



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. december 12.
(OR. en)

16744/23

**Intézményközi referenciaszám:
2023/0456(NLE)**

ACP 129
WTO 198
RELEX 1477
COASI 220

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. december 12.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 785 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA Tuvalunak az egyrészről az Európai Közösség, másrészről a csendes-óceáni államok közötti átmeneti partnerségi megállapodáshoz való csatlakozásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2023) 785 final.

Melléklet: COM(2023) 785 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.12.11.
COM(2023) 785 final

2023/0456 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**Tuvalunak az egyrészről az Európai Közösség, másrészről a csendes-óceáni államok
közötti átmeneti partnerségi megállapodáshoz való csatlakozásáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

- **A javaslat indokai és céljai**

A csatolt tanácsi határozatjavaslat képezi a jogi eszközt Tuvalu egyrészről az Európai Unió (EU), másrészről a csendes-óceáni államok közötti átmeneti partnerségi megállapodáshoz történő csatlakozásának Európai Unió (EU) nevében történő jóváhagyásához, az EUMSZ 218. cikkének (6) bekezdése szerint.

A Tanács 2002. június 12-én felhatalmazta a Bizottságot arra, hogy az AKCS-országokkal gazdasági partnerségi megállapodások (GPM) megkötésére irányuló tárgyalásokat kezdjen.

Az EU 2009. július 30-án aláírta az egyrészről az Unió (akkor még Európai Közösség), másrészről a csendes-óceáni államok közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodást. Pápua Új-Guinea 2009. december 20-a óta, a Fidzsi Köztársaság pedig 2014. július 28-a óta ideiglenesen alkalmazza az átmeneti megállapodást.

Az átmeneti GPM 80. cikke rendelkezik annak lehetőségéről, hogy a többi csendes-óceáni sziget csatlakozzon a megállapodáshoz. Ennek megfelelően a Szamoai Független Állam és a Salamon-szigetek csatlakozott a megállapodáshoz, és azt a Szamoai Független Állam 2018. december 31. óta, a Salamon-szigetek pedig 2020. május 17. óta ideiglenesen alkalmazza.

Tuvalu 2023. március 31-én az átmeneti gazdasági partnerségi megállapodáshoz való csatlakozásra irányuló kérelmet nyújtott be a Bizottsághoz, piacra jutásra vonatkozó ajánlattal együtt. A Bizottság értékelte az ajánlatot és módosításokat követően elfogadhatónak találta azt. Ennek megfelelően 2023. április 28-án lezárta az Unió nevében folytatott tárgyalásokat.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

E javaslat végrehajtja az egyrészről az afrikai, karibi és csendes-óceáni államok csoportjának tagjai, másrészről az Európai Közösség és tagállamai között létrejött partnerségi megállapodást (a továbbiakban: az AKCS–EU partnerségi megállapodás, vagy a Cotonoui Megállapodás¹, amelynek helyébe az AKCSÁSZ–EU partnerségi megállapodás (a Cotonoui Megállapodást követő megállapodás) lép majd).

Tuvalu csatlakozása az EU, Fidzsi, Pápua Új-Guinea, Szamoa és a Salamon-szigetek között fennálló átmeneti GPM-hez², amely egy aszimmetrikus és a WTO-val összeegyeztethető kereskedelmi megállapodás, megerősíti az EU partnerországokkal fenntartott kereskedelmi kapcsolatainak jogi keretét és megkönnyíti a kölcsönös kereskedelmet. Tuvalu továbbá részesévé válik az átmeneti GPM által létrehozott közös szabályok és intézmények rendszerének.

¹ HL L 287., 2010.11.4., 3. o., A Luxembourgban 2005. június 25-én (HL L 209., 2005.8.11., 27. o.) és Ouagadougouban 2010. június 22-én (HL L 287., 2010.11.4., 3. o.) aláírt megállapodásokkal módosított megállapodás.

² A Tanács határozata (2009. július 13.) az egyrészről az Európai Közösség, másrészről a csendes-óceáni államok közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodás aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 272., 2009.10.16., 1. o.).

