdere til at sikre en effektiv styring af den integrerede europæiske grænseforvaltning og en sammenhængende national oversigt over og koordinering af horisontale grænsekontrollfunktioner såsom en kvalitetskontrolmekanisme, sårbarhedsvurdering, en ensartet anvendelse af procedurer, uddannelse, risikoanalyse og informationsstyring
2. **National kvalitetskontrolmekanisme og sårbarhedsvurdering:** at sikre en effektiv gennemførelse af den nationale kvalitetskontrolmekanisme, der omfatter alle nationale myndigheder, der er involveret i grænseforvaltning, samt at sikre, at procedurerne for grænsekontrol systematisk evalueres inden for rammerne af den nationale kvalitetskontrolmekanisme, efter at immigrations- og grænsetjenestens beføjelser er ophørt og overdraget
3. **National kvalitetskontrolmekanisme og sårbarhedsvurdering:** at oprette den nødvendige nationale kapacitet til at tilvejebringe alle data vedrørende sårbarhedsvurdering, der anmodes om, navnlig med hensyn til grænseovervågning fra luften og planlægning af grænsekontrollkapacitet

4. **Samarbejde mellem myndigheder:** at sikre et effektivt tværfagligt samarbejde mellem alle nationale myndigheder, der er involveret i grænseforvaltning, navnlig ved at gennemføre bestemmelserne i samarbejdsprotokollen om Eurosur og protokollen om samarbejde mellem indvandrings- og grænsetjenesten og skatte- og toldmyndigheden og ved at indgå specifikke ordninger og årlige handlingsplaner, der omfatter klare foranstaltninger, ansvarlige organer, frister, overvågningsmekanisme, evaluering og afhjælpende tiltag, med henblik på at overholde artikel 12, stk. 1, sammenholdt med artikel 3, stk. 1, litra e), og artikel 7, stk. 1, i forordning (EU) 2019/1896 om den europæiske grænse- og kystvagt<sup>1</sup>
5. **Risikoanalyse:** at fastlægge og gennemføre en standardiseret procedure for udarbejdelse af risikoanalyseprodukter i forbindelse med ind- og udrejsekontrol ved luft- og søgrænserne, navnlig risikoprofiler og -indikatorer vedrørende personer og transportmidler, der passerer den ydre grænse, som skal gennemføres af alle relevante interessenter
6. **Risikoanalyse:** at udvikle og gennemføre en national metode til risikoanalyse i overensstemmelse med den fælles integrerede model for risikoanalyse, der omfatter ind- og udrejsekontrol og grænseovervågning samt alle nationale myndigheder, der er involveret i grænsekontrol, så der sikres en fælles tilgang til risikoanalyse på alle niveauer i deres organisatoriske strukturer
7. **Risikoanalyse:** at udvikle et nationalt strategisk risikoanalyseprodukt, der omfatter ind- og udrejsekontrol og grænseovervågning

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 af 13. november 2019 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1052/2013 og (EU) 2016/1624 (EUT L 295 af 14.11.2019, s. 1).

