



Brusel 11. prosince 2023
(OR. en)

16761/23

Interinstitucionální spis:
2023/0389(NLE)

SCH-EVAL 258
FRONT 416
COMIX 585

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 11. prosince 2023

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu:

16155/23

Předmět: Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak **Portugalsko** uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti **správy vnějších hranic**

Delegace nalezou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Portugalsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších hranic, které Rada přijala na zasedání konaném ve dnech 10. a 11. prosince 2023.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Portugalsko uplatňuje schengenského *acquis* v oblasti správy vnějších hranic

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na čl. 15 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V listopadu 2022 bylo u Portugalska provedeno schengenské hodnocení v oblasti správy vnějších hranic. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise [C(2023) 4300] přijata zpráva, která obsahuje tato zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Měla by být učiněna doporučení ohledně nápravných opatření, která má Portugalsko přijmout k řešení nedostatků zjištěných v rámci hodnocení. Vzhledem k tomu, že je důležité dodržovat schengenské *acquis*, zejména ochranu vnějších hranic a provádění kontrol osob při vstupu, měla by být přednostně provedena doporučení týkající se vnitrostátního řízení evropské integrované správy hranic (1), meziagenturní spolupráce (4), analýzy rizik (8), vnitrostátního situačního obrazu (13), lidských zdrojů (15), specializované odborné přípravy a prohlubování dovedností (16 a 17) a odhalování podvodů s doklady (18 a 19).
- (3) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům členských států.
- (4) Ode dne 1. října 2022 se používá nařízení Rady (EU) 2022/922¹. V souladu s čl. 31 odst. 3 uvedeného nařízení by činnosti navazující na hodnotící zprávy a doporučení a sledování těchto hodnotících zpráv a doporučení, počínaje předložením akčních plánů, měly být prováděny v souladu s nařízením (EU) 2022/922.
- (5) Do dvou měsíců od přijetí tohoto rozhodnutí by mělo Portugalsko podle čl. 21 odst. 1 nařízení Rady (EU) 2022/922 vypracovat akční plán pro provedení všech doporučení a nápravu nedostatků zjištěných v hodnotící zprávě. Portugalsko by mělo tento akční plán předložit Komisi a Radě,

¹ Nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013 (Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1).

DOPORUČUJE:

Portugalsko by mělo

1. **Evropská integrovaná správa hranic:** urychleně zavést strategickou koordinaci při ochraně hranic (hraničních kontrolách a ostraze hranic) a přidělit dostatečný počet vyškolených pracovníků, aby zajistilo účinné řízení evropské integrované správy hranic a ucelený vnitrostátní přehled a koordinaci horizontálních funkcí ochrany hranic, jako jsou mechanismus kontroly kvality, hodnocení zranitelnosti, jednotné uplatňování postupů, odborná příprava, analýza rizik a správa informací;
2. **Vnitrostátní mechanismus kontroly kvality a hodnocení zranitelnosti:** zajistit účinné provádění vnitrostátního mechanismu kontroly kvality zahrnujícího všechny vnitrostátní orgány zapojené do správy hranic; zajistit, aby postupy ochrany hranic byly systematicky hodnoceny v rámci vnitrostátního mechanismu kontroly kvality po ukončení a přenesení pravomocí Cizineckého a pohraničního úřadu;
3. **Vnitrostátní mechanismus kontroly kvality a hodnocení zranitelnosti:** vytvořit nezbytnou vnitrostátní kapacitu pro poskytování všech požadovaných údajů týkajících se hodnocení zranitelnosti, zejména v souvislosti s ostrahou vzdušných hranic a plánováním kapacit ochrany hranic;

4. **Meziagenturní spolupráce:** zajistit účinnou meziagenturní spolupráci mezi všemi vnitrostátními orgány zapojenými do správy hranic, zejména prováděním ustanovení protokolu o spolupráci týkající se systému EUROSUR a ustanovení protokolu o spolupráci mezi Cizineckým a pohraničním úřadem na jedné straně a Daňovým a celním úřadem na straně druhé a uzavřením zvláštních ujednání a ročních akčních plánů zahrnujících jasná opatření, odpovědné orgány, lhůty, monitorovací mechanismus, hodnocení a nápravná opatření, aby bylo dosaženo souladu s čl. 12 odst. 1 ve spojení s čl. 3 odst. 1 písm. e) a čl. 7 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1896 o Evropské pohraniční a pobřežní stráž¹;
5. **Analýza rizik:** vytvořit a zavést standardizovaný postup pro vypracování produktů analýzy rizik souvisejících s hraničními kontrolami na vzdušných a námořních hranicích, zejména rizikových profilů a ukazatelů týkajících se jednotlivců a dopravních prostředků překračujících vnější hranice, a zajistit, aby jej prováděly všechny příslušné zúčastněné strany;
6. **Analýza rizik:** vypracovat a zavést vnitrostátní metodiku pro analýzy rizik v souladu se společným modelem integrované analýzy rizik, která se týká hraničních kontrol a ostrahy hranic a zahrnuje všechny vnitrostátní orgány zapojené do ochrany hranic, aby byl zajištěn společný přístup k analýze rizik na všech úrovních jejich organizačních struktur;
7. **Analýza rizik:** vyvinout produkt vnitrostátní strategické analýzy rizik týkající se hraničních kontrol a ostrahy hranic;

