

Bruselj, 11. december 2023
(OR. en)

16725/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0398(NLE)

SCH-EVAL 257
FRONT 414
COMIX 583

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	11. december 2023
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	16154/23
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilih za ukrepe za odpravo (resnih) pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2023 med nenapovedanim ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda <i>pri upravljanju zunanje meje v Franciji</i>

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilih za odpravo (resnih) pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2023 med nenapovedanim ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje meje v Franciji, ki ga je Svet sprejel na zasedanju 10. in 11. decembra 2023.

V skladu s členom 22(4) Uredbe Sveta (EU) št. 2022/922 z dne 9. junija 2022 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

PRIPOROČILIH

za ukrepe za odpravo (resnih) pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2023 med nenapovedanim ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje meje v Franciji

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013¹ ter zlasti člena 22(4) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Komisija je v skladu s členom 4(3), točka (b), členom 18(4) in členom 19(4) Uredbe (EU) 2022/922 organizirala nenapovedano ocenjevanje z obiskom mejnega prehoda 4. in 5. septembra 2023, da bi ocenila upravljanje zunanjih meja v Franciji.
- (2) Komisija je po tem ocenjevanju z Izvedbenim sklepom Komisije C(2023) 7100 sprejela poročilo, v katerem so opredeljene resne pomanjkljivosti v zvezi s kontrolami na zunanjih mejah, ki v kratko- ali srednjeročni perspektivi imajo ali bi lahko imele znaten negativen učinek na eno ali več držav članic ter na delovanje schengenskega območja. Osnutek poročila je bil francoskim organom predložen 15. septembra 2023. Pripombe na osnutek poročila so bile prejete 29. septembra 2023.

¹ UL L 160, 15.6.2022, str. 1.

- (3) V tem sklepu bi bilo treba določiti priporočila za ukrepe, ki bi jih morala Francija sprejeti za odpravo ugotovljenih resnih pomanjkljivosti. Glede na naravo ugotovitev in potrebo po čimprejšnji zagotovitvi enotnih mejnih kontrol na visoki ravni je treba vsa priporočila obravnavati kot enako pomembna. V tem sklepu bi bilo treba določiti sorazmerne roke za nekatera priporočila, da se zagotovi njihovo učinkovito izvajanje. Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom držav članic.
- (4) Francija bi morala v skladu s členom 22(6) Uredbe (EU) 2022/922 v enem mesecu od sprejetja tega sklepa pripraviti akcijski načrt za izvedbo vseh priporočil in odpravo resnih pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu. Francija bi morala navedeni akcijski načrt predložiti Komisiji in Svetu. Francija bi morala Komisiji in Svetu poročati o izvajanju svojega akcijskega načrta vsake tri mesece od datuma potrdila o prejemu pregleda akcijskega načrta, vse dokler Komisija ne ugotovi, da so priporočila v celoti izvedena.
- (5) V skladu s členom 22(7) Uredbe (EU) 2022/922 bi bilo treba najpozneje eno leto po datumu dejavnosti ocenjevanja organizirati ponovni obisk za preverjanje napredka pri izvajanju priporočil.

PRIPOROČA:

Francija bi morala:

Človeški viri za nadzor meje:

1. zagotoviti zadostno število usposobljenega osebja za zagotovitev učinkovite, visoke in enotne stopnje nadzora meje v skladu s členom 15 Uredbe (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta¹, vključno z zagotavljanjem, da postopki zaposlovanja izpolnjujejo zahtevane standarde – do junija 2024;

¹ Uredba (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2016 o Zakoniku Unije o pravilih, ki urejajo gibanje oseb prek meja (Zakonik o schengenskih mejah) (*UL L 77, 23.3.2016, str. 1*).

Usposabljanje na področju nadzora meja:

2. vključiti skupne osnovne učne načrte v letni sistem usposabljanja za nadzor meje v skladu s členom 62(6) Uredbe (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta¹ ter zagotoviti redna osnovna in specializirana usposabljanja, da se zagotovijo zadostno znanje in specializacija ter ustrezne spretnosti mejnih policistov, kot je določeno v členu 16(1) Uredbe (EU) 2016/399 – do junija 2024;
3. pregledati učne načrte usposabljanja za civilne upravne mejne uslužbence – do junija 2024;

Mejne kontrole:

4. zagotoviti minimalne mejne kontrole za vse potnike in temeljite mejne kontrole za vse državljane tretjih držav v skladu s členom 8(2) in (3) Uredbe (EU) 2016/399;
5. povečati ozaveščenost mejnih policistov o profilih in kazalnikih tveganja, tudi o tujih terorističnih bojevnikih, ter povečati uporabo produktov analize tveganja in tehnik profiliranja pri kontrolah v prvi vrsti – do junija 2024;
6. povečati zmogljivosti za odkrivanje ponarejenih dokumentov in vzpostaviti učinkovite preglede v drugi vrsti v bližini prve vrste;
7. nadgraditi funkcije nacionalne aplikacije za Schengenski informacijski sistem, da se zagotovi jasen in popoln prikaz rezultatov poizvedb, vključno s podrobnostmi razpisa ukrepa in ukrepi, ki jih je treba sprejeti;
8. izvajati sistem za avtomatizirano identifikacijo prstnih odtisov v SIS, da se omogoči identifikacija na podlagi prstnih odtisov v skladu s členom 9(1) in členom 33(2) Uredbe

¹ Uredba (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. novembra 2019 o evropski mejni in obalni straži ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1052/2013 in (EU) 2016/1624.

(EU) 2018/1861 Evropskega parlamenta in Sveta¹ ter členom 9(1) in členom 43(2) Uredbe (EU) 2018/1862 Evropskega parlamenta in Sveta²;

9. zagotoviti ustrezno preverjanje pogojev za vstop in žigosanje potnih listin državljanov tretjih držav, ki uporabijo avtomatizirani sistem nadzora meje, v skladu s členoma 8 in 11 Uredbe (EU) 2016/399;
10. zagotoviti, da se v primeru zadetka pri državljanu tretje države, ki uporabi avtomatizirani sistem nadzora meje, v skladu s členom 37(3) Uredbe (EU) 2018/1862 in Prilogo I k Izvedbenemu sklepu Komisije C(2021) 92 ne ogrozi prikrita narava kontrole;
11. zagotoviti, da se predhodni podatki o potnikih preverijo v Schengenskem informacijskem sistemu, da se zagotovita poln učinek Direktive Sveta 2004/82/ES³ ter učinkovit boj proti čezmejnemu kriminalu in nedovoljenim migracijam;
12. zagotoviti, da se prevoznikom v skladu s členom 4 Direktive 2004/82/ES v primeru manjkajočih, nepopolnih, lažnih ali poznih podatkov o potnikih naložijo sankcije;
13. zagotoviti, da se letalskim prevoznikom v skladu s členom 26(2) Schengenske konvencije⁴ in členom 4 Direktive Sveta 2001/51/ES⁵ naložijo globe;

¹ Uredba (EU) 2018/1861 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. novembra 2018 o vzpostavitvi, delovanju in uporabi schengenskega informacijskega sistema (SIS) na področju mejnih kontrol, o spremembi Konvencije o izvajanju Schengenskega sporazuma ter o spremembi in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1987/2006 (*UL L 312, 7.12.2018, str. 14*).

² Uredba (EU) 2018/1862 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. novembra 2018 o vzpostavitvi, delovanju in uporabi schengenskega informacijskega sistema (SIS) na področju policijskega sodelovanja in pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah, o spremembi in razveljavitvi Sklepa Sveta 2007/533/PNZ ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1986/2006 Evropskega parlamenta in Sveta in Sklepa Komisije 2010/261/EU (*UL L 312, 7.12.2018, str. 56*).

³

⁴ Konvencija o izvajanju Schengenskega sporazuma z dne 14. junija 1985 med vladami držav Gospodarske unije Beneluks, Zvezne republike Nemčije in Francoske republike o postopni odpravi kontrol na skupnih mejah (*UL L 239, 22.9.2000, str. 19*).

⁵ Direktiva Sveta 2001/51/ES z dne 28. junija 2001 o dopolnitvi določb člena 26 Konvencije o izvajanju Schengenskega sporazuma z dne 14. junija 1985 (*UL L 187, 10.7.2001, str. 45*).

14. uskladiti postopek izdajanja vizumov na meji s členom 35 Uredbe (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta¹;

Analiza tveganja in izmenjava informacij:

15. izvajati analizo tveganja v skladu s skupnim integriranim modelom analize tveganja (CIRAM), pri čemer se vključijo informacije vseh ustreznih organov, vključno s podatki iz sistema predhodnih informacij o potnikih, da se zagotovijo potrebni analitični produkti, ki podpirajo odločanje, načrtovanje in dodeljevanje virov za nadzor meje, kot je določeno v členu 29(1) Uredbe (EU) 2019/1896 – do junija 2024

V Bruslju,

Za Svet

predsednik/predsednica

¹ Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik) (*UL L 243, 15.9.2009, str. 1*).