



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 12 december 2023
(OR. en)

16744/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0456(NLE)**

ACP 129
WTO 198
RELEX 1477
COASI 220

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	12 december 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 785 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om Tuvalu anslutning till interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillahavsstaterna, å andra sidan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 785 final.

Bilaga: COM(2023) 785 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.12.2023
COM(2023) 785 final

2023/0456 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om Tuvalu's anslutning till interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Bifogade förslag till rådets beslut utgör det rättsliga instrumentet för godkännande, på Europeiska unionens vägnar, av Tuvalus anslutning till interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan, i enlighet med artikel 218.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EU-fördraget*).

Den 12 juni 2002 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om avtal om ekonomiskt partnerskap med AKS-länderna (tidigare AVS-länderna).

Den 30 juli 2009 undertecknade EU ett interimsavtal om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska unionen (då Europeiska gemenskapen), å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan. Interimsavtalet om ekonomiskt partnerskap har tillämpats provisoriskt av Papua Nya Guinea och Republiken Fiji sedan den 20 december 2009 respektive den 28 juli 2014.

Artikel 80 i interimsavtalet om ekonomiskt partnerskap gör det möjligt för andra Stillehavsöar att ansluta sig till avtalet. Självständiga staten Samoa samt Salomonöarna har anslutit sig till avtalet och har tillämpat det provisoriskt sedan den 31 december 2018 respektive den 17 maj 2020.

Den 31 mars 2023 lämnade Tuvalu till kommissionen in en begäran om anslutning till interimsavtalet om ekonomiskt partnerskap, tillsammans med ett erbjudande om marknadstillträde. Kommissionen har bedömt erbjudandet och funnit att det, efter ändringar, är godtagbart. Således slutförde kommissionen förhandlingarna på unionens vägnar den 28 april 2023.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Genom detta förslag genomförs partnerskapsavtalet mellan medlemmarna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan (*AVS–EU-partnerskapsavtalet* eller *Cotonouavtalet*, vilket kommer att ersättas av *Osaks–EU-partnerskapsavtalet* (avtalet efter Cotonouavtalet))¹.

Tuvalus anslutning till interimsavtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU, Fiji, Papua Nya Guinea, Samoa och Salomonöarna², som är ett asymmetriskt handelsavtal som är förenligt med WTO:s bestämmelser, stärker den rättsliga ramen för EU:s handelsförbindelser med partnerländerna och underlättar handeln parterna emellan. Anslutningen innebär även att Tuvalu omfattas av det system med gemensamma regler och institutioner som inrättas genom interimsavtalet om ekonomiskt partnerskap.

¹ EUT L 287, 4.11.2010, s. 3. Avtalet har ändrats genom det avtal som undertecknades i Luxemburg den 25 juni 2005 (EUT L 209, 11.8.2005, s. 27) och genom det avtal som undertecknades i Ouagadougou den 22 juni 2010 (EUT L 287, 4.11.2010, s. 3).

² Rådets beslut av den 13 juli 2009 om undertecknande och provisorisk tillämpning av interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan (EUT L 272, 16.10.2009, s. 1).

Tuvalu väntas lämna kategorin för de minst utvecklade länderna 2024. Tre år därefter kommer Tuvalu att förlora sina förmåner inom ramen för handelsordningen ”Allt utom vapen” och dess export till EU kommer att omfattas av standardvillkoren för det allmänna preferenssystemet, som dock är mindre generösa än handelsordningen ”Allt utom vapen”. För att upprätthålla ett helt tull- och kvotfritt tillträde till EU-marknaden behöver Tuvalu ansluta sig till interimsavtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska unionen och Stillehavsstaterna (Fiji, Papua Nya Guinea, Samoa och Salomonöarna).

Det planeras därför att EU och Tuvalu, från och med anslutningen och i avvaktan på att Stillehavsparterna i avtalet (Fiji, Papua Nya Guinea, Samoa och Salomonöarna) slutför sina interna förfaranden, tillämpar avtalet provisoriskt, förutsatt att parterna skriftligen anmäler till varandra att de förfaranden som är nödvändiga för detta ändamål har slutförts i enlighet med artikel 76.3 i avtalet.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Avtalet om ekonomiskt partnerskap innehåller bestämmelser om hållbar utveckling (artikel 3), genom vilka parterna bekräftar att målet om hållbar utveckling ska vara en integrerad del av bestämmelserna i avtalet, i överensstämmelse med de övergripande målen och principerna i Cotonouavtalet, särskilt det allmänna åtagandet att minska och på sikt utrota fattigdomen på ett sätt som är förenligt med målen om hållbar utveckling.