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896 ze dne 13. listopadu 2019 o Evropské pohraniční a pobřežní stráž¹ a o zrušení nařízení (EU) č. 1052/2013 a (EU) 2016/1624 (*Úř. věst. L 295, 14.11.2019, s. 1*).

8. **Analýza rizik:** zajistit udržitelnost a jednotnost praktického uplatňování analýzy rizik prostřednictvím vypracování a provádění programu odborné přípravy v oblasti vnitrostátní analýzy rizik na základě společného modelu integrované analýzy rizik, který je přístupný analytikům na všech úrovních; zvýšení počtu pracovníků určených k provádění úkolů analýzy rizik na všech úrovních organizačních struktur příslušných orgánů ochrany hranic; zavedení standardizovaného postupu pro sdílení produktů analýzy rizik mezi všemi úrovněmi organizačních struktur všech příslušných zúčastněných stran, jak vyžadují články 15 a 16 Schengenského hraničního kodexu¹;
9. **Analýza rizik:** zavést společný model integrované analýzy rizik v Národní republikánské gardě za účelem provádění analýzy rizik pro ostrahu hranic, jak je stanoveno v čl. 29 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1896 o Evropské pohraniční a pobřežní strážci;
10. **EUROSUR:** zajistit, aby všechny incidenty zjištěné během hraničních kontrol byly v téměř reálném čase oznamovány národnímu koordinačnímu centru;
11. **EUROSUR:** vytvořit operační vrstvu pro systém EUROSUR zahrnutím příslušných informací od všech vnitrostátních orgánů zapojených do námořního dohledu (námořní policie, námořnictva a vzdušných sil);
12. **EUROSUR:** vytvořit analytickou vrstvu systému EUROSUR a poskytovat pro ni informace v souladu s čl. 24 odst. 1 písm. c) nařízení (EU) 2019/1896 o Evropské pohraniční a pobřežní strážci;
13. **Vnitrostátní situační obraz:** vytvořit komplexní a úplný vnitrostátní situační obraz zahrnutím příslušných informací od všech příslušných orgánů zapojených do ochrany hranic (Cizinecký a pohraniční úřad, námořní policie, námořnictvo, vzdušné síly) v souladu s čl. 25 odst. 2 písm. e) nařízení (EU) 2019/1896 o Evropské pohraniční a pobřežní strážci;

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) (kodifikované znění) (*Úř. věst. L 77, 23.3.2016, s. 1*).

14. **Vnitrostátní program rozvoje kapacit:** vypracovat vnitrostátní program rozvoje kapacit začleněním všech příslušných údajů od všech vnitrostátních orgánů zapojených do správy hranic;
15. **Lidské zdroje:** zajistit dostatečný počet pracovníků na základě národního strategického plánu pro lidské zdroje s cílem zavést efektivní, vysokou a jednotnou úroveň hraničních kontrol na vnějších hranicích;
16. **Specializovaná odborná příprava a prohlubování dovedností:** zavést systém pravidelného a systematického prohlubování dovedností pro postupy hraničních kontrol, včetně odborných znalostí dokladů, a zajistit na vnitrostátní úrovni kapacitu pro pravidelné poskytování této odborné přípravy příslušníkům pohraniční stráže; zajistit, aby znalosti získané ve specializované odborné přípravě organizované agenturou Frontex byly řádně šířeny mezi příslušnými pracovníky;
17. **Specializovaná odborná příprava a prohlubování dovedností:** dále rozvíjet programy odborné přípravy určené pro Policii pro veřejnou bezpečnost a Národní republikánskou gardu v souladu se společnými hlavními osnovami agentury Frontex s cílem poskytnout dostatečnou úroveň vědomostí a odborných znalostí pro provádění účinných hraničních kontrol a ostrahy hranic v souladu se Schengenským hraničním kodexem; odborná příprava by měla být poskytována pravidelně a měla by vycházet z ročního plánování; měla by zahrnovat školení o hraničních kontrolách v první a druhé linii, analýze rizik, odhalování podvodů s doklady, používání vybavení a dalších relevantních tématech;
18. **Odhalování podvodů s doklady:** zajistit dostatečný počet vyškolených odborníků na doklady na všech hraničních přechodech;
19. **Odhalování podvodů s doklady:** zajistit, aby veškeré vybavení nezbytné pro odhalování podvodů s doklady při hraničních kontrolách v první a druhé linii bylo k dispozici a systematicky používáno na všech hraničních přechodech, aby byla zajištěna schopnost odhalovat podvody s doklady;

