



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 11 декември 2023 г.  
(OR. en)

16761/23

---

---

Междуинституционално досие:  
2023/0389(NLE)

---

---

SCH-EVAL 258  
FRONT 416  
COMIX 585

## РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	11 декември 2023 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	16155/23
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за определяне на препоръка с цел отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от <b>Португалия</b> на достиженията на правото от Шенген в областта на <b>управлението на външните граници</b>

---

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета за определяне на препоръка с цел отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Португалия на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници, прието от Съвета на заседанието му от 10–11 декември 2023 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

Решение за изпълнение на Съвета за определяне на

## ПРЕПОРЪКА

**с цел отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Португалия на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г., с което се създава Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген<sup>1</sup>, и по-специално член 15, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) През ноември 2022 г. по отношение на Португалия беше извършена оценка по Шенген в областта на управлението на външните граници. След извършване на оценката, с Решение за изпълнение С(2023) 4300 на Комисията беше приет доклад, в който се съдържат констатациите и оценките и се посочват най-добрите практики, както и недостатъците, установени в хода на оценката.

---

<sup>1</sup> ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) Следва да се отправят препоръки относно корективни действия, които да бъдат предприети от Португалия за отстраняване на недостатъците, установени като част от оценката. Като се има предвид колко е важно да се спазват достиженията на правото от Шенген, и по-специално защитата на външните граници и извършването на проверки на лица при влизане, следва да се отдаде приоритет на изпълнението на препоръките, свързани с осъществяване на европейското интегрирано управление на границите на национално ниво (1), междуведомственото сътрудничество (4), анализа на риска (8), националната картина на състоянието (13), човешките ресурси (15), специализираното и опреснителното обучение (16 и 17) и разкриването на документни измами (18 и 19).
- (3) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите членки.
- (4) Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета<sup>1</sup> се прилага от 1 октомври 2022 г. В съответствие с член 31, параграф 3 от посочения регламент последващите действия и дейностите по наблюдение във връзка с докладите за оценка и препоръките, като се започне с представянето на плановете за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.
- (5) Съгласно член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета в срок от два месеца след приемането на настоящото решение Португалия следва да изготви план за действие за изпълнение на всички препоръки и за отстраняване на недостатъците, установени в доклада за оценка. Португалия следва да предостави този план за действие на Комисията и на Съвета.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013, ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1.

## ПРЕПОРЪЧВА:

Португалия следва:

1. **Европейско интегрирано управление на границите:** спешно да установи стратегическа координация на граничния контрол (гранични проверки и наблюдение на границите) и да осигури достатъчен брой обучен персонал, за да се гарантира ефективно изпълнение на европейското интегрирано управление на границите и съгласуван национален надзор и координация на хоризонталните функции за граничен контрол, като например механизъм за контрол на качеството, оценка на уязвимостта, еднакво прилагане на процедурите, обучение, анализ на риска и управление на информацията;
2. **Национален механизъм за контрол на качеството и оценка на уязвимостта:** да гарантира ефективното прилагане на националния механизъм за контрол на качеството, обхващащ всички национални органи, участващи в управлението на границите; да гарантира, че процедурите за граничен контрол ще бъдат систематично оценявани в рамките на националния механизъм за контрол на качеството след прекратяването и прехвърлянето на правомощията на Имиграционната и гранична служба;
3. **Национален механизъм за контрол на качеството и оценка на уязвимостта:** да създаде необходимия национален капацитет за предоставяне на всички поискани данни, свързани с оценката на уязвимостта, по-специално във връзка с наблюдението на въздушните граници и планирането на капацитета за граничен контрол;

4. **Междуведомствено сътрудничество:** да осигури ефективно междуведомствено сътрудничество между всички национални органи, участващи в управлението на границите, по-специално чрез прилагане на разпоредбите на Протокола за сътрудничество за EUROSUR и Протокола за сътрудничество между Имиграционната и граничната служба и Данъчния и митнически орган и чрез сключване на специфични договорености и годишни планове за действие, включващи ясни действия, отговорни органи, срокове, механизъм за наблюдение, действия за оценка и коригиращи действия с цел спазване на член 12, параграф 1 във връзка с член 3, параграф 1, буква д) и член 7, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана<sup>1</sup>;
5. **Анализ на риска:** да създаде и приложи стандартизирана процедура за разработване на продукти за анализ на риска, свързани с граничните проверки по въздушните и морските граници, по-специално рисков профил и показатели, свързани с лицата и транспортните средства, преминаващи външните граници, която да се прилага от всички заинтересовани страни;
6. **Анализ на риска:** да разработи и приложи национална методология за анализ на риска в съответствие с общия интегриран модел за анализ на риска, която обхваща граничните проверки и наблюдението на границите и всички национални органи, участващи в граничния контрол, за да се гарантира общ подход към анализа на риска на всички равнища на техните организационни структури;
7. **Анализ на риска:** да разработи национален продукт за стратегически анализ на риска, обхващащ граничните проверки и наблюдението на границите;