Interimsavtalet om ekonomiskt partnerskap är ett utvecklingsorienterat handelsavtal, som ger ett asymmetriskt marknadstillträde till Tuvalu och gör det möjligt för landet att skydda känsliga sektorer från liberalisering, samtidigt som det innehåller ett stort antal skyddsbestämmelser och en klausul för skydd av nya industrier. Det innehåller också bestämmelser om ursprungsregler som underlättar Tuvalus export till EU. Bestämmelserna bidrar till målet om en konsekvent politik för utveckling och överensstämmer med artikel 208.2 i EUF-fördraget.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta rådsbeslut är fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.6 a v.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt artikel 3 i EUF-fördraget är den gemensamma handelspolitiken ett område där unionen har exklusiv befogenhet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Detta förslag behövs för att göra det möjligt för unionen att uppfylla sina internationella åtaganden enligt AVS–EU-partnerskapsavtalet, särskilt vad gäller ingåendet av nya handelsavtal som är förenliga med WTO och som möjliggör ett gradvis undanröjande av handelshinder mellan parterna och stärker samarbetet på alla områden av betydelse för handeln.

- **Val av instrument**

Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för detta förslag.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

En bedömning av konsekvenserna för hållbar utveckling av avtalen om ekonomiskt partnerskap mellan EU och AKS-länderna gjordes åren 2003–2007. Kravspecifikationerna för projektet offentliggjordes av Europeiska kommissionen 2002 inom ramen för ett anbudsförfarande. Anbudsförfarandet utmynnade i att ett femårigt ramavtal i augusti 2002 tilldelades PwC France. Ett utkast till slutlig rapport om bedömningen av konsekvenserna för hållbar utveckling lades fram för de europeiska berörda parterna under det möte i forumet för dialog med det civila samhället som Europeiska kommissionen anordnade den 23 mars 2007 i Bryssel, Belgien. Det har inte gjorts någon ny bedömning av konsekvenserna för hållbar utveckling eftersom detta initiativ avser en anslutning till ett befintligt avtal som redan tillämpas av de andra östaterna i Stillehavsområdet och dessas strukturella särdrag och ekonomiska och sociala situation är jämförbara med Tuvalu.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Godkännandet av Tuvalus anslutning till interimsavtalet om ekonomiskt partnerskap omfattas inte av Refit-programmet. Det ger inte upphov till några kostnader för små och medelstora företag i unionen eller till några frågor vad gäller den digitala miljön.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget får inga konsekvenser för skyddet av de grundläggande rättigheterna i unionen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Tuvalu väntas lämna kategorin för de minst utvecklade länderna 2024. Under en påföljande övergångsperiod på tre år kommer Tuvalu att fortsätta att omfattas av EU:s handelsordning ”Allt utom vapen”, vilket innebär att alla produkter från landet (utom vapen och ammunition) får tull- och kvotfritt tillträde till EU:s marknad. Förslaget får inte några budgetkonsekvenser, eftersom anslutningen till avtalet innebär att Tuvalus tillträde till EU:s marknad fortsätter på samma förmånsvillkor.

5. ÖVRIGA INSLAG

• **Fördelar med anslutningen för ekonomiska aktörer**

I interimssavtalet om ekonomiskt partnerskap fastställs villkor med vilka syftet är att göra det möjligt för EU:s ekonomiska aktörer att till fullo utnyttja möjligheterna i respektive ekonomier. Interimssavtalet om ekonomiskt partnerskap kommer successivt att i stort sett befria EU:s exportörer av industriprodukter till Tuvalu från tullar. Det uppfyller de kriterier som fastställs i artikel XXIV i Gatt 1994, dvs. att tullar och andra restriktiva handelsregleringar ska avskaffas beträffande i stort sett all handel mellan parterna. Erbjudandet uppfyller WTO:s tröskelvärde, dvs. en liberalisering på 80,2 % (i tullpositioner), vilket motsvarar 82,1 % av EU:s exportvolym över 20 år. Tuvalu kommer att gynnas av att landets tull- och kvotfria tillträde till EU:s marknad upprätthålls.

Interimssavtalet om ekonomiskt partnerskap innehåller också bestämmelser på bland annat områdena hållbar utveckling, tekniska handelshinder samt sanitära och fytosanitära åtgärder, med flera. Vidare deltar parterna i interimssavtalet om ekonomiskt partnerskap i den handelskommitté som inrättas genom avtalet. Möjligheten för EU att utnyttja den bilaterala tvistlösningsmekanism som föreskrivs i avtalet bidrar till målet att skapa ett öppet, icke-diskriminerande och förutsägbart klimat för EU:s aktörer i Stillahavsområdet.