Tuvalu az előrejelzések szerint 2024-ben kikerül a legkevésbé fejlett országok (LDC-országok) kategóriájából. Tuvalu három évvel később elveszíti a „fegyver kivételével mindent” (EBA) uniós kezdeményezéssel járó kedvezményeket, és az általános vámkedvezmény-rendszer (GSP) hagyományos formája lesz alkalmazandó az Unióba irányuló kivételre, amely rendszer azonban az EBA-hoz képest kevésbé nagyvonalú. Az uniós piachoz való teljes mértékben vám- és kvótamentes hozzáférés fenntartása érdekében Tuvalunak csatlakoznia kellene az EU és a csendes-óceáni államok (Fidzsi, Pápua Új-Guinea, Szamoa és a Salamon-szigetek) között fennálló átmeneti GPM-hez.

A csatlakozást és a kapcsolódó belső eljárásoknak a csendes-óceáni felek (Fidzsi, Pápua Új-Guinea, Szamoa és a Salamon-szigetek) általi befejezését követően az EU és Tuvalu ideiglenesen alkalmazza a megállapodást, azzal a feltétellel, hogy a megállapodás 76. cikkének (3) bekezdésével összhangban írásban értesítik egymást az e célból szükséges eljárások befejezéséről.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A gazdasági partnerségi megállapodás rendelkezéseket tartalmaz a fenntartható fejlődésről (3. cikk), amelyben a Felek újólág megerősítik, hogy a fenntartható fejlődés célkitűzése e megállapodás rendelkezéseinek szerves részét képezi, összhangban a Cotonoui Megállapodásban meghatározott átfogó célkitűzésekkel és elvekkel, továbbá különösen a szegénység oly módon történő csökkentésére és felszámolására irányuló általános kötelezettségvállalással, amely összhangban áll a fenntartható fejlődés célkitűzéseivel.

Az átmeneti GPM fejlesztésorientált kereskedelmi megállapodás, amely aszimmetrikus piacra jutást kínál Tuvalu számára, és lehetővé teszi, hogy megvédje az érzékeny ágazatokat a liberalizációtól, miközben számos védintézkedést tartalmaz, és rendelkezik a fiatal iparágak védelméről. Ezen túlmenően rendelkezéseket tartalmaz a Tuvalu Unióba irányuló exportját könnyítő származási szabályokról. E rendelkezések előmozdítják a fejlesztési szempontú szakpolitikai koherencia célkitűzésének megvalósulását és összhangban állnak az EUMSZ 208. cikkének (2) bekezdésével.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A tanácsi határozat jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése, összefüggésben a 218. cikk (6) bekezdése a) pontjának v. alpontjával.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A közös kereskedelempolitika az EUMSZ 3. cikkével összhangban az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozik.

- **Arányosság**

E javaslat az Unió nemzetközi kötelezettségvállalásainak végrehajtása érdekében szükséges, nevezetesen az AKCS–EU partnerségi megállapodásban foglaltaknak megfelelően, amely különösen olyan új WTO-kompatibilis kereskedelmi megállapodások megkötését írja elő, amelyek fokozatosan megszüntetik a Felek közötti kereskedelem előtt álló akadályokat és

fokozzák a kereskedelem szempontjából releváns valamennyi területen folytatott együttműködést.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Nincs más olyan jogi eszköz, amely által megvalósíthatók lennének a javaslatban megfogalmazott célkitűzések.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése/célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

2003 és 2007 között sor került az EU–AKCS gazdasági partnerségi megállapodások fenntarthatósági hatásvizsgálatára. E projekt feladatmeghatározását az Európai Bizottság 2002-ben tette közzé versenypiaci ajánlati felhívás formájában. Az ajánlati felhívás eredményeképpen 2002 augusztusában ötéves keretszerződést kötöttek a PwC France-szal. A fenntarthatósági hatásvizsgálat végső jelentésének tervezetét az EU és a civil társadalom közötti párbeszéd keretében az Európai Bizottság által 2007. március 23-án Brüsszelben (Belgium) rendezett találkozón mutatták be az európai érdekelt feleknek. Nem került sor új fenntarthatósági hatásvizsgálatra, mivel ez a kezdeményezés egy meglévő megállapodáshoz való csatlakozásra vonatkozik, amelyet már alkalmaznak olyan más csendes-óceáni szigetállamok, amelyek strukturális jellemzői, valamint gazdasági és társadalmi helyzete hasonló Tuvaluéhoz.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tuvalu átmeneti GPM-hez való csatlakozásának jóváhagyása nem tartozik a REFIT-eljárások hatálya alá; a megállapodás nem keletkeztet semmilyen költséget az uniós kkv-k számára; és nem vet fel semmilyen kérdést a digitális környezet szempontjából.