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета от 13 ноември 2019 г. за европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1052/2013 и (ЕС) 2016/1624, *ОВ L 295, 14.11.2019 г., стр. 1–131.*

8. **Анализ на риска:** да гарантира устойчивост и уеднаквяване на практическото прилагане на анализа на риска чрез: разработване и прилагане на национална програма за обучение по анализ на риска въз основа на общ интегриран модел за анализ на риска, достъпен за анализатори на всички равнища; увеличаване на броя на служителите, отговарящи за извършването на анализ на риска на всички равнища на организационните структури на съответните органи за граничен контрол; създаване на стандартизирана процедура за споделяне на продуктите за анализ на риска между всички равнища на организационните структури на всички заинтересовани страни съгласно членове 15 и 16 от Кодекса на шенгенските граници<sup>1</sup>;
9. **Анализ на риска:** да прилага общия интегриран модел за анализ на риска в Националната републиканска гвардия, за да извършва анализ на риска за наблюдение на границите, както е посочено в член 29, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана;
10. **EUROSUR:** да гарантира, че всички инциденти, открити по време на процедурите за гранична проверка, се докладват в почти реално време на националния координационен център;
11. **EUROSUR:** да създаде оперативната категория на EUROSUR, като включи съответната информация от всички национални органи, участващи в морското наблюдение (морската полиция, военноморските сили и военновъздушните сили);
12. **EUROSUR:** да създаде и захрани аналитичната категория на EUROSUR в съответствие с член 24, параграф 1, буква в) от Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана;
13. **Национална картина на състоянието:** да създаде цялостна и пълна национална картина на състоянието, като включи относимата информация от всички съответни органи, участващи в граничния контрол (Имиграционната и гранична служба, морската полиция, военноморските сили, военновъздушните сили), в съответствие с член 25, параграф 2, буква д) от Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана;

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. относно Кодекс на Съюза за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници) (кодифициран текст), *ОВ L 77, 23.3.2016 г., стр. 1.*

14. **Национален план за развитие на способностите:** да изготви национален план за развитие на способностите чрез интегриране на всички относими данни от всички национални органи, участващи в управлението на границите;
15. **Човешки ресурси:** да осигури достатъчен брой служители въз основа на национален стратегически план за човешките ресурси с цел осъществяване на ефикасно, високо и еднакво равнище на гранични проверки по външните граници;
16. **Специализирано и опреснително обучение:** да създаде система за редовно и систематично опреснително обучение относно процедурите за гранични проверки, включително експертни познания по документи, и да гарантира капацитет на национално равнище за редовно обучение по тези въпроси на граничните служители; да гарантира, че знанията, придобити в рамките на специализираното обучение, организирано от Frontex, се разпространяват надлежно сред съответните служители;
17. **Специализирано и опреснително обучение:** да доразвие програмите за обучение на Полицията за обществена сигурност и Националната републиканска гвардия в съответствие с общата учебна програма на Frontex, за да се осигури достатъчно ниво на знания и експертен опит за извършване на ефективни гранични проверки и наблюдение на границите в съответствие с Кодекса на шенгенските граници; обучението следва да се предоставя редовно и да се основава на годишно планиране; то следва да включва обучение относно граничните проверки на първа и втора линия, анализ на риска, разкриване на документни измами, използване на оборудване и други свързани теми;
18. **Установяване на документни измами:** да осигури достатъчен брой обучени експерти по документи на всички гранични контролно-пропускателни пунктове;
19. **Установяване на документни измами:** да гарантира, че цялото необходимо оборудване за установяване на документни измами при граничните проверки на първа и втора линия е налично и се използва систематично на всички гранични контролно-пропускателни пунктове, за да се гарантира капацитет за идентифициране на документни измами;