8. **Risikoanalyse:** at sikre en bæredygtig og ensartet praktisk anvendelse af risikoanalyser ved at udvikle og gennemføre et nationalt risikoanalyseuddannelsesprogram, der er baseret på den fælles integrerede model for risikoanalyse, og som er tilgængeligt for analytikere på alle niveauer, øge antallet af medarbejdere, der er afsat til at udføre risikoanalyseopgaver på alle niveauer i de relevante grænsekontrolmyndigheders organisatoriske strukturer, og indføre en standardiseret procedure for deling af risikoanalyseprodukter mellem alle niveauer i alle relevante interessenters organisatoriske strukturer, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 15 og 16<sup>1</sup>
9. **Risikoanalyse:** at implementere den fælles integrerede model for risikoanalyse i den nationale republikanske garde, så der kan foretages risikoanalyse i forbindelse med grænseovervågning, jf. artikel 29, stk. 1, i forordning (EU) 2019/1896 om den europæiske grænse- og kystvagt
10. **Eurosur:** at sikre, at alle hændelser, der opdages som led i procedurerne for ind- og udrejsekontrol, indberettes i tæt på realtid til det nationale koordinationscenter
11. **Eurosur:** at etablere indsatslaget for Eurosur ved at modtage relevante oplysninger fra alle nationale myndigheder, der er involveret i farvandsovervågning (søfartspolitiet, flåden og luftvåbnet)
12. **Eurosur:** at etablere og supplere analyselaget i Eurosur i overensstemmelse med artikel 24, stk. 1, litra c), i forordning (EU) 2019/1896 om den europæiske grænse- og kystvagt
13. **Nationalt situationsbillede:** at udarbejde et omfattende og fuldstændigt nationalt situationsbillede ved at modtage relevante oplysninger fra alle relevante myndigheder, der er involveret i grænsekontrol (immigrations- og grænsetjenesten, søfartspolitiet, flåden og luftvåbnet) i overensstemmelse med artikel 25, stk. 2, litra e), i forordning (EU) 2019/1896 om den europæiske grænse- og kystvagt

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks) (kodifikation) (EUT L 77 af 23.3.2016, s. 1).

14. **National kapacitetsudviklingsplan:** at udarbejde en national kapacitetsudviklingsplan ved at integrere alle relevante data fra alle nationale myndigheder, der er involveret i grænseforvaltning
15. **Menneskelige ressourcer:** at sikre et tilstrækkeligt antal medarbejdere på grundlag af en national strategisk plan for menneskelige ressourcer med henblik på at sikre et effektivt, højt og ensartet niveau for ind- og udrejsekontrol ved de ydre grænser
16. **Specialiseret uddannelse og genopfriskningskurser:** at indføre en ordning for regelmæssige og systematiske genopfriskningskurser vedrørende procedurerne for ind- og udrejsekontrol, herunder dokumentekspertise, og sikre kapacitet på nationalt plan, så grænsevagter regelmæssigt tilbydes disse kurser, samt at sørge for, at den viden, der erhverves i forbindelse med den specialiserede uddannelse, der tilrettelægges af Frontex, formidles behørigt til de relevante medarbejdere
17. **Specialiseret uddannelse og genopfriskningskurser:** at videreudvikle uddannelsesprogrammerne for politiet for offentlig sikkerhed og den nationale republikanske garde i overensstemmelse med Frontex' fælles grundlæggende uddannelsesprogram med henblik på at tilvejebringe tilstrækkelig viden og ekspertise til at udføre effektiv ind- og udrejsekontrol og grænseovervågning i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksen; uddannelsen bør gives regelmæssigt på grundlag af årlig planlægning og bør omfatte uddannelse i indledende og efterfølgende ind- og udrejsekontrol, risikoanalyse, afsløring af dokumentfalsk, brug af udstyr samt andre relevante emner
18. **Afsløring af dokumentfalsk:** at sikre et tilstrækkeligt antal uddannede dokumenteksperter ved alle grænseovergangssteder
19. **Afsløring af dokumentfalsk:** at sikre, at alt nødvendigt udstyr til afsløring af dokumentfalsk i forbindelse med indledende og efterfølgende ind- og udrejsekontrol er til rådighed og systematisk anvendes ved alle grænseovergangssteder for at sikre kapaciteten til afsløring af dokumentfalsk