• **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Tuvalu kommer att delta i den handelskommitté som inrättats i enlighet med artikel 68 i interimssavtalet om ekonomiskt partnerskap och som ska behandla alla frågor som måste lösas för genomförandet av avtalet, inklusive övervakning och översyn av dess genomförande, samordning och samråd när det gäller tekniska handelshinder och sanitära och fytosanitära frågor, identifiering och översyn av prioriterade sektorer och produkter och åtföljande prioriterade samarbetsområden samt rekommendationer för ändringar av avtalet. Handelskommittén ska bestå av företrädare för parterna.

• **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

• **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Artiklarna 1 och 2 i förslaget innehåller bestämmelser om godkännande, på unionens vägnar, av Tuvalus anslutning till interimssavtalet om ekonomiskt partnerskap och om anmälningar för att uttrycka Europeiska unionens samtycke till anslutning och till att avtalet tillämpas provisoriskt i enlighet med artikel 76.3.

I artikel 3 anges att godkännandet av anslutningen inte ska tolkas så att det ger rättigheter eller ålägger skyldigheter som direkt kan åberopas vid Europeiska unionens eller medlemsstaternas domstolar och andra rättsliga instanser.

I artikel 4 fastställs datumet för beslutets ikraftträdande.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om Tuvalus anslutning till interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket, jämförd med artikel 218.6 a v,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande¹, och

av följande skäl:

- (1) Den 12 juni 2002 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om avtal om ekonomiskt partnerskap med gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet².
- (2) Interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan³ (*interimsavtalet om partnerskap*), som upprättar en ram för ett avtal om ekonomiskt partnerskap, undertecknades i London den 30 juli 2009. Interimsavtalet om partnerskap har tillämpats provisoriskt av Papua Nya Guinea och Republiken Fiji sedan den 20 december 2009 respektive den 28 juli 2014.
- (3) Artikel 80 i avtalet innehåller bestämmelser om anslutning av andra östater i Stillehavsområdet. Självständiga staten Samoa samt Salomonöarna har anslutit sig till avtalet och har tillämpat det provisoriskt sedan den 31 december 2018 respektive den 17 maj 2020.
- (4) Den 31 mars 2023 lämnade Tuvalu till unionen in en begäran om anslutning till interimsavtalet om partnerskap tillsammans med ett erbjudande om marknadstillträde.
- (5) Kommissionen har bedömt Tuvalus erbjudande och funnit att det, efter ändringar, är godtagbart. Således slutförde kommissionen förhandlingarna med Tuvalu den 27 april 2023.

¹ Europaparlamentet gav sitt godkännande den [datum].

² Rådets förhandlingsdirektiv för avtal om ekonomiskt partnerskap med AVS-staterna och AVS-regionerna (9930/02 (DG E II) HH/sg).

³ Rådets beslut 2009/729/EG av den 13 juli 2009 om undertecknande och provisorisk tillämpning av interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan (EUT L 272, 16.10.2009, s. 1).

- (6) I enlighet med artikel 76.3 i avtalet kommer unionen och Tuvalu att börja tillämpa avtalet provisoriskt tio dagar efter det att de skriftligen har anmält till varandra att de förfaranden som är nödvändiga för detta ändamål har slutförts.
- (7) Tuvalus anslutning till interimsavtalet om partnerskap bör godkännas på unionens vägnar, med förbehåll för att Tuvalu deponerar anslutningsakten i enlighet med artikel 80.2 i avtalet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Tuvalus anslutning till interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillahavsstaterna, å andra sidan (*interimsavtalet om partnerskap*) godkänns härmed på unionens vägnar, med förbehåll för att Tuvalu deponerar anslutningsakten i enlighet med artikel 80.2 i avtalet.
2. Kommissionens ordförande ska på unionens vägnar underrätta de andra avtalsslutande parterna i interimsavtalet om partnerskap och Tuvalu om unionens godkännande av Tuvalus anslutning till interimsavtalet om partnerskap.
3. Texten till Tuvalus erbjudande om marknadstillträde bifogas detta beslut.

Artikel 2

1. I syfte att provisoriskt tillämpa interimsavtalet om partnerskap mellan unionen och Tuvalu ska kommissionens ordförande på unionens vägnar göra den anmälan som avses i artikel 76.3 i interimsavtalet om partnerskap.
2. Unionen och Tuvalu ska börja att provisoriskt tillämpa interimsavtalet om partnerskap tio dagar efter att de i enlighet med punkt 1 skriftligen har anmält till varandra att de förfaranden som är nödvändiga för detta ändamål har slutförts.

Artikel 3

Godkännandet av Tuvalus anslutning till interimsavtalet om partnerskap ska inte tolkas så att det ger rättigheter eller ålägger skyldigheter som direkt kan åberopas i Europeiska unionens eller medlemsstaternas domstolar eller andra rättsliga instanser.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*