20. **Vybavení pro ostrahu hranic:** vypracovat a provádět plán pro pořízení, údržbu a modernizaci mobilních prostředků používaných k ostraze hranic a modernizovat vybavení podle tohoto plánu, a to i efektivním využíváním finančních nástrojů EU;
21. **Pohotovostní plánování:** revidovat vnitrostátní pohotovostní plán tak, aby zahrnoval všechny složky nezbytné pro komplexní řešení možných mimořádných situací na vnějších hranicích;
22. **Kvalita a postup hraničních kontrol:** zlepšit kvalitu hraničních kontrol v první linii u státních příslušníků třetích zemí a zajistit jednotnou a vysokou úroveň hraničních kontrol;
23. **Kvalita a postup hraničních kontrol:** provádět důkladné kontroly těch státních příslušníků třetích zemí, kteří používají brány automatizované hraniční kontroly, v souladu s čl. 8 odst. 3 Schengenského hraničního kodexu;
24. **Kvalita a postup hraničních kontrol:** aktualizovat software Passe, aby bylo zajištěno řádné ověření pravosti cestovních dokladů v souladu s čl. 8 odst. 2 a 3 Schengenského hraničního kodexu;
25. **Jmenovité kontroly posádky a cestujících na námořních hranicích:** vyvinout automatizované řešení pro kontrolu seznamů členů posádky a cestujících s cílem provádět kontroly na námořních hranicích efektivně;
26. **Vyřizování víz na hranicích:** zajistit, aby udělování víz na hranicích rodinným příslušníkům občanů EU bylo bezplatné v souladu s čl. 5 odst. 2 směrnice 2004/38/ES¹;
27. **Odpovědnost dopravců:** zřídit automatický systém pro zacílení předběžných informací o cestujících, aby se zabránilo manuálnímu zpracování a zvýšila se kvalita hraničních kontrol;

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/38/ES ze dne 29. dubna 2004 o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států, o změně nařízení (EHS) č. 1612/68 a o zrušení směrnic 64/221/EHS, 68/360/EHS, 72/194/EHS, 73/148/EHS, 75/34/EHS, 75/35/EHS, 90/364/EHS, 90/365/EHS a 93/96/EHS (*Úř. věst. L 158, 30.4.2004, s. 77*).

28. **Odpovědnost dopravců:** zajistit, aby byla přijata veškerá nezbytná opatření ukládající leteckým dopravcům povinnost předávat předběžné informace o cestujících pro účely provádění kontrol osob na vnějších hranicích, a uplatňovat sankce vůči společnostem, které neplní své právní povinnosti, jak vyžaduje směrnice Rady 2004/82/ES ze dne 29. dubna 2004¹, například vytvořením prováděcích pokynů pro dopravce a spolehlivějšího systému pokut, které by byly ukládány v případě soustavného nepředkládání předběžných informací o cestujících;
29. **Ostraha námořních hranic:** zlepšit spolupráci mezi sousedními místními a regionálními jednotkami a situační orientaci efektivnějším sdílením informací o umístění prostředků a dalších relevantních údajů týkajících se situační orientace; zvýšit úroveň přístupu místních a regionálních jednotek k integrovanému systému dohledu, velení a řízení (SIVICC);
30. **Letiště Lisabon:** zajistit dostatečný počet příslušníků pohraniční stráže na letišti v Lisabonu, aby mohli provádět hraniční kontroly a účastnit se průběžné odborné přípravy;
31. **Letiště Lisabon:** zlepšit postupy kontrol ve druhé linii na letišti v Lisabonu tak, aby se zkrátila čekací doba pro cestující, kteří jsou podrobeni kontrolám ve druhé linii;
32. **Letiště Lisabon:** zajistit nezbytné vybavení a personál pro kontroly ve druhé linii v terminálu 2 na letišti v Lisabonu;
33. **Letiště Lisabon:** zajistit povinné biometrické ověření ve Vízovém informačním systému na letišti v Lisabonu v souladu s čl. 8 odst. 3 písm. b) Schengenského hraničního kodexu;

¹ Směrnice Rady 2004/82/ES ze dne 29. dubna 2004 o povinnosti přepravců sdělovat údaje o přepravovaných osobách (*Úř. věst. L 261, 6.8.2004, s. 24*).

34. **Přístav Lisabon:** zlepšit infrastrukturu a vybavení pro hraniční kontroly v první a druhé linii v Přístavu Lisabon a zajistit dostatečný počet kabin, aby byly prováděné hraniční kontroly efektivní.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda/předsedkyně