20. **Оборудване за наблюдение на границите:** да изготви и приложи план за придобиване, поддръжка и модернизация на мобилни активи, използвани за наблюдение на границите, и да модернизира оборудването в съответствие с плана и чрез ефективно използване на инструментите на ЕС за финансиране;
21. **Планове за действие при извънредни ситуации:** да преразгледа националния план за действие при извънредни ситуации, за да включи всички необходими компоненти за цялостно справяне с евентуални извънредни ситуации по външните граници;
22. **Качество на граничните проверки и процедура за извършването им:** да подобри качеството на граничните проверки на първа линия на граждани на трети държави и да гарантира еднакво и високо ниво на граничните проверки;
23. **Качество на граничните проверки и процедура за извършването им:** да извършва обстойни проверки на тези граждани на трети държави, които използват вратите за автоматизиран граничен контрол, в съответствие с член 8, параграф 3 от Кодекса на шенгенските граници;
24. **Качество на граничните проверки и процедура за извършването им:** да актуализира софтуера Passe, за да се гарантира правилната проверка на автентичността на пътните документи в съответствие с член 8, параграфи 2 и 3 от Кодекса на шенгенските граници;
25. **Номинални проверки на екипажа и пътниците по морските граници:** да разработи автоматизирано решение за проверка на списъците на екипажа и пътниците с цел ефективно извършване на проверки по морските граници;
26. **Обработване на визи на границата:** да гарантира, че издаването на виза на границата на членове на семействата на граждани на ЕС е бесплатно в съответствие с член 5, параграф 2 от Директива 2004/38/ЕО<sup>1</sup>;
27. **Отговорност на превозвачите:** да създаде автоматична система за предварителна информация за пътниците, за да се избегне ръчната обработка и да се повиши качеството на граничните проверки;

---

<sup>1</sup> Директива 2004/38/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. относно правото на граждани на Съюза и на членове на техните семейства да се движат и да пребивават свободно на територията на държавите членки, за изменение на Регламент (ЕИО) № 1612/68 и отменяща Директиви 64/221/ЕИО, 68/360/ЕИО, 72/194/ЕИО, 73/148/ЕИО, 75/34/ЕИО, 75/35/ЕИО, 90/364/ЕИО, 90/365/ЕИО и 93/96/ЕИО, *OB L 158, 30.4.2004 г., стр. 77.*

28. **Отговорност на превозвачите:** да гарантира, че са взети всички необходими мерки, за да се задължат въздушните превозвачи да предават предварителна информация за пътниците за целите на извършването на проверки на лица на външните граници, и да налага санкции на компаниите, които не изпълняват правните си задължения, както се изисква от Директива 2004/82/ЕО на Съвета от 29 април 2004 г.<sup>1</sup>, например чрез създаване на насоки за изпълнение на мерките от страна на превозвачите и на по-стабилна система от глоби, които да се налагат в случай на продължаващо непредаване на предварителна информация за пътниците;
29. **Наблюдение на морските граници:** да подобри сътрудничеството между съседните местни и регионални единици и осведомеността за състоянието чрез по-ефективно споделяне на информация относно позиционирането на активи и други подходящи данни за осведоменост за състоянието; да подобри равнището на достъп на местните и регионалните звена в интегрираната система за наблюдение, командване и контрол (SIVICC);
30. **Летище Лисабон:** да осигури достатъчен брой гранични служители на летище Лисабон, които да извършват гранични проверки и да участват в продължаващо обучение;
31. **Летище Лисабон:** да подобри процедурите за проверка на втора линия на летище Лисабон, за да се съкрати времето на чакане на пътниците, подлежащи на проверки на втора линия;
32. **Летище Лисабон:** да осигури необходимото оборудване и персонал за проверки на втора линия в терминал 2 на летище Лисабон;
33. **Летище Лисабон:** да гарантира задължителната биометрична проверка във Визовата информационна система на летище Лисабон в съответствие с член 8, параграф 3, буква б) от Кодекса на шенгенските граници;

---

<sup>1</sup> Директива 2004/82/ЕО на Съвета от 29 април 2004 г. относно задължението на превозвачите да съобщават данни на пътниците, *OB L 261, 6.8.2004 г., стр. 24.*

34. **Пристанище Лисабон:** да подобри инфраструктурата и оборудването за гранични проверки на първа и втора линия на пристанище Лисабон и да осигури достатъчен брой кабинни, за да се даде възможност за ефективни гранични проверки.

Съставено в Брюксел на

*За Съвета*

*Председател*

---