- **Alapjogok**

A javaslat nem jár következményekkel az alapvető jogok uniós védelme szempontjából.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Tuvalu a várakozások szerint 2024-ben kikerül a legkevésbé fejlett országok kategóriájából. Továbbra is a „fegyver kivételével mindent” kezdeményezés kedvezményezettje marad, amely Tuvalu exportja számára egy hároméves átmeneti időszakban vám- és kvótamentes hozzáférést biztosít az EU piacához (a fegyverek és a lőszer kivételével). A javaslatnak nincsenek költségvetési vonzatai, hiszen Tuvalu a megállapodáshoz való csatlakozása révén változatlan kedvezményes feltételek mellett fér majd hozzá az uniós piacokhoz.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **A csatlakozás előnyei a gazdasági szereplők számára**

Az átmeneti gazdasági partnerségi megállapodás megteremti a feltételeket az EU gazdasági szereplői számára ahhoz, hogy teljes mértékben kihasználhassák a gazdaságaink között fennálló lehetőségeket. Az átmeneti GPM végrehajtása folyamán az ipari termékeket Tuvaluba exportáló uniós szereplők nagy mértékben mentesülnek a vámfizetés alól. A megállapodás megfelel az 1994. évi GATT XXIV. cikkében foglalt követelményeknek (a vámoknak és egyéb korlátozó szabályozásoknak a felek közötti kereskedelem lényegében teljes egészének tekintetében való eltörlése). Az ajánlat megfelel a WTO-küszöbértéknek, azaz a kereskedelem 80,2%-a liberalizálásának (a tarifacsoportok tekintetében), ami 20 év alatt az uniós exportvolumen 82,1%-át teszi ki. Tuvalu az EU piacához való vám- és kvótamentes hozzáféréseinek fenntartásából fakadó előnyöket élvezheti majd.

Az átmeneti GPM továbbá megállapít egy sor szabályt többek között a fenntartható fejlődés, a kereskedelem technikai akadályai (TBT), valamint az egészségügyi és növényegészségügyi intézkedések terén. Ezen túlmenően az átmeneti GPM Felei részt vesznek a megállapodás keretében létrehozott kereskedelmi bizottságban. A csendes-óceáni országokban működő uniós gazdasági szereplők számára átlátható, megkülönböztetésmentes és kiszámítható környezet biztosítására irányuló célkitűzés elérését segíti az is, hogy az EU élhet a megállapodás keretében tervezett kétoldalú vitarendezési mechanizmus lehetőségével.

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Tuvalu részt fog venni az átmeneti GPM 68. cikkének megfelelően létrehozott kereskedelmi bizottság munkájában, amely a megállapodás végrehajtásához szükséges valamennyi kérdéssel foglalkozik, beleértve a végrehajtás nyomon követését és felülvizsgálatát, a kereskedelem technikai akadályaival és az egészségügyi és növényegészségügyi kérdésekkel kapcsolatos koordinációt és konzultációt, a kiemelt ágazatok és termékek, valamint az ebből eredő kiemelt együttműködési területek azonosítását és felülvizsgálatát, valamint a megállapodás módosítására vonatkozó ajánlásokat. A kereskedelmi bizottság a Felek képviselőiből áll.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgyaltan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A javaslat 1. és 2. cikke tartalmazza Tuvalu átmeneti GPM-hez való csatlakozásának az Unió nevében történő jóváhagyására, valamint az annak kifejezésére szolgáló értesítésekre vonatkozó rendelkezéseket, hogy az Európai Unió hozzájárul a csatlakozáshoz és a megállapodás – annak 76. cikke (3) bekezdése értelmében történő – ideiglenes alkalmazásához.

A 3. cikk részletezi, hogy a csatlakozás jóváhagyása nem értelmezhető úgy, mint amely olyan jogokat biztosít vagy olyan kötelezettségeket ír elő, amelyekre az uniós és tagállami bíróságok előtt közvetlenül hivatkozni lehet.

