

Bryssel den 11 december 2023
(OR. en)

16725/23

Interinstitutionellt ärende:
2023/0398(NLE)

SCH-EVAL 257
FRONT 414
COMIX 583

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	11 december 2023
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	16154/23
Ärende:	Rådets genomförandebeslut om fastställande av rekommendationer till åtgärder för att avhjälpa de (allvarliga) brister som konstaterats vid 2023 års oanmälda utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna

För delegationerna bifogas ett rådets genomförandebeslut om fastställande av rekommendationer för att avhjälpa de (allvarliga) brister som konstaterats vid 2023 års oanmälda utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna, som antogs av rådet vid mötet den 10–11 december 2023.

I enlighet med artikel 22.4 i rådets förordning (EU) nr 2022/922 av den 9 juni 2022 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

REKOMMENDATIONER

**till åtgärder för att avhjälpa de (allvarliga) brister som konstaterats vid 2023 års oanmälda
utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om
förvaltning av de yttre gränserna**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013¹, särskilt artikel 22.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med artiklarna 4.3 b, 18.4 och 19.4 i förordning (EU) 2022/922 anordnade kommissionen en oanmäld utvärdering för att bedöma Frankrikes förvaltning av de yttre gränserna genom ett besök vid ett gränsövergångsställe den 4 och 5 september 2023.
- (2) Efter utvärderingen antog kommissionen genom kommissionens genomförandebeslut C(2023) 7100 en rapport där den konstaterade allvarliga brister i kontrollerna vid de yttre gränserna som på kort och medellång sikt har eller riskerar att få betydande negativ inverkan på en eller flera medlemsstater samt på Schengenområdets funktionssätt. Utkastet till rapport överlämnades till de franska myndigheterna den 15 september 2023. Deras synpunkter på utkastet till rapport mottogs den 29 september 2023.

¹ EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

- (3) Detta beslut bör innehålla rekommendationer till åtgärder som Frankrike bör vidta för att avhjälpa de allvarliga brister som konstaterats. Med tanke på iakttagelsernas karaktär och behovet av att snabbt säkerställa enhetliga in- och utresekontroller av hög nivå ges alla rekommendationer samma prioritet. Detta beslut bör fastställa proportionerliga tidsfrister för vissa rekommendationer för att säkerställa att de verkligen genomförs. Detta beslut bör översändas till Europaparlamentet och till medlemsstaternas nationella parlament.
- (4) Inom en månad från antagandet av detta beslut bör Frankrike, i enlighet med artikel 22.6 i förordning (EU) 2022/922, utarbeta en handlingsplan för att genomföra alla rekommendationerna och avhjälpa de allvarliga brister som konstaterats i utvärderingsrapporten. Frankrike bör lämna in denna handlingsplan till kommissionen och rådet. Frankrike bör rapportera till kommissionen och rådet om genomförandet av sin handlingsplan var tredje månad från den dag då meddelandet om mottagande av översynen av handlingsplanen lämnades till dess att kommissionen anser att alla rekommendationer är helt genomförda.
- (5) I enlighet med artikel 22.7 i förordning (EU) 2022/922 bör ett återbesök för att kontrollera de framsteg som gjorts i genomförandet av rekommendationerna anordnas senast ett år efter dagen för utvärderingsverksamheten.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

Frankrike att göra följande:

Personalresurser för gränskontroll:

1. Ombesörja tillräckligt med utbildad personal för att säkerställa en effektiv, hög och enhetlig nivå på gränskontrollen, i enlighet med artikel 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399¹, bland annat genom att säkerställa att rekryteringsförfarandena uppfyller de standarder som krävs; senast i juni 2024.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna), *EUT L 77, 23.3.2016, s. 1.*

Utbildning i gränskontroll:

2. Införliva den gemensamma läroplanen i det årliga utbildningssystemet för gränskontroll i enlighet med artikel 62.6 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896¹ och tillhandahålla regelbunden grundläggande och specialiserad utbildning för att säkerställa att gränskontrolltjänstemännen har tillräcklig kunskap och specialisering och lämpliga färdigheter, i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) 2016/399; senast i juni 2024.
3. Se över utbildningsplanerna för civila administrativa gränskontrolltjänstemän; senast i juni 2024.