20. **Udstyr til grænseovervågning:** at udarbejde og gennemføre en plan for anskaffelse, vedligeholdelse og modernisering af mobile aktiver, der anvendes til grænseovervågning, og modernisere udstyret i overensstemmelse med planen, også ved at gøre effektiv brug af EU's finansieringsinstrumenter
21. **Beredskabsplanlægning:** at revidere den nationale beredskabsplan, så den omfatter alle de elementer, der er nødvendige for på dækkende vis at håndtere eventuelle nødsituationer ved de ydre grænser
22. **Kvalitet og procedure i forbindelse med ind- og udrejsekontrol:** at forbedre kvaliteten af den indledende ind- og udrejsekontrol af tredjelandsstatsborgere og sikre et ensartet og højt niveau for ind- og udrejsekontrol
23. **Kvalitet og procedure i forbindelse med ind- og udrejsekontrol:** at foretage indgående kontrol af de tredjelandsstatsborgere, der anvender de automatiske grænsekontrolposter, jf. Schengenrænsekodeksens artikel 8, stk. 3
24. **Kvalitet og procedure i forbindelse med ind- og udrejsekontrol:** at ajourføre Passe-softwaren for at sikre en korrekt kontrol af rejsedokumenternes ægthed i overensstemmelse med Schengenrænsekodeksens artikel 8, stk. 2 og 3
25. **Nominal kontrol af besætning og passagerer ved søgrænser:** at udvikle en automatiseret løsning til kontrol af besætnings- og passagerlister med henblik på effektiv kontrol ved søgrænserne
26. **Visumbehandling ved grænsen:** at sikre gratis udstedelse af visum ved grænsen til familiemedlemmer til EU-borgere, jf. artikel 5, stk. 2, i direktiv 2004/38/EF<sup>1</sup>
27. **Transportvirksomheders ansvar:** at oprette et automatisk prioriteringssystem for forhåndsinformation om passagerer for at undgå manuel behandling og forbedre kvaliteten af ind- og udrejsekontrollen

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område, om ændring af forordning (EØF) nr. 1612/68 og om ophævelse af direktiv 64/221/EØF, 68/360/EØF, 72/194/EØF, 73/148/EØF, 75/34/EØF, 75/35/EØF, 90/364/EØF, 90/365/EØF og 93/96/EØF (EUT L 158 af 30.4.2004, s. 77).

28. **Transportvirksomheders ansvar:** at sikre, at alle nødvendige foranstaltninger træffes, så luftfartsselskaberne forpligtes til at videregive forhåndsinformation om passagerer med henblik på personkontrol ved de ydre grænser, og anvende sanktioner over for de selskaber, der ikke opfylder deres retlige forpligtelse i henhold til Rådets direktiv 2004/82/EF af 29. april 2004<sup>1</sup>, f.eks. ved at stille retningslinjer for gennemførelsen til rådighed for luftfartsselskaber og etablere et mere robust bødesystem i tilfælde af vedvarende manglende videresendelse af forhåndsinformation om passagerer
29. **Overvågning af søgrænser:** at forbedre samarbejdet mellem lokale og regionale enheder, der grænser op til hinanden, og situationsbevidstheden gennem en mere effektiv udveksling af oplysninger om placeringen af aktiver og andre relevante data om situationsbevidsthed samt at opgradere de lokale og regionale enheders adgangsniveau i det integrerede overvågnings-, kommando- og kontrolsystem (SIVICC)
30. **Lissabon lufthavn:** at sikre et tilstrækkeligt antal grænsevagter i Lissabon lufthavn til at foretage ind- og udrejsekontrol og til at deltage i videreuddannelse
31. **Lissabon lufthavn:** at forbedre procedurene for efterfølgende kontrol i Lissabon lufthavn for at afkorte ventetiden for de passagerer, der underkastes efterfølgende kontrol
32. **Lissabon lufthavn:** at stille det nødvendige udstyr og personale til rådighed til efterfølgende kontrol i terminal 2 i Lissabon lufthavn
33. **Lissabon lufthavn:** at sikre obligatorisk biometrisk kontrol i visuminformationssystemet i Lissabon lufthavn, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 3, litra b)

---

<sup>1</sup> Rådets direktiv 2004/82/EF af 29. april 2004 om transportvirksomheders forpligtelse til at fremsende oplysninger om passagerer (EUT L 261 af 6.8.2004, s. 24).

34. **Lissabon havn:** at forbedre infrastrukturen og udstyret til indledende og efterfølgende ind- og udrejsekontrol i Lissabon havn og sørge for et tilstrækkeligt antal skranker for at muliggøre effektiv ind- og udrejsekontrol.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne*

*Formand*

---