A 4. cikk meghatározza a határozat hatálybalépésének időpontját.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

Tuvalunak az egyrészről az Európai Közösség, másrészről a csendes-óceáni államok közötti átmeneti partnerségi megállapodáshoz való csatlakozásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben 218. cikke (6) bekezdése második albekezdése a) pontjának v. alpontjával,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament egyetértésére¹,

mivel:

- (1) A Tanács 2002. június 12-én felhatalmazta a Bizottságot arra, hogy az afrikai, karibi és csendes-óceáni államok csoportjával gazdasági partnerségi megállapodások megkötésére irányuló tárgyalásokat kezdjen².
- (2) Az egyrészről az Európai Közösség, másrészről a csendes-óceáni államok között létrejött átmeneti partnerségi megállapodást³ (a továbbiakban: az átmeneti partnerségi megállapodás), amely létrehozta a gazdasági partnerségi megállapodás keretét, 2009. július 30-án Londonban aláírták. Az átmeneti partnerségi megállapodást Pápua Új-Guinea 2009. december 20., a Fidzsi-szigeteki Köztársaság pedig 2014. július 28. óta ideiglenesen alkalmazza.
- (3) A megállapodás 80. cikke megállapítja a többi csendes-óceáni szigetállam csatlakozására vonatkozó rendelkezéseket. Ennek megfelelően a Szamoai Független Állam és a Salamon-szigetek csatlakozott a megállapodáshoz, és azt a Szamoai Független Állam 2018. december 31. óta, a Salamon-szigetek pedig 2020. május 17. óta ideiglenesen alkalmazza.
- (4) Tuvalu 2023. március 31-én csatlakozásra irányuló kérelmet nyújtott be az Unióhoz, piacra jutásra vonatkozó ajánlattal együtt.

¹ Az Európai Parlament [dátum]-án/-én egyetértését adta.

² Tanácsi irányelvek az AKCS-országokkal és -régiókkal való gazdasági partnerségi megállapodások megkötésére irányuló tárgyalásokról (9930/02 (DG E II) HH/sg).

³ A Tanács 2009/729/EK határozata (2009. július 13.) az egyrészről az Európai Közösség, másrészről a csendes-óceáni államok közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodás aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 272., 2009.10.16., 1. o.).

- (5) A Bizottság értékelte Tuvalu ajánlatát és módosításokat követően elfogadhatónak találta azt. Ennek megfelelően a Bizottság 2023. április 27-én lezárta a tárgyalásokat Tuvaluval.
- (6) A tervek szerint az EU és Tuvalu 10 nappal azt követően ideiglenesen alkalmazzák a megállapodást, hogy a megállapodás 76. cikkének (3) bekezdésével összhangban írásban értesítik egymást az e célból szükséges eljárások befejezéséről.
- (7) Tuvalu csatlakozását az átmeneti partnerségi megállapodáshoz az Unió nevében jóvá kell hagyni, amennyiben Tuvalu a 80. cikk (2) bekezdése szerint letétbe helyezi csatlakozási okmányát,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

- (1) A Tanács az Unió nevében jóváhagyja Tuvalunak az egyrészről az Európai Közösség, másrészről a csendes-óceáni államok közötti átmeneti partnerségi megállapodáshoz (a továbbiakban: átmeneti partnerségi megállapodás) történő csatlakozását, amennyiben Tuvalu annak 80. cikke (2) bekezdése szerint letétbe helyezi csatlakozási okmányát.
- (2) A Bizottság elnöke az Unió nevében értesíti az átmeneti partnerségi megállapodás többi Szerződő Felét és Tuvalut Tuvalu átmeneti partnerségi megállapodáshoz történő csatlakozásának az Unió általi jóváhagyásáról.
- (3) Tuvalu piacra jutásra vonatkozó ajánlatának szövegét csatolták e határozathoz.

2. cikk

- (1) Az Unió és Tuvalu közötti átmeneti partnerségi megállapodás ideiglenes alkalmazása érdekében a Bizottság elnöke az Unió nevében megteszi az átmeneti partnerségi megállapodás 76. cikkének (3) bekezdésében említett értesítést.
- (2) Az Unió és Tuvalu 10 nappal azt követően ideiglenesen alkalmazzák az átmeneti partnerségi megállapodást, hogy a Felek az (1) bekezdéssel összhangban írásban értesítették egymást az e célból szükséges eljárások befejezéséről.

3. cikk

Tuvalu átmeneti partnerségi megállapodáshoz történő csatlakozásának jóváhagyása nem értelmezhető úgy, mint amely olyan jogokat biztosít vagy olyan kötelezettségeket ír elő, amelyekre az uniós és tagállami bíróságok előtt közvetlenül hivatkozni lehet.

4. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*