In- och utresekontroller:

4. Säkerställa ett minimum av in- och utresekontroller för alla passagerare och noggranna in- och utresekontroller för alla tredjelandsmedborgare, i enlighet med artikel 8.2 och 8.3 i förordning (EU) 2016/399.
5. Öka gränskontrolltjänstemännens medvetenhet om riskprofiler och riskindikatorer, även avseende utländska terroriststridande, och öka användningen av riskanalysprodukter och profileringstekniker vid primärkontrollerna; senast i juni 2024.
6. Öka kapaciteten att upptäcka dokumentbedrägerier och inrätta en effektiv fördjupad kontrollfunktion i närheten av primärkontrollen.
7. Uppgradera funktionerna i den nationella applikationen för Schengens informationssystem för att säkerställa tydlig och fullständig visning av sökresultaten, även närmare uppgifter om registreringen och de åtgärder som ska vidtas.
8. Införa SIS automatiska fingeravtrycksidentifieringssystem för att möjliggöra identifiering på grundval av fingeravtryck, i enlighet med artiklarna 9.1 och 33.2 i Europaparlamentets och

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896 av den 13 november 2019 om den europeiska gräns- och kustbevakningen och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1052/2013 och (EU) 2016/1624.

rådets förordning (EU) 2018/1861¹ och artiklarna 9.1 och 43.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1862².

9. Säkerställa lämplig verifiering av inresevillkoren och stämpling av tredjelandsmedborgares resehandlingar vid automatisk gränskontroll i enlighet med artiklarna 8 och 11 i förordning (EU) 2016/399.
10. Säkerställa att de diskreta kontrollernas karaktär inte äventyras vid en träff när tredjelandsmedborgaren använder de automatiska gränskontrollspärrarna, i enlighet med artikel 37.3 i förordning (EU) 2018/1862 och bilaga I till kommissionens genomförandebeslut C(2021) 92.
11. Säkerställa att förhandsinformation om passagerare kontrolleras mot Schengens informationssystem för att ge full verkan åt rådets direktiv 2004/82/EG³ och effektivt bekämpa gränsöverskridande brottslighet och irreguljär migration.
12. Säkerställa att påföljder införs för transportörer när förhandsinformation om passagerare saknas, är ofullständig eller felaktig eller lämnas in för sent, i enlighet med artikel 4 i direktiv 2004/82/EG.
13. Säkerställa att lufttrafikföretag bötfälls i enlighet med artikel 26.2 i Schengenkonventionen⁴ och artikel 4 i rådets direktiv 2001/51/EG⁵.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1861 av den 28 november 2018 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området in- och utresekontroller, om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och om ändring och upphävande av förordning (EG) nr 1987/2006, *EUT L 312, 7.12.2018, s. 14*.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1862 av den 28 november 2018 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, om ändring och upphävande av rådets beslut 2007/533/RIF och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1986/2006 och kommissionens beslut 2010/261/EU, *EUT L 312, 7.12.2018, s. 56*.

³ Rådets direktiv 2004/82/EG av den 29 april 2004 om skyldighet för transportörer att lämna uppgifter om passagerare, *EUT L 261, 6.8.2004, s. 24*.

⁴ Konvention om tillämpning av Schengenavtalet av den 14 juni 1985 mellan regeringarna i Beneluxstaterna, Förbundsrepubliken Tyskland och Franska republiken om gradvis avskaffande av kontroller vid de gemensamma gränserna, *EGT L 239, 22.9.2000, s. 19*.

⁵ Rådets direktiv 2001/51/EG av den 28 juni 2001 om komplettering av bestämmelserna i artikel 26 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet av den 14 juni 1985, *EGT L 187, 10.7.2001, s. 45*.

14. Säkerställa att förfarandet för utfärdande av viseringar vid gränsen stämmer överens med artikel 35 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009¹.

Risikanalys och informationsutbyte:

15. Utföra riskanalys i enlighet med den gemensamma integrerade modellen för riskanalys (CIRAM) och integrera information från alla relevanta myndigheter, även förhandsinformation om passagerare, för att tillhandahålla de analysprodukter som krävs för beslutsfattande, planering och tilldelning av resurser för gränskontroll, i enlighet med artikel 29.1 i förordning (EU) 2019/1896; senast i juni 2024.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 av den 13 juli 2009 om införande av en gemenskapskodex om viseringar (viseringskodex), *EUT L 243, 15.9.2009, s. 1*.